

福建省民族地区发展经济经验交流会

文件资料选编

.2971

6

福建省民族事务委员会办公室编

1984 · 12

编 者 的 话

党的十一届三中全会以来，随着党的民族政策的进一步落实和农村生产责任制的不断完善，我省少数民族地区经济发展有了起色，涌现一批专业户、重点户、经济联合体。但与先进地区比较还有一定差距，为了交流经验，锐意改革，更好地推动我省少数民族地区经济建设的发展。省民委于12月9日至15日在泉州召开全省民族地区发展经济经验交流会，参观学习陈埭集资办乡镇企业的经验，进行交流，共同提高。

现将经验交流会代表发言及部份书面材料汇编成册，供学习参考。

一九八四年十二月

FV85/07

目 录

中共中央、国务院《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》

(一九八四年九月二十九日)

省民委主任雷恒春同志在全省民族地区发展经济经验交流会上的讲话

(一九八四年十二月十三日)

• • • • •

加强领导、发展经济、增进团结，回族地区面貌大改观

.....晋江县陈埭镇党委副书记丁显操

“两个文明”一起抓，军民共建开新花

.....晋江县陈埭镇四境大队

一厂带多厂 促进专业化

.....晋江县陈埭镇花厅口大队
塑料厂厂长 丁天水

党的政策暖心房 勤劳治穷换新颜

.....记德化县畲族退伍军人 雷
金田发展种植业的事迹

落实生产责任制 畲乡喜开幸福花

.....古田县平湖镇富达村解 鸭
专业户 兰淑然

畲族姑娘志气大 白手创办酱油厂

.....记宁德县金涵畲族乡雷爱 清
艰苦创建酱油厂的事迹

致富有门路 人均七百多

.....记福鼎县畲族兰春晓勤 劳
致富的事迹

富民政策得民心 人人动手富人人

.....惠安县土寨乡新亭畲族村
全民办厂致富事迹

建阳地区少数民族劳动致富先进典型材料选 编

.....建阳地区民政局

“党的政策使我放了心！”

.....记惠安县东园乡养蛭专业 户
郭修辉勤劳致富的事迹

“党的民族政策扶持我们致富！”

.....记惠安县东园乡大山村郭 文
元集资办厂的事迹

因地制宜 发展种植业

.....霞浦县水门乡茶岗村党支部
一曲感人的创业之歌

.....记连江县蓼沿乡牛埕少数民族
族林牧场的创建事迹

要想富，山上找银库

.....福安县穆云畲族乡高岭大队
钟庆祥

畲族老人垦荒山 畲山换貌披绿装

.....记宁德县九都乡畲族老人
钟进勇的事迹

利用滩涂资源 发展蛭业养殖

.....记晋江县陈埭镇养蛭专业
户丁瑞镇的事迹

山村开出致富花

.....记霞浦县下游乡畲族青年
养鸡专业户兰其禄

欣欣向荣的茶叶专业村——畲家东花园

.....周宁县七步乡东花园村
人尽其用 富从勤来

.....罗源县戈口民族乡川边村
雷加万一家致富记实

昔日荒凉地 今朝聚宝盆

.....罗源县松山乡古柄村畲族
药材专业村兰增华

政策落实我致富 勤采松脂作贡献

.....宁化县治平乡采脂专业户雷贵荣
闯新路 苦创业 新成果

.....记仙游县园庄乡溪坑畲族
村发展生产事迹

畲族山乡致富花

.....记漳平县新桥镇大罗山畲族
村开展多种经营的事迹

自力更生 艰苦创业

.....华安县新圩乡官畲村委会

第 三 章 畲 族 经 济

林 业 生产 的 发展

中共中央、国务院

关于帮助贫困地区尽快 改变面貌的通知

(一九八四年九月二十九日)

党的十一届三中全会以来，全国农村形势越来越好。但由于自然条件、工作基础和政策落实情况的差异，农村经济还存在发展不平衡的状态，特别是还有几千万人口的地区仍未摆脱贫困，群众的温饱问题尚未完全解决。其中绝大部分是山区，有的还是少数民族聚居地区和革命老根据地，有的是边远地区。解决好这些地区的问题，有重要的经济意义和政治意义。各级党委和政府必须高度重视，采取十分积极的态度和切实可行的措施，帮助这些地区的人民首先摆脱贫困，进而改变生产条件，提高生产能力，发展商品生产，赶上全国经济发展的步伐。

一、明确指导思想

过去国家为解决这类地区的困难，花了不少钱，但收效甚微。原因在于政策上未能完全从实际出发，将国家扶持的资金重点用于因地制宜发展生产，而是相当一部分被分散使用、挪用或单纯用于救济。为此，必须认真总结经验，明确改变贫困地区面貌的根本途径是依靠当地人民自己的力量，按照本地的特点，因地制宜，扬长避短，充分利用当地资源，发展商品生产，增强本地区经济的内部活力。

国家对贫困地区要有必要的财政扶持，但必须善于使用，纠正单纯救济观点。山区要认真重视发展林业、畜牧业、加工业、采矿业及其它多种经营，建立合理的生产结构，密切同城市和平原地区经济的联系，变单一经营为综合经营，变自然经济为商品经济，纠正依赖思想。

解决贫困地区的问题要突出重点，目前应集中力量解决十几个连片贫困地区的问题。要经过调查论证，综合研究，确定具体措施，逐项予以落实。国家用于贫困地区的资金和物资，不能采取“撒胡椒面”的办法平均使用，

更要严禁挪作他用。

二、进一步放宽政策

对贫困地区要进一步放宽政策，实行比一般地区更灵活、更开放的政策，彻底纠正集中过多、统得过死的弊端，给贫困地区农牧民以更大的经营主动权。

（一）在坚持土地公有的前提下，由群众自主选择最适宜的经营形式。有些地方，有些生产项目群众愿意进行个体经营，应当允许。

（二）耕地承包期可以延长到三十年，允许转让承包权。

（三）牲畜可分到户或作价归户，私有私养，允许自宰自售。

（四）草山草坡应分包到户，由户长期使用。

集体的宜林近山、肥山和疏林地可划作自留山，由社员长期经营，种植的林木归个人所有，允许继承，产品自主处理，可以折价有偿转让，允许卖“活立木”。不便归户经营的远山、瘦山，可以实行合作经营，种树种草，收益按股分红。荒山多的地方，可以独户或联户承包经营，承包期不少于五十年；还可包给平

原地区的群众经营，收入按比例分成。集体林场可以折价作股办林业合作社，按股分红；也可以联户承包经营。

（五）国家在贫困地区兴办的企事业单位（国营林场、自然保护区、水库、电站、工厂等）要本着不与农民争利和适当让利于民的原则，处理好同周围社队的关系。水库的发电、水费和水产、林产收入在一定时期内应以一定比例用于安排水库移民的生产。

凡国营企业单位无力经营或经营得很不好的山场、水面、矿藏，可以包给农民经营，收益按一定比例分成；这些单位如需要人力，应尽量从周围农村吸收，或采用和周围农民联营办法，以充分利用资源，增加农民收入。

（六）凡有矿产资源的地方，有关部门要有计划地划定地段，积极组织当地农民集资开采，或者由当地人同外地人合作开采。开采者应按规定交纳国土资源使用费，遵守国家有关法律、法令。

（七）二十五度以上的陡坡耕地原则上要逐步分期退耕，由原耕者造林种草，谁种谁有，长期经营，允许继承。

三、减轻负担、给予优惠

(一) 对贫困地区从1985年起，分别情况，减免农业税。最困难的免征农业税五年，困难较轻的酌量减征一至三年。

(二) 鼓励外地到贫困地区兴办开发性企业（林场、畜牧场、电站、采矿、工厂等）五年内免交所得税。

(三) 乡镇企业、农民联办企业、家庭工厂、个体商贩的所得税是否减免以及减免的幅度和时间由县人民政府自定。

(四) 一切农、林、牧、副、土特产品（包括粮食、木、竹），都不再实行统购、派购办法，改为自由购销，有关的国营部门和供销合作社应积极开展代购代销业务。

木材砍伐应依照森林法进行，由地方林业管理部门划定地区，发特许证。开放竹木市场，允许自由出售，允许加工和以木换粮换物，某些需要保护的药用资源，如麝香、杜仲、厚朴、甘草等，只能到指定的收购部门议价出售，以保护资源，永续利用。

(五) 部分缺衣少被的严重困难户，可由商业部门赊销给适量的布匹（或成衣）和絮

棉，需要蚊帐的赊销给蚊帐。赊销贷款免息。

四、搞活商品流通，加速商品周转

贫困地区要首先解决由县通到乡（区或公社）的道路。争取在五年内使大部分乡（区或公社）都能通汽车或马车。这些道路由国家、地方、群众共同出资出入修筑。可利用库存余粮组织修路劳务。国家从公路养路费中征收的重点建设资金，五年内每年拿出一部分，给交通部门作为帮助贫困山区修路的专款使用。修路所需器材由国家物资部门作出安排，给以支持。乡以下道路以民办为主。有水运条件的地方要积极整修河道，发展水上交通。积极发展运输专业户和运输合作组织。积极恢复马帮、驴帮、牛帮等运输形式。各级交通部门应就此事做出切实可行的规划。

要依靠和扶持当地群众搞好产品购销，放手发展集体、个体运销业。凡是山区人民要求出售的，城市、平原区或外贸需要的产品，国营商业、外贸、供销合作社都要及时收购，开辟销路。要帮助山区增加贮藏加工设备，尽量把山区产品变为商品。鼓励并扶持有条件的地方，集资兴办水电、火电，解决能源问题。

少数民族地区继续执行贸易优惠政策。

五、增加智力投资

要重视贫困地区的教育，增加智力投资。有计划地发展和普及初等教育，重点发展农业职业教育，加速培养适应山区开发的各类人才。

山区的科技、卫生工作也应有切实的规划，各有关部门均应围绕山区开发的目标，采取措施，逐步实现。

六、加强领导

（一）有关各省、自治区要成立贫困山区工作领导小组，负责检查督促各项措施的落实。

（二）国家有关部门（包括计划、农业、水电、林业、商业、交通、机械、冶金、煤炭、化工、地质、物资、民政、卫生、文教、金融等）都应指定专人负责，分别作出帮助贫困地区改变面貌的具体部署，并抓紧进行，保证实现。

（三）贫困地区各级党、政机构的设置，人员配备，应从实际出发，不强调上下对口，尽量做到简政便民。

(四) 在划定的贫困地区，除国家适当增加投资外，各部门戴帽下达到贫困地区县的各项建设经费，由县政府统筹安排，集中用于关系群众切身利益的生产建设项目。对贫困地区的其他各种负担和摊派要认真加以整顿，该减的减，该免的免，该留的留。由县提出方案，经省批准实行。

由于调整政策、实行减税免税、发展教育事业而增加的财政支出，首先由地方财政解决，地方财政确有困难的，由中央财政酌予补贴。

(五) 对分散插花贫困乡村的问题，各地可视地方财力情况，参照本通知精神量力逐步解决。

当前，改变贫困地区面貌的条件是存在的，也是可以尽快实现的。关键是加强领导。中央切望各有关部委，地方各级党委，特别是贫困地区的县委，要关心人民疾苦，提高为人民服务的自觉性，千方百计把这件工作办好。要教育干部，奋发图强，不畏艰难，努力学习；重视科技，尊重群众，尊重实践，勇于从实际出发，踏踏实实进行工作，力戒形式主义、摆花架子等不良作风。在几年内务必把山

区林业、畜牧业、加工业、采矿业抓上去，务必把能源运输问题解决好，为改变贫困地区面貌，实现党的十二大提出的宏伟目标，切实做出成绩。

在全省民族地区发展经济 经验交流会上的讲话

雷恒春

一九八四年十二月十三日

（根据讲话记录整理）

同志们：

这次省民委召开全省民族地区发展经济经验交流会，主要议题是参观学习陈埭镇集资办企业的经验；同时，各地（市）、县专业户代表也介绍了发展经济的典型经验。通过参观、介绍，对大家教育启发很大，对民族地区的经济发展将起很大促进作用，达到了预期目的。参加这次经验交流会的有专业户代表、各地（市）、县、镇（区）和民族乡的领导同志，共98人。今天是第四天了。我根据参观、交流

经验情况及今后意见，讲三个问题：

（一）我省少数民族地区经济发展状况

我省有少数民族二十七万五千一百多人，其中畲族二十二万五千七百多人，回族近四万人，满、高山等二十九个民族八千多人；分布全省六十七个县（市）、一千多个大队、三千多个生产队。十一届三中全会以来，党的路线、方针、政策在少数民族地区得到了贯彻落实，特别是农村各项生产责任制的贯彻，少数民族地区经济有了较大的发展，人民生活显著提高。据了解，全省1981年人均收入50元、口粮400斤以下的，占总人口34.57%，1983年抽查150个大队，约10万人口的少数民族地区，其中人均收入50元、口粮400斤以下的，只占17.8%，下降了16.77%，畲族集中的宁德地区，117个大队，19086户、88620人的统计，83年人均收入比82年人均收入增长104%，口粮增长8.6%。

少数民族地区经济也充满了活力，前景很好，那种单一的自给自然经济，开始向社会主义大农业方向发展。其特点有三：

一、经济结构开始改变，从单一粮食生产

转向多种经营，发展工副业。从这次与会的51个专业户、重点户和13个民族乡及陈埭镇等情况看，有的发展还很迅速，如陈埭镇七个回民大队，靠工副业致富尤为显著。这7个大队1983年工农业总产值1811万元，比78年285万元增长5倍。其中，农业由78年占工农业总产值48.5%下降到83年的11.9%，工副业占88.1%。这个比例的转变是农村历史的一个大变化。从中看出农村社会主义的大好前景。畲族山区富起来主要靠多种经营的占多数。福安县坂中畲族乡林岭村1983年总产值26万元，其中多种经营，包括水果、蔬菜、蘑菇、绿竹笋、茶叶等14项收入191400多元，占全年总收入73%，人年均收入350元，比78年增加三点四倍。周宁县云门村走种果致富的路子，全村59户、324人，1983年产各种果品6.9万斤，产值17600多元，占农业总收入37%。霞浦县盐田畲族乡西胜村，335户、1651人，他们因地制宜贯彻“靠山、吃山、养山”的方针，现有山林2.1万亩，竹林5000亩，油茶1400亩，茶园140亩；每年为国家提供牌价竹1.6—1.9万根，2万多担柴片，2000多担木炭，100多担茶油，150担茶叶，90多立方米木材。按计划收购价每年收入