

TOWZO

國家民族自治地方改革開放試驗區

黔東南州

投資指南

貴州省黔東南州試驗區辦公室

誠招天下客商
促進試驗區建設

楊光林
一九九五年六月十八日

中共黔东南州委楊光林書記題詞

貴州黔东南州委楊光林書記
1999.12.29

試驗區精神：
超前、突破、實幹。

姚茂森

一九九五年六月十六日

黔东南州人民政府姚茂森州长题词

目 录

一、黔东南州改革开放试验区概貌.....	(1)
二、文件汇编.....	(7)
(一)、国家民委、体改委关于同意黔东南州列为 民族自治地方改革开放试验区的批复	(8)
(二)、贵州省委、省政府对《黔东南“民族自治地方改革开放 试验区”总体实施方案》的批复	(10)
(三)、黔东南州招商引资优惠政策	(20)
(四)、黔东南州招商引资奖励办法	(23)
(五)、黔东南州人民政府办公室转发《州试验区办公室关于招商 引资联合办公会议制度报告》的通知	(25)
三、部分招商引资项目介绍	(27)
(一)农、林、牧、渔业	(27)
(二)采掘选矿业.....	(31)
(三)制造业.....	(33)
(四)电力、煤气及水的生产供应业	(84)
(五)建筑业.....	(89)
(六)社会服务业.....	(91)
四、黔东南州试验区招商引资项目库项目索引	(94)
试验区办联系地址、电话	(封底)

一 黔东南州改革开放试验区概貌

1、地理概貌

黔东南苗族侗族自治州位于云贵高原东南边缘的苗岭山脉向湘桂丘陵盆地过度的斜坡地带。属九万大山和武陵山脉连片的内陆山区,地理坐标在东经 $107^{\circ}17'22''$ 至 $109^{\circ}35'24''$, 北纬 $25^{\circ}19'20''$ 至 $27^{\circ}31'40''$ 之间。东邻湖南,南接广西,西与省内黔南州接壤、北与遵义、铜仁两地区相连。东西宽 220 公里,南北长 240 公里,总面积 30302 平方公里。境内山峦起伏、河溪交错,呈现明显的高原地貌。其中山地占 83%,丘陵占 12.4%,盆地和河谷占 4.6%,大部分地区海拔在 800—1200 米之间。

黔东南州属中亚热带湿润季风气候,全年日照时数 1100—1320 小时,年平均气温 $14-18^{\circ}\text{C}$,年平均降雨量 1200—1500 毫米,无霜期 270—320 天。冬无严寒,夏无酷暑,雨量充沛,水热同季,有利于各种植物的生长和动物的繁衍。自治州境内植物繁茂,资源丰富,具有广阔的开发前景。

2、人口与行政区域

黔东南苗族侗族自治州成立于 1956 年 7 月 23 日,是贵州省成立最早的民族自治州,前身是镇远专署。自治州是一个以苗族、侗族为主体民族的多民族聚居地区,居住着 35 个民族的同胞,总人口 380 万人,少数民族占总人口的 75%,其中苗族 148 万余人,占总人口的 39%,侗族 108 万余人,占总人口的 28%。全州辖 1 市 15 县(凯里市、麻江县、丹寨县、黄平县、施秉县、镇远县、岑巩县、三穗县、天柱县、锦屏县、黎平县、从江县、榕江县、雷山县、剑河县、台江县),206 个乡

(镇),5个街道办事处,3540个行政村。

自治州首府——凯里,是全州政治、经济、文化的中心。湘黔铁路和清水江从城北穿境而过,公路四通八达,已成为集现代化工业和浓郁民族风情为一体的新兴城市。

1994年1月,国家民委、国家体改委批准我州为首批民族自治地方改革开放试验区。

3、资源与特产

土地资源 全州土地总面积4545万亩,其中耕地面积280万亩(田210万亩,土70万亩),山地面积3773万亩。自然土壤主要有红壤、黄壤、黄棕壤,土层较厚、土体较湿润、表土层的有机质含量较高,具有发展粮食作物、林业、牧草业的优越条件。

生物资源 由于优越的土壤气候条件,我州生物资源非常丰富。现有森林面积1434多万亩,活立木蓄积量5008万立方米,森林覆盖率37.34%。全州植物种类2000余种,其中国家特有属植物24属,重点保护树种37种。除杉树、松树等主要用材林外,还有厚朴、香樟、秃杉、楠木、梓木、檀木等珍奇稀有树种及丰富的中药材资源,珍贵药材有天麻、杜仲、灵芝菌、银花、菊花、桔梗、茯苓、五倍子等。山珍特产有香菇、木耳、山苍子、猕猴桃等,从江槿柑,榕江冰糖橙、西瓜等驰名省内外。雷山银球茶获中国食品博览会金奖,被外交部定为馈赠外宾礼品,拼花木地板在省内外建材市场中供不应求。此外,还有丰富的野生动物资源和水产资源,是祖国的一大绿色宝库。

水力资源 州内水系发达,州境内长50公里,流量每秒10立方米以上的河流有11条。主要河流清水江、都柳江、潯阳河三大干流,分属长江、珠江两大水系,流域面积2.5万平方公里,年径流量225亿立方米,地下水蕴藏量28.9亿立方米。水力资源理论蕴藏量210万千瓦,可开发量186万千瓦,目前仅开发11万千瓦。进行可行性论

证等待开发的水电量 110 万千瓦,具有良好的开发前景。

矿产资源 现已探明的矿藏有铁、铜、金、铅、锌、汞、锑、煤、磷、大理石、石灰石、重晶石等 43 种。其中煤储量 1.44 亿吨,汞储量 1.41 万吨,重晶石储量 1.1 亿吨,占全国储量的 60%。现有矿床(点)329 处,矿产自然组合态势较好,具有一定的开采价值。

旅游资源 州内山水风光绮丽,名胜古迹众多,民族文化悠久,民族风情浓郁,旅游资源极为丰富。主要旅游路线现开辟有三条:一条是以凯里为中心的苗族风情旅游线,辐射到台江、麻江、雷山等县份,主要景点和苗族风情旅游村寨有香炉山、雷公山自然保护区、舟溪、青曼、上郎德等;第二条是以历史文化名城镇远为轴心的湄阳河国家级风景名胜旅游线,融自然风光、历史古迹、苗侗风情为一体,水澄山碧,飞湍瀑流,奇峰突兀、峭壁飞檐,著名景点有飞云崖、云台山、湄阳河、青龙洞等;第三条是以黎平为中心的侗族风情旅游线,主要景观有驰名中外的风雨花桥、侗寨鼓楼群、侗戏台、古榕树、天生桥。自然景观神奇秀美,人文景观古朴典雅。我州旅游业在改革开放中已迈出了坚实的步伐,是贵州重点发展的东线旅游区。

4、经济社会状况

十一届三中全会以来,全州各族人民坚持党的基本路线,坚持改革开放,以经济建设为中心,团结奋进,锐意改革,经济建设发展较快,取得了可喜的成就。1994 年全州国民生产总值达到 34.99 亿元,是 1980 年的 4.96 倍,国民收入达到 24.65 亿元,是 1980 年的 4 倍。粮食总产量 94.4 万吨(最高年产 103 万吨)。财政收入 3.5 亿元,农民人均收入 707 元,城镇居民人均生活费收入 2437 元。

(1)工业

全州已建成纺织、造纸、卷烟、煤炭、机械、电子、建材、电力、化工、森工、印刷、医药等中小型企业 680 多个。形成了门类比较齐全的

工业体系。骨干企业有凯里涤纶纺织集团、黔东南州林业集团、凯里棉纺织厂、凯里造纸厂、黄平卷烟厂、凯里磁性材料厂、凯里玻璃厂、凯里化肥厂、剑河铅笔厂、三穗羽绒厂、青溪酒厂、镇远油脂化工厂、施秉黄磷厂等。正在兴建的重点企业有凯里氧化铝厂、凯里木浆厂。振华电子工业公司在本州有12个企业。

乡镇企业近年来以较快的速度发展。1994年全州完成乡镇企业总产值10.39亿元,比1980年增长28.47倍;实现利润7500万元,比1980年增长13.18倍。农民收入中来自乡镇企业的部分逐步增加。1993年全州工业总产值13.04亿元。

(2) 农业

本州粮食作物以水稻为主,是全省水稻重点产区之一,并大宗出产小麦、玉米、薯类、杂豆、黄豆。经济作物主产烤烟、油菜籽、油桐、茶叶、水果、西瓜、花生、红黄麻、中草药。据全国T—TV级烤烟区划分标准,全州适宜种植清香型优质烟的土地达92.8万亩。主要畜禽有猪、牛、羊、鸡、鸭等,年均肉类产量9.7万吨。(生猪存栏180万头,牛存栏100万头,羊存栏10万只)。黔东大花猪、从江香猪、三穗麻鸭、天柱番鸭是驰名省内外的优良畜禽品种。黄牛肉远销省内外。近年来狠抓了山区综合开发、科技兴农、推广适用新技术。目前正在兴建十二个名、特、优农业产品项目基地。即:110万亩商品粮基地;30万亩优质烤烟基地;457万亩速生丰产用材林基地;21万亩果树基地;91万亩油桐基地;23万亩五倍子基地;10万亩茶叶基地;14万亩中药材基地;20万亩竹材基地;20万亩种草养畜基地;10万亩蚕桑基地;6万亩西瓜基地。1994年全州农业总产值23.68亿元。

(3) 交通运输

本州地处黔、湘、桂结合部,交通条件较好,公路、铁路、水路经纬交织。全州现有公路通车里程4700多公里,320、321国道公路穿境而

过。全州已通公路的乡镇 191 个,占乡镇总数的 92.7%。

在公路建设规划上,自治州将以国道 320 线为基础,拓展出一条高等级公路通道。以国道 321 线和省道为骨架,在州境内形成“一环二横三连线”的基本结构,合理布局出州通道和向车站、码头、旅游景区、物资集散区、矿产区、工业区和乡村辐射的公路网络。

湘黔、黔桂两条铁路穿越本州 5 个县市,全长 232 公里,建有 26 个车站。北京至贵阳、北京至昆明、上海至重庆、广州至成都等长途列车均在凯里停靠。每天往返于贵阳至玉屏的“潯阳河号”旅游快车直达凯里、黄平、施秉、镇远等开辟了主要旅游景点的县市。即将修建的湘黔铁路复线,将进一步改善我州铁路运输状况。

清水江、都柳江、潯阳河均可通航。清水江航运可直达洞庭湖进入长江;都柳江可由榕江沿从江下广西进入珠江。1994 年全州交通运输量 1317 万吨,货物周转量 5.5 亿吨公里,旅客运输量 4459 万人次,完成客运周转量 11 亿人公里。

(4) 邮电通讯

我州通讯事业近年发展较快。凯里市、黄平、台江、榕江、锦屏、天柱、黎平、剑河、雷山、施秉、镇远、从江等十二县进入全国程控电话网。已动工的杭(州)—福(州)—贵(阳)—成(都)国家一级通讯光缆将贯通我州的凯里、黄平、麻江、三穗、镇远、施秉六个县市。二期光缆完成剑河、丹寨、台江、雷山,凯里至贵阳的微波通讯正在建设中,这些重点工程的建成,将进一步改变我州的通讯状况。

(5) 供电供水

全州水电装机 10.8 万千瓦,年发电量 3.03 亿千瓦时,国家电网延伸覆盖 9 个县市,年均供电 4.93 亿千瓦时。已通电的乡镇 185 个,村 2324 个,覆盖率达 90.6%。黎平双江、岑巩小花滩、锦屏八河等一批电站即将建成投入使用;三板溪电站、革东水电站、榕江水利枢纽

工程、凯里火电厂、天柱火电厂和一批输变电工程也正在着手筹建；“九五”期末国家电网将覆盖全州。

凯里市日均供应自来水能力 9 万吨。15 个县城及部分城镇都建设了自来水系统，工农业用水得到了保证。

(6) 科技教育

全州建有各级各类科研机构 31 个，主要有农科所、林科所、农机研究所、民族医药研究所、科技情报所等。

有各类科技人员 39956 人。在岗科技人员中，高级职称 616 人，中级职称 8694 人，初级职称 30546 人。

州内现有高等专科学校 4 所，中等专业学校 11 所，技工学校 4 所，职业中学 29 所，高中 39 所，初中 144 所，小学 2472 所，大专教师 252 人，中小学教师 2.7 万人。儿童入学率为 92.7%。

(7) 文化卫生

全州有州县级文化艺术馆 17 个，文化馆 16 个，图书馆 15 个，文学研究室 1 个，文物管理所 14 个，专业剧团 2 个。电影广播已普及全州。电视覆盖率 62.5%，覆盖人口 237.7 万人。有报社两家，州委机关报《黔东南日报》、凯里市委机关报《凯里晚报》发行全国。

民族歌舞在国内外享有较高声誉，苗族飞歌、侗族大歌、苗族木鼓舞、芦笙舞等民族歌舞曾轰动欧洲和东南亚。

体育事业不断发展，民族体育活动丰富多彩。

卫生医疗条件明显改善。1994 年，全州有医疗卫生机构 520 个，其中医院 229 个，妇幼保健站 17 个，卫生防疫站 17 个，各类医护人员 18944 人。

集医疗、预防、教学、科研为一体的黔东南州人民医院和电子工业部振华公司的四一八医院，黔东南州中医院，技术力量雄厚，设备先进，功能齐全，是省内较有影响的医院。

州内公共服务设施日臻完善,营盘坡宾馆、凯里宾馆、紫竹园宾馆、红州宾馆等设施完备,以热情、周到的服务接待各方宾客。

(8)对外开放

全州已有9个县市获准对外国人开放,另外7个县也正申请对外开放;北京、上海、深圳、海口、北海、贵阳建立了州政府办事处;在香港、浦东、云南等地也开设了窗口;与湖南、广西、北京等21个省、市、自治区的28个地区、近100个县市建立了友好协作关系;已有外商独资、中外合资项目32个。

试验区经济发展的目标是:通过率先建立社会主义市场经济体制及运行机制,加速实现脱贫致富奔小康步伐。其基本框架是:区域经济结构逐步优化、所有制结构多元发展,开放、有序的市场体系基本形成,经济运行趋于市场化,经济发展呈现外向格局,效率优先,兼顾公平的分配制度健康实施、覆盖面广的社会保障体系初步建立,严谨、科学、统一、完备的法规体系初步确立。

具体步骤是:第一阶段(1994—1996年)实现国民生产总值年平均递增10%,财政收入年均递增15%。到1996年,两项指标分别达到41亿元和4.5亿元,农民人均纯收入由1993年的584元增加到800元,农民人均口粮300公斤,人均保灌面积0.3亩,温饱问题基本解决,试验区建设形成大体框架;进入第二阶段(1997—2000年)继续巩固各项改革成果,到2000年,力争实现国民生产总值70亿元以上,财政收入达8.5亿元,农民人均纯收入达1200—1500元,农民人均口粮300公斤,人均保灌面积0.5亩。试验区面貌有较大改观,达到全国平均发达水平,初步建立社会主义市场经济体制,并发挥示范和辐射作用。

二、文件汇编

国家民族委文件
国家体改委

民委(经)字[1994]33号

签发人:文 精 王仕元

关于同意呼伦贝尔盟等列为民族自治地方 改革开放试验区的批复

内蒙古、吉林、贵州、甘肃、青海、新疆省(自治区)人民政府:

为深入贯彻中央民族工作会议精神和国发[1993]1号文件关于“研究内陆、边疆和民族自治地区加快改革开放的有关具体政策,通过在这类地区建立不同类型、各具特色的改革开放试点单位,探索积极推进内陆和少数民族地区改革开放的路子和办法”的精神,促进民族自治地方的改革开放和经济发展,经较长时间的研究酝酿,国家民委和国家体改委同意选择内蒙古自治区呼伦贝尔盟、乌海市,吉林省延边朝鲜族自治州,贵州省黔东南苗族侗族自治州,甘肃省临夏回族自治州,青海省格尔木市,新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州为第一批“民族自治州地方改革开放试验区”。探索加快民族自治地方改革开放和经济发展的路子 and 办法。率先建立社会主义市场经济新体制。现将有关问题通知如下:

一、试验的指导思想

(一)根据建设有中国特色的社会主义理论和建立社会主义市场经济体制的要求,以《民族区域自治法》为法律依据,以改革开放为主线,重点进行政策的超前性和突破性试验。

(二)坚持自力更生为主,调动试验区内各族干部群众的积极性,

团结一致,奋发图强,着眼于启动试验区经济发展的内部活力。

(三)一切从实际出发,因地制宜,扬长避短,既学习沿海和国外的经验,又结合本地实际情况,走出一条适合当地发展的路子。

二、试验内容和目标

(一)率先建立社会主义市场经济新体制。根据党的十四届三中全会关于建立社会主义市场经济体制的要求,结合《民族区域自治法》的贯彻实施,在企业制度、市场体系、政府职能转变、社会保障制度、农村改革、对外开放、科技教育体制、法律制度等方面进行综合配套改革,率先建立既能保证集中统一、又能保障民族自治地方的自治权的社会主义市场经济体制和运行机制。

(二)根据民族地区在改革与发展中的主要问题,如财政困难、资金短缺、企业亏损、产业结构不合理,资源优势未能充分发挥、利用外资比重小、乡镇企业的个体经营经济发展缓慢、温饱问题尚未解决、人才流失严重等等,探索解决这些问题的具体途径和办法。

(三)探索民族地区扩大开放的途径和办法,充分利用民族地区资源优势和地缘、人文优势,加强同国内经济较发达省市的横向经济联合和对口支援,探索以开放促进开发的路子。通过扩大与邻国及其他友好国家的贸易和经济技术交流,加强与国际金融机构的联系与合作,探索加大民族地区开放强度和力度的新途径。

由于各地情况不同、经济发展水平不一,试验内容要有所侧重,各地可根据实际情况选择试验重点和突破口。

试验区建设拟分为两个阶段:第一阶段(1994—1996年),各项全面铺开,并找出改革开放重点和突破口,经济发展有一定的速度和规模,经济效益有所提高,温饱问题基本解决,试验区建设形成大体框架。第二阶段(1997—2000年),巩固和完善各项改革的成果,财政收入和城乡人民生活水平有较大提高,经济实力有较大增强,提前实现

翻两番的战略目标,试验区面貌有较大的改观,进入全国中等以上发达水平,社会主义市场经济体制初步建立,发挥示范和辐射作用。

三、有关要求

(一)试验区由所在省(区)人民政府领导,国家民委和国家体改委对有关问题给予协调、指导。试验区要定期向所在省(区)人民政府和国家民委、国家体改委汇报试验进展情况,包括工作进度、经验、存在问题和对策等。

(二)试验区应尽快成立专门班子,配备骨干力量,抓紧搞出试验方案和规划,报所在省(区)人民政府审批后实施。并报国家民委和国家体改委备案。

(三)试验区有关优惠政策由试验区所在省(区)人民政府制定。在改革开放的政策措施上,允许有所超前和突破。

联系人和电话:

国家民委经济司:乐长虹 606611—343

国家体改委综合规划和试点司:牛根颖 3097788

国家民委 国家体改委

一九九四年一月二十日

[1994]省通字第 25 号

中国共产党贵州省委员会(批复)

中共贵州省委 贵州省人民政府

对《黔东南苗族侗族自治州“民族自治地方
改革开放试验区”总体实施方案》的批复

中共黔东南苗族侗族自治州委员会并自治州人民政府：

你们报来的《关于黔东南苗族侗族自治州“民族自治地方改革开放试验区”总体实施方案的报告》收悉。经根据1994年4月30日省委常委会议研究的意见，现批复如下：

一、省委、省政府原则同意你们上报的总体实施方案。认为这个方案总体上思路清晰，目标明确，重点突出，经济发展框架较好。希望你们按照国家两委批复的要求和总体实施方案的构想，以兴办试验区为契机，进一步解放思想，振奋精神，抓住机遇，深化改革，扩大开放，自力更生，加快发展，把试验区办好，务求实效。

二、要根据邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和中共中央《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》精神，立足当前，着眼长远，以《民族区域自治法》为法律依据，以脱贫致富奔小康为目标，以改革开放为主线，着眼于启动试验区经济发展的内部活力，坚持高起点，大胆探索，重点进行政策的超前性和突破性试验，走出一条适合当地经济发展的好路子。

三、试验区建设要坚持从实际出发，因地制宜，扬长避短，立足民族地区的资源优势 and 地缘、人文优势，发展教育，依靠科技，重视人才，调动各方面的积极性，找准改革开放的重点和突破口，大胆探索加快民族地区改革开放和经济社会发展的路子和办法，发挥试验区的示范和辐射作用。

四、要扩大对外开放，用足、用好现有的政策，制定符合本州实际的具体政策、措施，切实改善投资环境，加快引资步伐。

五、要加强对试验区工作的领导。办好试验区不仅是黔东南苗族侗族自治州的一件大事，也是全省的一件大事。省委、省政府将对试验区工作及时给予指导，赋予试验区相应的有关管理权限；省直有关部门要大力支持，搞好协调服务，为试验区的超前运作和突破性试验

创造良好的环境和条件。

六、在试验区内要认真推行目标管理责任制,建立正常的联系指导制度,要定期向国家两委,向省汇报反映试验区的工作进展情况、经验、存在问题及其对策等。省的对口联系单位为省民委、省体改委。

(此件加发黔东南州所属各县,抄发各地、州、市、省直各部门)

中共贵州省委

贵州省人民政府

1994年5月23日

附:《贵州省黔东南苗族侗族自治州“民族自治地方改革开放试验区”总体实施方案》

黔东南苗族侗族自治州“民族 自治地方改革开放试验区”总体实施方案

经国家民委、国家体改委批准,确定我州为全国首批民族自治地方改革开放试验区(以下简称试验区),为指导试验区的建设,以加快我州建立社会主义市场经济体制及运行机制的进程,促进经济持续、快速、健康地向前发展,特制定本实施方案。

一、试验区建设的指导思想

(一)根据建设有中国特色社会主义的理论和建立社会主义市场经济体制的要求,以《民族区域自治法》为依据,以改革开放为主线,以“三个有利于”作为检验试验区建设的根本标准,解放思想,大胆探

索,重点进行政策的超前性和突破性试验,走出一条适合当地发展的
好路子。

(二)一切从实际出发,因地制宜,扬长避短,依托山区资源大搞
开发,大力发展乡镇企业和个体、私营经济,狠抓现有企业的转机建
制,改善基础设施优化环境,优先发展科技教育,大力培训人才,扩大
对外开放促进发展。

(三)坚持自力更生为主,调动试验区内各族干部群众的积极性,
团结一致,奋发图强,着眼于启动试验区经济发展的内部活力。

二、试验区建设的目标及步骤

(四)试验区建设总的目标是要通过率先建立社会主义市场经济
体制及运行机制,加速实现脱贫致富奔小康的目标。其基本框架是:
区域经济结构逐步优化,所有制结构多元发展,统一、开放、有序的市
场体系基本形成,经济运行主要趋于市场化,经济发展呈现外向格
局,效率优先、兼顾公平的分配制度健康施行,覆盖面广的社会保障
体系初步建立,严谨、科学、统一、完备的法规体系初步确立。

(五)试验区建设的第一阶段(1994—1996年)。各项改革全面铺
开,重点实现五个突破,①经济发展有一定的速度和规模,国民生产
总值年均递增10%;②1996年,国民生产总值由1993年的30.9亿
元增加到41亿元;③财政收入年均递增15%,由1993年的3亿元增
加到4.5亿元,经济效益逐步提高;④农民人均纯收入由1993年的
553元增加到800元,农民人均口粮600斤,人均保灌面积0.3亩,温
饱问题基本解决,试验区建设形成大体框架。

(六)试验区建设的第二阶段(1997—2000年)。巩固各项改革成
果,至2000年,试验区国民生产总值达70亿元以上,财政收入达8.5
亿元,农民人均纯收入达1200—1500元左右。农民人均口粮600斤,
人均保灌面积0.5亩。试验区综合经济实力有较大增强,提前实现翻