

《东欧国家社会主义
建设问题》资料之二十一

民主德国政治经济体制 改革文献选编

中国社会科学院苏联东欧研究所

一九八六年十一月

编 者 的 话

德意志民主共和国从六十年代起在政治经济体制方面进行了逐步的改革。为了有助于了解德意志民主共和国所走过的改革道路，本书选编了六十年代以来政治经济体制改革的重要文献。它包括法令和条例、党的文件以及报告和文章三部分。

本《选编》由陈武佳、魏斯、肖力、高德平、高园等同志编译。由于材料来源和水平有限、难免有错误和不足之处，欢迎批评指正。

目 录

第一部分 法令和条例

- 一、国民经济计划与管理的新经济体制准则
(1963年7月11日) (1)
- 二、德意志民主共和国1971—1975年期间建设
社会主义经济体制的基本准则
(1970年4月15日) (70)
- 三、德意志民主共和国宪法 (摘要)
(1974年10月7日) (127)
- 四、国营联合企业、联合企业所属企业和
国营企业条例 (1979年11月8日) (146)
- 五、德意志民主共和国1981—1985年国民经济计划
工作制度的行动准则 (1979年11月28日) (177)
- 六、社会主义经济中的合同制法规——合同法
(1982年5月25日) (225)

第二部分 党的文件

- 德国统一社会党纲领 (摘要) (1976年5月22日)
..... (276)

第三部分 报告和文章

- 一、德国统一社会党中央委员会向党的第八次代表
大会的报告 (摘要) 1971年6月15—19日 (299)

- 二、德国统一社会党第八次代表大会关于
德意志民主共和国国民经济发展五年计划
(1971—1975年)的指示(摘要)(1971年
6月15—19日) (310)
- 三、德国统一社会党中央委员会向党的第九次代表
大会的报告(摘要)(1976年5月16月—22日).
..... (318)
- 四、德国统一社会党中央委员会向党的第十次代表
大会的报告(摘要)
(1981年4月11—16日) (332)
- 五、德国统一社会党中央委员会向党的第
十一次代表大会的报告(摘要)
(1986年4月17日) (353)
- 六、民主德国发展联合企业的基本经验..... (364)

第一部分 法令和条例

一、国民经济计划与管理的 新经济体制准则

（德意志民主共和国部
长会议主席一九六三年
七月十一日的决议）

（一）国民经济计划与管理新经济 体制的基本原则和特征

德国统一社会党第六次代表大会所通过的经济方面的中心任务是，“根据社会主义经济规律，在最高的科学技术水平的基础上，建立德意志民主共和国的民族经济，并不断提高劳动生产率”①。

① 德国统一社会党第六次代表大会《关于工业、建筑业、运输业和通讯事业的任务的决议》，《新德意志报》1963年1月27日。

这项任务的解决，要求国民经济计划与管理具有新的更高的质量。在实现德国统一社会党第六次代表大会决议的过程中，特别是鉴于迅速地和按比例地发展生产力的必要性，必须改变计划与管理体制，以便充分发挥我国社会主义制度的所有生产潜力。在社会主义生产关系胜利之后，在向帝国主义阵营开放着的边界封闭之后，坚持准确的利用经济规律的方针是可能的。同时这一方针符合我国当前发展阶段的历史必要性。

因此，瓦尔特·乌布利希同志在德国统一社会党第六次代表大会上，根据党纲的要求，全面地阐述了国民经济计划与管理新经济体制的基本原则①。

在德国统一社会党中央委员会和德意志民主共和国部长会议联合召开的经济会议上，详细地阐述、研究和讨论了计划与管理新经济体制的特征及其贯彻执行的问题②。

在过去的几年当中，德意志民主共和国在复杂的条件下，在经济方面也建立了全面展开社会主义建设的巩固基础。这些成就是由于工人、农民、知识分子和各阶层人民的

① 乌布利希的德国统一社会党第六次代表大会上的报告：《社会主义纲领和德国统一社会党的历史任务》，《新德意志报》1963年1月16日。

② 参见乌布利希的德国统一社会党中央委员会和德意志民主共和国部长会议1963年6月24日联合召开的经济会议上的报告：《实践中的国民经济计划与管理的新经济体制》以及经济会议的其他文件，《经济周报》1963年第26期。

忘我劳动而取得的，他们的卓越劳动成绩表现了我国人民觉悟的提高和政治上道义上一致的加强。在过去的几年当中，由于党的正确工作，工人阶级的阶级觉悟和劳动人民的政治觉悟得到了进一步的巩固和提高。

国家机关与经济机关在政治思想方面和经济与技术组织的知识水平和经济方面，都达到了高度的成熟程度。所有这一切都为在已经取得的成就的基础上，通过新的和更高质量的国民经济计划与管理，全面地发展生产力，更准确和广泛地利用社会主义经济规律，以加强我们共和国的经济力量，创造了良好的条件。

我国国民经济迄今的计划与管理体制，没有充分保证经常获取高度的经济效果，而经济效果是迅速地按比例地发展生产力的决定性条件。传统的计划方法、与此相适应的完成与监督计划任务的管理工作和在运用经济核算及物质刺激形式中的缺点，既阻碍有计划的经济管理达到必要的科学水平，也阻碍社会主义发展动力的充分发挥。这就限制劳动人民参与国民经济计划与管理的工作，而且增加对劳动人民进行社会主义教育的困难。

所有这些缺点都是由于政治和经济的发展而过了时的计划与管理方式和方法的表现，这些方式和方法与充分利用社会主义经济规律是不相适应的，甚至会破坏这些规律，从而开始阻碍我国经济和社会发展所要求的速度。这些现象既不符合我们时代的历史必要性，也不符合社会主义国民经济体系的巨大进步的可能性。

没有一个社会生产体系能像社会主义制度这样，在整个社会范围内有意识地组织经济发展，广泛地激发劳动群众的

主动创造精神，从而推动社会大踏步地向前发展。国民经济计划与管理的经济体制，就是本着确保最高社会效益的方针，使社会主义制度的优越性充分发挥作用。

“只有社会主义经济制度才能使千百万劳动人民不受限制地、广泛地和有力地参与生产任务的解决和经济的管理。劳动人民自觉行动的巨大力量，在公有制和有科学根据的计划的基础上，同整个国民经济范围内的研究、设计和生产的合理组织相结合将使我国社会制度的极大优点充分发挥作用”。①

因此，国民经济计划与管理的新经济体制以运用社会主义经济规律和按生产原则进行领导为内容，以最大限度地提高劳动生产率和使国民经济主导部门达到最高科学技术水平为目标。

这是有科学根据的经济领导活动、有科学根据的以远景规划为方针的中央国家计划同以完整的经济杠杆体系的形式全面运用物质刺激的有机结合。

同时，运用国民经济计划与管理的新经济体制，有助于在经济方面进一步巩固和发展民主集中制，并具有这一目的：在产品和生产方面达到最高科学技术水平，并在生产合理化、专业化、集中化和联合化的基础上，不断提高劳动生产率，保证优先发展国民经济的主导部门和在国民经济中最有效地运用现代自然科学和技术的成果，不断提高产品质量，并使这些产品具有向世界市场销售的能力，使具有最高

① 乌布利希：《实践中的国民经济计划与管理的新经济体制》，《经济周报》1963年第26期。

国民经济效果的投资方案按期和符合预定质量指标投入生产；按国民经济的目的要求使用所有物力和财力，发掘和利用发展生产力的一切潜力，保证按品种的和按需要的生产与销售活动。

所有这一切最终将导致人们生活条件的进一步改善，因为社会主义生产的目的是要愈来愈好地满足人们的需要。

国民经济计划与管理新经济的贯彻执行，要求党和国家机关以及社会组织进行有目的和坚持不懈的政治思想工作。同时，新经济体制的贯彻执行也为进行具体的、熟练的和以最大效果来发展国民经济的教育工作创造了较好的条件。

计划与管理新经济体制的彻底实施，提出了一些复杂的任务，这些任务只有通过经济、科学和技术方面进行创造性的、科学的劳动和彻底训练大批干部首先是国家机关、国营企业联合公司和企业领导干部，才能解决。尤其重要的是，要向所有的人正确阐述国民经济计划与管理的新经济体制的实质，以便使他们了解，这是关系到我国经济的整个领导与组织体系提高到一个更高的阶段，而不只是贯彻执行个别的实际组织措施。所有的人都必须了解，人们不应以行政作风而应以经济的方式和方法来领导经济。列宁曾不断地指出，必须以经济的手段和方法来组织社会主义经济，以便在经济方面坚持不懈地贯彻执行国家的经济政策和保证工人阶级和全体劳动人民的利益。他说：“如果我们建立了实行经济核算制的托拉斯和企业，但不会用精打细算的商人的方法充分地保证我们的利益，那我们便是道道地地的大傻瓜。”

瓜。”①

“我们不当规避独立会计。……只有在这个独立会计的基础上，才能建立经济。成见和往事的回忆阻碍着这件事情的进展。……”。②

国民经济计划与管理的新经济体制，要求仔细地研究、试验和在实践中采用新经济体制的所有组成部分。在这方面要注意，计划与管理的新经济体制的主要组成部分之间有着不可分割的联系和密切的相互影响。

在国民经济领域中进行有科学根据的领导活动的标志是：运用生产原则来确定和划分领导机关的责任；规划有关部门的远景任务；运用最现代化的管理手段和方法和管理和实现这些主要任务；主要是协调一切有关的力量、准确地平衡和运用经济杠杆体系以及经济手段来有效地监督劳动成果。为此，应发挥和引导劳动者同有关部门组织社会政治力量的领导人的一致合作的积极创造性，应为有关部门的领导职务发展和培养后备干部。

进行有科学根据的领导，要求提出明确的目标和任务、正确指导和培训工作人员运用最好的工作方法；为保证解决所提出的任务创造条件，并根据中间成果和最终成果进行经常有效地监督。因此，一切国家机关、国营企业联合公司和企业都必须把劳动集体的社会主义领导方法当作工作重点，

① 《列宁全集》第35卷，人民出版社，1959年版，第549页。

② 《列宁全集》第33卷，人民出版社，1958年版，第48页。

以使劳动的最合理组织和最高计划性同全面发挥劳动人民的积极创造性不可分割地联系起来。

我国国民经济的所有环节和一切部门都必须根据生产原则进行有计划的管理。在这方面，最重要的任务在于，把国营企业联合公司发展为工业部门的经济领导机关。这同生产力已达到发展水平及其充分利用和进一步迅速发展的条件是相符合的。

按照再生产的结构建立和实行国民经济的计划管理的必要性与科学的计划和经济杠杆体系的运用有密切联系。一条极为重要的经验就是，国家和经济机关只有把注意力集中于主要过程和主要比例关系方面，才能以科学的彻底性来解决问题。为了根据现有的再生产条件以严格的坚定性来实现这些主要比例关系和解决这些基本问题，国家和经济机关必须通过有科学根据的领导活动把这些基本问题具体地分成必要的若干个别任务，并利用经济杠杆体系来加以刺激和解决。

如果根据科学技术的和经济的分析考虑到劳动人民提出的意见和建议把计划活动首先集中于重要比例关系和国民经济发展的远景规划方面，那么有科学根据的以远景为方向的中央国家计划就可得到保证。因此，应保证年度计划以远景规划为依据和计划的连续性。这就为有科学根据的领导和管理提供了基础，并为有目的地运用经济杠杆开了头。

同时，这也为在我国国民经济的各个方面和所有部门制定最优计划的科学条件和物质刺激创造了条件。

完整的经济杠杆体系必须实现这一原则：

“凡是对社会有利的，必定也对个别社会主义企业和企业的劳动者有利”。

因此，应有目的地以最大的社会效果来实现主要指标中规定的计划任务。同时，应使劳动人民，各个企业和国营企业联合公司的领导关心及时而又彻底地研究解决迅速发展生产力的所有问题。关心计划和实现在一切方面都达到最高的科学技术水平，在保证产品质量和按品种生产的情况下尽最大可能地提高劳动生产率和降低成本。经济杠杆体系必须使劳动人民，各个企业和国营企业联合公司的领导从物质上关心整个再生产过程中最高的国民经济成果。这有助于形成一个这样的国民经济计划与管理体制，这一体制为人民的创造力开辟道路，这种人民的创造力来自社会要求同个别劳动者、工作队、小组和企业集体的物质利益的完全一致。

迄今所运用物资刺激原则方法上的缺点在于，社会再生产过程的主要要求，诸如产品质量、生产基金的利用和按照需要进行生产，都没有给予足够的经济刺激。虽然曾运用了许多杠杆，但这些杠杆之间互不协调，而且在经济过程中引起了各式各样的矛盾，或者无法克服现有的缺陷。经济杠杆体系的特征在于，通过作用协调的措施来掌握整个再生产过程，从而形成一个具有高度效能的机构。

国民经济计划与管理的整个新经济体制，有助于在国民经济再生产过程中仔细观察和运用经济规律，并有助于保证高度的社会效果。国民经济效果和社会效果的实质是从社会主义基本经济规律中产生的。这就是：“在最先进的科学技术和提高劳动生产率的基础上，不断发展和改进生产，目的是愈来愈好地满足劳动人民的物质、精神需要和全面发展社

会主义社会的人”。①

积累和消费有规律的不断增加，要求在品种合乎需要的情况下使国民收入的增长成为社会效果的方向。因此，在计划与管理以及运用经济杠杆的时候，所有计算社会效果的指标都要符合这项主要要求。同时，由于增加消费是再生产的组成部分，增加必要的积累便充分地发挥作用，而且不断地、更好地满足需要也提高人——最重要的生产力的积极性和创造性。

国民经济计划与管理的新经济体制的贯彻执行，将大大改变我国经济生活的面貌，显著地增强我国的政治经济力量。这将加强我们国家的科学组织职能，加强我国经济发展的计划性和组织性，而且以空前未有的规模联系劳动人民使他们发挥参与生产任务的解决和经济管理的积极创造性。因此，必须耐心地向所有劳动人民阐述同新经济体制相联系的措施的正确性和必要性，以鼓动他们的积极性，并协助他们提高业务能力，使他们能够自觉负责地进行工作。国民经济计划与管理的新经济体制在全体劳动人民的有力支持下将获得实现，那时我们会获得一切要素，按照全民族的利益，在经济方面证明，我们的社会主义制度要比联邦德国资本主义制度优越。

① 《德国统一社会党纲领》，《统一》杂志1963年第1期。

(二) 国家经济领导机关在国民经济计划 与管理新经济体制中的有科学 根据的领导活动和主要任务

为了正确地解决德国统一社会党第六次代表大会提出的任务和实现德国统一社会党的纲领，必须进行有科学根据的领导活动，这种活动的一般原则对于国民经济领域中的所有国家机关和社会机关以及对于经济领导机关本身，都具有意义。因此，在经济中向有科学根据的经济领导活动过渡，是实现国民经济计划与管理的新经济体制的中心任务。这一点适用于我国国民经济从部长会议和中央国家机关到国营企业联合公司和企业的整个领导和管理制度。

“随着国民经济计划与管理的新经济体制的实行，我们要作若干改变，在这方面极为重要而又复杂的事情，不是人们‘在下面’逐步地实现而又保留中央国家机关中旧有的领导活动形式的单个措施，而是我们统一地‘从上面’的改变开始，并将其贯彻到所有的生产单位”。①

1. 科学领导活动的基本特征

国民经济领域中有科学根据的领导活动，包括充分利用社会主义制度的优越性、准确观察经济规律和不加限制地发挥社会主义发展的推动力的一切基本特征。这意味着，始终一贯地和科学严密地贯彻旨在达到最高国民经济效果的方

① 乌布利希：《实践中的国民经济计划与管理的新经济体制》，《经济周报》1963年第26期。

针，把最合理的组织和切实可行的工作计划同人们对于解决经济任务和参与经济管理的物质刺激和精神鼓励结合起来。经济领域中科学领导活动的实质是提高人的社会主义觉悟，从而使他们能够利用社会主义的经济规律，并使这些规律充分有效地发挥作用。

科学的领导活动同坚决贯彻生产原则是不可分割地联系着的。按照生产原则进行管理，为具体的与再生产条件相适应的科学领导和正确利用经济规律提供可能性。因此，从部长会议及其所属机关起直到国营企业联合公司和企业为止的所有经济领导机关的结构和职能都应该不加限制地实行生产原则。有科学根据的领导活动的主要特征，已由乌布利希同志召开的经济会议上所做的报告中阐明。

国民经济的科学领导的标志是：有一个有科学根据的工作远景规划；激发和提高劳动人民的积极创造性；实行全面的协调管理和消除各种本位主义思想；运用在最有利于决定和解决问题的地方来处理问题的原则集中力量解决主要任务；以经济手段监督工作成果，领导人要经常注意正确地选拔和培养有才干的工作人员的工作，运用最现代化的管理手段和方法。

在国民经济计划与管理的新经济体制中，各级国家机关的责任都比以前更大。根据再生产过程的要求，按照生产原则有计划的国家管理应该是，正确地调整所有的主要比例关系和过程，避免重复劳动。这样就可以，根据社会主义经济规律的作用，在广泛调动群众的积极创造性的条件下，保证在我国经济发展中贯彻执行党和政府的经济政策。通过这种方式，就会加强社会主义国家的经济组织作用，提高我国经

济发展的自觉性和组织性，适应社会主义经济规律的要求。

2. 社会监督的主要任务

计划与管理的新经济体制对社会监督及其组织提出了更高的要求。由于运用完整的经济杠杆体系，特别是由于坚决利用盈利和个人物质刺激，因此价值范畴直接按社会主义经济规律所要求的方向发生作用。因此，企业和国营企业联合公司领导人的权利和义务同时有所扩大。他们作为劳动集体领导人的责任和在经济上更好地利用委托给他们的物力和财力的责任加重了。

所有这一切，不仅没有使社会监督成为多余，而且用经济手段来监督劳动成果的职能在不断地加强。无论是制定最优的和有科学根据的计划，还是制定一套完整的经济杠杆体系，都不能完全消除计划所规定的社会要求与个别人和集体的行动之间的矛盾。此外，正是由于广泛调动劳动人民的积极创造性而在经济生活中出现许多新现象，迅速、大量地普及这些新现象，对于整个社会都有好处。因此，具有更高质量的社会监督是必要的。尤其是要实行马克监督，使一切国家和经济机关借以加强经济核算制，完成计划任务，从而实现节约制度，并进一步发展生产力。并要求：对工作要作彻底的经济分析；对费用要实行迅速而有利的监督并要计算成果；负责的管理机关在充分考虑再生产过程的一切重要方面的情况下毫不拖延地和准确地提供情报；从最高科学技术水平和国民经济效果的高度来具体地提高监督业务水平；发展和广泛运用公众监督的新形式（例如，计划、设计、研究和发 展题目等的讨论，广大居民阶层义务参加社会监督等）。

为保证经济杠杆体系充分发挥作用，社会监督必须确保

社会要求、计划任务和经济杠杆作用之间协调一致，推广好的经验，揭露或防止违反法律条款和定额的行为。

按照生产原则进行管理迫切要求负责的领导人从监督机关获得一切指示、结论和材料，并用来保证计划的完成。这就需要改变迄今还存在的按职权范围监督的作法，这种分割的监督必然是不完全的，因而他作为管理工作的工具的作用受到限制，而且引起不合理的重复劳动。这就有必要精确规定国家机关和经济领导机关在实行监督方面的任务，特别是实行马克监督方面的任务。必须由此保证使监督成为科学领导工作的一个牢固的组成部分。很明显，同计划与管理经济制度相联系的国营企业联合公司和企业经济核算制的巩固，要求包括财政机关和银行等所有监督机关都有义务，采用新的经济监督的方式和方法。

统计的任务是对社会再生产过程要从其个别阶段和总体，从其个别方面和相互关系上进行全面地、广泛地和完满地调查、论证、核算和分析。为此，有必要建立一个统一的和完整的核算与统计制度。由于高度机械化计算设备的发展，这种制度就会保证为国民经济再生产过程的计划、业务管理、监督和分析迅速提供单个的和总计的数字资料。

统一的核算与统计制度的基础必须是统一的原始调查，即根据数量、时间和价值（货币）计划的不可分割的单位，从其相互联系和相互依赖的关系上，全面地调查和论证内容相同的经济过程、状况和要素。统计应当保证向负责的领导机关迅速提供广泛而又彻底的分析和工作报告的情报。

3. 部长会议和经济领导机关的主要任务

同国民经济计划与管理新经济体制相联系的有科学根据