

现状·问题·对策

主编：柳长毅

中共十堰市委宣传部
十堰市工商行政管理局
十堰市个体私营企业协会

编 审:彭景伦

主 编:柳长毅

副主编:黄明荣

编 委:(按姓氏笔划为序)

田心荣 刘胡玉 陈 婕

柳长毅 胡道元 袁平贤

黄明荣 梁彦彬 彭景伦

目 录

培植两大新生点,共同发展天地宽

——农业产业化与非公有制经济发展之初探

..... 沈康荣 涂扬晟(1)

如何认识非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分

..... 崔轶成(10)

立足现实求发展,大干快上创辉煌

——浅析如何促进我市个体私经济的发展 田庶礼(18)

用十五大精神指导非公有制经济的发展 ... 沈传斌 袁 林(29)

抓住新一轮思想大解放的机遇,努力把张湾区建成

非公有制经济强区 涂明安(33)

对竹溪县非公有制经济发展与管理的思考 刘明钧(40)

关于个体私营经济发展与管理现状的调查与思考

..... 杨守鑫 唐胜友(47)

丹江口市非公有制经济发展现状、存在问题及其对策

..... 杨凤军 刘明钧(56)

在坚持公有制为主体的前提下大力发展非公有制经济

..... 田心荣(66)

现状、问题与对策

——十堰市发展个体私营经济之我见 胡道元(75)

发展是硬道理

——我市个体私营经济发展情况的调查与思考

..... 肖远勤 刘定洪 马光学(82)

论局部地区、部分产业、某些行业可以实行以非公有制经济为

主体的所有制结构 贺盛有(88)

非公有制经济与社会保险 韩运城 李祥均(98)

茅箭辖区个体私营经济发展的现状、难点及对策

..... 李秋生 占树军(105)

解放思想,更新观念,服务到位,为非公有制经济的健康发展

铺路搭桥..... 任新成(110)

对非公有制经济发展的辩证思考..... 刘清稿 王贤文(116)

山区非公有制经济应发展的走向及其引导

..... 柳荣山 胡 勇(126)

个体私营经济应坚持发展与管理并重原则..... 徐明光(132)

关于个体私营经济党建工作的调查报告..... 王 氏(135)

论政法部门在促进非公有制经济发展中的重要作用

..... 张家玉(142)

竹山县个体私营经济发展的主攻方向..... 龚世意 焦龙氏(147)

关于加快我市非公有制经济发展的思考..... 尚喜文(159)

打破思想禁锢 发展非公有制经济..... 张光新(165)

我市个体私营经济党建工作的情况与对策

..... 黄明荣 陈 婕(171)

加快落后山区非公有制经济发展的一点浅见

..... 殷国山 李满秀(175)

正确引导,拓宽领域,推进全市非公有制经济健康发展

.....	魏明察(183)
培育农村市场,推进个体私营经济再发展	袁平贤(188)
强化纪检监察工作指导思想,为个体私营经济发展保驾护航	
.....	赵随碧 陈 华(191)
突出私营经济一颗子,走活开发开放一盘棋	
——西城开发区发展个体私营经济的设想.....	朱国润(195)
把握个体私营经济发展特点,实现个体私营经济六个转变	
.....	任新国(201)
浅议张湾区非公有制经济发展的优势、难点与对策	
.....	孙 林(208)
把发展非公有制经济作为新的经济增长点.....	苏树林(214)
不唯成份唯发展 不讲投入讲贡献	
——白浪开发区非公有制经济发展现状的调查与思考	
.....	杜登波 饶忠良(219)
加速实现“六个转变”,大力发展非公有制经济	夏德禄(224)
培植非公有制经济为地方经济发展新的增长点.....	魏子荣(228)
关于非公有制经济在山区县市域经济发展战略中如何定位的	
两点思考.....	王 超 姚启凯(233)
检察工作服务非公有制经济的思路和途径.....	陈英雄(237)
阻碍个体私营经济发展的因素与对策.....	李翰华(241)
正确认识国情、积极发展非公有制经济	刘道军(244)
初级阶段国情与发展非公有制经济.....	张西平(250)
调整信贷投向,支持非公有制经济发展	宋家生(255)
社会主义初级阶段发展非公有制经济思考点滴.....	徐爱光(262)

对贫困山区发展非公有制经济的认识..... 范辉林(266)

切实优化发展环境,实施“民营富县”战略

——关于贫困山区发展个体私营经济的政策建议

..... 杨守鑫 唐胜友(270)

发挥劳动工作优势,促进非公有制经济快速健康发展

..... 郭春光 丁 强 魏 曲(277)

培植两大新生点 共同发展天地宽

——农业产业化与非公有制经济发展之初探

沈康荣 涂扬晟

解放和发展生产力,是邓小平理论的基本内涵,也是社会主义初级阶段的根本任务。面临宏观农业由卖方市场向买方市场转变的新形势,面对十堰农业由温饱农业向市场农业发展的新阶段,如何抢抓机遇,强农富民,关键是要围绕大力发展生产力,增植农业和农村经济新的增长点。农业产业化和非公有制经济,是当前农业乃至整个国民经济两大新的增长点。实现两者的有机结合,将资源与资本进行优化配置,对解放和发展农业生产力,提高农业的综合效益,推进农村社会和经济的全面进步,促进农业产业化与非公有制经济的共同发展,具有重大的战略意义。

实践的启示

江总书记在党的十五大报告中指出:“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导,使之健康发展”。这不仅为发展非公有制经济提供了理论基础,也为发展非公有制经济指明了运作方向。改革开放以来,我市非公有制经济长足发展。有关资料显示:截止1997年,全市个体、私营户数达98752个,从业人员18.5万人,注册资金9亿多元,总产值8.38亿元。非公有制经济已开始成为我市国民经济新的增长点、不少地方经济的支撑点、社会稳定的凝集点、脱贫致富的着力点。在发展过程中,各级党委、政府积极引导非公有制经

济由流通起步向发展实业转变，制定了一系列鼓励、支持非公有制经济开发实业的政策措施，加速了资源与资本的有机结合，加快了资源向资产转变，增加了非公有制经济的资本积累。由此，引发了一批个体、私营业主开发山水资源，涉足农业产业化领域。尽管眼下其占非公有制经济总量的比重还小，但已显示出巨大的生命力。它给我们的启示很深，最重要的有四点：

启示之一：一批私营经济，可以开发一个产业

制约山区农业产业化推进的瓶颈问题，是缺乏必要的资金。随着国家宏观政策的调整，贫困山区单纯依靠政府投资发展农业产业化，既不现实也不可行。解决这一矛盾的根本途径，在于以利益为纽带，打开山门，吸引社会各方投资、经营。这里面，最强大、最活跃、最现实的投入主体是突破性发展非公有制经济。非公有制经济投入农业产业化经营，可以使死资源变为活资本，分散资本变为聚集资本，小资本变为大资本，单一资本变多种资本，进而将资源优势转变为经济强势。个中原由，已被竹溪县推进魔芋产业化的实践所充分证明。魔芋是我省重点农业产业化发展项目，竹溪县是我市主要魔芋生产基地。前些年，由于受资金投入制约，芋农种魔芋卖魔芋，每斤鲜芋，市场俏时可卖 1 元多，市场疲时 4 角钱无人要，严重地挫伤了农民的生产积极性。竹溪三星魔芋有限公司等九家私营企业，自筹巨资，建成了年拥有 3000 多吨精粉加工能力的生产线，促进了魔芋的加工增值，减少了芋农的市场风险，舞活了龙头，带动了开发，促进了发展。1997 年，竹溪魔芋产业产值达 1.69 亿元，10 余万农民从中受益，人平增收 800 多元。

启示之二：一批私营经济，可以搞活一方流通

生产、加工、流通，是农业产业化的三大载体。三者之中，流通实质就是市场，是第一载体，它决定着生产规模和加工项目。信息不灵，交通不便，流通不活，又是十堰山区发展农业产业化的突出制约因素。正因此，我市在调整农业结构、发展支柱产业的过程

中,往往是调上一个品种,就出现一个卖难跌价项目。农产品多一点伤农,少一点损工,症结在于加工滞后,流通不通。近几年来,一大批个体、私营业主,面向市场,深购远销,奔波于千山万水,服务于千家万户,为搞活十堰山区农产品流通作出了积极贡献。据报道,仅房县营销木耳、香菇的个体私营业主,最多时就达 120 多户。外地客商年木耳、香菇营业额达 500 多万元,上缴国税一项就达 50 多万元。

启示之三:一批私营经济,可以开发一片山水

十堰山区资源开发,缺这缺那,关键是缺项目、缺投入。由于社会、经济、自然、区位等诸多因素,我市争取国家项目是劣势,农民主体投入也有限。因而,使不少山水资源闲置一旁,未得到应有的开发。即使已开发的基地,也因缺少资金技术,其效益远未得到应有的发挥。个体、私营经济投资山水资源开发。加大了山水开发力度,提高了开发的效益。诸如,个体业主余帮清自愿承包黄龙镇某村 100 多亩茶园,在增加肥料等物化投入的同时,利用其学到的名优茶制作技术,使原已荒芜的茶园,第二年产值就达到 28 万元。在他的带动下,该村又兴建了 100 亩茶园,闲置的荒山得到了开发,茶业已成为当地致富的骨干项目。

启示之四:一批私营经济,可以振兴一批企业

非公有制经济,产权归己,利益归己,风险归己的自我经济机制,彻底破除了计划经济模式下企业管理的诸多弊端。因此,个体、私营业主一参与农业产业化经营,就可使基地场、加工厂等产业化龙头企业转弱变强。这方面的典型很多,各具特色。例如:郧西寺沟乡饮料厂,始建于 1990 年,由于经营管理不善,运作一年,便关门倒闭。“家家乐”个体业主王便喜一次性签订了七年的租赁合同,累计租金 24 万元。今年 2 月,饮料厂又重新开业。王便喜在抓产品创新的同时,严格管理制度,使企业的面貌焕然一新。他们生产的绞股蓝饮料被市消协评为 98—99 年推荐品牌,产品畅销,效益

大增，一个倒闭了的企业在引进新的经营机制之后又起死回生。

广阔的空间

分析非公有制经济参与农业产业化经营的来势、走势和趋势，大体可以归结为三点：一是一批能人率先参与农业产业化经营，显示出非公有制经济发展的一个重要方向，他们是农业新的先进生产力代表，必将产生“巨龙下海百龙随”的强劲发展来势；二是非公有制经济，为追求自身利益的最大化，必将大力调整投资结构，更多的占领农业产业化生产、加工、流通领域，形成“三大载体兴产业”的强力发展走势；三是非公有制经济，开发农业产业化，必将加速建立用市场机制组织、合作机制发展、利益机制粘合、激励机制推进的农业产业化新机制，形成“共同发展天地宽”的强大发展趋势。综观“三势”，不难看出，非公有制经济为农业产业化注入了全新的活力；而随着农业产业化的不断推进，又为非公有制经济的发展提供了广阔的空间。

（一）农业产业化的发展，为非公有制经济提供了一个千载难逢的历史发展机遇

首先，从方针政策导向看，中央和省、市委要求用农业产业化统揽农业和农村工作全局，把发展农业产业化经营，作为农业经营管理的又一重大措施来抓。为此，市委、市政府出台了《关于大力推进农业产业化的决定》。决定中，对非公有制经济参与农业产业化经营，在政策、资金、税收等方面，都给予了明确的优惠措施。这为非公有制经济的发展，提供了一个难得的政策机遇。

第二，从经济发展导向看，非公有制经济已进入一个必须拓宽开发领域的新时期。改革之初，非公有制经济凭着自身独特的市场意识和灵活多变的经营机制，在一些产业中大放光彩。随着社会主义市场经济体制的建立，公有制企业改革的深入和内部机制的日臻完善，经济形式不断多元化，市场竞争日趋激烈，非公有制经济

曾经拥有一定优势的产业,其空间相对变小。“物竞天择,适者生存”的自然法则,要求非公有制经济必须拓宽开发领域。

第三,从产业调整导向看,非公有制经济必须调整投资结构。目前,发达地区非公有制经济在巩固第三产业阵地的同时,正加速向第二产业扩展,向第一产业延伸,走产业间相互渗透,综合开发之路。这是时代的大趋势。而我市非公有制经济发展明显滞后——第三产业发展相对不足,第二产业开发项目单一,第一产业开发刚刚起步。要摆脱这种被动局面,迎头赶上时代的发展步伐,必须积极调整投资结构。加大落实发展力度。

综上所述,不论是从政治经济看,还是从产业调整看,非公有制经济都处在不进则退的十字路口。农业产业化自诞生之日起,遵循的就是“谁有能力谁牵头”的市场经济法则。就此而言,非公有制经济与其它所有制经济都处在同一起跑线上,机遇面前人人平等。抢占农业产业化的制高点,在这个大有可为的经济舞台上大显身手,占居一席之地,是非公有制经济发展的明智抉择。

(二)农业作为山区的基础产业,为非公有制经济发展提供了一个庞大的市场资源

与发达地区不同,农业在初级阶段乃至今后相当长的一个时期,仍是贫困山区顶天立地的基础产业。在发达地区,不同程度地存在着部分农副产品相对过剩,而十堰山区仍然是供给不足:粮食产量低而不稳,38万人尚未彻底解决温饱;十堰城区40余万人的蔬菜供应仍不少依赖从外地调入;全国人平年水果占有量达70余公斤,而十堰却不足25公斤;1997年全国城乡居民食品消费的恩格尔系数为46%,而十堰却高达55.6%。随着我市经济的发展,人民生活水平的提高,必将大幅度增加对农副产品的消费需求。从这个实际看,在十堰山区,农业是一个几乎没有任何市场风险的基础产业,农业产业化具有很大的市场开发潜力。

(三)十堰丰富的自然资源,为非公有制经济提供了广阔的开

发选择余地

我市地处鄂西北,南北气候兼有,自然资源丰富。2000余万亩山场,62万亩可用水面,500余万亩多种经营基地,为农业产业化开发提供了一个广阔的天地。传统的农业三大宝,已被科学普查、生产实践不断充实和提高。十堰的特色农业资源,为农业产业化现状,提供了得天独厚的开发优势;十堰的原料农业现状,为发展加工农业、流通农业展现了巨大的开发潜力。实践证明,十堰的特色农业,一经开发,就会大发。我市的名优茶开发,以其独特的品质,被列为全省“鄂西北高香型绿茶基地”,“龙峰”、“圣水毛尖”等地方名茶多次在国际办的博览会上获金奖,产品畅销十几个省市;我市的香菇、木耳以其上乘的品质,招来四方客商,产品远销东南亚和国内十几个省市;还有玉米、红薯、魔芋、黄姜、药材等项目,已显露出广阔的开发前景。“天高任鸟飞,海阔凭鱼跃”,丰富的自然资源,为非公有制经济开发农业产业化提供了很大的选择余地。

(四)脆弱的农业经济基础,为非公有制经济提供了一个低成本、高回报的投资领域

十堰是全国重点贫困山区,全省十二个贫困县,十堰有四个。农业基础脆弱,经济发展滞后,使得这里的资源成本相对低廉。一亩极有开发前景的山场,转让经营权几十年,亩平转让费只有几十元甚至十几元;相当一部分多种经营基地,由于缺乏资金,投入不足,迟迟不能实现应有的效益,只要稍加投入,即可大见成效;劳动力成本与发达地区相比也相差甚远。所有这些,都为非公有制经济从事农业产业化开发提供了一个低成本、高回报的投资领域。

突出的障碍

我市农业产业化与非公有制经济的发展虽然取得了一定成效,但是由于多方面的原因,各自都存在着不少问题,阻碍了两者的有机结合。

(一)认识障碍。一方面,在非公有制经济参与农业产业化建设中,由于长期受“姓社姓资”观念的束缚,一些地方和部门认识不清,见地不深,思路不广,推进不力。另一方面,一些个体,私营经济,对农业产业化缺乏远见卓识,目光局限于狭隘的饮食服务行业,对农业产业化的开发缺乏热情。

(二)规模障碍。非公有制经济自身规模不足,在一定程度上制约了参与农业产业化的经营。而农业产业化目前龙头企业实力不强,效益不高,拉动不力,影响不大,在一定程度上,难以激励非公有制经济参与农业产业化的积极性。

(三)环境障碍。一些地方和部门,对非公有制经济,缺乏相应的引导,支持和服务,各部门管理是多家进户,多家收费,办事程序繁杂,伸手单位太多,费大于税问题突出。据调查,眼下,能依法对非公有制业主收取费税和行使管理职能的部门达 20 多个,注重“引凤”忽视“筑巢”,带来的恶果是:外地客商怕内地,省里客商怕市里,市里客商怕县里,凤难引,巢不稳。

(四)实施障碍。由于认识的偏差,一些地方对有关政策落实不力。对公有制经济参与农业产业化可以大开绿灯,但对个体、私营经济则另眼相待,扬“公”抑“私”不能一视同仁。

(五)引导障碍。一些地方,片面认为开几个店、开几个馆、设几个摊就是大力发展非公制经济,对引导非公有制经济参与农业产业化缺乏政策诱导、典型指导、舆论引导。

发展的对策

实现农业产业化与非公有制经济的有机结合,是一项极其复杂的系统工程。必须把握“明确大目标,优化大环境,实行大嫁接,促进大发展”的指导思想,采取突破性措施,促进农业产业化与非公有制经济突破性的发展。

(一)用新一轮思想的大解放,明确大突破的战略方针。以党的

“十五大”精神为指针,以“三个有利于”为标准,彻底破除“姓社姓资”的思想束缚,理直气壮地发展非公有制经济。下功夫把“五放四不限”(放心、放手、放开、放宽、放活;不限制发展速度,不限制发展数量,不限制发展规模,在政策法规允许范围内,不限制经营领域)的措施落到实处。同时,非公有制经济要彻底破除“农业是弱质产业”的狭隘认识论,牢固树立农业产业化大有可为的新观念,明确“四能四不能”(能抢的市场不能丢,能抓的机遇不放手,能出的力量不保留,能富的程度不满足)的方略,通过参与农业产业化建设,不断发展壮大自身的规模和实力,进而促进全市经济的大发展。

(二)用新一轮山门的大开放,实现大嫁接的组合模式。打破所有制界线,打破地域界线,打破行业界线,打破市场界线,以丰富资源宣传人,以广阔的前景引导人,以优惠的政策吸引人,吸收一切可以吸收资金、人才等力量,投入山区农业产业化主战场。要采取更为优惠的政策,把山水资源推向市场,鼓励非公有制经济开发“四荒”,发展绿色企业、培植养殖专业大户,发展加工营销大户,支持兴办农副土特产品加工的龙头企业。从而,将山区资源、市场、劳力等优势与非公有制经济的资金、人才、灵活多变的经营方式有机嫁接在一起,使两者优势互补、相互促进,共同提高,共同发展。

(三)用新一轮经济的大发展,确立大山水的开发方向。山区的资源在山,优势在山,希望在山。山区农业产业化必须确立“大山水”的开发方向,念好“山水经”。从我市来讲,重点是要围绕十二大产业,在商品基地上抓规模,在支柱产业上出特色,在市场开发上下功夫,在龙头企业上强素质,在资金投入上拓渠道,面向市场,转换机制,依靠科技,提高效益。非公有制经济参与农业产业化,要围绕上述特点,因市立项,因地制宜,因力而行,或组建龙头,或参与流通,或经营山水,结合自身实际选择发展方向。力争用3—5年的时间,形成具有鲜明山区特色的非公有制经济从事农业产业化经营的体系。

(四)用新一轮社会的大服务,营造大发展的外部环境。各有关部门,要从发展十堰经济的战略高度,动真情,想实招,下苦功,以新一轮社会化的大服务,为非公有制经济的发展,壮行铺路。要进一步建立健全优惠政策和措施,完善激励机制。对已制定的优惠政策。要不折不扣落实;有关部门要开展承诺服务,公开、简化办事程序,为非公有制经济大开绿灯;进一步规范收费项目和行为,彻底根治“三乱”现象;加大社会治安综合治理力度,营造良好的社会治安环境;宣传舆论新闻部门要加大非公有制经济参与农业产业化开发的典型宣传力度。通过全社会的共同努力,为非公有制经济的发展创造一个公平、公正、公开、宽松的良好环境。

(作者单位:十堰市农业局)

如何认识非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分

崔 轶 成

“非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”这一新的论断是我们党对非公有制经济在理论认识上的重大突破，它科学的表达了非公有制经济在社会主义市场经济中的地位和作用。本文力求正确阐释这一新论断，并简要论述促进非公有制经济快速发展的途径。

一、提出“非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”是理论认识上的重大突破

非公有制经济是指个体、私营、外资等多种所有制经济。党的十一届三中全会以来，我们党对非公有制经济的认识大体上经历了以下几个阶段：

第一，从“对立论”到“补充论”阶段。十一届三中全会以前，人们认为非公有制经济与社会主义公有制经济是根本对立的、水火不相容的，因而非公有制经济被逐步消灭了。党的十一届三中全会重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，明确提出了保护农民自留地、集市贸易中劳动者的合法利益。个体经济因而得到了恢复和发展，社会主义公有制经济也因此得到发展和巩固。实践使我们党认识到，个体经济的发展对社会主义公有制经济是有利的。所以1981年6月，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党内若干历史问题的决议》中明确提出：“一定范围的劳动者个体经济是

公有制经济的必要补充”。

第二，从“补充论”到“并存论”阶段。1982年9月党的第十二次全国代表大会指出：“由于我国生产力水平总的说来还比较低，又很不平衡，在很长时期内需要多种经济形式同时并存”。随着中央政策的放宽，城镇个体、私营经济由修理业、服务业迅速扩展到工业、商业、运输业等多种行业，农村个体工商户也逐步增加。

第三，从“并存论”到“鼓励发展论”阶段。1987年11月召开的党的十三大对个私营经济在社会主义初级阶段的必要性作了充分肯定，提出了鼓励发展包括私营经济在内的非公有制经济的基本政策。十三大报告指出：“目前全民所有制以外的其他经济成分，不是发展的太多了，而是还很不够。对于城乡合作经济、个体经济和私营经济，都要继续鼓励它们发展。”同时还指出：“在不同的经济领域，不同的地区，各种所有制经济占的比重应当允许有所不同”。应当说十三大报告对个体、私营经济问题论述，是我们党对非公有制经济认识上的一个重要发展阶段，发展个体、私营经济已成为建设有中国特色社会主义的重要内容。

第四，从“鼓励发展论”到“共同发展论”阶段。1992年春邓小平南巡谈话，提出了“三个有利于”的是非标准，同年召开的党的十四大指出：“在所有制结构上，以公有制包括全民所有制和集体所有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成份长期共同发展”。十四大标志着我们党对非公有制经济的认识进入了一个比较成熟的阶段。

第五，从“共同发展论”到“社会主义基本经济制度论”或“重要组成部分论”阶段。1997年召开党的十五大提出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”，“非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”。这些新的论断是我们党总结几十年来正反两方面经验教训后在理论认识上的又一重大突破，这些科学论断，确立了非公有制经