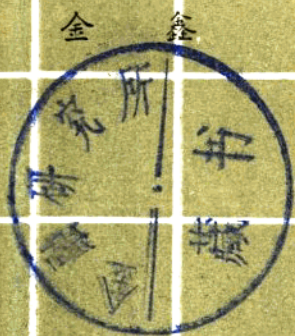


计划经济与改革



黑龙江省商业经济学会

编 者 的 话

人类历史进入十九世纪五十年代之后，随着世界各社会主义国家国民经济发展，许多经济学者纷纷研究计划经济新课题，阐述新观点，解决计划经济在实践中不断提出的各种新理论，创出计划体制改革新路子。因此，各种计划经济模式相继产生。特别是我国从党的十二大以来，对现行计划体制改革，无论在理论升华上，还是在方针政策上，都有新的突破和飞跃。所有这些，对世界各社会主义国家计划经济的发展进程，都产生了很大影响和作用。

针对这些，我们运用了比较计划经济学原理，编写了这本《计划经济与改革》小册子。一是，为了给一些对比较计划经济学感兴趣，并愿意学点这方面知识的同志提供一点必要的学习材料；二是，为了对爱好比较计划经济学这门科学并有志钻研的同志起个引路作用；三是，将一些国家计划经济及其改革内容通过比较，展现在读者面前，为有志改革者，进行比较、对照、研究、探索、开拓新路提供一些启迪；四是，为了吸收西方国家一些有益的计划方法，为在“四化”建设中获得一些借鉴之益。

本书资料来源，多是于上海国际经济管理学院所听、所记、所学，因使用资料较多，不便一一注明出处。

在此并由衷感谢省社会科学院副研究员侯育成同志、省

《学习与探索》编辑部副总编牟朋文同志以及省出版总社杨静波等同志为本书编写出版予以大力支持和帮助。

本书编写过程中，虽作了一些努力，但因水平有限、资料不全，其中缺点错误，在所难免。衷心希望读者提出批评、指正。

编 者

一九八四年十月三十日

目 录

第一章 总 论	(1)
第一节 什么是计划经济	(1)
第二节 为什么要实行改革	(5)
第三节 计划的几种模式	(10)
第四节 计划管理的借鉴	(22)
第二章 中国式的计划经济	(30)
第一节 对我国六个五年计划的回顾	(30)
第二节 对我国过去计划体制的评价	(42)
第三节 对近五年来改革的估价	(51)
第四节 对今后计划经济体制改革设想	(70)
第五节 商品供需平衡及其趋势	(78)
第三章 匈牙利式的计划经济	(103)
第一节 东欧式计划经济	(103)
第二节 匈牙利经济改革	(110)
第三节 匈牙利的物价新理论	(119)
第四节 匈牙利的新物价体制	(122)
第五节 匈牙利发展战略	(124)
第四章 南斯拉夫式的计划经济	(138)

第一节	南斯拉夫计划经济原则	(138)
第二节	南斯拉夫的计划经济演变	(150)
第三节	南斯拉夫的自治计划	(159)
第五章	印度混合式计划经济	(164)
第一节	印度的规划机构	(165)
第二节	印度的经济发展目标	(166)
第三节	对私营部门的规划	(169)
第四节	印度工农业发展战略及问题	(171)
第六章	日本的社会市场经济	(177)
第一节	日本社会市场经济机制	(177)
第二节	日本市场经济的长处和弊端	(180)
第三节	日本市场经济的战略	(182)
第四节	对日本市场经济的评价	(189)
第七章	西方计划方法	(193)
第一节	规划的实质	(193)
第二节	国民经济计划的测算	(207)
第三节	编制项目计划的阶段划分	(224)
第四节	投资项目的经济评价	(250)

第一章 总 论

第一节 什么是计划经济

什么叫计划经济？计划经济，指社会主义制度下有计划（按比例）发展的经济。实行计划经济的前提是：政治上——无产阶级专政，经济上——生产资料公有制。在资本主义社会，由于生产资料的私人占有，各个企业的生产完全受价值规律所支配，所以不可能实行计划经济。因此说，计划经济首先指的是一种经济制度。列宁说：“资本主义不可避免地要为新的社会制度所代替，这种制度将实行计划经济”。（《列宁全集》第35卷，第555页）一个国家实行什么样的经济制度，不取决于人们的主观愿望，取决于占统治地位的生产方式，也就是说，是由生产力和生产关系这两个方面的特点所决定的。

从生产力说，计划经济要求生产社会化，即劳动社会化、生产资料使用社会化和产品社会化。我国社会化生产在城市，在工业、交通运输、邮电等部门，程度还是不低的，农业生产社会化程度虽不算太高，但我国农业主体是集体所有制经济，特别是最主要的农业生产要素土地归集体所有，这就为实行计划经济提供了基本前提条件。

从生产关系看，决定实行计划经济的是生产资料社会主义公有制。我国国营经济在国民经济整体中占居着主导地位

位，劳动群众集体所有制经济也是社会主义公有制经济，这样就保障了个体经济为社会主义经济服务的根本条件和基础。从这个意义上讲，我国有了强大的国营经济作基础，就能够保证国民经济有计划按比例地向前发展，实行计划经济制度。

计划经济，也是指一种经济活动。社会主义经济是一个十分庞大的有机体，如果不用统一的计划把包括在这个机体内的国民经济各个部门和再生产各个方面正确地联结起来，就会引起生产上的混乱，从而使整个经济遭到破坏。这里，计划经济范围指的是社会主义扩大再生产，即包括生产、分配、交换、消费等各个环节的整个经济运行过程，都是有计划（按比例）地进行的。由于目前我国社会主义社会还存在着商品生产和商品交换，因此国民经济的大部分活动还要通过商品货币关系来实现。因此，我国社会主义经济是计划商品经济。

计划经济，又是指一种管理形式。计划管理是社会主义企业管理的重要原则。企业为了保证按时完成国家的计划，就需要推行计划管理。在我国生产和流通的主体中，都是由国家通过统一计划进行管理的。无论从工业也好，还是农业也好，还是交通运输也好，或是流通也好，或者分配也好，它们的主体部分都由国家计划来控制。对基本建设计划控制程度更大些、更严一些，在企业里也如此。如在工业企业中一切管理工作（如组织生产、材料供应、劳动组织、工资支付、资金运用、产品销售等等），都有一定计划和技术指标。因此，工厂在实施计划管理时，除了根据国家规定的任务，或者说发展方向，制订企业的生产技术财务计划外，还要有能

保证均衡和节奏地生产的作业计划和生产指示的图表，这是工厂中推行计划管理中心环节。从计划管理这个角度来说，由国家作计划安排的经济活动一般来讲是计划经济。我们国家允许一部分产品的生产和流通不实行指令性、指导性计划，由价值规律自发地起调节作用，这就是市场调节的内容。这种市场调节是社会主义统一市场，是在计划指导下的市场调节。不实行指令性、指导性计划而让市场来调节的部分，这对国家计划经济而言，是从属的，次要的。但市场调节在我国从受计划制约这个意义上说也是计划一种管理形式。指令性计划、指导性计划、市场调节是我国三种计划管理形式。

综上所述，计划经济，是指有关国民经济的重要活动通过有计划的管理，来加以安排，以保证社会主义扩大再生产的主要方面实现综合平衡。列宁说：“经常的、自觉地保持的平衡，实际上就是计划性”。（《列宁全集》第3卷，第566页）第一，坚持计划经济，就是通过国家统一计划实现社会生产和社会需要的相对平衡。第二，坚持计划经济，就是有计划地分配生产资料和劳动力。第三，有计划地分配社会劳动量，这种分配不能时断时续，要有计划的、自觉的，经常地进行。

总之，实行计划经济，就是有计划地分配社会劳动量，经常地自觉地实现社会生产和社会需要的相对平衡。体现有计划（按比例）发展社会主义国民经济规律。实行计划经济和计划的结果，就可以在国民经济协调发展的基础上，促使社会主义生产不断的增长，从而保证最大限度地满足社会经常增长着的物质和文化生活需要。

在解放前夕，我国整个经济是千疮百孔，十分萧条，经济增长速度非常缓慢。从一九三一年至一九三六年，全国所支配的国民收入用于积累的投资率（投资率指固定资产形成额占国民生产总值的比率），一九三一年为负百分之四点一，一九三二年为负百分之二点五，一九三三年为百分之二，一九三四年为负百分之四点一，一九三五年为负百分之一点八，一九三六年为百分之六（《中国国民所得》上册，第20页）。这是旧中国经济长期停滞不前的一个综合反映或叫综合病症。到了一九四九年，全国工农业总产值才四百六十六亿元（按1952年不变价格计算），其中工业总产值才一百四十亿元。国民收入，只有三百五十八亿元，人均收入只有六十六元。然而，我国从一九五三年开始实行了有计划的大规模地经济建设，发挥了社会主义制度的巨大优越性，发挥了社会主义计划经济制度的巨大优势。从一九五三年到一九八〇年，社会总产品每年平均增长百分之七点六，工农业总产值每年平均增长百分之八点二，其中工业总产值每年平均增长百分之十一点一，农业总产值增长百分之三点四；国民收入每年平均增长百分之六点一。工农业总产值从一九四九年的四百六十六亿达到了一九八〇年的七千一百亿元，三十一年增长了近十五倍。

这样的经济增长速度是古今中外罕见的。当然决定我国国民经济快速发展的因素很多，但其中一条主要因素，是和我们国家坚持了计划经济制度，发挥计划经济的优势分不开的。

第二节 为什么要实行改革

经济体制改革是完善生产关系的过程。我国实行计划体制改革，是建设具有中国特色的社会主义需要；是进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针需要；是提高计划领导的科学水平，保证更好地利用经济规律和社会主义制度优越性，提高生产率、加速国民经济发展速度需要；是开创社会主义现代化建设新局面需要，是促进生产力发展需要；是实现两个翻番宏伟目标需要；是不断改善人民物质和文化生活需要。

第一，在理论上讲，我国实行的计划经济，同马克思和恩格斯所设想的，生产资料归全社会所有，不存在商品货币关系的共产主义社会的计划经济相比，原则上虽然相同，但也有很大差距。

1、我们实行计划经济的广度和深度与马克思所设想的不同。我国的生产社会化程度和生产资料公有化程度都低于马克思和恩格斯所设想的社会主义社会（即共产主义第一阶段）。马克思设想的共产主义初级阶段，产需实行全面的有计划调节，而我们目前对社会生产，特别是对社会需要，从计划管理的角度，因种种原因，了解的不够全面，也不够准确，更不及时，如果脱离实际的硬性扩大计划管理范围，把计划管得很宽很细，历史经验告诉我们，往往事与愿违。我们自己经验如此，南斯拉夫早在五十年代初实行指令性计划范围过宽的教训也告诉我们这样管理办法是不成功的。

2、我们实行计划经济范围与马克思所设想的不同。马

克思所设想的等量劳动交换的原则，仅仅限于个人消费资料，而当前我国经济生活中，由于还存在商品和货币，等量劳动相交换条件就不仅局限在个人消费品生产和分配上，还要扩大到生产资料的生产和分配上，而且又是采取货币（价值）形态实现的。因此，在常常出现价格背离价值的情况下，运用货币（价值）反映社会劳动量就不可能十分准确，因此势必要有一部分让给市场去调节。

3、实行计划经济的物质基础，与马克思所设想的不同。按马克思所设想的计划模式凡实行计划经济的国家从原则上讲，必须拥有雄厚的物质基础，目的是用以调节整个经济运行中可能出现的比例不协调。可是，我国目前生产力水平还不高，人口众多，物资供应比较紧张，供求矛盾比较大，因而在局部的比例关系失调难以完全避免。有的因计划不准，有的因计划不到，有的因难以预料（如农业受自然条件变化影响难以预测），由于上述种种原因，客观上经常出现计划上的缺口。这就说明，我国的经济计划，在执行过程中需要，而且也应该允许在一定时间、一定范围内进行必要的调整。因为目前客观条件和马克思所设想的条件不同，所以经济管理程度也当然不同，同时，因条件不同采取不同程度的计划经济是符合马列主义基本原理的。

第二，实行计划经济同时，要有市场调节，这是不以人们意志为转移的客观存在。

上层建筑要适应经济基础，这是马列主义一条基本原则。生产社会化程度越高，对实行计划经济管理也越有利。可是目前我国国家生产力呈现着多层次结构，既有现代化大生产，象上海的宝钢、长春汽车制造厂，又有众多的生产设备

陈旧、技术比较落后，乃至以手工劳动的若干小厂（场），在广大农村，有以机械生产为主的国营农场，还有大部分以手工操作的承包农户。所以实行计划管理必须从我国这一多层次生产力的具体国情出发，缩小指令性计划范围，适当扩大指导性计划和市场调节范围，这才是有的放矢的正确方针。如不顾上述生产力发展的客观条件，一律实行指令性计划，历史经验证明，收不到良好的效果。

从计划工作本身条件讲，因为我国生产力发展水平不高，国家之大，人口之多，经济机构又十分庞大，社会需求十分复杂，而且经常处于变动之中，企业条件千差万别，企业之间经济联系错综复杂，地区之间又很不平衡，交通不便，信息不灵，任何国家计划机构都不可能完全了解和迅速适应这些情况，企图把指令性计划搞得过宽，忽视经济杠杆和市场调节的重要作用，那就不可避免地会造成在计划的指导思想上主观和客观相分离，计划同实际严重脱节。实践证明，这样容易把经济搞乱，使自己捆住自己手脚。因此，必须发挥市场调节的重要作用。计划体制改革方向是适当地扩大指导性计划和市场调节范围，逐步缩小指令性计划范围。

胡耀邦同志在党的第十二次全国代表大会上的报告中指出：“我国在公有制基础上实行计划经济。有计划的生产和流通，是我国国民经济主体。同时允许对于部分产品的生产和流通不作计划，由市场来调节，也就是说，根据不同时期的具体情况，由国家统一计划划出一定的范围，由价值规律自发地起调节作用。这一部分是有计划生产和流通的补充，是从属的、次要的，但又是必要的、有益的。国家通过计划的综合平衡和市场调节的辅助作用，保证国民经济按比例地

协调发展。”这是我们对建国三十二年来社会主义经济建设历史经验的高度科学总结，特别是对党的十一届三中全会以来在经济理论与具体实践上一系列探索和改革的科学总结。这为我国今后经济管理体制的改革，更好地实行计划经济，充分地发挥市场调节作用，指明了根本方向。

第三，从我国历史经验和外国经济改革收获，证明实行计划经济，必须要有市场调节做补充，这是最佳的计划管理体制。

1、回顾我国经济发展史，计划经济和市场调节之间关系处理比较恰当的有三个时期。

一是，第一个五年计划时期。当时的客观原因是多种经济并存。这个时期，计划管理比较灵活，不仅没有排斥市场调节，而且很有效地利用了有关经济杠杆，促进国民经济发展。这个时期是中央计划经济和市场调节并存，因而取得了显著经济效果。特别是值得回顾和总结的，这个时期，在积累和消费、国民收入和财政收入、基本建设拨款和财政支出的关系上处理比较妥当。可以说为我国这方面摸索到了经验。即积累占国民收入百分之二十五左右，财政收入占国民收入百分之三十左右，基本建设拨款占财政支出百分之四十左右，应该说是比较符合我国国情的。

二是，六十年代经济调整时期。当时国民经济突出问题是综合平衡问题。综合平衡的主要内容是财政、信贷、物资平衡，还有市场、外汇、劳动力平衡。在经济调整时期我国很注意市场调节作用，让市场调节在围绕综合平衡的前提下更好地发挥它的辅助作用。因为这一时期计划经济与市场调节关系处理比较得当，因而只用五年时间就实现了全国经济

调整的艰巨任务，使国民经济从较困难处境中又重新踏上了发展道路。

三是，粉碎四人帮以后至现在时期。从一九七九年以来，我国提出以计划经济为主、以市场调节为辅的方针，对推动国民经济地发展已起到了重大作用，收到显著效果。这个时期，赋予以计划经济为主，以市场调节为辅的新概念和新内容。（1）在理论上承认生产资料也是商品。社会主义历史阶段必须大力发展商品生产和商品交换。这是在我国三十五年经济发展史上的经济理论上一个重大突破。（2）提出了经济管理体制改革问题。用改革经济管理体制更好地贯彻执行以计划经济为主、以市场调节为辅的方针。（3）这次以计划经济为主、以市场调节为辅，是建立在把速度、比例、效益统一起来，把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的基础上的。

2、从十九世纪五十年代以来，国际上一些中央计划国家，计划经济管理体制也都先后做了相应改革并收到了良好效果。

以苏联为例，苏共中央于一九六六年第二十三次代表大会上制定了领导经济的新方法和一系列经济政策。这些新的经济政策规定集中部门管理与扩大加盟共和国权限相结合，加强经济方法在经济领导中的作用，彻底改进计划工作，扩大企业集体的经营自主性和主动性，使他们从物质利益上更加关心自己活动的结果。

苏联经济改革对苏联经济的发展产生了良好的影响。

苏联从一九六六年至一九六九年，这四年改革期间，使国民经济收入增长百分之三十以上。国民收入年均增长速度

大大超过了上一个五年计划的增长速度。

国民收入迅速的增长，国家经济发展的加快，使苏联人民实际收入有了相当大的提高。实行经济改革的四年，按人口平均计算每人的实际收入增长约百分之二十六，这比过去整整五年增长得还多。

这一改革，促进了苏联生产结构和国民经济比例的改善，企业内部潜力的挖掘和利用。改行的新体制的工业企业，当年就比原计划向国民经济多提供了一百一十亿卢布的产值，三十五亿多卢布的利润。和改革有关联的成果，还有企业集体主动性的发挥，经济领导干部的成长，工人更加积极地参加生产管理。

匈牙利和南斯拉夫两个国家对计划经济体制早在五十年代就着手改革了，这两个国家都是实行计划经济与市场调节相结合，逐渐缩小指令性计划范围，加大市场调节作用，也都收到了比较良好的经济效果。同时，一些市场经济国家也在逐渐利用宏观经济规划模式，引导私营企业投资、生产、经销。

第三节 计划的几种模式

一个国家的计划性质，往往取决于这个国家的经济体制。而这个国家的经济体制又受这个国家的所有制制约。不同国家，所有制不同，计划性质、特点也就不同。当前，世界各国的国民经济规划大体可分为三种类型，即三种模式。

一、中央计划经济

1、传统中央计划经济模式。传统中央计划，是指苏联在二十年代至三十年代所实行的经济计划模式。其主要特征是：

1) 在生产资料所有制上，工业所有企业都是国有化，农业方面是多样化，集体所有制的比重较大，私人所有制占的比重很小，还有一部分国有化企业，但集体所有制农业企业也受国家控制。

2) 在规划体制上，国民经济计划由政府决策。计划制订之后，一般是由上至下贯彻执行。在规划过程中也有一定复杂性和反复性。

3) 在资源分配机制上，生产资料由国家分配，采取由行政管理和指派相结合。劳力分配由国家统管，工资总额水平受国家控制。

4) 在农产品收购上，国家实行统收政策，并加运销。农副产品收购价格由政府制订，一般价格比较高，但也有部分产品由私人出售。

5) 在日常生活消费品上，由国家进行统一分配。也有一个不大的私人市场，但不起重要作用。

6) 在对外贸易上，均由国家专业外贸公司进行工作。对外贸易在某种意义上说是垄断的。生产出口商品的生产者和使用进口商品的使用者与外商均没有直接联系。

7) 在工业组织上，组织规模都比较大，并且具有垄断地位。行业之间的联系基本上是纵向联系，没有或者很少有横向联系。个人补偿工资均由国家统一决定，企业、职工个

人提前完成任务的，可以得到一部分奖励。

8) 在物价政策上，所有物价均有国家行政部门控制。某种产品一旦价格确定之后，就在较长时间保持不变。国家物价部门对企业生产的产品一般采取固定价格，这样有利于国民经济计划贯彻执行。产品的销售价格，国家也采取严格控制方针，其目的是避免通货膨胀。中央计划国家非常注意出口和进口商品的价格问题。凡是出、进口商品价格完全由中央政府制订，不受国内价格影响。同样商品由于出、进口原因，出现价格差别，都由国家承担。

9) 在货币与信贷问题上，对企业讲，货币处于被动地位。因为在传统的中央计划国家里，尽管企业得到了货币，却不等于这个企业可以得到资源分配，因为资源不是有货币就可以兑换，是需要按照中央计划进行分配。

10) 在企业管理上，企业主要执行企业计划，企业计划也有调节余地。企业管理是由价格决定和投入产出等条件作用着。

2、苏联计划经济模式。早在六十年代前，苏联计划经济是遵照传统中央计划经济模式的，但到六十年代，苏联就着手对传统的中央计划经济模式进行改革。于一九六五年苏共中央全会决定：彻底改进计划工作，扩大企业经营自主性和主动性。阿·尼·柯西金在一九六五年九月苏共中央全会上讲：“过去认为经济领导机关和企业的相互关系是前者只有权力，后者只有义务，这种习惯看法，必须摒弃。”苏联六十年代经济改革的基本内容：

一、社会领导的重心转向经济方法（当然与行政方法相结合），目的是更充分地利用诸如价格、利润、工资、信