



发展中国家劳动市场

张盘铭 李腊生 曹景林 编著

THE WORLD
MARKET
SERIES

WORLD MARKET SERIES

《世界市场全书》是继我国伟大的文化工程《中国大百科全书》完成后,中国大百科全书出版社在编辑出版大型系列丛书方面一次有益的尝试,我衷心祝愿并确信这一尝试会获得成功。

——汪道涵

百卷本

世界市场全书

顾海良 姚开建 胡晓林 主编

中国大百科全书出版社

内 容 提 要

本书介绍了发展中国家劳动市场的基本情况。为了全面反映发展中国家劳动市场的情况,作者选择了 27 个国家,分别就其基本经济状况、劳动力规模及其质量、就业与就业构成及其变动、劳动力的国内市场及海外市场、劳动收入及消费、劳动立法、政府管理机构、中介组织和工会等方面作了较详细的介绍。



百卷本《世界市场全书》编辑工作委员会

专家团：蒲 山 吴大琨 王传纶
李 琮 黄范章 王林生
陈宝森 杜厚文 李长久

总 策 划：胡晓林

主 编：顾海良 姚开建 胡晓林

分卷主编：

世界商品市场卷	朱立南
世界金融市场卷	张雷声
世界劳动市场卷	顾海良
世界技术与信息咨询市场卷	孔祥智
世界文化市场卷	骆 公
世界市场形式卷	顾海良
世界市场营销卷	郭国庆 徐茂魁
世界市场管理卷	艾春岐 迟建华
世界市场制度卷	于同申
世界市场组织卷	朱立南



3 0127 0069 0

96

F249.11

1

2

《世界市场全书》序言

现在奉献给广大读者的百卷本《世界市场全书》，是在我国遵循着邓小平同志理论和路线，创立有中国特色社会主义市场经济体制的历史时期，为了借鉴和利用当今世界主要国家和地区的市场经济、市场体系的正反两面经验所作出的科学性的介绍、分析和评价。

在现代市场经济体制中，市场及其机制（主要如供求机制、价格机制、竞争机制）是资源配置的基本手段，对国民经济的发展发挥着极其重要的支配性作用。但是，各国的历史都表明，市场经济及其机制本身也有“失灵”、“缺陷”和“危机”，因而国家干预、宏观调控、社会保障，普遍为各市场经济国家所采用。所以现代市场经济，可以说是与这三个方面相结合的市场经济。在这里，国家干预的作用，不是削弱市场经济及其机制，而是弥补其“缺陷”，并给予政策导向，让市场以及市场机制更充分地发挥其作为社会资源有效地配置的基本作用。经过长达数百年的发展，特别是二次大战以来，随着科技、信息、交通的迅速进步和经济、金融日益全球化，市场经济

— 1 —



C

323001

和市场体系日臻完善。一方面,消费市场、资本市场、劳动市场、技术市场、货币市场、信息咨询市场等高度发达;另一方面区域市场、国内统一市场和世界市场多层次交错联系。市场机制运作和交易过程也更趋向有序化了。

审视现代市场经济体制发展的新情况、新特点,根据我国社会主义市场经济体制发展的现实,《世界市场全书》的编者们颇具匠心,把全书前五卷的主题分类定为:世界商品市场、世界金融市场、世界劳动市场、世界技术市场与信息咨询市场和世界文化市场。这五卷展示了世界各国和我国台湾、香港地区异彩纷呈的市场体系。全书的后五卷,则以世界市场形式、世界市场营销、世界市场管理、世界市场制度、世界市场组织为主题,详述了现代市场经济中市场操作规范、市场管理体制、市场运营机制和运行过程。所有这些,可以说是构成了一幅世界市场的“清明上河图”。

当今世界各具特色的市场经济模式的形成与发展,都不是一蹴而就的。无论古典市场经济体制向现代市场经济体制的过渡,还是现代市场经济体制自身的不断改革,无不经历过艰难曲折,无不遭受过挫折失败。正是经过不断实践不断探索,一些较为发达的市场经济体制才得以逐步崛起。《世界市场全书》设立的每一主题中,都展示了世界各国和我国台湾、香港地区在建立和发展各自的市场、市场体系过程中的成败得失。所有这些,对于

我国社会主义市场经济体制的建立和发展将会有所借鉴。

不同国家的市场经济体制是不可能完全类同的,单纯的模仿是不可能建立起有效的市场经济体制的。即使在社会制度相同的国家,由于各国国情不同,最终形成的市场经济模式也是有极大的差异的。从我国国情出发,走社会主义现代化道路,注重借鉴、比较,立足创新、实践、总结,这应该是我们发展具有中国特色的社会主义市场经济的正确态度和方法。这正是百卷本《世界市场全书》的宗旨吧。

《世界市场全书》各卷的主题和内容注意务实性、知识性、针对性、普及性和可读性;并且还介绍了一些以前我们了解不多、甚至有所误解的问题。对于开阔我们的思路,拓展我们的视野,如果能有所帮助,将是对编者们的最大鼓励。

《世界市场全书》是在一批老专家和出版家的指导下由一批中青年学者和出版者分工主笔完成的。这是继我国伟大的文化工程《中国大百科全书》完成后,中国大百科全书出版社在编辑出版大型系列丛书方面的一次有益的尝试,我衷心祝愿并确信这一尝试会获得成功。

汪道涵

1995年5月16日

目 录

发展中国家劳动市场

一、发展中国家劳动市场概况	1
1. 人口众多,面积广大	1
2. 待业人数众多,失业问题严重	2
3. 大部分劳动力分布于农业,工业 和服务业分布比重较低	3
4. 人口素质低	4
5. 工资水平低,工资制度形形色色	4
6. 市场和劳动立法不健全	5
二、印度劳动市场	7
1. 人口与经济状况	7
2. 就业与人口素质	8
3. 工资收入与消费	13
4. 有关的政府机构、中介组织和工会	15
三、菲律宾、泰国劳动市场	17
1. 菲律宾劳动市场	17
2. 泰国劳动市场	23

四、南亚、东亚其他国家的劳动市场	31
1. 印度尼西亚劳动市场	31
2. 马来西亚劳动市场	37
3. 孟加拉国劳动市场	42
4. 斯里兰卡劳动市场	47
5. 蒙古劳动市场	53
五、西亚劳动市场	58
1. 沙特阿拉伯劳动市场	58
2. 科威特劳动市场	62
3. 伊朗劳动市场	66
4. 伊拉克劳动市场	70
5. 阿拉伯联合酋长国劳动市场	74
6. 土耳其劳动市场	77
六、巴西劳动市场	82
1. 基本情况	82
2. 工资收入及其规定	89
3. 劳动立法情况	92
4. 有关的政府机构、中介组织和工会	94
七、墨西哥劳动市场	96
1. 基本情况	96
2. 工资收入状况	101
3. 有关的政府机构、中介组织和工会	103

八、拉美其他国家的劳动市场	105
1. 哥伦比亚劳动市场	105
2. 阿根廷劳动市场	110
3. 委内瑞拉劳动市场	115
九、非洲国家的劳动市场	120
1. 埃及劳动市场	120
2. 尼日利亚劳动市场	125
3. 南非劳动市场	130
4. 阿尔及利亚劳动市场	135
5. 毛里求斯劳动市场	139
十、东欧各国的劳动市场	143
1. 波兰劳动市场	143
2. 匈牙利劳动市场	148
3. 保加利亚劳动市场	151

一、发展中国家劳动市场概况

劳动市场是进行劳动力交换和流动的场所。它可以是有形的,如职业介绍所;也可以是无形的,如报纸上的招工广告。进行劳动力交换或流动的目的是促进人才的合理利用,提高劳动生产率,进而促进经济增长。但是,构成劳动市场的要素不是简单的,它包括场所、雇主、劳动者、工会和政府这些市场的主体,劳动力的价格——工资,保障市场运行的规章制度以及监督规划执行情况的各种机构。

发展中国家是指人均国民生产总值较低,经济和社会结构水平亦即经济和社会发展水平较低的国家。这些国家由于经济和社会发展水平落后于发达国家,其劳务市场的差异是很明显的,具体表现在以下几个方面:

1. 人口众多、面积广大

世界土地面积共有 13389 万平方公里,其中发展中国家为 7769 万平方公里,占 58%,而在 1990 年的世界

人口数 52.9 亿中,发展中国家竟达 40.9 亿人,占 77% 以上。与发达国家相比,发展中国家的人口密度要大得多,1990 年发达国家的人口密度为 21 人每平方公里,而发展中国家的人口密度为 56 人每平方公里。实际上,如果考虑一下发展中国家恶劣的生存环境,则其人口密度会远大于此。有限的土地和众多的人口,使得他们的发展更为艰难。

尽管如此,发展中国家仍然保持着很高的人口年自然增长率,1965~1980 年平均为 2.3%,1980~1986 年平均为 2.0%,而发达国家同期则分别为 0.8% 和 0.6%。这些急剧增加的人口,会由于城乡收入的差距而大量涌入城市,导致发展中国家城市人口比重迅速增加,这就预示着发展中国家的政府管理负担将大大重于发达国家。

2. 待业人数众多,失业问题严重

由于庞大的人口总量和居高不下的人口自然增长率,导致人口年龄结构年轻化,使处于劳动年龄的人口大量增加,每年有大量劳动力要就业。尽管国内生产总值增长率比发达国家高,却仍然吸收不了这么多的新增劳动力,致使大量的失业人口存在,失业率很高。具体数字见表 1-1。

表 1-1 发展中国家的就业与失业统计表

	1960 年	1970 年	1973 年	1980 年	1990 年
所有发展中国家就业(万人)	50741.6	61724.4	65800	77311	99160
失业(万人)	3646.6	4879.8	5413	6562	8869.3
失业率%	6.9	7.4	7.6	7.8	8.2
失业和就业不足组合率%	25	27	29		
其中非洲	31	39	38		
亚洲	24	26	28		
拉丁美洲	18	20	25		
非洲					
就业(万人)	10041.2	11963.3	12749	14939	19118
失业(万人)	841.6	1283.1	1389	1597.3	2110.5
失业率%	7.7	9.6	9.8	9.8	9.9
亚洲					
就业(万人)	34021.1	41399.1	44133	51680	66030
失业(万人)	2479.2	3144	3442	4302.9	5948.5
失业率%	6.8	7.1	7.2	7.7	8.3
拉丁美洲					
就业(万人)	6679.3	8362	8918	10692	14012
失业(万人)	325.8	452.7	582	661.8	810.3
失业率%	4.7	5.1	6.1	5.8	5.5

3. 大部分劳动力分布于农业，工业和服务业分布比重较低

由于经济发展水平较低，在经济结构上农业比重较大。发展中国家在 1965 年有 70% 的劳动力分布于农业，1980 年也达到 62%；工业劳动力比重分别为 12% 和 15%，服务业分别为 18% 和 22%。尽管有的发展中

国家工业和服务业劳动力比重较高,但仔细分析一下,不难发现,这并非经济发展的结果而是由于政策原因所致,甚至有的国家在产业结构中出现逆向的变动趋势,即工业和服务业劳动力比重下降的趋势。

4. 人口素质低

人口素质主要表现为居民的文化构成,每 10 万人中大学生的数量,每百万人中科技人员数等。在发展中国家的居民的文化构成中,文盲率很高,如孟加拉国几乎有 80% 的文盲人口,小学文化程度比重较高,大学文化程度低于 7%。而发达国家如日本文盲与小学肄业者仅占 0.4%,大学文化程度占 14% 以上。发展中国家公共教育经费占国民生产总值和政府支出的比重较低,一般都在 5% 和 10% 以下,有的国家仅占国民生产总值的 1% 多一点。本来国民生产总值总量就小,比重又如此之低,导致教育经费极少,严重制约着教育数量、质量的提高;劳动力素质低下也就不足为奇了。

5. 工资水平低,工资制度形形色色

发展中国家人均国民生产总值 1986 年平均为 610 美元,最低者如埃塞俄比亚只有 120 美元。而发达的工业国在 1986 年人均国民生产总值最高的达 12960 美

元,高出发展中国家几十倍。正是由于人均国民生产总值低,使得工资水平不可能很高。

发展中国家工资水平低的另一个原因是劳动力素质低,劳动力供大于求,使得雇主在集体谈判中处于有利地位,尽量压低工人工资成为可能。再加上工会的力量不统一、不强大,政府对于工资的水平进行干预,集体谈判决定工资水平的原则不是流于形式,就是执行起来不理想。

发展中国家的工资制度多种多样;没有统一的工资管理制度。尽管也有最低工资方面的立法,但有关工资标准不统一,如墨西哥把全国分成 110 个区,每个区都有自己的最低工资标准,这样给管理带来严重困难。城乡收入差别、职工工资差别和产业间工资差别很大。

6. 市场和劳动立法不健全

发展中国家由于经济落后,农村与城市之间相互分割,劳动力市场发育不良,尽管有的国家建有职业介绍所,但劳动者求职仍困难重重,主要是信息、管理和制度上的原因,即信息不灵,管理混乱。人为的工资差别,使劳动力市场不能发挥劳动力合理流动的作用。

尽管发展中国家基本都有类似的劳动立法,但仍然不健全、不详细,许多工人的基本权利都没有得到保障,许多劳动立法之间相互矛盾,对内、对外劳动立法不统

一、缺乏相应的调解或仲裁组织。

总体上说,发展中国家劳动力过剩,就业压力巨大。但是,也必须看到,各国经济发展水平及其就业状况存在着很大的差异,一些国家劳动力表现出长期过剩,而另一些国家在经济发展的—定阶段也表现出劳动力的短缺,这就决定了发展中国家之间在劳动力就业方面具有较大的互补性,如石油输出国因战后重建的需要,劳动力短缺;菲律宾每年都向海外输出大量的劳工等都是有力的佐证。因此,加强南南合作是发展中国家的共同愿望,它对于促进发展中国家的经济发展将发挥重要的作用。

本书选取近 30 个国家的劳动市场分别加以介绍。在国家的选择过程中,尽力做到既顾及其典型性、代表性和完整性,同时也尽力避免同本系列丛书的其他册重复。

二、印度劳动市场

1. 人口与经济状况

印度国土面积 297.5 万平方公里,居世界第七位。1987 年有耕地 16557 万公顷,牧场草地 1200 万公顷,森林面积 6710 万公顷。1990 年有人口 81937 万人,人口年增长率 2.1%,是增长率一直较高的国家之一。人口密度 275 人每平方公里,比 1960 年翻了一番。1987 年人口年龄构成中,0~14 岁约占 37%,15~64 岁约占 59%,65 岁及以上占 4%。城市人口占总人口的比重增加较快,1990 年为 28%,比 1960 年多出 10 个百分点。城市人口年平均增长率 1960~1980 年为 3.3%,1980~1987 年高达 4.1%,高于人口自然增长率,主要是由于大量人口涌入城市所致;1980 年 50 万人以上城市的人口占城市总人口的 39%,而 1960 年为 26%。尤其是百万人口城市发展很快,1971 年 9 个,1981 年为 12 个,1991 年达 23 个。小城镇数目减少,1951~1991