

# 广州新型城市化发展

新理念 新路径 新蓝图

中共广州市委宣传部 编

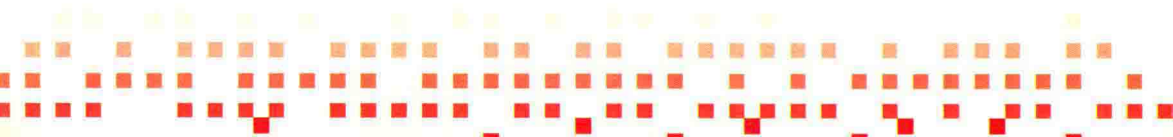




# 广州新型城市化发展

新理念 新路径 新蓝图

中共广州市委宣传部 编



# 目录 CONTENTS

## 领导讲话

---

**坚持科学发展 牢记执政为民 为率先转型升级建设幸福广州而努力奋斗**

——在中国共产党广州市第十次代表大会上的报告 万庆良 /2

**奋力开创新型城市化发展新局面**

——在中国共产党广州市第十次代表大会闭幕式上的讲话 万庆良 /27

**民生幸福是我们的最高追求**

——在中国共产党广州市委十届一次全会上的讲话 万庆良 /31

**广州市政府工作报告**

——在广州市第十四届人民代表大会第一次会议上 陈建华 /35



## 学习动员

---

### 把握机遇强势推进“三个重大突破”坚定信心实现新型城市化发展开好局

——中共广州市委十届二次全会召开 /64

万庆良参加分组讨论时强调

干部能力素质要与国家中心城市相匹配 /71

“三个重大突破”决定广州竞争力 /73

陈建华参加分组讨论时指出

明确目标形成共识 科学谋划抓好落实 /76

把广州建成美丽的城市 /78

“三个重大突破”是走新型城市化发展道路的重要抓手 /81

### 新型城市化发展学习考察调研活动拉开帷幕 /84

### 专家解构广州新型城市化 /88

牛文元：广州探索新型城市化之路 为全国创造经验 /88

梁桂全：让广州更有能力 引领世界级城市群 /95





## 辅导解读

---

### 科学发展的重大成就 /100

- 一、经济发展与城市发展 /100
- 二、文化建设与社会建设成绩显著 /107
- 三、党的建设全面加强 /111
- 四、五年来的珍贵经验 /113

### 幸福广州的美好蓝图 /116

- 一、绘就新型城市化发展的美好蓝图 /116
- 二、以“八大工程”实现美好蓝图 /123
- 三、让美好蓝图坐实到区域实践 /131

### 全面提升经济发展质量 /136

- 一、突出增强产业核心竞争力 /136
- 二、大力发展低碳经济 /140
- 三、加快建设智慧广州 /143
- 四、建设重大战略性发展平台 /147

### 强力推进城乡一体发展 /151

- 一、全面提升城市发展质量 /151
- 二、打造现代化美丽乡村 /155
- 三、构筑以花城绿城水城为特点的生态城市 /159
- 四、全力推进新城区开发建设 /161



## 精心打造文化发展高地 /166

- 一、铸造城市精神之魂 /166
- 二、推进文化惠民工程 /169
- 三、提升城市文化品位 /174

## 矢志不移增进民生福祉 /177

- 一、大力增进民生福祉 /177
- 二、推进基本公共服务均等化 /184
- 三、打造城乡幸福社区 /189

## 充分激发城市发展活力 /197

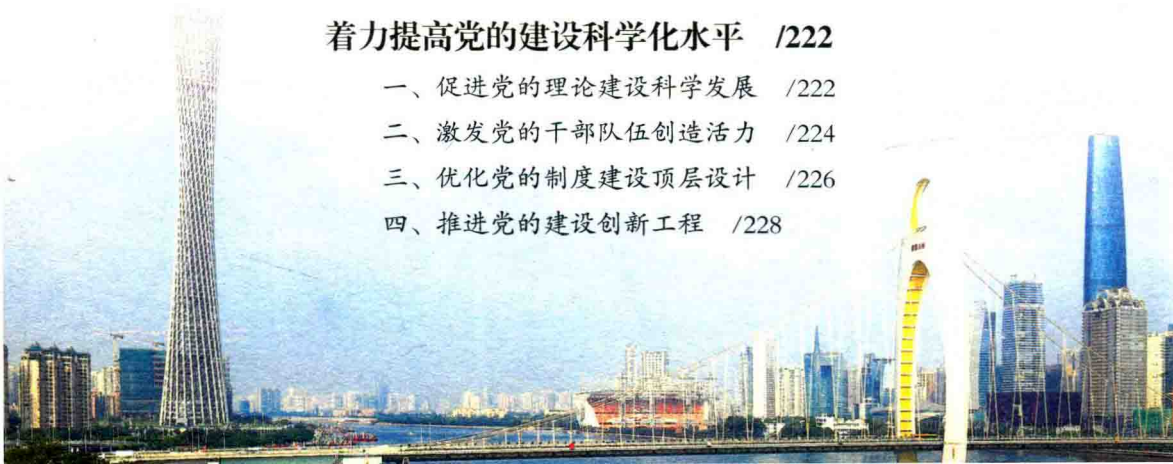
- 一、推动人才活力竞相迸发 /197
- 二、深化体制机制改革创新 /200
- 三、提高开放型经济发展水平 /204
- 四、全方位多层次深化区域合作 /208

## 大力彰显社会公平正义 /212

- 一、保障人民民主权利 /212
- 二、激发基层组织活力 /215
- 三、团结汇聚社会力量 /217
- 四、提高依法治市水平 /218

## 着力提高党的建设科学化水平 /222

- 一、促进党的理论建设科学发展 /222
- 二、激发党的干部队伍创造活力 /224
- 三、优化党的制度建设顶层设计 /226
- 四、推进党的建设创新工程 /228





# 领导讲话

# 坚持科学发展 牢记执政为民 为率先转型升级建设幸福广州而努力奋斗

## ——在中国共产党广州市第十次代表大会上的报告

(2011年12月24日)

万庆良

同志们：

现在，我代表中共广州市第九届委员会向大会作报告，请予审议。

### 一、科学发展的重大成就

市第九次党代会以来的五年，是极不平凡的五年，是广州成功应对各种严峻挑战，推动经济社会发展取得重大成就的五年。五年来，市委在党中央和省委的正确领导下，团结带领全市人民，坚持以科学发展观为统领，深入实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，紧紧围绕加快建设国家中心城市目标和“率先加快转型升级、建设幸福广州”核心任务，全力推动经济发展、城市发展、文化建设和社会建设转型升级，全面加强和改进党的建设，圆满完成市第九次党代会确定的各项任务，开创了广州科学发展的新局面。

综合经济实力迈上新台阶。全市生产总值每年近千亿级增长，2010年突破1万亿元。预计今年超过1.23万亿元，5年翻了近一番；人均生产总值9.54万元，是2006年的1.4倍；源于广州地区的财政总收入3985亿元，年均增长18.2%，速度效益更趋协调。经济结构调整取得明显成效，以服务经济为主体的现代产业体系基本确立。先进制造业不断发展壮大，高新技术产业加快发展。国有、民营、外资等各种所有制经济实力大幅提升。产业空间布局不断优化，三大国家级开发区快速发展，六大现代服务业功能区和空港经济区、广州南站商务区建设进展顺利，中新广州知识城、南沙新区开发建设加快。国家创新型城市和智慧城市建设有力推进。节能减排成效显著，超额完成国家和省下达的指标任务。



“两个亚运”圆满成功精彩。以“迎接亚运会，创造新生活”为主题，举全市之力精心筹办第16届亚运会和首届亚残运会，开闭幕式精彩绝伦、赛事运转顺畅有序、安保维稳万无一失、服务保障周到细致、筹办工作廉洁高效，高标准、高水平实现“两个亚运、同样精彩”，赢得了国内外的高度评价和广泛赞誉，大幅提高了广州的国际影响力和美誉度，极大增强了市民群众的认同感、归属感和自豪感。“两个亚运”给广州留下了宝贵的物质和精神财富，创造的广州亚运经验，凝炼的“敢想会干为人民，和谐包容共分享”的广州亚运精神，激励广州人民勇于迎接新挑战、不断创造新生活。

城市环境面貌实现“大变”。深入开展创建全国文明城市活动，坚持创建为民、创建靠民、创建惠民，历经13年艰辛努力，以优异成绩荣获“全国文明城市”称号。按照“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”的要求，全力推进环境综合整治，空气环境、水环境、交通环境、人居环境和无障碍环境显著改善，城市环境面貌“到2010年一大变”目标全面实现。提升城市空间发展战略，城市结构和空间布局更加优化。重大基础设施不断完善，海港、空港、铁路港、信息港发展水平及城市轨道交通运营里程位居世界前列，城市综合承载力显著增强。建成国内首个“无马疫区”。城市管理水平进一步提高。获得世界水资源论坛水环境治理奖第一名和国际可持续交通奖，荣获“国家环境保护模范城市”、“国家园林城市”、“国家森林城市”、“国家卫生城市”等称号。

城乡区域发展更加协调。完善统筹城乡发展政策体系，预计市本级财政涉农资金投入年均增长12.4%。现代都市型农业加快发展，城乡水利防灾减灾能力不断增强。大力创建“名镇名村”，实施“一区带一镇、名企帮一镇、百企助百村”帮扶战略，推动北部山区贫困镇村大发展大变化。扶贫开发“双到”和“双转移”工作成效突出。积极推进广佛同城化和广佛肇经济圈建设。援建新疆喀什疏附县工作开局良好。全力支援汶川县抗震救灾，提前半年圆满完成支援威州镇灾后恢复重建任务，受到中央表彰。

改革开放实现新突破。深化大部门体制改革，实施简政强区（县级市）事权改革，行政审批制度改革取得明显成效。加快国有企业改革和国有经济战略重组，重组广州银行，改制成立广州农村商业银行，解决地方金融机构历史遗留问题。创新有利于民营经济发展的体制机制。全面推进街道、社区和特大镇、村社会服务管理改革创新，打造城乡社区“幸福港湾”。外经贸

发展方式加快转变，利用外资和对外贸易结构不断优化。在国内外重点城市开展“新广州·新商机”推介活动，促成一大批项目落户广州。中国留学人员交流会成为全国留学人员交流的第一品牌。积极拓展对外城市交流，成功举办世界城市和地方政府联合组织（UCLG）世界理事会会议暨广州国际友城大会，广州在世界城市体系中的影响力不断提升。

人民生活品质更大改善。坚持富民优先、民生为重，制定实施“惠民66条”及17条补充意见，着力办好民生实事，市本级财政投入民生和各项公共事业资金占一般预算支出的70%以上。预计城市居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长11.6%和13.6%，城乡居民收入差距不断缩小。社会事业长足进步，成功创建广东省教育强市；年均城镇登记失业率控制在2.5%以下，养老、医疗保险政策实现城乡全覆盖，社会救助体系日益完善。加强房地产市场调控，提前完成8.5万套保障房筹建和77177户低收入家庭住房保障任务。妇女儿童、老年人、残疾人事业长足发展，荣获“全国残疾人工作先进单位”和“爱心广州”称号。平安广州建设深入推进，以“人屋车场”整治为重点的社会治安综合治理成效显著，五年来全市刑事案件发案数年均下降9.4%，市民安全感、满意度大幅提高。在全国特大城市中率先开展市、区（县级市）、街（镇）领导干部公开大接访活动，妥善处置各类突发事件，社会大局保持和谐稳定。

文化建设取得重大成果。社会主义核心价值观体系建设深入推进，被评为首批“全国未成年人思想道德建设工作先进城市”。文化体制改革不断深化，文化产业加快发展，荣获“全国文化体制改革先进地区”称号。建成广州塔、花城广场、海心沙亚运公园等一批城市新地标，覆盖城乡的公共文化服务体系基本建立。历史文化保护得到加强，被评为“最中国文化城市”。圆满举办纪念辛亥革命100周年系列活动。成功举办第八届全国少数民族传统体育运动会、第九届中国艺术节和中国音乐金钟奖等文体盛会。志愿服务事业蓬勃发展。全民健身蔚然成风，竞技体育取得新突破。

民主法治建设成效显著。民主法制建设试点工作稳步推进，制定实施《中共广州市委政治协商规程（试行）》，完善市人大常委会讨论决定重大事项办法，支持人大、政协依法履行职责、发挥作用、创新发展。制定实施《广州市开展法治广州创建活动的实施意见》，法治政府建设深入推进，司法公正有效彰显。爱国统一战线进一步发展壮大，民族、宗教、侨务、对



台、港澳等工作取得新成绩。工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用进一步发挥。被评为“全国民族团结进步模范集体”。国防动员后备力量建设和双拥共建有新进展，实现全国双拥模范城“六连冠”。

党的建设得到全面加强。广泛开展中国共产党成立90周年纪念活动。深入开展学习实践科学发展观活动和解放思想学习讨论活动，扎实推进创先争优，组织开展大规模干部培训，党员干部队伍整体素质明显提高。我市现有基层党组织2.4万个，五年发展新党员9.2万名，目前在册党员55.4万名。深化干部人事制度改革，加大竞争性选拔干部力度，选人用人公信度不断提高。顺利完成区、县级市和镇、村（居）集中换届。加强人才培养和引进，党的人才工作成效显著，老干部工作取得新成绩。积极探索基层党建新途径，基层党组织战斗堡垒作用进一步增强。认真开展“机关作风建设年”和“机关服务年”活动，党的作风建设进一步加强。强化拒腐防变教育，着力健全权力运行风险防范机制，严肃查处违纪违法案件，具有广州特色的惩防腐败体系进一步完善。

回顾过去不平凡的五年，我们能够经受复杂局面的严峻考验、取得世人瞩目的重大成就，是党中央、国务院和省委、省政府正确领导的结果，是全市上下共同奋斗的结果，离不开历届市委和老领导、老同志打下的坚实基础，离不开各民主党派、工商联、无党派人士的亲密合作，离不开港澳台同胞、海外侨胞、外国朋友的关心支持，离不开兄弟城市和地区、驻穗部队的大力帮助。在此，我代表中共广州市第九届委员会，向所有为广州改革开放和现代化建设事业作出贡献的同志们、朋友们、同胞们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！你们为广州发展付出的艰辛、作出的贡献，将永载广州史册，永远为广州人民传颂！人民的口碑就是永远的丰碑！

成绩来之不易，经验尤为珍贵。回顾过去五年的风雨征程，我们深深体会到，办好广州的事情，加快广州的发展，必须始终做到：

坚持敢想会干、勇创一流。五年来，我们坚持科学发展、注重统筹谋划，积极推动思想大解放，敏锐抓住发展新机遇，敢想敢为、敢做敢当，坚持办亚运办城市相结合推动城市发展转型升级，实施“退二进三”、“腾笼换鸟”、“三旧”改造促进经济发展转型升级，大力推进金融、水务体制、城市投融资、社区服务管理等改革创新，创造了一流业绩。实践启示我们，敢想会干是广州发展最重要的法宝。进入新阶段，必须继续保持敢闯敢试的

胆识气魄，勇于探索，敢于创新，不断增创新优势、实现大跨越。

坚持凝心聚力、攻坚克难。五年来，面对各种风险困难，市委总揽全局、协调各方，发扬民主、汇智聚力，团结带领全市人民砥砺奋进，成功化解2008年广州春运公共危机，有效应对国际金融危机，圆满成功精彩举办“两个亚运”，以超常规速度推进治水工程。实践告诉我们，团结奋进是广州发展最坚实的基础。前进道路不可能一帆风顺，必须紧紧依靠群众、凝聚民心，一往无前、奋力拼搏，不断夺取现代化建设新胜利。

坚持开放包容、共赢发展。五年来，我们立足改革开放前沿优势，以国际视野、战略思维谋划城市发展，深化穗港澳台交流合作，积极引领珠三角一体化发展，主动推进跨省区域合作，在国际国内更大范围配置资源，加速融入世界先进城市体系，开辟了开放发展的新境界。实践再次证明，开放包容是广州最宝贵的城市品格。站在新的起点上，必须传承发扬开放包容的精神，学习一切先进文明成果，开展一切互利互惠合作，更好地服务全国，大步走向世界，实现共赢发展。

坚持以人为本、造福民生。五年来，我们牢固树立以人为本的核心理念，持续加大民生投入，切实办好民生实事，扎实推进基本公共服务均等化，大力帮扶北部贫困山区大发展，有力维护社会稳定，共建共享幸福广州。实践昭示我们，造福民生是广州发展最根本的价值取向。在任何时候任何情况下，都要始终坚持发展为民、发展靠民、发展惠民，努力赢得最广大人民群众拥护和支持，为广州发展夯实最广泛而坚实的社会基础。

坚持从严治党、永葆先进。五年来，我们增强党建“主业”意识，全面推进党的建设新的伟大工程，充分发挥党委领导核心作用、基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，卓有成效地推动了广州科学发展。实践雄辩证明，党的建设是广州发展最重要的政治保证。必须以改革创新精神加强和改进党的建设，永葆党的先进性和纯洁性，提高执政能力和领导水平，更好担当起执政一方、发展一方、造福一方的责任和使命。

推动发展永无止境，造福人民永无止境。回顾五年发展历程，我们也清醒看到面临的困难和问题。主要是：自主创新能力还不强，产业核心竞争力有待提升，加快转变经济发展方式任重道远；重点领域和关键环节改革攻坚力度亟需加大；推进城乡一体发展的任务艰巨而紧迫；民生社会事业发展与人民群众的新期待还有差距；转型期矛盾增多，社会建设和社会服务管理任



务更加繁重；一些党员干部宗旨意识淡化、作风漂浮，一些领域的腐败现象时有发生，党的建设面临一系列新情况新问题。对此，我们必须高度重视，认真解决。

## 二、幸福广州的美好蓝图

今后五年，是“率先转型升级、建设幸福广州”的关键时期，是强化国家中心城市地位、跨入世界先进城市行列的攻坚阶段。我们要把广州的发展置于世界先进城市坐标系中，按照中央和省委对广州发展的战略定位，以世界眼光、全球视野、战略思维、创新意识谋划广州发展的新蓝图，用智慧的思想、开放的胸襟、勤劳的双手、务实的作风，奋力开启广州科学发展的新征程。

站在新的历史起点上，我们既要有一种时不我待的紧迫感，又要有一种不进则退的危机感，更要有一种敢于担当的使命感。紧迫感来自于我们面临的新机遇。全球经济格局发生深刻变革，新的技术革命和产业革命方兴未艾，国家对外开放战略深入实施，为广州全面参与全球竞争、提升国际化水平带来了新机遇；经济结构战略性调整深入推进，经济发展方式加快转变，推动创新驱动、内生增长的政策体系不断完善，市场主体转型发展的意愿强烈，为我们率先转型升级、提升发展质量带来了新机遇；珠三角一体化进程加快，粤港澳台合作纵深推进，南沙新区开发上升为国家发展战略，中新广州知识城加快发展，亚运效应持续释放，为广州在更高层次上谋划新发展、增创新优势带来了新机遇；我们党走过90年的光辉历程，在新的起点上全面推进党的建设新的伟大工程，不断提高党的建设科学化水平，为我们进一步提高执政能力和领导水平，更好地推动广州科学发展带来了新机遇。危机感来自于我们前进道路上的新挑战。执政的考验、改革开放的考验、市场经济的考验、外部环境的考验，是长期的、复杂的、严峻的，一些党员干部中存在的精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的问题，必须引起我们高度警醒。同时，广州作为特大城市，正处于率先转型升级的关键时期，面临城市扩张、人口增长与资源承载有限、环境容量不足的新挑战，面临传统拼汗水、拼体力的粗放式增长方式向拼知识、拼科技的集约型发展方式转型的新挑战，面临城乡发展不平衡与建设全省宜居城乡“首善之区”要求不相适应

的新挑战，面临民生需求日益增长与公共服务供给不足的新挑战，面临现有的体制机制与率先转型升级不相匹配的新挑战。使命感来自于我们肩负的发展重任。广州作为国家中心城市，发展得好不好、快不快，能不能在历届市委打下的坚实基础上实现新发展、再上新台阶，事关全国全省发展大局，直接关系到全体广州人民的福祉。我们必须常怀进取之心、常谋应对之策、常思富民之举，把困难踩在脚下，把机遇抓在手中，把责任担在肩上，坚决摆脱传统路径依赖，铁定决心率先转型升级，再谱科学发展的新篇章。

今后五年发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，加强和改进党的建设，牢记执政为民，推进改革开放，全面实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，紧紧围绕全面建设国家中心城市的目标和“率先转型升级、建设幸福广州”的核心任务，以建设国际商贸中心和世界文化名城为战略重点，坚持低碳经济、智慧城市、幸福生活的城市发展理念，推进战略性基础设施、战略性主导产业、战略性发展平台实现重大突破，全力实施“八大工程”，走新型城市化发展道路，全面提升城市核心竞争力、文化软实力和国际影响力，推动面向世界、服务全国的现代化国际大都市建设迈上新台阶。

今后五年奋斗目标是：全面完成“十二五”发展规划，率先加快经济发展、城市发展、文化建设和社会建设转型升级，全省宜居城乡“首善之区”建设取得重大进展，以城乡一体为重点的新型城市化发展取得重大突破，以南沙新区为标志的新城区开发建设取得重大成果，科学发展实力显著增强，民生福祉显著改善，国家中心城市功能显著提升，在世界城市体系中的影响力进一步扩大。

——综合发展实力持续增强。经济继续保持平稳较快发展，综合实力再上新台阶。经济发展方式转变取得重大进展，以现代服务业为主导的现代产业体系进一步完善，科技进步对经济增长的贡献率稳步上升，人才聚集效应日益明显，城市核心竞争力显著提升。到2016年全市生产总值突破2万亿元，第三产业增加值、战略性新兴产业增加值占全市生产总值的比重大幅提升。

——城乡一体化发展取得重大突破。“一个都会区、两个新城区、三个副中心”的城市空间布局明显优化，“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”的城市环境优化提升，节能减排成效显著，以花城、绿城、水城为



特点的生态城市品牌更加响亮，智慧城市运行体系初步建成，城乡公共服务水平不断提高，城乡差距逐步缩小，城乡一体化发展格局更趋完善。

——文化软实力显著增强。社会主义核心价值体系建设深入推进，文明城市建设进一步深化，公民思想道德和社会诚信水平不断提高，岭南文化和城市精神传承发扬，公共文化服务体系更加完善，文化产业竞争力显著增强，世界文化名城建设迈上新台阶。

——市民生活品质大幅提高。率先推进基本公共服务均等化，人人享有基本生活保障、基本医疗卫生服务，劳动者充分就业，困难群体得到更多关爱，城乡居民生活更加富裕，文化生活更加丰富，生活方式更加健康，社会更加和谐安宁，人民生活更有尊严、更加幸福。

——科学发展体制机制更加完善。市场经济体系日益完善，政府职能加快转变，社会服务管理水平显著提升，文化体制改革取得新突破，现代城市治理结构更加优化，对外开放与区域合作不断拓展，法治广州进程加快，民主法制更加健全，公平正义更加彰显，科学发展活力迸发、动力增强。

——党的建设科学化水平明显提升。科学执政、民主执政、依法执政的能力进一步提高，党委领导核心作用更加凸显，党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥，高素质干部队伍和人才队伍不断壮大，党风廉政建设明显加强。

贯彻落实总体要求，实现奋斗目标，必须牢牢把握转型升级的战略机遇，进一步解放思想，把中央精神和省委要求与广州实际结合起来，创新发展理念，创新发展路径，创新发展举措，再创科学发展的新辉煌。

实现奋斗目标，必须创新城市发展理念。低碳经济、智慧城市、幸福生活三位一体的城市发展理念，是新时期广州贯彻落实科学发展观的内在要求。低碳经济是城市发展的物质基础，智慧城市是城市发展的重要动力，幸福生活是城市发展的终极目标，三者相互联系、互相促进，贯穿于走新型城市化发展道路的创新实践。必须大力发展以低碳技术为标志的低碳经济，夯实城市经济基础，保护城市生态环境，推动经济发展与生态文明互促共进。必须加快推进信息革命和创新驱动相融合，构建以智慧元素、创新元素、知识元素推动发展的城市新形态，打造高品质城市。必须努力满足市民群众多层次、多样化的物质与精神需求，不断提升市民幸福感，促进人与社会的和谐统一。

实现奋斗目标，必须推进“三个重大突破”。战略性基础设施、战略性主导产业、战略性发展平台建设实现重大突破，是推动广州科学发展的重要支撑。必须科学统筹谋划、明确主攻方向，强力推进12类重大战略性基础设施建设，大幅提升国家中心城市的综合承载力。

必须突出发展重点、集中优势力量，大力发展15类重大战略性主导产业，整体提升产业核心竞争力，增强发展后劲。必须明确功能定位、错位互动发展，强势推进27个重大战略性发展平台建设，着力打造经济发展和城市转型的新引擎新动力。

实现奋斗目标，必须重点实施“八大工程”。一是产业提升工程。全力打造战略性发展平台，发展战略性主导产业，壮大生产性服务业、高新技术产业、先进制造业和时尚创意产业，改造提升传统优势产业，优化产业发展布局，推动产业向价值链高端延伸，提升产业核心竞争力，建设国际商贸中心、国际航运中心、区域金融中心和先进制造业基地、战略性新兴产业基地。二是科技创新工程。完善开放型城市创新体系，集聚创新资源，培育创新集群，实施重大科技攻关，加强知识产权创造与保护，强化企业创新主体地位，促进科技成果转化应用，加快建成国家创新型城市，推动经济发展率先转入创新驱动、内生增长的发展轨道。三是城乡一体工程。以城乡一体、共同富裕为目标，完善统筹城乡发展的体制机制，推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、社会管理一体化，推动城市内涵发展、功能提升，加强土地储备，强化土地节约集约利用，全面提高农业农村发展水平，促进城乡协调发展。四是生态环保工程。加强城乡生态环境保护，强化水环境、空气环境综合整治，加强城市废弃物处置与利用，倡导绿色生活方式，推进一批生态建设项目，优化城乡人居环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会。五是文化引领工程。深化文化体制改革，推进精神文明建设，提高市民文明素质，完善公共文化服务体系，大力发展文化产业，加强历史文化资源保护，推动对外文化交流合作，打造城市名片，提升城市魅力，建设共有精神家园，增强文化软实力。六是人才集聚工程。优先发展教育，健全完善人才培养、引进、使用的体制机制，营造优秀人才脱颖而出的环境，开展“人才特区”试点，整合提升“留交会”功能，突出培养引进高层次人才和高技能人才，统筹推进多层次人才队伍建设，开创人才辈出、群英荟萃的新局面。七是民生幸福工程。强化以人为本的城市工作理念，加快发展社会



事业，推进基本公共服务均等化，办好民生实事，不断提高城乡居民收入水平。加强民主法制建设，创新社会服务管理，强化社会治安秩序，彰显公平正义，提高城乡居民的安全感、和谐感和幸福感。八是党建创新工程。创新党建工作理念、方法和制度，推进党建工作重心下移，深入开展固本强基、创先争优活动，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，提高党的执政能力和领导水平，永葆党的先进性和纯洁性。

美好蓝图已经绘就，发展目标催人奋进。我们坚信，经过各级党组织和全市人民的共同奋斗，广州一定能够走出一条经济低碳、城市智慧、社会文明、生态优美、城乡一体、生活幸福的新型城市化发展道路，为全国和全省作出新的更大贡献！

### 三、全面提升经济发展质量

突出增强产业核心竞争力。以发展壮大战略性主导产业为突破口，加快建设现代产业体系，推进产业高端化、集群化、融合化发展。优先发展现代服务业，大力发展先进制造业，重点发展商贸会展、金融保险、现代物流、文化旅游、商务与科技服务、汽车制造、精细化工、电子产品、重大装备等9类优势主导产业，优化“广州服务”，壮大“广州制造”。培育发展战略性新兴产业，集中力量打造新一代信息技术、生物与健康产业、新材料与高端制造、时尚创意、新能源与节能环保、新能源汽车等6类战略性新兴产业，鼓励发明创造，扶持专利申请，加强知识产权保护，提升“广州创造”。全面实施质量强市战略，创造一批世界知名品牌，提升“广州质量”。鼓励企业和科研院所等积极参与制订国际标准、国家标准和行业标准，叫响“广州标准”。改造提升传统优势产业，振兴广州“老字号”。加快专业批发市场转型升级，鼓励业态创新，丰富“千年商都”现代内涵，扩大“广州价格”影响力。大力发展海洋经济，加强海洋综合开发和区域合作，做大海洋新兴产业。着力扩大内需，重点扩大消费需求，切实改善消费环境，提高“广货”市场占有率，培育新型消费热点；保持合理的投资规模和强度，突出优化投资结构，引导社会资本投向战略性新兴产业、重大基础设施、生态环境建设和民生领域，推进重大项目建设，拉动经济内生增长。

大力发展低碳经济。强化规划引领，加快编制低碳经济发展规划，建