



全国农村金融 学术论文选集

中国农村金融学会秘书处编

农村金融研究所

全 国 农 村 金 融 学 术 论 文 选 集

中国农村金融学会秘书处编

农 村 金 融 研 究 所

一九八一年十月

前 言

我国的农村金融事业，从革命战争时期创办，到现在已有五十多年的历史了。在这半个世纪中，特别是建国以来的三十年中，所取得的成就是很大的，经验也是很丰富的。但是，由于长期受左的错误思想干扰，总是习惯于用行政办法管理经济，而且有时过分强调集中，有时又分散自流，不重视按照客观经济规律办事，农村金融科学研究工作一直没有系统开展。在实际工作中，调查研究也不少，但由于没有提高到理论上认识，往往就事论事，今天这样搞是对的，明天那样搞也是对的，事后总是检查一番，“吸取”教训一次。工作长期存在着很大的盲目性。

党的十一届三中全会，结束了十年动乱，清理了左的错误指导思想，提出了解放思想，实事求是的方针，要求我们一定要按客观经济规律办事，重视发挥银行的作用。一九七九年农业银行恢复不久，为了更好地使农村金融工作在实现四个现代化中发挥更大的作用，从总行到各省、市、自治区分行先后建立了农村金融研究机构，从全国到各省成立了或正在筹备成立农村金融学会，开始推动了农村金融科学研究活动的开展。仅去年以来，据不完全统计，写出有关农村金融各方面的学术论文达六百余篇；召开了全国农村金融学会代表会，正式成立了中国农村金融学会，并交流了论文一百

二十余篇。这一系列活动，可以说在我国金融事业史上，第一次把农村金融当作一门科学，当作一门理论进行广泛地研究。实践证明，农村金融不是没有理论可研究的，而是有许多实际问题我们还不能从理论上把它说透，给予应有的科学回答。当然，农村金融理论研究，由于基础差，起步晚，有许多问题尚待我们进一步地探索。

到目前为止，收到的论文比较多，几乎涉及农村经济各个方面，其中论述比较集中的有：如何贯彻党的调整方针，推行生产责任制对农村经济和农村金融的影响，银行及信用社的管理体制，农业现代化资金的筹集和运用，农村货币流通，贷款利率，贷款的经济效果，农村自由借贷和高利贷等方面的问题。其中有些问题又有各种不同的论点。

为了推动农村金融科研工作的进一步开展，现从去年以来收到的六百多篇论文中，挑选一些有一定代表性的文章，辑为一册，供大家进一步研究这些问题时参考。这次选刊的四十五篇文章中，有的已在《农村金融研究动态》里发表过，在编选时，有几篇文章，编者在文字上重新作了修改。有的是在今年六月全国农村金融学会代表大会上组织交流的，还有一些尚未发表过。不管怎样，我们希望在不久的将来，能出现更多、概括性更强，论述更为充分的文章，特别能在理论上回答有关农村经济和农村金融各方面的新问题。

进行理论研究是一项艰苦的劳动，需要作深入的调查，更需要对所调查的材料进行消化，提高到理论角度来进行阐述，才能做到因小见大，从具体事物中发现普遍的规律。应该明确，我们是在中国这块土地上进行社会主义建设，马克思、恩格斯、列宁只给我们一些基本原理，外国资本主义是私有制，一些东西只能借鉴和参考，没有现成的理

论和公式可供我们使用，只有发挥我们自己的聪明才智，去发现，去探索，去创建。这是历史赋予我们的光荣任务，我们应当勇敢地把这项任务担当起来。

由于我们的力量不足，水平有限，在选编中，可能还有一些好的文章没有选进去，也可能在编选上有缺点和错误，望批评指正。

一九八一年十月

《1》 农村金融体制改革与农村经济体制改革……杜润生(1)	1
《2》 我国农业的基本特点和发展战略……石少山(20)	20
《3》 关于创立“农村金融学”科学研究的刍议……(24)	24
《4》 加强农村金融理论研究的紧迫性和重要任务……总行农村金融研究所、六个大专院校(35)	35
《5》 肃清“左”的思想影响,充分发挥银行作用……王兰(56)	56
《6》 大力支持农业生产,发展商品经济是当前农村金融工作的首要任务……蔡济群(78)	78
《7》 农业银行贯彻调整方针问题的探讨……郑良芳(101)	101
《8》 认真贯彻调整方针,促进农业全面发展……房毅民(111)	111
《9》 贯彻支持商品生产方针的几点体会……韩明轩(122)	122
《10》 支持商品生产中的问题 and 启示……周策群(130)	130
《11》 关于支持贫困地区发展商品生产的研究……曾利波(137)	137
《12》 推动联合搞活农村经济……朱如言(149)	149
《13》 支持工农联营企业是发展消费品生产的新途径……王楫普(157)	157

- (14) 农业生产责任制给农村金融工作的新要求
.....裴锡谦(168)
- (15) 论社员家庭副业的社会主义性质.....唐洪潜(177)
- (16) 论农业管理体制变动后的农贷工作.....杨仲元(182)
- (17) 掌握农业资金的运用规律促进农业现代化的
健康发展.....舒子唐(192)
- (18) 论解决我国农业现代化资金问题的正确途
径.....刘筠谦(201)
- (19) 浅谈联产责任制后的农业机械化问题...巫启玉(214)
- (20) 关于农民购买大中型生产资料问题的探讨
.....汪祝希 李乃星(222)
- (21) 农村信贷管理体制改革的刍议.....陈永富(235)
- (22) 试论农业信贷体制的改革方向.....戴荣武(243)
- (23) 论农业投资方向和农贷使用重点.....曾本纲(251)
- (24) 试论管好用好农业信贷资金的考核标志
.....方 纯(263)
- (25) 关于农贷资金管理使用问题的探讨.....龚铜安(273)
- (26) 关于提高农业资金经济效益问题的探讨
.....王玉琨(285)
- (27) 关于农业贷款经济效益问题的探讨
.....张振华 吴 鸿、陈承亮(298)
- (28) 论农业经济档案和农业经济信息工作...吴正本(315)
- (29) 调整农业机械贷款充分发挥经济效益...赵 荣(325)
- (30) 借贷利率必须有步骤地调整改革.....卢 希(334)
- (31) 关于信用社利率问题的初步探讨
.....唐绪斌 何正行 钱定东(344)
- (32) 农业贷款利率不宜调高.....马润山(357)

- (33) 关于当前农村货币流通与信贷、现金计划
管理的探讨……………张尚德 刘源清 于在纯(364)
- (34) 略论农村货币流通问题……………丁非皆(376)
- (35) 关于当前农村货币流通发展趋势的初步探讨
……………任廷贵(382)
- (36) 论农村信用合作社的性质和作用……………李长江(394)
- (37) 关于改革农村信用合作社管理体制的探讨
……………吴碧霞(402)
- (38) 关于信用社发展方向的探讨……………谢本元(414)
- (39) 现阶段信用社体制应维持现状不变……………徐 藻(420)
- (40) 农村信用社的机构设置要与它的性质任务
相适应……………王祥林 张 贤(425)
- (41) 浅谈银行、信用社联营……………庄绍锟 费开达(431)
- (42) 关于我国农村信用合作社的性质及其管理
体制的探讨……………朱作安(440)
- (43) 试论农村自由借贷的性质问题
……………金守文 韩基贵(450)
- (44) 略论农村自由借贷的两重性……………黄世纯 石义荣(458)
- (45) 关于农村借贷的性质与作用问题的探讨
……………何相汉 陈承亮(464)

农业生产责任制与农村经济体制改革

（一九八一年六月二十九日在中央党校的报告）

杜润生

现在农村形势比较我们预料的要好一些。这两年推行了党中央从三中全会以来制订的各项农村政策，全国各地只要没有特大灾荒的地方，生产都是发展的。这个发展不只是粮食增产，而是全面发展。过去我们的粮食是增长的，但往往是以经济作物面积减少和多种经营收缩作为代价。多年来，我们粮、棉、油、大豆都要进口，今年准备少进口五百万担棉花，不进油料，还争取出口一点油料。困难地区的面貌正在改变。这两年我到过甘肃定西地区、云贵高原、冀鲁豫的黄泛区、河北黑龙港地区，这些困难地区农民生活确有改善。有的搞了包产到户，当年就可以不吃返销粮。值得注意的是：贯彻执行中央75号文件，建立农业生产责任制，实际上正在发展成为全面的农村的经济体制改革。它的目标主要是：要确立集体和劳动者的自主权，照顾农民的物质利益，以激发群众的生产积极性。这个改革还只开了个头，还会深入下去，扩展开来。首先是要把集体经济内部完善生产责任制的工作进行到底；同时着手解决城乡交换、农商关系即农

产品流通环节的问题；再进而解决整个乡村社会经济结构和上层建筑的问题。当前，要把完善生产责任制当重点。这方面已初见成效，农民的积极性提高了，对生产的关心程度提高了。农民说，现在和过去不同，给自己种地了。这个话说得很深刻。我在保定听说，一个老头种了一亩红薯，缺六棵苗，他硬是跑出几十里地以外找来苗子补上了。在过去，就是缺六百棵，他也不会自动去补。我在河北、河南正赶上了大旱灾，真正看到了“天大旱，人大干”。虽然旱情严重，但庄稼却长得很好。随着经济情况好转，党群关系、工农关系也得到了改善。

在这个变化面前，党内看法有些分歧。分歧在哪里？搞生产责任制，大家都赞成，问题就在于对包产到户、包干到户的认识。有同志说，现在生产是好的，形势也好，但搞包产到户、包干到户是不是花的代价太大了？这是不是用退到小农经济的办法来换取生产的发展？尤其最近看到包产到户有蔓延之势，这更使一些同志耽心了。对这个问题，我们需要从思想上、理论上把它弄清。但我不一定能说清楚，仅把考虑之所及和同志们交换一下意见。

二

我们先回顾一下历史。从1953年提出过渡时期总路线，从新民主主义社会向社会主义社会过渡，开始对农业实行社会主义改造。当时我们可以参考的样板就是苏联，从当时历史条件来说，也只有这个样板可学。现在，我们在搞了几十年以后，才重新考虑这样一个问题：苏联这个样板是不是适用于中国？我们中国是不是应该找到适合自己情况的经济形式？我们国家这么大，可不可以全国只用一种形式？换句话

说，全国各地是应该多样化，还是“一刀切”？这就是我们最初提出生产责任制时的萌芽想法。现在有的同志耽心，我们是不是放任农民回到小农经济的老路上去。这个耽心是可以理解的，包产到户、包干到户不可能完全避免自发性，一定会带来一些问题。但更重要的是，现在的经济形式要不要改革？这是一个前提。确定要进行改革，就不能因为改革可能出毛病，就主张以不改革为最好，还照原来的办法干。因为改革既不限于更不等于实行包产到户，改革包括多方面的内容，中心任务是寻求适合中国农村的比较完善的社会主义经济形式和经济管理体制。

对于农村社会主义经济形式，马克思、恩格斯描写得不多，他们所预言的是资本主义关系成熟以后的情况。对于落后的国家，也肯定了可以在一定的条件下，不经过资本主义阶段进到社会主义。当时说的这个一定的条件，是指内部工业化有一定基础，外部有其他先进社会主义国家的援助。历史实践是：成熟的资本主义国家都没有爆发社会主义革命，而爆发社会主义革命的恰好都在落后国家，首先是俄国，后来是东欧国家，然后是东方中国这样的国家。苏联搞社会主义是摸索前进的，开始搞了一段军事共产主义，实行余粮征集制和统一分配制度，实行共产主义的分配。后来，列宁说：我们不应该指望直接向共产主义过渡，必须以农民对个人利益的关心为基础。有人说，使农民关心个人利益就是恢复私有制。列宁说：不，我们从来没有要废除农民对消费品和工具的私有制，我们只废除了土地私有制。我们原来以为可以按共产主义的命令进行生产和分配。现在一定要改变这种作法。我们曾想直接用所谓正面进攻的方法来解决这个任务，但是我们失败了，我们应该改用迂回办法。从此实行了

新经济政策。后来列宁又提出，解决农民过渡到社会主义的任务，要通过合作制。他所说的合作制是供销合作社那种合作制，对农民的私有财产不改变，而是在供销环节上联合起来，接受国家的指导，他说这就是社会主义。到了1925年以后，联共党内发生了一场大争论，争论的结果是全党接受了斯大林的集体农庄政策，就是把农业建立在集体经济的基础上。后来发布了集体农庄示范章程，全国一个样。

苏联的集体农庄究竟利弊如何，有待研究，但可以肯定，它是发挥了一定的威力的。总是通过这个制度改进了工农联盟的关系，使工业化得到保证。否则，应付希特勒进攻是非常困难的。但是它的毛病也是明显的，如农民积极性不高，经济效益很差。这可从他们自己要改革这一点看出来。赫鲁晓夫时代提出一系列的改革方法，如果没有弊病就用不着改革了。东欧几个国家也都改了，而且改得更早。匈牙利事件以前就是先从农村实行改革。南斯拉夫搞了一次改革，集体农庄都解体了，实行社会所有制下的劳动者自治。且允许农民单干，然后用经济办法逐步把他们联合起来。所有东欧国家有一个共同的东西，就是很重视自留地，自留地比重很大。苏联一户有半公顷土地（等于七亩）。所有东欧（包括苏联在内）的国家，除粮食以外，牛奶、肉类、果品，家庭生产部分都占30%—50%之多。匈牙利最近把农民的家庭经济用法律形式确定为社会主义经济的组成部分。还有，所有这些国家，它现在都不是“一刀切”，都允许有个体经济，包括个体的手工业、服务业。匈牙利农业合作社社员和公民不是一个概念。社员是对合作社担任义务、分享利益的，其他人可以不入社，搞个体经济。罗马尼亚山区多数是单干农民。这些国家无论是有计划的或无计划的，有理论的

或无理论的，都在进行一些改革和变化，都在打破地区限制，建立专业化的联合，搞工农商一体化。看来，苏联集体农庄这个样板，它的集体化原则带有普通意义，但具体组织步骤、方法则不能简单抄袭照搬，现在可以得出这个结论了。

我们中国五十年代的高级生产合作社基本上是苏联的模式，不同的是毛主席主张经过逐步过渡的办法实现合作化，开始是互助组、初级合作社，这两种都不触动农民的私有制，都是在原来私有制的基础上进行联合，然后过渡到高级合作社。时间预计是十五年到二十年。但是后来只用三年就过渡完了，而且全国都搞一个模式。高级社才搞了一年，还来不及巩固，就进到人民公社，出现了“共产风”。党中央、毛主席坚决领导全党退到三级所有、队为基础的新体制。当时，三级所有制中，公社和大队所有是虚的，实体是生产队的所有制。撇开政社合一这一条不论，从经济方面说，还是类似苏联集体农庄的办法，直到今天。回顾三十年的经历可概括为这样几条事实：

第一，从全局着眼，走社会主义道路，是正确的，绝不可怀疑和动摇。我们基本上解决了十亿人口的吃饭问题，保证了工业化的需要，更重要的是避免了两极分化的剥削制度。这足以证明所走的道路是正确的。

第二，现在已经有30%左右的集体经济是比较巩固的，农民的收入已经达到相当的水平，大都在120元以上。这是个什么概念呢？据测算，按照我国目前的物价水平，一个农民要维持劳动力的再生产，即他的劳动消耗能得到补偿，大体要120元。这些地方的收入都超过120元，有的400—500元，1000元的也有。河南七里营刘庄大队，社员收入达到470元，还有十个不要钱，例如，吃西瓜不要钱，吃冰棍不要

钱，一家买了一个钟不要钱等，这十个不要钱一共每人是67元。还有50元叫做补贴，50元+67元是117元；再加上470元，合计是587元。他们还不出房钱，房子非常好，每一家六间大瓦房，一个小院子，很宽敞。有的家电视机、电风扇、洗衣机等家用电器俱全。象这样的地方，一般都实现了生产集约化经营，更多的投资，更多的收入，机械化、化肥、水利、农药、科学种田等这一套都搞了。现在我们中国农业方面大型先进的固定资产，大部分都集中在这些收入高的富队。这些社队除了农业以外，还经营副业、工业，已经初步形成一个农林牧副全面发展、农工商综合经营的新体制。社员除了从集体取得的收入以外，从家庭经济还能弄到几十元到百把元。这种集体经济的效果，决不是单干农民可以取得的。而且这些地方已经从简单的商品经济到了比较发达的商品经济，加上有较好的领导班子，这就使集体经济更加巩固。

我们还有40—50%的队比这些好队差一点，但是搞好了也可以赶上去。这些队一般都是多种经济不发达，但是固定资产有了一定的基础，有现代化的农机具和灌溉条件，以及其它许多工业物资。这些力量形成我国农业向现代化前进的基础。

第三，我们还有35%左右的生产队，平均收入在60元以下（如果人均收入按50元计，则为27%左右），不足以补偿社员的劳动消耗。怎么办？一靠自己家庭经济收入补充，二靠政府接济，三靠节衣缩食。这些地方避免了剥削，但是还没有摆脱贫困。土地投资很低，几乎是掠夺式的经营，因而导致了生态环境恶化。这些地方原来的小私有者那种发展生产的动力丧失了，而集体经济的优越性又没有发挥出来。这些地方的农民想摆脱困境，曾自发实行过包产到户，但是被

打回去了。生产关系拔高了，生产力老提不上去，变成了“三靠队”：吃粮靠返销，生活靠救济，生产靠贷款。大家劳动不积极，变成了漂、穷、靠，漂在一起来受穷，穷得没有办法就靠国家。越穷就越要平均分配，因为没有什么收入，只收一点粮食，粮食是任何公民都要吃的，因此只好平均分配，但是搞平均主义，吃大锅饭，积极和不积极一样，干好干坏一样，干多干少一样，大家就都混工分。越穷越平均，越平均越穷，陷于一种恶性循环。而且人哄地，地哄人，土地没有投资，土壤不改良，肥力减退，生产力降低，形成一种生产萎缩状态。有的地方还经受了“大跃进”、“共产风”的破坏。此外，收入虽少，但养的干部多，负担重，长期陷于穷困，叫几十年一贯制。安徽凤阳地区穷得有家都没有门子，木板都没有了，去年收获粮食以后，大家都没有放粮食的东西，临时发动群众去外省买大缸，他们从没有想到还要存粮食，已经穷到这种程度了。说明合作化在这些地方没有搞好。

第四，就是先进的集体经济，虽然农业产量高，但是经济效果并不好。以江苏为例，每1元人民币的收益率（就是除劳动力以外，每投资1元钱收回来的钱）：1957年是3.37元，1965年是3.08元，1971年是2.72元，1980年是2.32元，1980年和1957年相比下降35.4%。就是投资收回的利润越来越少，这叫增产不增收。据江苏省21个生产队的资料，1980年六种粮食：稻子、麦子、豆子、玉米、山药等，每一亩盈利0.48元，每100斤粮食赚8分钱。这个地方的收入靠什么弥补？主要是靠多种经营和社队企业，特别是靠社队企业，因为江苏这个地方离上海近，技术水平高，很早重视发展农村社队企业，得益很大。各地农业生产经济效益都不好，原

因非常复杂，需要认真分析研究。现在全国拥有农业机械总动力2亿多马力。农业劳动力，解放以来增加1亿3千万，现在是3亿劳动力，但是劳动生产率只增长1%左右。2亿机械马力，如按照国际标准，1马力是4个人，应该算8亿劳动力，加上增加的1亿3千万活劳动，等于增加了9亿3千万劳动力。劳动的投入和劳动生产率的提高是很不相称的，可见经济效益很差。这和社员对集体经济不够关心不无关系。

第五，我们看到还有另一种情况，就是多少年来农民自留地都种得很好，经济效益很高。据调查，有的自留地每亩平均收入1000—1500元，成本超不过20%，是低成本高收入。广东的自留地一年收六次，土地一成了自留地以后，经济效益数倍增长，南方有些地方给农民2分自留地，他刨一个坑养鱼，能收入上千元。这种情况不只中国这样，苏联、东欧各国也都是这样。这给人一个启发：能不能使农民象关心自留地那样关心集体生产呢？换句话说，能不能让农民对待集体生产也象经营自留地那样热心？现在看来，过去被禁推行，而现在盛行的联产责任制，可以在一定程度上做到这一点。

自从实行联产责任制后，农民对集体生产表现了很高的积极性，他们说：“邓副主席的政策把我们的心给联住了。”我到河南遇到这么一个例子，同样的麦子，实行包产的地方，只细心收打这一项，每亩就多打40斤；收割的时候多收20斤，打场的时候多收20斤。集体的地收获时，大手大脚，满不在乎，自留地收获时一粒粮食都丢不了。

由以上事实看，我们的集体经济基本上是成功的，但是有弊病。弊病在于缺乏群众的高度关心，原因是不善于调节个人利益和集体利益，特别是忽视个人利益，在集体经济里面不敢强调个人利益。列宁说过：“必须把国民经济的一切

大部门建立在个人利益的关心上面。”（《列宁全集》第33卷第51页）这句话，过去学过多次，就是没有弄懂。从制度上说，就是没有找到劳动者和生产资料密切结合的方式。由此就产生了所谓生产资料“异化”的感觉或错觉。资本主义产生异化，是劳动者的劳动产品变成了支配自己、剥削自己的对立面。我们公有制度并不存在剥削，生产资料本来是劳动人民的财产，本质上不是异化物。可是，如果劳动者没有一定的自主权，就会有某种“异化”现象，使人感觉生产不是为了自己。因此，要研究生产资料和劳动者如何结合的形式，唤起劳动者对生产的关心，当然应该坚持集体经济的方向，而不是退到私有制。

三

解决农村集体经济的形式，首先，要注意从农业的实际出发，特别是从中国农业的实际出发。

农业不同于工业，尤其不同于现代化的工业。现代化工业，同样的一个工作程序、劳动程序，在不同地点、甚至不同国度，都可以实行，千千万万劳动者的工作质量，都可以严格控制，基本上得到保证。农业不一样，农业生产的对象是有生命的动植物，农业生产受着许多不固定因素的影响，气候、种子、土壤等不是固定的，生产的各种因素变动性也很大。及时了解、掌握这些因素的变化，并加以调节，使之向有利于农业生产的方向发展，不是别的力量，还是靠人，靠劳动者。这说明农业生产离不开生产者对生产高度关心。同样一块土地，关心和不关心就不一样，多平整一次和少平整一次不一样。我看到农民包了土地后，搞得地平如镜，浇水很节省，而且都能浇到。农民为了晒土，把田里的土块一