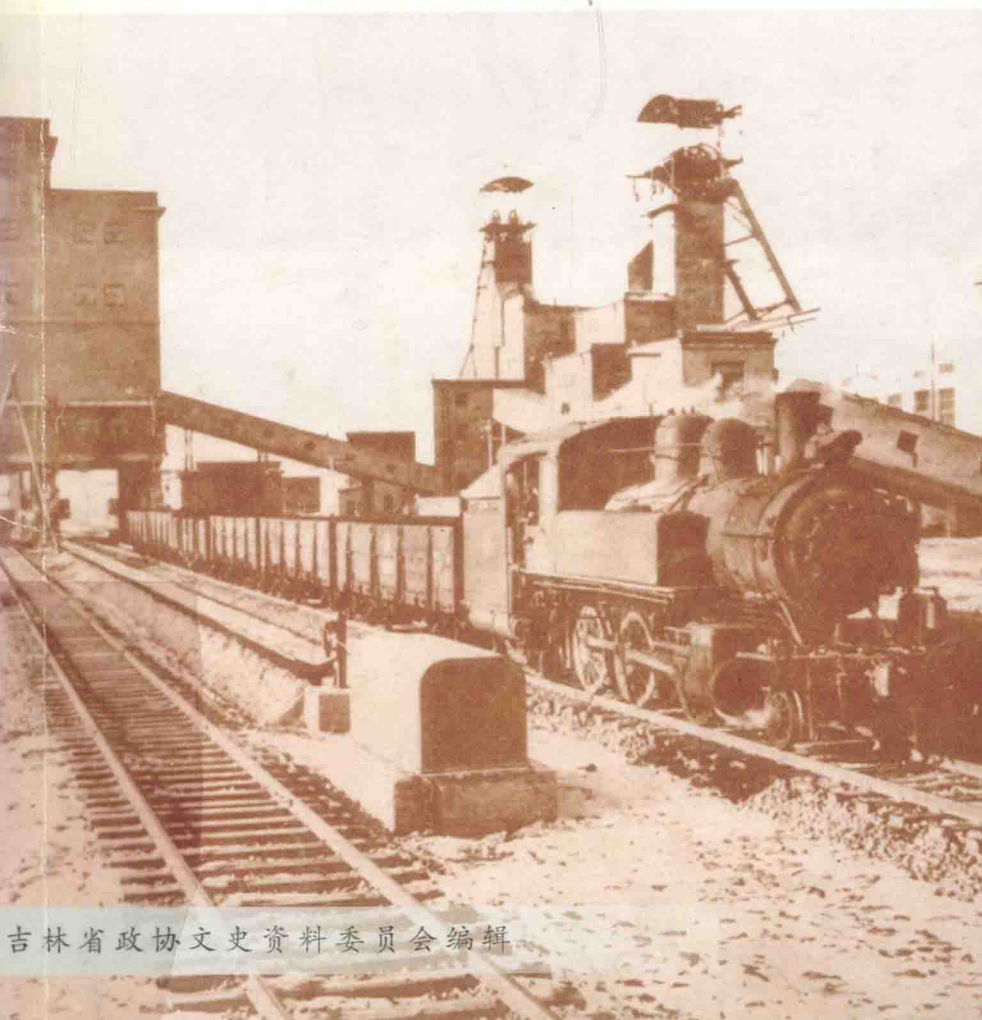


振兴老工业基地 资料选编



吉林省政协文史资料委员会编辑

中央和省委、省政府领导同志 关于振兴老工业基地战略 实施的讲话摘要

温家宝总理在振兴老工业
基地座谈会上的讲话摘要
(2003 年 8 月 3 日)

党的十六大明确提出支持东北地区等老工业基地加快调整和改造,支持以资源开采为主的城市发展接续产业。这是党中央从全面建设小康社会着眼作出的重大战略决策。振兴老工业基地既是东北等地自身改革发展的迫切要求,也是实现国家经济社会协调发展的重要战略举措。当前,加快东北等老工业基地振兴的条件具备。经过 20 多年的改革开放,我国初步建立了社会主义市场经济体制,综合国力显著增强。加快老工业基地振兴已成为广大干部群众的强烈愿望。这些都为振兴老工业基地奠定了良好的思想基础、群众基础和工作基础。

加快东北等老工业基地调整、改造和振兴,最重要的是必须进一步解放思想,做到发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,工作要有新举措。在指导思想需要明确以下几个方面:一是坚持深化改革、扩大开

放,以改革开放促进经济发展、促进结构调整、促进企业改组改造。要着力推进体制创新和机制创新,消除经济发展和调整改造的体制障碍,形成新的经济增长机制。通过扩大对内对外开放,拓展发展空间。二是坚持主要依靠市场机制,正确发挥政府作用。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,结构调整、技术改造、企业重组,都应主要依靠市场来决定。政府主要是制定规划和政策,营造投资、创业和发展的良好环境。三是坚持自力更生为主,国家给予必要扶持。振兴老工业基地,主要依靠充分发挥广大企业和干部群众的积极性、创造性,发挥自身优势,挖掘内部潜力,激发内在活力。国家在政策、资金等方面的支持也要遵循市场经济规律,讲求效益。四是坚持立足现有基础,充分发挥比较优势。要着眼于加快科技创新和进步,充分发挥人才智力作用,大力推进经济增长方式的转变。坚持少上新项目、少铺新摊子,在改组、改造现有企业上下大功夫,注重整合现有资源,提高生产要素使用效率。五是坚持从实际出发,实事求是,讲求实效。振兴老工业基地是一项长期、艰巨、复杂的任务,要搞好总体规划,综合治理,区别轻重缓急,分步实施。既要增强紧迫感,积极进取,又要从长计议,量力而行。

振兴东北等老工业基地,需要着力抓好以下几个主要任务:一要继续从战略上调整经济结构。包括调整产业结构、调整所有制结构、调整国有经济结构。这是振兴老工业基地的主线和基础。二要切实加强企业技术改造。这是振兴老工业基地的重要环节。三要努力实现全

面、协调和可持续发展。这是振兴老工业基地的长远大计。四要积极搞好就业和社会保障体系建设。这是振兴老工业基地的重要保证。五要加快发展科技教育事业。这是振兴老工业基地的重要条件。六要大力推进改革开放。这是振兴老工业基地的强大动力。

振兴东北等老工业基地是我国新世纪新阶段全面建设小康社会的重大历史任务。要加强领导,扎实做好各项准备工作。各级党委、政府和有关部门要高度重视,精心组织;更新思想,转变观念;科学论证,搞好规划;深入调研,制定政策;善于借鉴,真抓实干。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神,开拓创新,艰苦奋斗。经过各个方面共同坚持不懈的努力,东北老工业基地一定能够焕发青春活力,一定能够再造新的辉煌。

王云坤同志关于推动老工业 基地振兴战略实施的讲话摘要

(摘自省委八届四次全会上的讲话)

党的十六届三中全会是我们党历史上一次十分重要的会议。全会审议通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确了完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则，是进一步深化经济体制改革，促进经济和社会全面发展的纲领性文件。贯彻落实三中全会精神，深化改革，扩大开放，既是我省当前和今后一个时期改革和发展的首要任务，也是实现老工业基地振兴的关键所在。要把贯彻落实三中全会精神同实施老工业基地振兴战略结合起来，通过深化经济体制改革，为老工业基地调整改造和振兴提供动力支持，在推进老工业基地调整改造和振兴过程中，把三中全会精神落到实处。

一、深刻理解实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大意义，牢牢抓住这一重大历史机遇

支持东北地区等老工业基地加快调整改造，是党中央继建设沿海经济特区、开发浦东新区和实施西部大开发战略之后，于21世纪初从全面建设小康社会全局着眼作出的又一重大战略决策。实施这一重大战略决策，对于实现十六大提出的翻两番目标，促进地区经济社会协调发展，推进国有经济结构的战略性调整，提高我国产业和企业的国际竞争力，维护社会稳定和保障国防安全，都具有重大的现实意义和深

远的历史意义。

吉林是东北老工业基地的重要组成部分,长期以来,为国家经济建设和改革开放作出了历史性贡献。但是,随着改革开放的深入和市场经济的发展,计划经济体制下长期积累的体制性、结构性矛盾集中暴露。主要是:市场化程度低,经济发展活力不足,经济开放度不高;所有制结构较为单一,国有经济比重偏高,民营经济规模过小;产业结构调整缓慢,第二产业比重低;企业装备和技术老化;企业办社会包袱沉重,社会保障和就业压力很大;资源型城市和地区主导产业衰退。但从总体上看,我省具备良好的发展基础和突出的比较优势:一是加工制造业基础雄厚,优势突出;二是发展集约化、规模化、现代化农业具有得天独厚的条件;三是具有明显的人才和科教优势;四是具有生态与自然资源优势,确实是“极富后发优势”的地区。经过改革开放以来的探索和努力,我省老工业基地调整改造打下了较好的工作基础,同时经济社会的进一步发展面临着许多困难和问题。党中央决定实施东北地区等老工业基地振兴战略,给我们带来了盼望已久的重大发展机遇。可以预见,实施这一战略,必将有力地推动东北地区深化改革,破除经济发展的体制性障碍,激发发展活力,释放发展潜力;必将促使东北地区加快开放,引发新一轮投资热潮,使东北成为中国乃至世界的投资热点地区;必将帮助我们卸掉老工业基地的历史包袱,减轻社会矛盾和问题的压力,改善加快发展的环境和条件;必将推进产业结构优化升级,使东北地区成为新型产业基地和我国经济新的重要增长区域;必将促进经济和社会全面、协调、可持续发展,加快全面建设小康社会的进程;必将极大地激发广大干

部群众的积极性和创造性,为加快改革和发展提供强大的精神力量。实施老工业基地振兴战略的机遇,是历史性的、总体性的、根本性的机遇,是决定吉林前途、人民命运的机遇,也可以说是千载难逢、失不再来的机遇。我们要深刻理解党中央的战略意图,充分认识实施老工业基地振兴战略的重大意义,以高度的政治责任感和历史使命感,牢牢抓住这一重大历史机遇。实施东北地区等老工业基地振兴战略,同我国当年建设沿海经济特区、开发浦东新区和实施西部大开发战略相比,时代背景、环境条件发生了很大的变化。我们要抓住机遇、用好机遇,就要充分认识和把握这一战略机遇所具有的时代性、地域性和竞争性。把握时代性,就是要从经济全球化加速发展、科技革命日新月异以及我国加入世贸组织的时代背景出发,从我国在 21 世纪初全面建设小康社会的历史任务出发,清醒认识并充分利用新的发展条件,遵从新的发展要求,努力发挥后发优势,实现跨越式发展。把握地域性,就是要坚持从实际出发,把吉林的振兴与全国的发展联系起来,与东北亚合作开发联系起来,充分利用振兴东北的战略指向,充分发挥比较优势,首先使支柱和优势产业得到振兴和发展。把握竞争性,就是既要看到这一重大战略决策给我省送上门的机遇,又要看到这一机遇在更大范围内的共享特征,看到东北三省你追我赶、全国各地竞相发展的竞争态势,切实增强紧迫感,更加主动地推进协作和竞争,加快吉林的改革和发展。机遇是一种客观可能性。要把可能变为现实,要靠我们充分发挥主观能动作用。我们要以高昂的士气、积极的态度、务实的作风和科学的精神,抢抓机遇,用好机遇,将吉林经济社会发展推向崭新的发展阶段。

二、解放思想、更新观念,走出一条老工业基地调整改造和振兴的新路子

老工业基地调整改造究竟走一条什么样的路子,是一个至关重要的问题。正如家宝同志在长春座谈会上的讲话所指出的,“思路 and 路子正确,我们就可能取得成功;思路 and 路子不正确,我们就可能走弯路,甚至受损失”。党中央、国务院不久前下发的《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,明确了振兴东北老工业基地必须坚持的指导思想和工作原则。我们要深刻理解、正确把握,结合吉林实际,认真地加以贯彻。

这次提交全会的《振兴吉林老工业基地规划纲要》,提出了我省振兴老工业基地的总体思路、产业布局、重点任务和主要措施,请大家审议。制订《规划纲要》的基本出发点:一是要建设新型工业基地。就是要大力推进工业化,坚持走新型工业化道路,把吉林老工业基地调整改造、发展成为新型工业基地。二是要走出一条具有吉林特色的振兴之路。坚持一切从实际出发,充分发挥比较优势。三是要惠及全省2700万人民群众。通过振兴老工业基地,加快全面建设小康社会进程,使人民群众在实施老工业基地振兴战略中得到实惠。四是要突出改革创新,从根本上摆脱计划经济的思想羁绊和旧有的发展模式,用新思想、新体制、新机制、新方式,加快老工业基地调整改造和振兴。对老工业基地调整改造走什么路子的问题,中央很重视,社会各界也很关注。说到底,就是怕我们走老路。因此,在实施老工业基地调整改造过程中,对以下几个问题,要十分清醒地加以把握。

第一,坚持以改革开放促调整改造的思想。深化改革,

扩大开放,着力提高经济社会市场化水平,是振兴老工业基地的根本出路。东北是进入计划经济最早、退出最慢、受影响最深的地区。在向市场经济转轨过程中,计划经济条件下形成的思想观念、管理方式和行为方式,构成了严重的体制性障碍。这个问题如果不从根本上加以解决,经济发展的内生机制就无法形成,老工业基地调整改造和振兴就难以获得持久的动力。因此,必须大力推动思想解放,以观念的更新带动改革的深化和开放的扩大,加快完善社会主义市场经济体制,为老工业基地调整改造创造新的体制环境。

第二,坚持走新型工业化道路。振兴老工业基地不能走传统工业化的老路子,不能不加区别地振兴所有产业和企业,不能搞盲目重复建设和低水平扩张。必须按照整体推进工业化、信息化、城镇化和经济国际化的要求,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。要把调整改造和发展振兴结合起来,坚持以市场为导向,充分发挥比较优势,提高经济的整体素质和竞争力。

第三,坚持全面、协调和可持续发展的科学发展观。必须摒弃传统发展模式的影响,牢固树立以人为本的发展理念,坚持全面、协调和可持续发展的科学发展观。所谓全面,就是在加快物质文明建设的同时,加快精神文明、政治文明的建设,形成“三个文明”相互促进、共同发展的格局。所谓协调,主要是统筹城乡、地区以及经济社会的协调发展,逐步缩小城乡差距和改变城乡二元结构,逐步缩小地区发展差距,切实解决经济发展和社会发展失衡的问题。所谓可持续,就是在经济发展过程中不仅要尊重经济规律,更要倍加尊重自然规

律,充分考虑资源和生态环境的承载能力,转变增长方式,合理开发和节约使用各种自然资源,促进人与自然的和谐,实现可持续发展。

第四,坚持立足自力更生,推进全民创业。国家支持东北老工业基地的政策和资金对我省改革和发展至关重要,一定要积极争取。同时也要清醒地认识到,老工业基地振兴最终要靠全省 2700 万人民群众的艰苦奋斗来实现。必须破除坐等和依赖思想,充分调动和发挥广大人民群众的积极性、创造性,掀起“二次创业”的热潮。要按照中央要求,在广大企业和干部群众中开展进一步解放思想、明确基本思路的教育,进行改革创新、二次创业的教育,使社会各界达成共识。既要增强紧迫感,抢抓机遇,抓紧工作,又要克服浮躁心理,树立长期作战的思想,始终保持积极、科学、理智的态度。

三、加大产业结构调整力度,加快建设新型产业基地

将老工业基地调整、改造、发展成为新型产业基地,是实施老工业基地振兴战略的主要任务。产业结构不合理是我省经济发展面临的主要矛盾,也是振兴老工业基地必须着力破解的关键问题。要把产业结构调整贯穿于老工业基地振兴的全过程,按照走新型工业化道路的要求,全面提升和优化第二产业,大力发展现代农业和第三产业,构造具有吉林特色的产业发展新格局。

建设五大产业基地。我省最大的优势产业是加工制造业。《规划纲要》提出,在现有支柱和优势产业的基础上,经过一段时期坚持不懈的努力,将我省建成国家重要的汽车产业基地、石油化工产业基地、生态型绿色农产品加工基地、现代中药和生物制药基地、光电子信息等高新技术产业基地,

同时解决资源型城市和地区发展接续产业问题,实现建设新型产业基地的战略目标。在汽车产业发展上,要全力支持一汽做强做大,扩大整车规模,大力发展汽车零部件产业,增强零部件配套能力,积极发展汽车贸易和服务产业。在石油化工产业发展上,要以吉化公司、吉林油田为龙头,在优化结构、扩大规模、提高效益上下功夫,积极发展精细化工、高性能合成材料和特种材料,提高加工制成品比重,提高原油产量和原油加工能力。在农产品加工业发展上,要依托丰富的农产品资源和生态优势,大力发展玉米大豆深加工、畜禽乳深加工、长白山生态食品三大产业,延长产业链,推行标准化,把农产品加工业建成第三个支柱产业。在医药产业发展上,要依托长白山北药资源和生物技术优势,突出发展现代中药和生物药产业,着力提高自主研发能力,推进企业重组,改进生产工艺,实现产业升级。在高新技术产业发展上,要以长春国家光电子产业基地为核心,重点发展光电子信息及软件产业、新型材料产业、现代农业技术等高新技术产业,实现规模、市场、效益等方面的突破。通过五大产业基地的建设,最终使我省成为全国重要的加工制造业基地。

我省支柱和优势产业尽管具有较好的基础,前景也十分广阔,但距离新型产业基地的要求还有很大的差距。建设五大产业基地,首先要抓项目建设。项目建设是老工业基地调整改造和发展振兴的关键所在。政府和企业都要把项目工作作为当务之急和重中之重。重点抓好对建设五大基地具有带动性作用的重大项目,抓紧争取国家支持和社会投资。坚持以信息化带动工业化,促进技术跨越式发展,提高企业的研发能力和核心竞争力。坚持用高新技术和先进适用技

术改造、提升传统产业,加快重点行业、骨干企业的技术改造。技术改造要与企业改制结合起来。在重点建设五大产业基地的同时,积极发展冶金、机械、建材、轻纺等产业。加快推进产业集聚,走集群化发展道路。这是我省建设新型产业基地在产业发展模式上的战略选择。围绕建设新型产业基地,充分发挥市场机制的作用,发挥产业政策的引导作用,发展专业化分工,支持配套产业和相关服务业加快发展,加快形成集群经济。

加快发展接续产业。按照“主业接续、转型替代、多业并举、分类实施”的方针,着力调整单一型的产业结构,大力开发和发展接续产业。资源仍然比较丰富的,要加强资源的综合利用和精深加工,拉长产业链条和存续年限;资源萎缩甚至枯竭的,要抓紧研究和落实具有较强带动力的接续项目,形成新的支柱产业。加快矿产资源勘探工作,尽快形成开采能力。加快矿区环境修复和污染治理,认真解决矿山关闭破产、职工安置、沉陷区居民搬迁等紧迫问题。加大对采煤沉陷区治理的支持力度。

大力发展现代农业。坚持用工业化思维谋划农业发展,推进农村工业化和现代化。严格执行耕地保护政策,加强粮食综合生产能力建设。坚持以市场为导向,进一步调整和优化种植业结构,按照专业化、标准化、特色化和规模化发展的要求,大力发展优质、生态、安全的现代农业。推进农业产业化经营,着力发展农产品加工业,壮大龙头企业。充分利用丰富的粮食资源和草地资源,大力发展畜牧业。加强以水利为重点的农业基础设施建设,改善农业生产条件。提高农业机械化水平。

加快发展现代服务业。这是老工业基地结构调整的重要内容,也是解决就业问题的重要途径。要拓展为一、二产业调整改造服务的广度和深度,构筑科技含量高、就业容量大、经济效益好、社会功能强的现代服务业体系。以剥离企业办社会职能为契机,深化服务业体制改革,推进服务业社会化、市场化和产业化。继续发展商贸、餐饮、仓储、交通运输等传统服务业,以及与人民生活密切相关的生活服务业和社区服务业。积极发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式,发展金融服务、信息服务、中介服务等现代服务业。大力发展旅游业,加大投入,整合资源,促其快速发展。

加强交通、水利、能源等基础设施建设。这是振兴老工业基地的重要支撑。加快建设大型水利枢纽工程和城市调水工程,合理开发利用水资源。大力发展交通,完善城乡路网建设。合理开发煤炭、水电等能源,增强能源供给能力。改善城市供电、交通、供水、通信、环保等基础设施建设,提高城市承载能力。

王云坤在全省经济工作会议上的讲话摘要

振兴吉林老工业基地是一项长期任务,开局之年要突出做好打基础的工作。2004 年的重点工作主要有五项,可以用 10 个字来概括,就是改制、项目、招商、环境、创业。要努力做好这五项工作,争取实现振兴老工业基地的良好开局。

一、以国有企业改制改组为重点,推进体制和机制创新。

总的考虑,用两年左右时间,基本完成国有经济布局和结构的调整,大力发展混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式。从工业来说,重点对 5—10 户左右企业集团的核心企业保持国有控股,其他全部放开产权限制,推行公有制的多种有效实现形式,或改制为民营企业。长春、吉林和省直企业尤其要加大这方面的工作力度。要促进国有资本向优势企业集中,带动更多的社会资本投资,加速培育有较强国际竞争力的大企业集团。公司制企业要重点推进投资主体多元化,改变国有资本“一股独大”或“一股独占”的状况,进一步规范法人治理结构,转换企业经营机制。抓紧组建国有资产管理机构,完善国有资产监督管理体系。加快建立现代产权制度,组建全省统一的产权交易市场,促进产权有序流转和企业重组;减少产权交易审批环节,

降低产权交易成本;切实防止国有资产流失,依法保护各类产权。

努力解决好国有企业各种历史遗留和积累的问题。突出做好下岗失业人员并轨工作,积极推进,把握节奏,分批实施。有重点、有步骤地推动企业剥离办社会职能,今年要重点抓好中央企业和省属大企业剥离办社会职能的工作。搞好国有企业“精干主体、剥离辅助、改制分流”的重组,力争三年完成。对 123 户劣势企业关闭破产问题,要抓紧制定规划,先易后难,分步实施。

二、突出抓好项目建设,加快结构调整创新和优化升级。

项目建设是结构调整创新和优化升级的载体,是加快发展、实现振兴的重要支撑,我们必须牢牢地抓在手上。对一、二批国债项目和已签约的招商引资项目,要抓紧推动实施,在保证质量的前提下,加快项目建设。这里,再强调几点:一是要进一步谋划新的大项目、好项目。现在看,我们的大项目、好项目还是少,尤其是符合国家支持标准和能够吸引社会投资的项目更少。要重点围绕吉林老工业基地调整改造和振兴,谋划一批市场前景好、经济效益高、带动作用强的新项目。二是要抓好项目建设条件的落实。在项目可研、项目资本金、筹资渠道、配套条件等方面,务必把工作做实、做到位,这是要叫真的,绝来不得半点虚假和“马虎”。三是要把改造和改制、引资有机结合起来。坚持先改制后改造,在改制基础上进行改造;注重吸引社会资本、国外资本上项目、搞改造。围绕项目建设和技术改造来推进国有企业改制改组和招

商引资,用改制改组和招商引资来促进项目建设和技术改造。

三、进一步扩大开放,加大招商引资力度。

今年要进一步推动开放带动战略的深入实施,重点研究承接国际产业转移、吸引国际国内资本参与国有企业改组改制、重点产业拓展国际市场等问题。招商引资对我省加快老工业基地振兴具有关键性意义,也是促进项目建设的最重要工作。今年的重点:一是做好引进国际国内战略投资者的工作。对已引进的战略合作者,要争取进一步扩大合作领域,尤其是在建设配套体系或发展深加工等方面深化合资合作,由引进项目向引进产业发展。同时,依托产业、资源、科技和人才方面的比较优势,再有针对性地引进一批新的战略合作者。二是寻求同发达地区发展新的合作,以合作促招商。中央振兴东北老工业基地的重大战略部署,不仅对东北地区是一次重大发展机遇,对发达地区同样是一次重大发展机遇。现在,发达省份都在加紧研究,寻求与东北老工业基地的经济合作,特别是“长三角”地区已经提出了合作意向。我们要主动工作,努力寻求合作,把我们的政策优势、资源优势,与发达省份在体制、机制、资本等方面的优势结合起来,建立面对发达省份招商引资和直接引进外资的平台,引导国外省外资参与我省老工业基地调整改造。三是把“走出去”和“请进来”结合起来,开展招商引资。要“走出去”,到省外、国外有针对性、一户一户企业地“敲门招商”;同时还要“请进来”,在充分做好项目准备基础上,多渠道、多形式将国外、省外投资者请来考察,用

周到细致的工作来招商。今年三、四月首先去日本、韩国招商,有关部门现在就要着手准备。四是抓紧建设投融资服务体系。运用现代网络技术,建立投资信息平台,为国内外投资者提供信息服务;加快发展投融资中介服务业,争取引进香港、北京、上海的投融资中介服务机构,加强同国内外投资专业人士开展合作。要总结招商引资经验,不断创新招商引资方式和机制。坚持以企业为主体与政府有效推动相结合。注重招商引资的实效性,不搞大轰大嗡,不搞形式主义,以实际签约合同、实际到位资金、实际建成项目论英雄。要针对招商引资中存在的问题,尽快拿出措施办法,解决好招商引资动力机制问题。

四、采取强有力措施,加强投资环境整治建设。

投资环境直接关系到招商引资,也包括引进人才的成效,我们必须下决心整治好、建设好。在软环境建设方面,要突出解决以下五个问题。一是要解决思想观念问题。从根本上说,就是要牢固树立以经济建设为中心的思想。一切工作都要紧紧地围绕这个中心,为它服务,为它提供保障。我们有些部门,有些同志对这个问题认识的不够正确,想问题,办事情,不是从全局出发,而是多以部门利益、个人利益为重。今年,要下决心解决这方面问题。要在全省公务员中开展每个人的工作都关系到环境、关系到形象的集中整顿教育活动,各部门各单位都要认真查找自身存在的问题,看一看所制定的政策措施和所做的工作,是不是有利于全局,工作人员中有哪些人和事损害了这个全局。要针对存在的问题,进行切实的整改。二是要解决办事效率问题。办事效率低下,就会丧