

大趋势

——中国医药市场分析汇编

A Collection of Analyses on
China's Pharmaceutical Market

国家药品监督管理局信息中心

大 趋 势

——中国医药市场分析汇编

主 编 方 宁

副 主 编 温雅歆

国家药品监督管理局信息中心

目 录

一、全国及地区的医药市场分析、全国性医药交易会、广交会市场概况

1. 中国医药市场概述 国家药品监督管理局(3)
2. 中国医药市场概况 上海医药集团公司(11)
3. 1997 年全国医药市场分析 中国医药商业协会(17)
4. 医药三资企业的现状及发展趋势 国家药品监督管理局信息中心(21)
5. 化学医药工业形势综述 中国医药工业公司(28)
6. “95”—2010 年制药企业发展重点与展望
..... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(35)
7. 1998 年进口药品市场分析 国家药品监督管理局南方医药经济研究所(38)
8. 1998 年上半年全国医药市场分析与展望 中国医药集团公司(43)
9. 1998 年国内医药市场趋势预测 杭州医药采购供应站(47)
10. 21 世纪我国医药市场发展趋势 西安医科大学(51)
11. 1996 年度化学药品零售物价指数测算结果
..... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(55)
12. 我国化学药品出口额下降探因 杭州医药站(56)
13. 1998 年医药市场展望 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(59)
14. 1997 年医药研究进展 山东新华制药股份有限公司(67)
15. 1997 年 1—9 月我国化学制药工业产销态势概要 中国医药工业公司(75)
16. 1997—1998 全国医药市场回顾与分析 中国医药商业协会(79)
17. 1996 年医药研究进展 国家药品监督管理局信息中心(85)
18. 华东地区 40 个进口药销售与库存动态分析 国家药品监督管理局(93)
19. 临床用药与产品结构调整 上海医药局科技情报所(96)
20. 食品用化学品的现状与发展 化学工业部(105)
21. 1998 年一季度全国医药市场动态分析 国家药品监督管理局(114)
22. 上海地区 OTC 药物近况 上海三维制药有限公司(116)
23. 1997 年常州保健品零售市场状况 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(118)
24. 对新疆医药工业普查分析 新疆医药局(121)
25. 十年来甘肃医药工业经济运行分析 甘肃省医药管理局(123)
26. 广东省医药市场一季度产销形势概况 广东省医药管理局(127)
27. 青海省医药市场概况分析 青海省医药管理局(128)
28. 山东省 1997 年 1—3 季度化学医药产销问题探讨 山东省医药管理局(129)
29. ——从‘98 下半年山东省药品订货会看山东省医药商业现状 (131)
30. 北京 1998 年上半年药品市场变化简介 北京医药总公司(133)
31. 第 83 届广交会原料药外销态势透析 ... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(135)
32. 1998 年全国医药原料会综述 上海医药情报研究所(143)
33. 1998 年上半年全国药品交易会市况分析 ... 国家药品监督管理局经济信息中心站(145)

34. 1998年春季全国药品交易会综述 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(149)
35. 西安'98下半年度全国医药交易会市况分析
..... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(153)
36. 1998年全国医药原料药中间体市场调剂会概述
..... 国家药品监督管理局经济信息中心站(156)
37. 98'北京医药原料会行情 国家药品监督管理局经济信息中心站(159)
38. 1998年秋季全国药品交流会市况分析 国家药品监督管理局经济信息中心站(160)
39. 第84届广交会我国原料药外销态势透析 ... 国家药品监督管理局经济信息中心站(163)
40. 关于当前药品价格的问题 上海市第六人民医院(178)
41. 近年中药出口态势分析 中国科技信息研究所(182)
42. 欧美和中国的中草药市场销售及发展趋势 中国中医研究院中药研究所(189)
43. '98年中药商业和中药市场展望 浙江医药商业协会(192)
44. '98年药材市场形势综述与行情预测 安徽省太和县高效农业开发研究所(195)
45. 中药的国际贸易 黑龙江商学字中药系(197)
46. 中药走向世界面临的机遇与考验 贵州中药研究所(199)
47. 我国中医药工业产销新品种研究开发近况 四川抗菌素工业研究所(204)
48. 1998年中药市场预测 杭州医药站(216)
49. 国内中医药近况 国家药品监督管理局信息中心(218)
50. 1997年台湾中医药动态 福建中医学院(219)
51. 美国中医药市场最新形势 国家药品监督管理局信息中心(222)

二、各类药品市场概况

1. 阿仑膦酸钠的开发现状及应用前景 海南曼克星制药厂(227)
2. 皮质激素类药物品种结构分析及前景透视
..... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(229)
3. 阳痿治疗药物进展 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(237)
4. 土霉素的生产及市场调查 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(239)
5. 骨质疏松症防治药物现状及展望 南京制药厂(241)
6. 红霉素产销分析 哈尔滨制药有限公司(246)
7. 抗真菌药物发展概况浅析 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(256)
8. 牛皮癣治疗进展 昆明医学院(259)
9. 偏头痛治疗药物的研究进展 上海局医药局科技情报所(262)
10. 3-甲基吡啶市场分析 南京制药厂(265)
11. 赖氨酸国际市场产销新动向 无锡医药科技情报站(267)
12. 世界赖氨酸市场状况 天津医药科技情报站(268)
13. 世界饲料氨基酸行情看好 天津医药科技情报站(269)
14. 甘露醇的产销现状及发展建议 杭州医药站(270)
15. 肥胖症及其治疗药物的现状与研究进展 上海华联制药有限公司(272)
16. 双膦酸盐的药物研究进展及市场概况
..... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(278)

17. 抗艾滋病药物研究开发进展 沈阳山之内制药有限公司(281)
18. 浅析我国药物制剂现状及建议 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(285)
19. 天然 VE 的发展 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(288)
20. VC 市场分析 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(289)
21. 维生素 C 市场概况 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(293)
22. 用药物经济学方法分析国产氟西汀(优克)的发展前途 上海市精神卫生中心(294)
23. 现代药物展望 南京制药厂(297)
24. 解热镇痛药世界市场发展概况 新华医药集团(302)
25. 解热镇痛类药市场状况 新华医药集团(304)
26. 解热镇痛 消炎镇痛药物国内外发展概况 山东新华制药股份有限公司(306)
27. 普鲁卡因市场透析 南京制药厂(310)
28. 头孢克洛及其药学特性与市场分析 上海华联制药有限公司(312)
29. 头孢克洛产销形势分析及发展建议 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(316)
30. 国内部分头孢菌素市场情况分析 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(319)
31. 血液及造血系统药物进展概况 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(324)
32. 当今青霉素世界格局 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(333)
33. 青霉素工业面临调整 天津医药科技情报站(335)
34. 大宗抗生素国际市场新动向 天津医药科技情报所(337)
35. 植物抗氧剂进展 天津医药科技情报所(339)
36. 粘细菌生物活性物质研究进展 山东大学生命科学院(340)
37. 生物技术制药工业 25 年 国家药品监督管理局信息中心(345)
38. 生物技术药物的进展 上海医药科技情报所(352)
39. 国内外生物技术医药产品研究开发的最新进展 中国医学科学院(359)
40. 生物技术药物研究进展 中国医学科学院协和医科大学医药生物技术研究(365)
41. 我国医药生物技术产业化的进展及存在问题 卫生部生物技术领导小组(370)
42. 医药生物技术的现状与展望 中国医学科学院医药生物技术研究(373)
43. 现代医药生物技术发展现状与展望 沈阳军区后勤部生物技术所(376)
44. 正在开发的 146 种用于儿童的药品和疫苗 中国医药生物技术协会(381)
45. 克拉霉素的临床疗效与市场前景 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(388)
46. 喹诺酮类药物发展趋势及建议 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(391)
47. 武汉地区 95 年度喹诺酮类药物利用评估 武汉协和医院(395)
48. 降脂药市场前景分析 上海静安区中心医院(398)
49. 雌激素替代疗法的现状与发展 上海医药科技情报所(403)
50. 国内外脂质体研究开发概况 中国医药工业公司(407)
51. 国内外基因工程药物研究开发的现状和展望 兰州制药厂(411)
52. 基因工程药物的过去、现在和将来 中国医药生物技术协会(415)
53. 迅速发展中的基因治疗药物 上海医药科技情报所(420)
54. 世界天然药物市场现状与开发前景 天津医药科技情报站(424)
55. 西欧传统天然药的发展趋势 国家药品监督管理局信息中心(427)
56. 云南天然药物的研究与开发 云南省药物研究所(429)

57. 国内增加适应症药物的开发现状 湖南医科大学第二医院(436)
58. 麻黄碱、伪麻黄碱的生产和市场前景 ... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(440)
59. 国产西洋参发展展望 国家中医药管理局(442)
60. 广西穿心莲价格连年陡跌剖析 广西南宁医药站(445)
61. 我国降钙素市场的现状及前景分析 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(447)
62. 老年性白内障用药市场分析 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(449)
63. 中国银杏产业发展现状及前景 中国农村技术开发中心(452)
64. 银杏研究概况及复方的研究 中国医学科学院药用植物研究所(456)

三、临床用药情况及医院病情统计

1. 当前临床用药趋势分析 上海医药局科技情报所(463)
2. 国内部分城市医院用药分析 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(472)
3. 我院解热镇痛药、非甾体抗炎药用情况分析 上海华山医院(484)
4. 1994—1996 年上海医院用药数据汇总 上海医药局情报所(488)
5. 1997 年度部分城市医院用药数据汇总 上海医药局情报所(495)
6. 上海地区乳癌化疗药物用量浅析 上海医药局情报所(498)
7. 1997 年上海地区用药情况汇总 国家药品监督管理局信息中心(500)
8. 上海市 45 家医院用药情况分析 上海医药局情报所(511)
9. 关于上海松江县农村用药状况及其对策的调研报告 上海市医药局(517)
10. 国内用药趋势浅析 上海医药局科技情报所(521)
11. 上海崂山地段医院 96 年四季度及 97 年一季度用药情况分析 崂山地段医院(531)
12. 1997 年我国九大城市医院用药动态分析
..... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(534)
13. 我院实施《用药报销范围》前后用药分析 北京医院(538)
14. 我院抗感染药用情况分析 重庆第二人民医院(541)
15. 国内十大城市医院用药现状分析 上海医药局科技情报所(544)
16. 上海 46 家市内医院销售领先药分析 ... 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(551)
17. 国内医院用药分析 上海医药局情报所(555)
18. 国内部分城市医院用药分析 上海医药局情报所(559)
19. 上海市部分医院中草药制剂现状的调查及建议 上海中山医院(562)
20. 甘肃省 18 家医院中药饮片加工炮制质量分析 甘肃省中医院(565)
21. 湖南省 12 家医院 1996 年心血管类国家基本药物的用药分析
..... 湖南医科大学第三医院(569)
22. 湖南省 14 家地辖市属医院药品费用—效益分析 湖南常德市第一人民医院(573)
23. 上海市 45 家医院用药情况简析 上海医药局情报所(575)
24. 华东地区 50 个国新药品种销售、库存汇总分析 上海医药局情报所(580)
25. 1997 年上半年度全国九大城市医院用药动态分析
..... 国家药品监督管理局信息中心(583)
26. 我院 1996—1997 年抗肿瘤药用情况分析 卫生部北京医院(586)
27. 我国医药市场品种结构动态分析与趋势探讨 西安医科大学药学院(588)

28. 1996~1997 年我院抗肿瘤类国家基本药物的使用分析及趋势预测	文州市中山医科大学肿瘤医院(592)
29. 1997 年我院抗菌药物利用费用分析	济南军区总医院(597)
30. 我国城市医院用药前 100 位中的部分药品分析	国家药品监督管理局医药经济信息中心站(600)
31. 我院门诊高血压病用药分析	北京首都医科大学宣武医院(604)
32. 医院用药统计与分析	上海医药局情报所(606)
33. 大环内酯类抗生素用药分析及趋势探讨	北京积水潭医院(617)
34. 1995—1996 年我院西药用药分析	首都儿科研究所儿童医院(621)
35. 部份常用药品在我院临床应用变化分析及展望	山东医科大学附属附属医院(624)
36. 222 例中晚期肿瘤患者住院费用分析	上海市南市区肿瘤防治院(627)
37. 食管癌病人住院费用分析	河南省肿瘤医院(628)
38. 全球肿瘤登记与肿瘤发病现状简介	天津肿瘤研究所(630)
39. 112 例肺癌患者住院费用及影响因素分析	湖南省肿瘤医院(632)

四、最新药品政策法规与最新国外药品市场概况

1. 截止 1998 年 6 月 21 日 GMP 达标企业名单	国家药品监督管理局(637)
2. 外商投资产业指导目录及限制目录	国家药品监督管理局(642)
3. 国家基本药物目录与公费医疗用药报销范围	卫生部公费医疗管理中心(643)
4. 当前国情与推行非处方药管理体制之间的关系及建议	国家药品监督管理局信息中心(646)
5. 非处方药(OTC)开发途径	上海医药工业研究院(661)
6. 从 1996 年公开的中国药物制剂发明专利申请看我国的制剂研究	中国药科大学专利办(667)
7. 我国新药研究与开发的现状、问题和对策	第二军医大学新药评价中心(669)
8. 浅析大环内酯类抗生素在新药报批药学部分审评中存在的若干问题	卫生部药品审评中心(672)
9. 我国新药开发与研制的方向	同济医科大学(676)
10. 我国开发新药面临的知识产权保护问题	华科公司(679)
11. 1997 年中国药品行政保护发布情况	国家药品监督管理局(682)
12. 浅谈中药新药研究	重庆中医药学会(684)
13. 世界医药产业展望	国家药品监督管理局(686)
14. 国际原料药市场分析	上海施贵宝公司(698)
15. 1997 美国药市排名榜	国家药品监督管理局信息中心(702)
16. 1996 年世界药物市场趋势浅析	IMS 公司亚太区(704)
17. 世界原料药供求分析	国家药品监督管理局信息中心(707)
18. 美国非处方药的审评程序和法规简介	卫生部新药审评中心(710)
19. 美国 FDA 的非处方药审批	国家药品监督管理局信息中心(716)
20. 1997 年的世界药品市场及制药业动态	国家药品监督管理局信息中心(729)

21. 1998 年上半年原料药主要商品出口市场分析及预测 国家药品监督管理局医药经济信息中心站(735)
22. 世界领先的 20 家制药公司经营概况 国家药品监督管理局信息中心(738)
23. 1998 年一季度国外制药公司的业绩 上海施贵宝公司(741)
24. 1997 年美国 FDA 批准的新药 中国药品生物制品检定所(746)
25. 1997 年世界首次上市新药 江苏省药品检验所(749)
26. 1997 年上市的新化合物 国家药品监督管理局信息中心(751)
27. 1996 年全球销售额领先的前百名药品 国家药品监督管理局信息中心(753)
28. 世界上市新药简述 国家药品监督管理局信息中心(757)
29. 国外非甾体抗炎药的进展 山东新华制药厂(760)
30. 世界释药系统公司开发的制剂新技术和新产品 上海医药工业研究院(764)
31. 世界耐药菌发展状况及药物治疗与对策 华北制药集团(770)
32. 世界新药研究开发最新动态 国家药品监督管理局信息中心(774)
33. 世界癫痫治疗药市场现状与未来 国家药品监督管理局信息中心(777)

第一部分

全国及地区医药市场分析,全国性
医药交流会、广交会市场概况

中国医药市场概述

国家药品监督管理局 郑筱萸

一、1997 年医药工作简要回顾

1997 年是我国历史上非常重要而又极不平凡的一年。全行业在邓小平理论指导下,把握大局,开拓进取,实施科教兴药战略,大力推进医药经济结构调整,加快医药流通体制改革,规范医药市场行业,努力创建文明行业,求真务实,突出重点,较好地完成了 1997 年的重点任务。

二、深刻领会十五大精神,大胆探索医药改革与发展的新思路

近 20 年来,医药事业在改革开放中蓬勃发展,取得了举世瞩目的巨大成就,不仅解决了我国常用药品和医疗器械的供应问题,而且有大量出口,为人类的健康事业作出了应有的贡献,同时也为我国医药产业向更高层次迈进和参与国际市场竞争奠定了良好基础。

但是,医药经济结构性的矛盾突出,行政管理和宏观调控乏力,许多国有医药企业仍然没有从困境中走出来,这些问题的形成既有思想认识,面对 21 世纪世界医药市场的激烈竞争,迎接新的挑战,全行业广大干部职工要进一步解放思想,大胆探索新时期医药管理与改革发展的新思路,努力开创医药工作新局面。

——要正确处理特殊性与一般性的关系,把握好医药行业定位

医药行业担负着为人民防病治病、康复保健、救灾防疫、军需战备和计划生育提供医药商品的重要社会责任,对于保护社会生产力,保证社会安定至关重要,它的发展水平是社会进步的一个重要标志。《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》明确指出:“药品是防病治病、保护人民健康的特殊商品”。正因为如此,包括我国在内的世界各国政府,从既提高国民健康水平,又增强医业竞争力出发,将医药行业视为特殊行业,从研究开发、生产制造、销售和临床使用等全过程实施严格、特殊的法制管理和行政监督。

目前,我国医药行业又成为国民经济中的一个重要组成部分,医药作为一个技术密集的全球性朝阳产业,以其在国计民生中的特殊功能,在国民经济和社会发展中占据着重要地位。随着我国国民经济的不断发展和人民生活水平的日益提高,医药商品具有庞大的潜在市场,医药行业有着广阔的发展前景,在社会生活中的作用也将不断增强,因此,政府不仅要质量、安全上依法保证人民对医药品不断增加的日常消费,而且要对药品和医疗器械的基础研究和技术创新承担一定的责任,从产业政策、发展规划、宏观调控上不断增强民族医药品牌的市场竞争能力,这二者是相辅相成的。

同时,我们还要充分认识到医药商品和其它商品一样,都具有价值和使用价值两重属性,其科研、开发、生产制造、流通使用均受市场机制的驱动。在市场经济条件下,医药产业应遵循价值规律、竞争规律、供求规律,从市场需求出发,不断挖掘潜在市场,寻求新的经济增长点。

为此,我们要在党的十五大精神指引下,正确处理特殊性与一般性的关系,必须充分考虑到市场经济本身存在一定的缺陷性,加上我国目前社会主义市场经济体系尚不完善,法律法规不够健全的实际情况,更有必要强调加强宏观调控与微观监督管理相结合。在生产、流通、使用诸方面既要依法对医药行业进行特殊的管理,又不要淡化医药产品的商品性。既不能因为它的特殊性,而忽视它的商品性与竞争性,不去主动适应和积极参与市场竞争,又不能因为它的商品性与竞争性而忽视它的特殊性,不实行严格管理。进一步解放思想,转变观念,实事求是地把握好行业的定位。既不能搞脱离实际的盲目放开,又不能固守等、靠、要之思想和在行动上因循守旧。

——要转变政府职能,增强依法行政意识,加强宏观调控力度

多年来,医药行政管理政出多门,监督不力。为此,国务院曾多次发出文件,要求各级政府切实加强医药管理工作。特别是党的十五大召开后,社会主义市场经济将以更快的速度向前推进,必然地对医药工作提出了一系列新问题和新要求,如何转变政府职能、加强医药行政管理是摆在我们面前的重要课题,必须从深层次上、从维护国家利益和老百姓的利益角度提出解决方法。

党中央、国务院对理顺医药管理体制历来十分重视,进行了广泛的调研和论证工作,我们也将各地的意见不断地积极向上反映。总之,对医药管理体制的改革,既要积极争取做好相应的工作,又要按照中央总体部署和要求进行。

今年,我国要实行政府换届和机制改革。各级医药行政管理部门一定要加强干部职工的思想政治工作,严肃纪律,统一政令,切实做好本职工作。要按照党的十五大精神,进一步转变政府职能,加强宏观调控力度,提高依法行政水平。

根据医药产品及产业的特点,政府在市场经济中所承担的责任着重放在建立法律和规章,实施严格的监督管理,建立公平竞争的环境上;放在管理医药产品和企业的市场进入或退出上;放在有关生产、流通、使用环节质量标准的制定上;放在宏观调控措施及产业政策的研究制定上。我国是一个有12亿多人口的多民族的发展中国家,地域辽阔,农村和城市、西部和东部、内地和沿海人民在经济发展、科技文化及生活水平、用药水平方面的差别较大,决定了我们不可能依赖进口医药品来满足人们对不同层次的消费需求,这无论是主观还是客观上都要求我们的民族品牌在国内市场中占据主导地位。因此,加强和发挥产业政策与发展规划在宏观调控中的作用,促使医药事业持续、快速和健康发展,保证人民用药安全、有效、方便、及时,也是政府在医药行政管理中的重要责任。

——要以“三个有利于”为标准,努力寻找和探索公有制的多种实现形式,推动医药经济结构调整向深层次展出。

进入九十年代以来,随着我国改革开放的不

断深化与发展,医药工业领域的所有制结构也发生了很大变化,长期以来形成的较单一的公有制形式——全民与集体所有制,正逐步向以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局转变。

据1996年统计:独立核算医药工业企业3325家,其中国有企业占50.4%、集体企业占29.6%，“三资”企业与股份制企业分别占14%和6%。

国有与集体医药工业企业资产额分别占医药工业总资产的60%和12%(尚不包括“三资”与股份制经济中的国有与集体资产部分)，“三资”经济与股份制经济资产分别占16%和12%。由此可见,目前在我国医药工业领域中公有制资产比重达72%以上。但战线长、分布广,经济效益相对较差。1996年国有医药工业企业平均拥有的国家资本金不足1100万元人民币,其利税总额占全部独立核算企业的34%、利润占20%。

总体上,大部分国有医药大中型企业在市场经济中具有较明显的竞争优势,如1996年医药工业中固定资产原值在1亿元以上的国有企业72家,占全部国有工业企业为资产占37%,实现利润的73.7%。而大部分小型医药工业企业规模不经济,如固定资产值在3000万元以上的国有医药工业企业有1366家,占全部独立核算国有工业企业数的81.5%,这些企业大部分没有盈利,汇总性亏损达2.2亿元。

据1996年统计,我国共有法人医药批发企业5074家,其中年销售额在5000万元以下的医药商业批发企业占全部医药批发企业数的95%以上。流通组织结构不合理,医药市场交易秩序不规范,在农村医药品供应网络建设及农村市场开发方面还没有明显进展;拓展国际医药市场,参与国际竞争的意识 and 能力还远远不够。

医药工商企业数量多,规模小,生产经营集中度 and 市场占有率低,生产经营成本高,市场竞争能力弱,企业“多、小、散、乱、低”问题突出,尚未完全摆脱粗放经营、无序竞争的格局。国有医药企业经济效益不理想的原因很多,国家对企业的投入少、欠帐较多,企业负担沉重、制度陈旧,

经营机制僵化,技术创新缺乏动力,造成产品结构雷同及地区结构趋同化,使一部分生产能力闲置,企业间过度,竞争,经济效益差,降低了大部分国有资源的配置效率。

因此,进一步转变观念,加大调整结构的力度,从总体上减少医药工商企业数量;扩大医药产业的相对集中度,提高国有医药经济运行的质量与效益,逐步形成以公有制为主体、多种经济成份共同发展和优劣汰机制的新格局,最终增强国有医药经济的控制力,显得尤为紧迫。

最近两年,特别是从去年江泽民总书记的“5.29”讲话发表和党的十五大胜利召开以来,一些地区的医药管理部门和企业对公有制的实现形式进行了有益的探索,并积累了一些经验。据我们调查了解,目前医药行业公有制的实现形式,已有国有独资、国有控股国有参股、集体所有、有限责任、股份有限、股份合作、中外合资合作等多种形式。如医药企业的股票上市公司有近40家,有工业,商业,有化学制药、中药、医疗器械,不仅有A股、B股、H股,而且有到新加坡、澳大利亚等国上市股票。一批跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的企业集团在市场竞争中正不断在成长壮大,引人注目。随着市场化进程的加快,我们医药行政所管理的对象、内容正发生着重大的变化,对国有医药经济进行战略性调整已成为历史的必须选择。

党的十五大把公有制为主体、多种所有制经济共同发展确定为社会主义初级阶段的基本经济制度,并把调整和完善所有制结构、解放和发展生产力确定为深化经济体制改革的重要任务。根据党的十五大精神,结合医药行业实际,我们今后要以公有制为主体,鼓励多种经济成份的共同发展,医药行业公有制的实现形式不仅可以而且应该多样化,一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以积极探索、大胆利用,要着眼于提高国有资产的整体质量,从战略上调整国有医药经济的布局 and 结构。

在此前提下,政府行政主管部门对进入或退出医药行业的企业必须依法严格按条件或标准进行资格审查,而不是简单的以所有制性质决定

取舍。只要符合法定条件和国家产业政策,在限定范围内允许不同所有制性质的企业在生产、流通等领域进行投资和公平竞争。

需要强调指出的是,在贯彻十五大精神过程中,要积极探索公有制在医药行业的多种实现形式。由于各地区的发展环境和发展水平不同,客观上存在着一些政策上的差异,作为有特殊性的医药行业来说,要特别注重研究在新形势下可能出现的新情况、新问题,一定要遵循从实际出发、因地制宜、实事求是的原则。不要跟着“刮风”,不要搞“一刀切”,不要以为“一股就灵”,“一大就好”,“一放就活”。不同的地区、不同的企业,不能搞一个模式,哪种形式适合自己,有利于生产力的发展,有利于综合经济实力的提高,就选择那种模式。要在医药行业切实为建立现代企业制度,为国有企业“三改一加强”创造良好的外部环境,达到进一步推动医药经济结构调整向深层次展开、促进两个根本性转变的目的。

——要以国有企业制度创新为重点,搞好企业“三改一加强”

党中央、国务院明确了现代企业制度是国有企业改革的方向,提出要用三年左右的时间,通过改革、改组、改造和加强管理,使大多数国有大中型企业摆脱困境,力争到本世纪末,使大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度,开拓国有企业改革与发展的新局面。我们必须充分认识到这一工作的重要性和艰巨性,坚持不懈地推进现代企业制度创新,加快现代企业制度建设步伐。

通过分步推进,促使大多数国有医药大中型骨干企业在本世纪末初步建立现代企业制度。今后的工作重点是:巩固试点成果、创造条件、分类指导、逐步推进。第一步,在原有试点的基础上,总结经验,继续对难点、重点问题进行探索;第二步,在“医药工业50强”企业中全面推开,初步构建起现代企业制度的基本框架;第三步,在全行业国有医药大中型骨干企业中全面推开。

国有企业,要按照《公司法》和国家现代企业制度试点工作的有关要求,实施制度创新,形成规范的法人治理结构,形成有效的激励和约束机

制。国有医药大中型企业可结合本企业实际,选择改造成有限责任公司、股份有限公司或国有独资公司,要立足于向有规模优势和集约化程度高的大集团、大公司方向发展;国有医药小型企业可以采取改组、联合、兼并、股份合作制、出售等形式,加快放开搞活步伐。无论大、中、小型医药企业都应充分发挥好各自的优势,形成相互协作、专业和技术配套、公平竞争的行业整体优势,全面提高产业素质。

企业一定要把改革、改组、改造和加强管理紧密结合起来,企业要在市场经济中真正取得发展的主动权,还必须要靠好机制、好班子、好产品、扎扎实实地做好各项基础工作,要以思想建设为基础,加强领导班子建设,切实转换企业经营机制,搞好制度创新,尤其要注重产品开发和市场开发,真正提高企业的竞争实力。

三、1998 年重点工作及其措施

1998 年,是贯彻十五大精神,进一步深化改革,加快经济结构调整步伐十分重要的一年。

医药工作的指导思想是:全面贯彻十五大精神,根据《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》对医药工作的要求,抓住机遇,继续推进两个根本性转变,紧紧围绕医药经济结构调整这一中心工作,大力推动流通体制改革,增强国内国际市场竞争能力,强化医药法制建设,坚持稳中求进的方针,统揽全局,团结进取,努力促进医药事业协调发展。

(一)深化改革,加快医药工业结构调整

我们要准确把握医药工作的重点,坚定不移地做好经济结构调整工作。以市场为导向,坚持稳中求进,有所为有所不为;以提高经济效益为中心,依靠科技进步和技术创新,适当扩大金融投资,通过资产重组,努力促进结构优化;逐步形成以公有制为主体,多种所有制经济共同发展,基本合理的医药企业组织结构和产品结构,使医药经济真正走出一条速度较快,整体素质和效益不断提高的发展道路。

1. 以“三个有利于”为标准,积极寻找和探索医药工业领域公有制的多种实现形式,今后,国有经济在现有医药工业领域中要有所进、有所

退、国有资本要以高技术和创新产品领域为投资重点,集中力量、扬长避短,努力提高国有经济的控制力和运行质量。在医药工业领域,在符合法定条件及产业政策发展方向的前提下,鼓励企业通过资产重组和结构调整,实施参股、控股、兼并、收购等。其相关政策明确如下:

——毒性药品、麻醉药品、精神药品、毒品前体、放射性药品、计划生育药品由国家统一定点、特许生产。

——特大型化学制药工业企业,国有资本要绝对控股。

——以生产关键、基础化学原料药为主的行业内 50 强企业(目录由国家定期调整公布),国有资本要相对控股。

——除国家限制或禁止外商投资类产品外,其他方面允许对包括外资在内的多种所有制经济发展。

——中小型国有医药工业企业有改制和改组中的控股地位可以视具体情况而定。

2. 从提高国有经济控制力出发,坚持有所为有所不为的原则,积极抓好大的,放活小的。今年,我们将依据新的标准和要求组织重新评价和排序行业内 50 强企业。今后,要重点抓好医药工业 50 强企业、股票上市公司以及已形成的大型企业集团,力争到本世纪末,医药工业 50 强企业的年销售收入占全国医药工业总销售收入之和达到 600 亿元。各地要积极鼓励组建跨地区、跨行业、跨所有制经营的大型企业集团,有条件的可以跨国经营。国家主要在技术改造、科研开发、股份制改造、股票发行上市、进出口自营权等方面对它们给予优先支持,并鼓励它们以市场为导向,资本为纽带,调整企业组织结构,提高竞争能力。

目前国务院正在研究制定三年国有企业改革的具体规划和政策。医药行业也要坚决走“鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效、实施再就业工程”的路子。各地医药管理部门要在当地政府领导下,从各自实际情况出发,提出相应改革措施,抓好落实。今年,医药行业国有企业改革的重点是整体推进,争取有三分之一左右国有大

中型亏损企业开始摆脱困境,走上良性发展道路。

在当前我国的宏观经济大环境逐步好转的情况下,坚持“发展是硬道理”,国有企业要抓好机遇,在搞好生产经营的同时,更要注重搞好资本运营和资本结构调整。目前国有企业的资产负债率仍然较高,要降低到合理水平,促使医药经济的良性运行,必须要充分利用资本市场。

一是搞好资本运营,包括扩股融资、兼并、收购、出售股权、转换股权与债权等,有条件的企业可以兼并控股上市公司,充分利用国内上市公司的“壳”资源,实施借“壳”上市战略,充分发挥上市公司在资金筹集、资本运作等方面的优势,吸收和动员社会资源,为重组存量资产、加快企业发展服务。

二是充分发挥上市公司的配股筹资功能,倡导并鼓励国有股实行实物资产配股,盘活和调整国有资产存量。鼓励上市公司利用股资金对非上市公司进行参股和控股;对于达不到配股条件的上市公司,要引导经济效益好、资产质量高、发展前景好的企业对其收购或兼并,对上市公司实施战略性重组改造;有企业集团作后盾的上市公司,更要适时将集团优势不断向上市公司注入优质资产,培育绩优成长股,营造医药板块的良好形象。

三是要创造条件,争取可转换债券及其他多种途径的融资,抓住我国基金业发展的良好机遇,参与和利用各种投融基金等证券市场的多重功能,推动医药行业国企转制,解决国有医药大中型企业债务负担过重问题,优化资产结构和质量,强化国有资产的控制力和竞争力。

在频频出现的企业并购中,也不乏赶潮流、单纯追求优惠政策、为甩包袱而“拉郎配”的现象,要引起我们的高度重视。企业并购风险客观存在,大家不容忽视,企业兼并重组要立足于双方优势互补,在深入考察了解和全面分析论证的基础上慎重选择兼并对象,要重视双方人才及资源的重新配置和协调,增强实力;要重视双方技术、产品及信息的相互匹配和对未来市场的科学预测,抓住机遇,果断行动,使双方都获得利益。

兼并绝不是两个或两个企业的简单相加,而应立足于增加新活力和新的经济增长点。在兼并重组过程中,要用足用好政策,切忌图形式,摆花架子;还要加强对国有资产的科学评估与管理,强化知识产权的保护意识,防止国有资产的人为流失。

3. 进一步实施科教兴药战略,依靠技术创新和技术进步,推动产品结构调整。产品结构调整是经济结构调整的主要内容之一。首先要在科研开发和新产品投入上,也就是从源头就应当注意结构问题,做好市场调研,注意技术信息包括知识产权状况的收集分析,避免搞低水平的重复开发和重复建设;其次要加强工艺技术的攻关,不仅要提高现有产品的工艺技术水平,还要努力提高大多数有一定出口优势的老产品的技术经济指标;第三要将开发新产品、名牌产品与开发市场相结合;强化民族品牌意识,实施名牌战略;要利用我国丰富的资源优势,加强中西结合药品的研究。

今后,全行业要继续坚持科教兴药战略,要千方百计培养、引进适合多层次需要的各类专业技术人才,造就尊重知识、尊重人才、尊重科学的新风尚。要逐步增加对创新药物研究的资助力度,鼓励和支持拥有自主知识产权的新药和新技术的发展。在医药经济结构调中,要引导企业按照技术创新的要求,从市场需要出发,加大对科技投入,提高研究开发能力,提高市场开发和引进技术的消化吸收能力,提高科技成果和技术进步对医药经济发展的贡献率,使大型企业(集团)真正成为新的主体,使形成的企业集团建立在相应的先进技术水平上,从而提高医药产业的整体技术水平,推动医药产业结构的优化升级。列入医药工业 50 强的企业,要在三年内达到每年用于研究开发的投入占本企业年销售额的 3~5%。

4. 当前,全球经济一体化日趋明显,我国利用外资工作既面临新的机遇,也遇到新的挑战。我们要更加努力地完善对外开放格局,把利用外资提高到新的水平。一方面要贯彻积极、合理、有效利用外资的方针,做到互利互惠,长期合作,谋

求共同发展。坚持在优化结构、注重质量和效益的基础上,在国家“外商投资指导目录”的指导下,按照“新产品、新技术、外向型”的原则,认真做好新开办外商投资药品生产企业的资格审查工作。另一方面,要加强对外商投资医药工业企业的引导和管理,引导中外合资、合作企业和外商独资企业不仅注重在我国国内市场的开发,更要注重新产品、新技术的开发,切实促进我国民族医药工业的发展。引导外资投向新技术、新产品及医药行业发展所需的项目,鼓励外商进入中西部地区投资医药项目。此外还要优化医药产品出口结构,提高出口产品的技术档次和附加值,扩大外贸出口的市场和规模,加快发展外向型经济,增强参与国际市场竞争的实力。

5. 贯彻经济可持续发展方针,加强环境保护,提倡清洁生产。对环境保护不能达标的企业,经限期整改后仍达不到污染排放标准的,要按国家规定实行限产、停产或转产;重视节约资源,逐步淘汰落后的工艺、技术和装备,提高节能降耗和资源综合利用水平,实现增收节支和提高效益的目的。

6. 为有力地推动企业组织结构和产品结构的调整,在政策法规方面,我局和卫生部等有关部门加强了沟通和协商,就支持医药经济改革与发展、促进医药经济结构调整等方面达成了共识,形成了以下一致意见:

一是现有法规能支持解决、并已经涵盖的,可继续按照现行法规规定程序办理。要继续严格执行《新开办制药企业资格审查办法》、《药品生产(经营)企业合格证管理办法》以及“关于加强仿制药品生产定点管理的通知”,采取有效措施,控制低水平重复。把生产技术水平提高作为审查老产品生产批准文号的主要标准之一;对长线品种凡三年内没有批量生产的企业,按《药品管理法实施细则》规定,撤销该企业一品种的生产批准文号。

二是对结构调整中的一些突出问题,现行法律法规没有规定的,在不违背现行法律法规的前提下,正在研究、协调一些过渡解决办法。关于新药审批的问题,协调为“新药受理时间缩短为至

第一家上临床时即不再受理”的办法。

三是对结构调整中出现的与现行法律相抵触的问题,如跨地区企业集团组建以后,企业内部具体品种的生产地点仍受地方审批权限限制的问题,经协调,原则同意允许企业内部调整具体品种的生产地点,只需审查生产条件,不需重新申请生产批准文号,在符合有关条件的企业之间,允许开展委托加工,以鼓励企业的跨地区兼联合。目前拟进一步研究有关办法予以规范。

此外,还要加强医药统计信息工作,搞好经济运行预测分析,国家医药管理局将定期公布医药产业长线产品目录及结构调整有关的信息,对结构调整加以指导。

(二)进一步推动医药流通体制改革

医药流通体制改革,必须从实际出发,因地制宜,精心组织、稳中求进。必须适应社会主义市场经济体制的要求,清除市场障碍,打破市场的地区封锁、部门垄断;必须遵循市场经济规律,充分发挥市场机制的作用;必须坚持管理与改革、发展并重的原则,正确处理三者之间的关系,必须通过医药市场组织集中化、组织体系合理化、手段现代化和市场机制健全化的战略性变革,解决医药流通领域存在的问题。逐步形成一批规模大、现代化程度高、效益好的医药流通企业集团。同时,根据不同情况,分别实行股份合作、兼并、拍卖、联合等形式,加快国有小型流通企业的改制。努力建立“统一开放、竞争有序、宏观调控、管理科学”的医药流通体制,不断提高医药商业经济运行质量,保证人民用药时安全、有效、方便、及时。

针对当前医药流通领域存在的问题,我们要进一步深化医药流通体制改革,加强市场管理力度。

为此,医药流通体制改革要从以下几方面进行:

1. 医药商业企业改革起步较晚,更要强调“三改一加强”,使企业通过改革、改组、改造和加强管理,全面提高企业素质,力争到2000年使大多数国有大中型骨干医药商业企业初步建立起现代企业制度。

2. 在经济方式上,要进一步大胆探索,在试点的基础上推广批发企业搞总代理、总经销的经验,逐步建立高效的物流、商流、信息流及资金流管理系统,促进企业形成总代理、总经销、大批发的规模化优势。倡导并推广医药零售业发展连锁经营的经验。国有医药商业要充分发挥自己的优势,积极建立和完善配送制,抓紧实现符合规范的零售连锁。

3. 在资本运营上,支持、鼓励国有大型医药商业企业实现低成本扩张,提高规模效益,支持并促使它们实施科工贸一体、内外贸结合、多元化经营的发展战略,提高医药商业企业经营集中度,但不能盲目和过分追求多元化经营。大型批发企业还要把开拓农村市场和国际市场作为发展战略重点和企业新的增长点,尤其要在主动参与国际竞争、大力开拓国内潜在市场上下功夫。尽快形成一批年销售额超过 20 亿元的医药商业企业,力争到 2000 年全国按年销售额排序前 100 家医药商业企业的市场集中度达 60% 以上。

4. 加强零售药店建设,逐步完善和推行执业药师制度,提高零售药店的管理素质;要扩大“示范药店”的影响,努力把全行业的零售药店办成人民群众信赖的放心药店;要制定切实可行的定点药店管理办法。要加强从业人员资格管理工作,制定好医药商品购销职业分类及相应的职业标准规范、培训教材等,加强对从业人员的培训、考核鉴定,推行职业资格证书制度。

5. 做好对农村医药商品的供应工作,积极改革供应模式,采取下伸网点、委托经营、巡回送药等灵活多样方式,完善农村供应体系。各级医药管理部门要在当地政府领导下,与有关部门配合研究对老、少、边、穷地区人民的医药供应问题,制定医药品供应网点的相关支持政策。

6. 深入贯彻《国务院关于改革和加强医药储备管理工作的通知》和《国家药品、医疗器械储备管理暂行办法》,抓紧落实储备资金,搞好动态储备,保质保量,确保灾疫性等急需药械的及时供应。

7. 要配合有关部门深化药品价格改革,建立适应社会主义市场经济条件下的药品价格形成

机制和相应的药品价格管理体系,促进形成公平、健全和规范的医药市场机制。积极支持和参与医疗保障制度改革,做好相关配套工作,为 2000 年达到人人享有基本医疗保障而努力。

在医药流通领域的改革与发展中,要继续贯彻国务院有关文件精神,继续坚持个体工商户不得从事药品批发业务;药品经营企业不得承包给个人,不得转让出租其证照。在此前提下明确以下主要政策与措施:

——支持同业兼并、联合、鼓励医药商业企业打破地区、行业、部门界限和所有制界限组建规模化和规范化的有限责任公司、股份有限公司及集团公司。

——小型医药商业企业宜联大靠强。规范小、经营效益差的企业,允许并鼓励根据不同情况采取改组、联合、兼并、出售等方式使其摆脱困境。

——鼓励 GSP 达标企业异地设立医药商业零售连锁分店。

——坚持“控制总量、优化结构”的原则,严格控制新开办医药批发企业,在“合理布局、方便群众”的前提下适度增加城乡医药零售网点数量。

——在国家正式实施处方药与非处方药分类管理制度以后,对大型百货商场及超级市场经营非处方药物品种,必须按法定程序及药品分类管理规定审批,并从医药商业 GSP 达标企业定向进货。

——对毒性药品、麻醉药品、精神药品、毒品前体、放射性药品的经营由国家特许定点并依法经营。

——外资暂不能参与国内药品批发、零售业经营。

(三)加强法制建设,搞好行政监督

党的十五大进一步明确了“依法治国,是党领导人民治理国家的基本方针”。作为政府机关,贯彻这一基本方针的核心内容,就是坚持依法行政。依法行政是建立完善社会主义市场经济秩序的客观要求,也是政府转变职能的必然趋势。

市场经济是法制经济。在社会主义初级阶