

3913

金史

第四輯

資料



金史資料卷四

奎屯文史资料

第 四 辑

政协奎屯市文史资料委员会

1993年3月1日

封面设计：祁友石

封面题字：王祖林

奎屯文史资料

政协奎屯市文史资料委员会编

奎屯市印刷厂印刷

787×1092毫米32开本4.2印张92000字

1993年3月第一版

1993年3月1日第一次印刷

印数：0001——1000

新疆(内)准印证：xjc字第1621号

定价：3.90元

目 录

奎屯史话

开发区一跨世纪希望.....	范 静
“9·13”事件以后.....	史 驥
古道新城话城建.....	杨建辉
西北通衢今非昔比.....	张立鈞
奎屯市展望.....	杨利普
三到奎屯次第新.....	李占民
西出阳关有故人.....	王欣登
火车站遐思.....	程天赦
古道新城针织花.....	黄炽昌
忆“长征”.....	贺跃鈞
在迎接奎屯市成立的日子里.....	陈善诱
能不忆当年.....	陈广智
中学教师的摇篮.....	王欣登
进剿谢尔迪曼.....	侯国恩

奎屯文苑

魂系山川绘丹青.....	薛周琦
啊！奎屯.....	刘殿学
林则徐塑像志感.....	熊兆驪
西塞吟草记略.....	陶天白
丝路东行记略.....	陶天白
新疆对外开放口岸.....	周美琴

开发区——跨世纪的希望

范 静

一、开发区的建立

1992年3月11日,新疆维吾尔自治区党委作出决定:立即着手在乌鲁木齐、奎屯等地创办以市场经济为主,生产、科技与贸易相结合的经济技术开发区。〔详见,自治区党委《关于加快改革开放步伐,加速新疆经济发展的决定》〕。

3月18日,奎屯经济技术开发区管理委员会正式成立,由奎屯市市长洛合达尔汗兼管委会主任,市委副书记徐庆太兼任副主任,主持日常工作。

管委会的成立,标志着奎屯经济技术开发区经过三年的筹建,已经正式起步,进入开发建设和发展时期。

奎屯经济技术开发区位于奎屯市东南,紧邻奎屯火车站,与奎屯市区连成一片,总面积10.05平方公里。奎屯火车站至市团结广场的团结南路西侧商业黄金地带也划归开发区。开发区以玛纳斯路为界分工业区和商业区两部分,玛纳斯路以东辽阔平坦的未开发地带为工业区,面积8.31平方公里,以西至团结南路西侧为商业区,面积1.74平方公里。

奎屯开发区地势平坦,工程地质条件良好,大面积开发建设既不影响农牧业生产,也不需要旧城改造,有利总体规划,分步实施,联片开发,滚动发展。开发区紧紧依托开放城市奎屯市,供排水、供电、供热、交通、通讯条件极为方

便,经过三年多的筹建,开发区的“六通一平”工程已基本完成,完全具备了进点条件。其中,工业区已建成一家中外合资企业华新番茄制品有限公司,商业住宅区已形成一定规模。

自治区党委、自治区人民政府对奎屯开发区的建设十分重视,要求把奎屯开发区建成自治区改革开放的试验区和示范区。伊犁州党委、政府对奎屯开发区的建设寄予厚望,并派副州长郝春年负责奎屯开发区的工作。

奎屯开发区建立后,除享受国家给予沿海开放城市,高新技术开发区的优惠政策外,还享受自治区给予的一系列特殊优惠政策。开发区凭借其得天独厚的地缘优势和特殊优惠政策,必定迅速发展,从而带动和促进奎屯市经济的腾飞。

奎屯市委、市政府制定了“以开发区为龙头,以开放城市为后盾”,实行全方位开放、发展和振兴奎屯市经济的战略。并决定开发区以商贸起步,把开发区办成以市场经济为主,外向型经济为主,商业商贸为主,广泛吸引国内外资金、人才、技术和先进的经营管理方式、生产、科技和贸易相结合的改革开放试验区和示范区。提出了“三年打基础,五年见成效,八年上规模,十年大发展”的奋斗目标,八五期末,将建成设施完备、功能齐全的商业小区,九五期末,初步建成相互配套,功能各异的综合工业区,出口加工区和金融贸易区。到二十一世纪初,建成五十个以上生产性外商和内联企业,年产值10亿元,出口创汇1亿美元,第三产业产值占社会总产值一半左右的国际性贸易、金融和旅游购物中心。

二、曲折的历程

早在1988年,奎屯市委、市政府就提出建立经济技术开发

区的设想。

1988年9月，北疆铁路通车到奎屯，随即向阿拉山口延伸。现在第二条亚欧大陆桥已接轨通车。亚欧大陆桥东起连云港，西止鹿特丹港，是一条重要的国际经济大动脉。它使亚洲与欧洲的东西方国家的距离大大缩短，必将带动和促进整个铁路沿线国家和地区的经济的发展。

北疆铁路的通车，使奎屯的地缘优势迅速凸现出来。奎屯本来是北疆地区的公路交通枢纽，乌鲁木齐至伊犁的312国道在这里与独克（独山子——克拉玛依市）、独库（独山子——库车）公路交汇。奎屯东至乌鲁木齐253公里，西至伊犁441公里，北距克拉玛依140公里，向南可经独库公路翻越天山，到达南疆重镇库车（517公里）。由奎屯出发，还可到达博乐、塔城、阿勒泰等地。北疆铁路通车后，奎屯火车站成为我国西部入境第一个编组大站，已建成十多座石油、粮油、棉花、化肥、生产资料、茶畜百货、矿产等铁路专用线和中转仓库，使奎屯成为北疆的客流中心和物资集散中心。

奎屯市自1975年设市以来，各项事业发展迅速，作为新兴的轻工业城市已初具规模。特别是十一届三中全会以来，经济发展速度加快，全市社会总产值、国民生产总值、地方财政收入和固定资产投资总额，分别以13.2%、14.6%、18.3%和25.4%的速度递增，1986年成为全国发展最快的十个边远城市之一，1988年跃入全国财政收入超亿元县市行列，1989年人均国内生产总值超过4000元。在自治区十六个城市中，奎屯市财政收入位居第三位。奎屯市的工业已形成一定规模，拥有电力、造纸、化工、针织、轻纺、机械、塑料、建材、印刷、卷烟、食品、酿造等十几个行业，其中，机械、针织、棉纺、卷烟、酿造居自治区较高水平。奎屯市

的商业流通也已形成网络，成为北疆地区的轻纺、百货、烟酒、五金交电、农资和物资批发流通中心。商业零售网点多，服务设施较为齐全；城市基础设施起点较高，容量较大；金融机构完备；文化教育事业迅速发展，同时还是北疆地区的邮电通讯中心，基本具备了大规模开发的条件。

当人们为沿海地区经济迅速发展而啧啧称奇的时候，奎屯人已经跃跃欲试。1988年，奎屯市委、市政府邀请国务院和自治区有关部门的专家来奎屯考察，希望得到国家和自治区的支持，在奎屯创办开发区。市委、市政府的领导们雄心勃勃：只要给我们政策，深圳能办到的，我们也一定能够办到！

1989年5月29日至30日，自治区人民政府召开常务会议，决定在沿兰新铁路西线选建若干个不同产业特点的经济技术开发区。奎屯市委、市政府迅速作出反应，并提出了在奎屯建立开发区的方案。6月7日，自治区人民政府对外开放领导小组办公室陈彬主任一行来到奎屯考察，同市党政领导共同讨论了奎屯开发区的选址问题，并决定开发区范围为9.3平方公里。6月18日，奎屯市委、市政府正式向上级党委和政府呈报了《奎屯市建立经济技术开发区的初步方案》。

1990年5月19日，奎屯市委召开经济工作会议，决定由市委经济部负责对建立奎屯开发区问题进一步调研论证。同年10月11日，自治区政府副主席黄宝璋带领自治区有关部门领导来奎屯，召开建立经济技术开发区的座谈会。会议初步确定，在奎屯建立新疆第一个经济技术开发区。同年10月28日，王恩茂、宋汉良来奎屯视察，肯定了创办经济技术开发区的必要性和重要性。11月8—9日，奎屯市委召开常委扩大会议，就成立奎屯经济技术开发区筹委会及有关开

发区的起步问题进行研究。11月22日，奎屯经济技术开发区筹委会成立，市委书记王敬乾兼任筹委会主任，副主任分别由洛合达尔汗（市长）、徐庆太（市委副书记）、浦高（副市长）兼任，下设办公室，由浦高兼任主任，负责具体筹备工作。

12月2日至8日，奎屯市委、市政府领导向自治区党委宋汉良、金云辉等领导同志及政研室、经济研究中心、体改委、计委、经委、财政厅、税务局、开放办等有关部门的领导，汇报了《建立奎屯经济技术开发区的初步方案》。1991年1月3日，奎屯开发区筹委会起草的《新疆奎屯经济技术开发区投资环境与优惠政策的暂行规定》出台。同年2月，开发区筹委会与海宇科技研究院新疆分院签订了第一个经济技术合作协议。

从1988年直到1991年10月，由于国内经济发展的大气候尚未形成，更由于新疆多年来的闭关自守政策，以及缺乏冒险、创新、开拓精神，奎屯开发区的进展缓慢而艰难。

三、义无反顾的选择

八十年代后期，尽管沿海的改革开放搞得轰轰烈烈，沿海各省市相继推出各自的优惠政策，建立开发区，经济的大文章做得活泼而富于生机，但新疆的改革开放步伐仍十分缓慢。甚至在甘肃这样经济比较落后的省区，也已开辟了五六个经济开发区，而新疆的经济技术开发区仍停留在纸上谈兵阶段。

新疆地处我国西部最前沿，有5300多公里的边境线，与八个国家接壤，发展外向型经济，特别是发展边境贸易，加

强国际经济技术合作，具有得天独厚的优势。但是，多少年来，新疆一直对外实行封闭政策，一味强调稳定大局，而忽视了经济的发展，使新疆的发展速度远远落后于内地，特别是沿海地区的后面。

对此，奎屯市委、市政府的领导看得比较清楚。经济发展是社会稳定的基础，如果没有经济的发展、人民生活水平的提高，稳定大局就成为一句空话。因此，只有紧紧抓住经济工作这个中心不放，把经济搞上去，不断改善人民生活，才会有国家的发展、民族的繁荣、社会的长治久安。

在奎屯开发区筹建的三年多中，奎屯市委、市政府一方面积极向上争取早日批准建立开发区，一方面积极着手开发区的软硬环境建设，制定开发区投资的优惠政策和进行开发区基础设施建设。1991年1月和3月，市委、市政府先后两次组团赴沿海考察，先后考察了大连、烟台、青岛、昆山、上海闵行、连云港、深圳等市的开发区和经济特区。开发区筹委会先后制定了《奎屯经济技术开发区管理条例》等十三个暂行条例和外商投资、内联企业优惠政策；委托上海同济大学对开发区的起步区3.3平方公里进行了总体规划，并开始实施；对起步区的道路、上下水、供电等基础设施开始了初步建设。

市委、市政府对开发区的建设义无反顾。他们深信：新疆大开发的时机终会到来，奎屯大开发的时机也即将到来。重要的是，先要创造一个比较好的投资环境，使开发区一批准实施，就能迅速起步。为此，奎屯市从1989年开始，先后共投入5000多万元资金，用于开发区基础设施和城市综合服务设施的配套建设。在开发区内建成60吨和30吨供热锅炉各一座；开通了玛纳斯——奎屯220千伏输变电工程；修筑水

泥路面4.6公里；修建上水主管道2公里，下水管道10公里；地下通讯电缆4.6公里；新建两座医院及一座日处理800立方米的污水处理厂等。这些基础和配套服务设施的建设，为奎屯开发区奠定了良好的基础。

1991年11月10日，开发区内第二个工业企业聚氨脂制品厂开始临时性生产。

1991年12月24日，对奎屯开发区来说是意义重大的一天。自治区党委财经领导小组在听取奎屯市委书记王敬乾、市长洛合达尔汗关于筹建奎屯开发区情况的汇报后进行了认真讨论，并决定：（1）开发区名称为“奎屯经济技术开发区”；（2）做好已划定的起步区3.3平方公里的规划；（3）进一步完善、简练吸引外资的优惠政策；（4）开发区的规划、建设、管理等工作由奎屯市全权负责。

这次会议标志着奎屯开发区的筹建进入实质性阶段，标志着奎屯开发区开始由幻想逐步变成现实。这次会议后，奎屯开发区的工作步伐迅速加快了。1992年元月，奎屯市对开发区的优惠政策重新进行了修改，并将《奎屯市委、市政府关于建立奎屯经济技术开发区的请示》上报伊犁州人民政府。3月14日，伊犁州人民政府经讨论后，向自治区人民政府呈报了《关于建立奎屯经济技术开发区的请示》。

其实，此时自治区党委已经做出决定，在奎屯和乌鲁木齐建立经济技术开发区。3月18日，《新疆日报》全文刊登了自治区党委《关于进一步加快改革开放步伐，加速新疆经济发展的决定》（10条）。

奎屯人欣喜若狂，外地人羡慕不已。建立经济技术开发区，标志着自治区在政策上给予倾斜，标志着奎屯从此可以享受一系列的优惠政策，标志着奎屯将随着开发区的建设，

带来经济和社会的全面迅速发展。

1982年，邓小平同志提倡在深圳创办了我国第一个特别经济区。这个当初名不见经传的渔港小镇，几乎是一夜之间迅速崛起，成为一座举世瞩目的现代化都市。深圳特区发展经济的成功经验，为我们指出了一条利用外国资金及外国先进的科学技术和经营管理方式发展经济的道路。厦门、汕尾、珠海、海南经济特区的建立以及沿海相继开放14个港口城市，进一步证明了这一决策的正确。1992年2月，邓小平同志在视察深圳、珠海经济特区后发表重要谈话，对深圳及沿海发展经济的做法给予了充分肯定，并对发展社会主义市场经济等一系列重大问题给予精辟论述。“东方风来满眼春”。邓小平的南巡谈话对全国特别是内地和边疆地区是一个强大的冲击，对陈旧的思想观念是一次强烈的震荡，对解放思想起到极为重要的作用。随后在全国掀起了第二次改革开放的高潮。沿海和内陆各省市纷纷宣布建立经济技术开发区，各种优惠政策相继出台。在全国上下，大江南北掀起了又一次经济开发热、外商投资热。

这是一次机遇，也是一场挑战。新疆人曾经多次坐失良机，以致与内地的差距越拉越大。这一次，再也不能犹豫了。抓住机遇，投入到经济大开发和国际大循环的洪流中去，这是唯一的出路。我们别无选择。

机遇虽然姗姗来迟。对盼望已久的奎屯人来说，它来得太不容易，太珍贵了。奎屯人会十分珍惜这难得的机遇。

四、良好的投资环境

1992年6月，国务院为推动新疆经济的发展，决定对外开放伊犁、博乐、塔城三个边境城市。自治区人民政府在决定开放三个沿边城市的同时，进一步扩大开放奎屯市和石河子市，从而在全疆形成以边境沿线城市开放为前沿，以铁路沿线开放为后盾，以“两线”城市开放为重点的开放新格局。奎屯市被推到了对外开放的最前沿。

这不仅是由于机遇，更是由于奎屯得天独厚的投资环境所决定的。

首先是优越的地缘优势。奎屯是自治区确定的天山以北综合经济开发带的中心，又是距西部边境最近的、有陆路交通枢纽特色的新兴工商业城市，具备了依托现有产业群集聚辐射的功能。横贯亚欧的铁路干线和四通八达的公路干支线，把奎屯与北疆各地连在一起。由奎屯出发，可到达阿拉山口、霍尔果斯、巴克图、吉木乃、哈巴河等北疆所有的边境口岸，扇形面对中亚市场，是西出经济贸易的窗口和出口产品加工地最理想的选择点。现已初步形成北疆的商流、客流中心和物资集散地。在相继开通乌鲁木齐至阿拉山口的旅客列车、乌鲁木齐至阿拉木图的国际列车后，今年9月又开通了奎屯至乌鲁木齐的直快列车，使乌鲁木齐至奎屯的时间大大缩短。1992年10月10日，铁道部对北疆铁路进行验收，奎屯站正式与全国铁路联网，北疆铁路公司正在争取奎屯直达郑州与成都的直快列车，奎屯即将成为北疆的客流中心。

优越的地理位置、便利的交通条件，是决定一个地区经济发展的重要因素。

其次，奎屯周围拥有丰富的自然资源。奎屯辐射区面积

达30万平方公里，是新疆农、林、牧、石油、矿产等资源最富饶的区域之一。奎屯四周紧邻自治区主要农牧区，是新疆重要的粮油生产基地，陆地棉出口生产基地，石油工业和石化工业基地。已开工的独山子14万吨乙烯工程紧邻奎屯市区。以奎屯为轴心的奎屯——乌苏——独山子三角地区，是新疆资源、产业、资金、人才、技术相对集中的地区之一，该区域内有可耕地350万亩；已耕地182万亩；草场3000多万亩；原煤地质储量达4亿吨，石油、天然气、原盐储量极为丰富，有色金属、芒硝、石灰石的储量也很大，优质棉年产量达120万担，大小14条河流，地表水年径流量达16.1亿立方米，地下水动储量达7.23亿立方米，可开采3.1亿立方米。其中，奎屯市区地下水动储量达1.7亿立方米，是新疆富水地区之一。1989年国务院西部研究中心和自治区体改委等有关部门，对奎屯地区进行仔细地调查研究和反复论证后认为：奎屯是兰——新铁路西段能承载大群体工业的唯一地区。

奎屯还是北疆地区的邮电通讯中心。奎屯市邮电局是省间辅助中心局，北疆的邮电枢纽。对外通讯线路容量大，现有对称电缆480路，960路微波线路也已经开通。1992年7月1日，第一批3000门程控电话已经开通，由奎屯可直接拨全国各地以及世界各地的长途电话。第二批7000门程控电话也将于1993年10月开通，届时奎屯市电话普及率可达每100人10部以上。无线寻呼、手持移动电话已经开通，国际、国内电报、传真早已开通。奎屯市话已与石油基地独山子联网，奎屯周围农牧团场也与市话实现了联网。邮政枢纽大楼已经破土动工，1993年可交付使用。

奎屯的电力资源充足，现有自备火电装机容量1.2万千瓦，热电装机容量1.2万千瓦，玛纳斯——奎屯220千伏高压

输变电工程已投产，可输180千伏安的电力，开发区内2.4万千瓦热电厂正在筹建。奎屯是电力富裕地区，已并入国家电网，能够为奎屯开发区的大规模开发建设提供充足的电力。

为了提高奎屯开发区的投资吸引力，近年来，奎屯市除了加快了开发区基础设施建设外，也加快了城市综合服务设施的配套建设，狠抓了社会治安综合治理，城市环境的绿化、美化，以及商业零售网点的建设。1990年，奎屯成为新疆最佳卫生城市之一，1992年又跨入自治区双模城市行列。现在，城市绿化覆盖率达到37.4%，在自治区十六城市中居第四位。全市已建起五个风格各异、独具特色的公园，为市民和游客提供了良好的消闲场所，一批大中型零售商场、中档宾馆相继开业，奎屯正成为北疆地区的旅游购物中心。此外，奎屯的广播电视、文化教育、医疗卫生事业也较为发达，劳动者素质相对较高，全市社会稳定，经济繁荣，社会治安良好，为开发区的建设提供了保障。

五、全力以赴向开发区倾斜

1992年3月11日，自治区正式决定在奎屯建开发区，奎屯人盼望多年的愿望终于实现了。奎屯人以只争朝夕的精神，全力以赴投入到开发区的建设中。

奎屯建开发区，兄弟城市为之羡慕不已。石河子、昌吉等地也摩拳擦掌，跃跃欲试。谁先开放谁先得利，沿海地区的经验已经充分证明了这一点。奎屯人更珍惜这来之不易的机遇。

为了进一步改善开发区投资环境，使开发区迅速形成投资吸引力，市委、市政府决定集中财力物力，进一步完善开发

区基础设施。市委、市政府提出：哪怕贷款，也要把开发区的基础设施先搞起来。1992年3月，奎屯市人大召开二届三次会议，提出集中市财政力量向开发区倾斜，与会全体人民代表一致通过，没有一人投反对票。后来市委书记刘传振谈到这件事，十分激动地说：“真没想到人民代表们这么心齐，对开发区的建设给予了无私的奉献和支持。奎屯市居民住宅条件很差，但很多人民代表提出，宁可再住几年平房，也要保证开发区的建设资金，我感到心里暖烘烘的。人民群众的理解是对市委、市政府的最大支持，更坚定了市委、市政府把开发区办好的信心。”

1992年3月24日，自治区人民政府召开第80次办公会议，专题听取奎屯和乌鲁木齐两个经济技术开发区筹备情况的汇报，对奎屯市的工作给予了充分肯定。3月27日，市委、市政府召集市部委办局领导，通报了奎屯开发区进展情况。市委书记刘传振提出：“今后市委、市政府的工作重心要向开发区倾斜，各部门要解放思想，全力以赴毫无条件地支援开发区建设，要把奎屯开发区作为奎屯市发展经济的龙头，以开发区带动全市经济实现跳跃式发展。”

4月16日，自治区党委副书记栗寿山视察了奎屯开发区，要求市党政领导团结一心，坚定信念，敢想敢干敢于创新实践，敢冒风险，把奎屯开发区早日建成为自治区的改革开放试验区和示范区。开发区的建设要有跨世纪的眼光，要有现代化的气息。4月18日，奎屯市党政领导一致决定：开发区的基础设施起点一定要高，要有大开发的气魄。开发区的道路一律搞成高标准的水泥混凝土路面。并决定立即筹资600万元，修建开发区商业区玛纳斯路东车道、沙湾路和南环路共5.5公里7万平方米水泥路面。同时决定新建与开发

区配套的市区道路10.3公里，输电线路7.5公里、供排水管线各6.4公里，修建2000平方米综合服务楼及两幢标准厂房和商品住宅楼，修建建筑面积10000平方米的工贸市场，投资600万元建设蔬菜、副食品生产基地。这些基础和配套设施资金总投入达2000万元。

1992年4月底，国务院特区办主任陈顺恒，国家计委副主任盛树仁先后视察了奎屯开发区，当他们看到工地上人来车往，机器轰鸣的繁忙景象，对奎屯开发区集中力量大搞基础设施的做法给予了肯定。陈顺恒说：开发区一定要规划好，要有长远的目光。盛树仁则强调：边疆地区扩大开放，一定要树立三个观念，这就是以市场为导向的决策观念；以经济效益为目标的经营观念；以积累为手段的发展观念。盛树仁指出：现在全国正处于大开发时期，要花钱的地方很多，国家不可能拿出更多的钱来支援边疆。边疆地区搞开放，建开发区主要还是靠自己的力量，靠良好的投资环境，靠优惠政策来吸引投资，靠自身不断积累来以边养边。

1992年5月25日，奎屯市委、市政府在上报的优惠政策尚未得到批准的情况下，决定先行一步，在乌鲁木齐举行了新闻发布会，向国内外新闻界和工商界公开发布了奎屯开发区投资环境及开发区企业优惠待遇的规定，以及奎屯市关于引进人才、技术、资金、项目的优惠政策。奎屯开发区的优惠政策有三个特点：一、奎屯开发区的优惠政策都是筛选了沿海开发区的优惠政策，同时在地方所得税、土地使用费等方面，比沿海开发区更为优惠；二、对来开发区投资者没有产业、规模限制，不仅可以从事工业、高新技术产业，也可以从事商业贸易；三、对外商内商一视同仁，在开发区内投资的国内客商和内联企业，也同外商一样享受开发区优惠政策。