



天目

清風

临安市党风廉政宣传教育资料选编

中共临安市纪律检查委员会



市委书记邵毅参观杭州市反腐倡廉成果展览

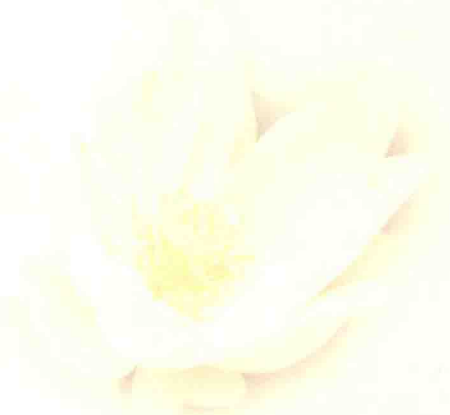


市纪委开展廉政知识咨询和  
反腐倡廉图片展





发挥警示教育基地的作用，经常性组织党员干部旁听法院关于职务犯罪案件庭审，“零距离”接受廉政教育。







市委副书记、纪委书记钟文静启动《天目清风》廉政网



由我市作者胡月耕创作的廉政故事《张诚祭狗》在第八届中国上海国际艺术节长三角百区县故事邀请赛中获奖。

## 落实廉政文化进机关工作汇报会



2006年我市开展了以“艰苦奋斗，廉洁奉公”为主题的廉政文化进机关活动。图为市委副书记、市纪委书记钟文静听取各单位开展廉政文化进机关工作情况汇报。



我市结合村级廉政工程建设开展了以“创清廉村风”为主题的廉政文化进农村活动。图为反腐倡廉文艺节目《较量》在农村演出现场。



2006年，我市开展了以“廉洁诚信守法经营”为主题的廉政文化进企业活动。图为鑫富集团开展“八荣八耻”签名活动。



2006年我市开展了以“人生旅途廉内机构”为主题的廉政文化进家庭活动。



“廉政文化进家庭”倡议书

家庭是社会的细胞，是社会安定、和谐发展的基础，也是反腐倡廉的一道重要防线。为切实加强家庭廉政文化建设，构筑反腐倡廉建设“家庭防线”，市纪委和妇联在全市广泛开展了“廉政文化进家庭”活动，我们每一个家庭都要积极相应，努力树立清廉家风，自觉做到自尊、自重、自警、自励，为建设社会主义新农村、构建和谐社会做出积极贡献。为此，我们向全市党员干部家庭发出如下倡议：

一、要加强学习，弘扬领导干部家庭及自身廉洁自律精神，认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、十六届六中全会精神和反对“三股”工作的方针、政策，特别要深入学习中央领导关于反腐倡廉的重要论述，学习党纪法规和廉政书籍，树立正确的世界观、人生观、价值观。坚决执行“八荣八耻”的准则，自觉履行义务和承担责任。

二、要勤俭持家，弘扬领导干部廉洁自律的模范作用，切实加强对廉洁建设、农村民生建设、新农村建设、廉政建设、社会主义新农村建设、生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村、家属及其他家庭成员要正确处理他们的工作，在事业上多一份支持，多一份理解，在生活上多一份关心，多一份体贴，在生活上多一份节俭，让他们能够安心、安心地投入到为党和人民的工作中去。

三、要廉洁自律，弘扬领导干部保持清廉的品德，在工作生活中把财力和金钱诱惑，不以权谋私，不弄权谋私，不贪权谋私，不贪化谋私。做到“常思贪欲之害，常怀律己之心”，遵守干部家属廉洁行为规范，当好“家庭纪委书记”，用自己的言行影响和树立亲人的良好形象，维护家庭的幸福，营造“廉洁家风”“廉洁风”，不奢求人钱财，不奢收礼金，不奢收礼金，帮助领导干部做到“拒礼、拒请托、拒收礼”，当好“廉内助”，努力营造清廉廉洁的家庭环境。

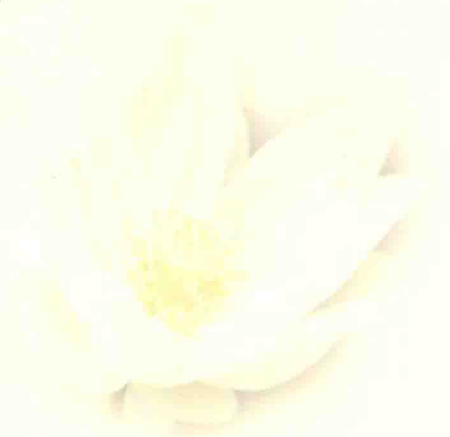




我市在全市各中小学开展了以“敬廉崇洁”为主题的廉洁教育进学校活动。图为市武警中队管兵向学生宣传反腐倡廉知识。



2004年以来，我市在锦城街道11个社区开展了以“清风入家园”为主题的廉政文化进社区活动。



# 前 言

反腐倡廉宣传教育，是党风廉政建设和反腐败斗争的基础性工作。2003年以来，我市致力于“大宣教”格局，把党风廉政教育纳入党建工作的总体部署，多形式、多途径、多内容进行党风廉政宣传教育，探索开展立足全党、面向社会、符合市情、贴近时代的宣传教育新路子，每年确定不同主题集中开展党风廉政宣传教育月活动，努力在全市营造良好的反腐倡廉舆论氛围。本书收录了2003~2006年廉政文化建设、党风廉政宣传报道、正反典型“双示”教育、读书思廉等方面的一些内容，反映了我市党风廉政宣传教育所取得的工作成效，有助于社会各界更好地了解我市党风廉政宣传教育工作。我们相信，在市委的正确领导下，通过各级党委政府、纪检监察组织、各职能部门以及社会各界、人民群众的共同努力，我市党风廉政宣传教育工作一定能够取得新的成绩，为实现我市构建杭州西郊现代化生态市的奋斗目标作出更大的贡献。

中共临安市纪委  
二〇〇七年三月



# 目 录

## 第一部分 廉政文化建设

推进廉政文化建设 构建和谐机关 .....	1
清风进校园 润物细无声 .....	7
廉政文化进企业工作实践 .....	11
弘扬廉政文化 创建平安国税 .....	13
廉政文化在反腐倡廉工作中的实践与思考 .....	17
2006 年临安市廉政文化十件大事 .....	21

## 第二部分 宣传报道

临安干部“零距离”接受廉政教育 .....	25
临安实行“菜单式”干部教育培训 .....	25
把好节日廉政关 临安市开展“七个一”活动 .....	26
浙江临安：小小村民留言黑板架起“连心桥” .....	27
“三个突出”重防范 “三个健全”早预警 .....	28
临安 2500 多名党员干部参观反腐倡廉成果展 .....	29
临安村级廉政工程管住村官 .....	30
临安节假日干部有“十禁” .....	31
百余干部旁听案件庭审 .....	32
我市举办村干部“贤内助”培训班 .....	32
喜剧手法深刻主题 三千干群观看《较量》 .....	33
全面推动“六进”活动 建设廉政文化体系 .....	34

## 第三部分 正反典型

他用生命铸就了一座高山 .....	35
-------------------	----

种竹致富的带头人 勤政为民的好主任 .....	41
心系二次创业 情牵农民致富 .....	47
私欲膨胀酿苦果 .....	51
一名恋色贪财的工程管理人员 .....	53
赌博使他走上犯罪的道路 .....	55
惨痛的教训 深刻的警示 .....	59
<b>第四部分 读书思廉</b>	
廉洁有益健康 .....	63
大案追踪——黑色警示录 .....	67
坚守美德 .....	81
过一个廉洁的春节 .....	83
张诚祭狗 .....	85
红色栀子花 .....	90
<b>附 录</b>	
市纪委、市直机关党工委《关于加强机关廉政文化建设的实施意见》 .....	93
市教育局转发《关于在全市青少年学生中开展廉洁教育的实施意见》 的通知 .....	97
杭州市教育局《关于在全市青少年学生中开展廉洁教育的实施意见》 .....	98
市纪委、市妇联《关于加强家庭廉政文化建设的实施意见》 .....	102
市纪委、市农办《关于开展“廉政文化进农村”活动加强农村廉政文 化建设的通知》 .....	106
市纪委《关于开展党风廉政宣传教育进社区工作的实施意见》 .....	109
市纪委、市经发局《关于加强企业廉政文化建设的实施意见》 .....	111

## 推进廉政文化建设 构建和谐机关

党的十六届六中全会指出，建设和谐文化是构建社会主义和谐社会的重要任务。新形势下，建设和谐文化极其重要的一个方面就是要发展廉政文化。市直机关部门加强党的执政能力建设，保持共产党员的先进性、纯洁性，须臾离不开机关廉政文化的营养。当前，我市正处在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段，加强机关廉政文化建设对于构建和谐机关具有十分重要的现实意义。

### 一、加强机关廉政文化建设的重要性

廉政文化是党风廉政建设发展到一定阶段的必然要求，是文化建设和廉政建设相结合的产物。积极开展机关廉政文化建设，对于构筑抵御腐朽文化侵蚀的思想道德防线，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，具有十分重要的意义。

**（一）加强机关廉政文化建设是保持党的先进性，提高党的执政能力的重要任务。**党的十六届四中全会提出要“加强思想教育，健全相关制度，提高执政效率，真正做到为民、务实、清廉”，充分说明当前和今后一个时期发展廉政文化的重要性和紧迫性。把机关廉政文化建设作为提高党机关党员干部思想道德素质，树立执政为民理念的重要任务，就能够紧紧抓住立党为公、执政为民这个核心问题，促使广大党员干部在良好的政治环境中接受熏陶，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，加强党性修养和道德修养，筑牢自觉抵制腐朽文化侵袭的思想道德防线，提高执政和拒腐防变能力。

**（二）加强机关廉政文化建设是深入推进机关反腐倡廉工作的迫切需要。**廉政文化萌生于党风廉政建设实践，并在党风廉政建设实践中获得生长的动力和土壤。与此同时，廉政文化也会积极反作用于党风廉政建设。从我市开展机关廉政文化建设所取得的初步成效看，它不仅有助于廓清一些干部群众对反腐倡廉的各种错误或模糊认识，指明前进的方向，而且把党风廉政建设纳入大文化概念，运用文化的力量，从文化角度来思考党风廉政建设，可以促进教育手段的多样化，增加教育的感染力和说服力，对于营造崇廉尊廉的社会氛围、净化从政环境、优



化经济发展环境、推动党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展都具有十分重要作用。

**（三）加强机关廉政文化建设是优化人文环境，建设人文临安的重要载体。**廉政文化是当代中国先进文化的组成部分。机关廉政文化一旦形成，其包含的精神理念、价值观念、道德准则，就会发挥出教育功能、导向功能、约束功能、凝聚功能，指导社会成员该做什么，不该做什么。我们要把营造廉洁高效的政务环境、公平公正的法制环境、规范守信的市场环境、健康向上的人文环境作为招商引资、建设“人文临安”的重要任务。

## **二、当前我市机关廉政文化建设存在的问题**

近年来，我市机关廉政文化建设的总体形势是好的，但也存在着一些问题。主要表现为：一是廉政宣传教育不力。我市一些单位更多强调的是对党员领导干部的廉洁从政教育，而忽视了对普通党员干部廉洁意识的灌输和廉洁行为的培养，导致个别人在廉政思想认识上存在一些误区。个别机关的党员干部认为现在机关当务之急只要抓好经济建设，搞好社会稳定，没有必要下大力气去抓机关廉政文化建设。没有充分认识到加强机关廉政文化建设，对于加强党风廉政建设的重要性。个别单位在抓廉政文化教育时，力度不大，形式单一，缺乏教育针对性和有效性。二是制度不健全。目前，我市关于机关党风廉政建设方面的制度还不够齐全，在制度方面存在着缺陷。三是机关党员干部廉洁用权意识不强。我市机关干部队伍的的主流是好的，绝大多数机关干部是受到群众信赖和拥护的。但也必须清醒地看到，在我市机关干部队伍中确实存在着一些问题，有的还比较严重，影响了机关廉政文化的建设。2006年1月至10月，市直属机关纪检监察机构办理机关党员干部违纪违法案件9件，同比增加350.00%。四是文化活动不多，群众参与意识不强。我市廉政文化建设主要是靠党委政府的推动，一些地方和部门的主动性不强。在具体开展机关廉政文化工作时，创新性不够，活动的方式方法比较单一，内容呆板，缺乏生动活泼和群众喜闻乐见的素材和廉洁文化艺术作品，没有把廉政文化建设寓教于乐、寓教育各种有益的活动中，所以难以和老百姓产生一种互动效应，导致群众参与意识不强。

## **三、加强我市机关廉政文化建设的对策措施**

在新的历史条件下，如何推进机关廉政文化建设，是我市当前党风廉政建设需要着重探索和研究的课题。结合临安工作实际，为推进我市机关廉政文化

建设要从以下几个方面入手:

### (一) 坚持宣传教育倡廉

一是构建“大宣教”格局。把反腐倡廉宣传教育作为精神文明建设和政治文明建设的重要内容,纳入到各级党委、政府宣传教育工作的整体部署当中,做到统一规划、统一要求、统一落实。不断完善由纪委、组织部、宣传部、党校、电视台和新闻传媒中心等单位参加的反腐倡廉教育联席会议制度,形成反腐倡廉教育的协调领导机制,强化党风廉政宣传教育的领导。

二是突出重点,坚持分层施教。突出领导干部教育重点,深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育,进行理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育。把反腐倡廉教育作为保持共产党员先进性教育活动的重要内容,并建立和完善党员长期受教育的长效机制。继续坚持把反腐倡廉教育作为各级党委理论学习中心组学习的重要内容,每年安排2次以上的专题学习。落实党政主要负责人定期讲廉政党课制度,明确各级党政主要负责人每年讲廉政党课不少于2次。坚持新提拔领导干部任前廉政专题教育制度,对新任领导干部进行党风党性党纪教育。把反腐倡廉教育作为干部培训的重要内容,纳入各级党校、干部培训机构的教学计划,确保一定课时的反腐倡廉教育。

三是创新载体,务求教育实效。继续建好“天目清风廉政网”,开设反腐倡廉教育专栏,开办网上党风教育课。在临安电视台、广播电台和《今日临安》开设专题、专栏,进行反腐倡廉宣传教育。继续推进“读书思廉”活动,扎实开展“党风廉政建设宣传教育月”活动,组织拍摄我市发生的典型案例警示教育片,撰写典型案例剖析材料和案件通报,广泛开展以案论纪教育。推出一批清正廉洁的先进典型,开展先进事迹巡回演讲活动。加强我市党风廉政警示教育基地建设,不定期组织党员干部旁听案件庭审。

### (二) 建立健全制度护廉

一是加强反腐倡廉基本制度建设。全面贯彻落实党内各项制度,建立完善党内监督有关制度的具体实施意见,制定出台《关于重要情况通报和报告的规定》、《党员领导干部民主生活会制度实施细则》、《关于党内信访处理的规定》、《关于谈话和诫勉的规定》等。

二是建立健全对权力制约和监督的制度。完善重大决策的规则和程序,促进

决策的科学化民主化。制定《加强党政主要领导干部监督的规定》、《党政机关公务员公共服务行为规范》、《临安市行政效能监察工作办法》和《领导干部重大事项报告和收入申报制度》等，进一步规范领导干部的行为，加强对领导干部的监督。

三是建立廉政预情机制。制定出台《临安市廉政预情实施意见》，建立廉政预情直报点，完善廉政预情网络，开展党风廉政建设民意问卷调查，加强对预情信息的分析和研究。制定实施《惩治和预防腐败体系实施效果评价办法》，科学评价反腐倡廉工作。

四建立健全对违纪违法行为的惩处制度。严格执行《关于党员干部“行为不廉洁、作风不检点”问题的处理意见》、《临安市机关工作人员效能告诫办法》，加大对违纪违法行为的党纪和政纪处理力度。

五建立健全制度落实的体制机制。建立健全制度建设的协调机制，党委、人大、政府及其部门拟制定或修订相关法规制度，在调研、立项、起草、听证、审议等过程中，应主动听取纪检监察机关的意见，把反腐倡廉的要求寓于各项制度建设之中。

### （三）强化监督执纪保廉

一是加强党内监督。加强对领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要负责人的监督，开展对党的路线、方针、政策和决议执行情况、民主集中制及领导班子议事规则落实情况，特别是重大决策、重要干部任免、重大项目安排、大额度资金使用的决策和实施情况的检查；开展对领导干部个人重大事项报告、述职述廉、民主评议、谈话诫勉、出国（境）审查审批等制度执行情况的检查。加强对干部选拔任用工作的监督，开展对干部选拔任用的民主推荐制度、考察预告制度、差额考察制度、任前公示制度、任职试用期制度、干部任免常委会票决制以及《党政机关竞争上岗工作暂行规定》的检查。坚持党风廉政“一票否决制”，完善拟任人选提交党委讨论前征求纪检监察机关意见的办法，切实防止“带病上岗”。发挥各级纪检监察组织党的监督机关的作用，完善市纪委负责人与下级党政主要负责人谈话、诫勉谈话等制度。

二是加强人大、政协、政府机关和司法监督。进一步支持和保证人大发挥依法监督作用。支持人大组织开展执法检查，加强法律监督；建立健全向政协和各民主党派、工商联以及无党派人士通报制度。支持政协组织委员开展视察、评议



工作。继续支持政协开展“政情咨询会”，对群众关心关注的热点问题进行咨询。强化行政监察职能，加强廉政监察和效能监察，对政府重大决策部署的贯彻落实、重大投资及建设项目的运作和行政管理中的突出问题开展监督检查。加强机关效能监察投诉中心建设，认真受理各类效能投诉。强化机关效能监督员队伍建设，定期开展明查暗访活动。加强领导干部经济责任审计，推进领导干部经济审计“ABC”管理法，建立《领导干部经济责任审计评价指标体系》。逐步推行重大审计项目审计结果公告制度。健全公安、审判、检察机关相互配合和制约的工作机制，加大惩治和预防职务犯罪力度。审判机关要依法审理行政案件，维护和监督行政机关依法行使行政职权。检察机关要依法加强对公安机关立案侦查活动、法院审判活动和判决生效后执行活动的监督。

三是加强社会公众监督。推进基层民主政治建设，保证人民群众依法行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权力，继续深化政务、村务、厂务公开制度，扩大群众的知情权。继续深化满意单位评选活动，加强行风监督员队伍建设，扎实开展行风评议工作。办好“63812345”市长公开电话，继续在电视台、《今日临安》办好“民情热线”栏目，接受群众的监督。加强群众信访工作，坚持领导下访、约访、接访等制度，进一步拓宽信访举报渠道，保证人民群众的合法诉求。

四是切实纠正不廉洁行为和不正之风。严格执行领导干部廉洁从政各项规定，认真解决领导干部廉洁自律方面存在的突出问题。认真落实“行为不廉洁、作风不检点”的有关规定，严查“两不”行为，建立健全治理“两不”问题的长效机制。加大对违反规定收送礼金、有价证券和支付凭证以及利用婚丧嫁娶等事宜收钱敛财的领导干部的查处力度。继续开展纠风治乱工作，切实纠正损害群众切身利益的突出问题切实纠正部门和行业不正之风。深入开展治理商业贿赂行为，加大查处力度。（重点是纠正征收征用土地、房屋拆迁、企业违法排污、企业重组改制和破产中损害群众利益，以及拖欠农民工工资等突出问题）。深化机关效能建设，落实“八项制度”，严格“四条禁令”，整合机关管理资源，规范机关行为，着力实现“好办事”。

五是发挥查办案件的综合效果。坚持惩处与保护、惩处与教育的有机结合，实施个案预防。对典型案件实行“一案两报告”制度，认真剖析违纪违法案件发生的原因，加强查处后的警示教育，做到举一反三，及时发现本地区本系统的倾

向性、苗头性问题，针对现行体制、机制、制度中存在的薄弱环节和漏洞，制定规范性措施，有效进行预防，以查促教，以查促管，以查促建，防止腐败现象的进一步蔓延和恶化。

#### （四）运用文化活动兴廉

廉政文化从本质上来说，从属于文化范畴，只有具有生动的形式和内容，才有生命力。因此，廉政文化的建设不能仅仅停留在文件上，只有走进千家万户、被广大老百姓接受和欢迎才能焕发出生命力，前几年我市开展的千场电影下乡深受群众的欢迎。今后，我们要积极开展喜闻乐见的廉政文化活动。如举办群众喜闻乐见的戏剧、歌舞表演、展览展示、书画展和电影电视等活动大力开展廉政文化创建活动，使廉政文化建设更加贴近群众、贴近实际、贴近生活，富有亲和力、吸引力、渗透力，使廉洁理念、廉政意识入脑入心，增强廉政文化建设的社会效果。同时，使群众在享受文化、参与文化中受到感染、接受教育。另外，要积极创作廉政文化作品。我们要充分利用临安人文景观丰富、历史积淀深厚这个优势，努力挖掘、提炼历史文化资源中廉政方面的生动教材，用历史廉政名人、现代廉政楷模来引导和激励干部群众。从中提炼传统廉政文化精华。此外，还应积极构建廉政文化媒体网络平台。充分利用我市电视台、电台和新闻传媒中心的《廉政经纬》栏目和天目清风廉政网站等传媒手段全方位、多层次地开展廉政文化建设活动。

深入推进机关廉政文化建设，构建和谐机关是当前我市一项十分紧迫的政治任务。我们要以宣传教育为先导，制度建设为基础，强化监督执纪为手段，开展文化活动为载体深入推进机关廉政文化建设，打造“廉洁机关”，促使机关干部以德育人，以廉服人，为机关民掌好权、用好权，切实解决群众关心关注的热点、焦点问题，维护好人民群众的根本利益，不断开创我市党风廉政建设和反腐败工作的新局面。

中共临安市纪委

2006年12月

## 清风进校园 润物细无声

为认真贯彻落实中央《关于建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，根据杭州市教育局的统一部署，在市纪委的指导下，我们鼓足干劲，提高认识，真抓实干，大胆创新，努力做好廉洁教育进校园工作。通过开展廉政文化进校园工作，有效地加强了学校廉政文化建设，在学校中建立了廉洁教育长效机制，增强教师的反腐倡廉自觉性，培养青少年学生正确的价值观念和崇高的道德情操，营造廉洁守法的良好校园文化氛围，建设和谐的育人环境，营造了“崇尚廉洁”、“弘扬文明”的社会风尚和文化氛围。

### 一、统一思想，提高认识，廉洁教育工程启动。

在构建和谐社会的新形势下，建设廉政文化，加强廉洁教育，培养青少年学生的廉政观和监督意识，有助于推动全社会的精神文明建设和政治文明建设，有助于社会廉政文化建设，这已形成普遍的共识。而廉洁教育进校园，它的成功与否关键在于教师，教师廉洁教育的效果取决于认识。为此，我市教育局加大了廉洁教育进校园工作力度。

**一是认真领会精神。**及时转发了到杭州市教育局《关于在全市青少年学生中开展廉洁教育的实施意见》（临教教[2005]63号），要求临安市教育系统广大师生按照杭州市教育局实施意见，全面、有序地开展廉洁教育活动。

**二是准确理解内涵。**在暑期全市校长会议上，强调了开展廉洁教育的重要性，要求全体校长统一思想，提高认识，在新学期开始必须确保廉洁教育进课堂。明确要求要克服三种错误、模糊的思想认识，第一种是认为反腐倡廉教育的对象主要是公职人员和成年人，教育下一代是“大人生病，小孩吃药”；第二种是认为对青少年学生、对未成年人进行廉洁教育，让他们过早地接触社会的阴暗面，是“未识芳草，先尝毒草”；第三种是担心流于形式，成为“一阵风”式的运动。

### 二、明确责任，落实措施，廉洁教育进课堂。

**1、组织培训。**廉洁教育是一项全新的工作，教师以前从来没有接触过，为此，市教研室根据教育局的部署，对全市有关教师进行了分级培训。骨干教师参加杭州市教育局在开学前组织的培训，然后市教研室组织了全市中小学担任《我