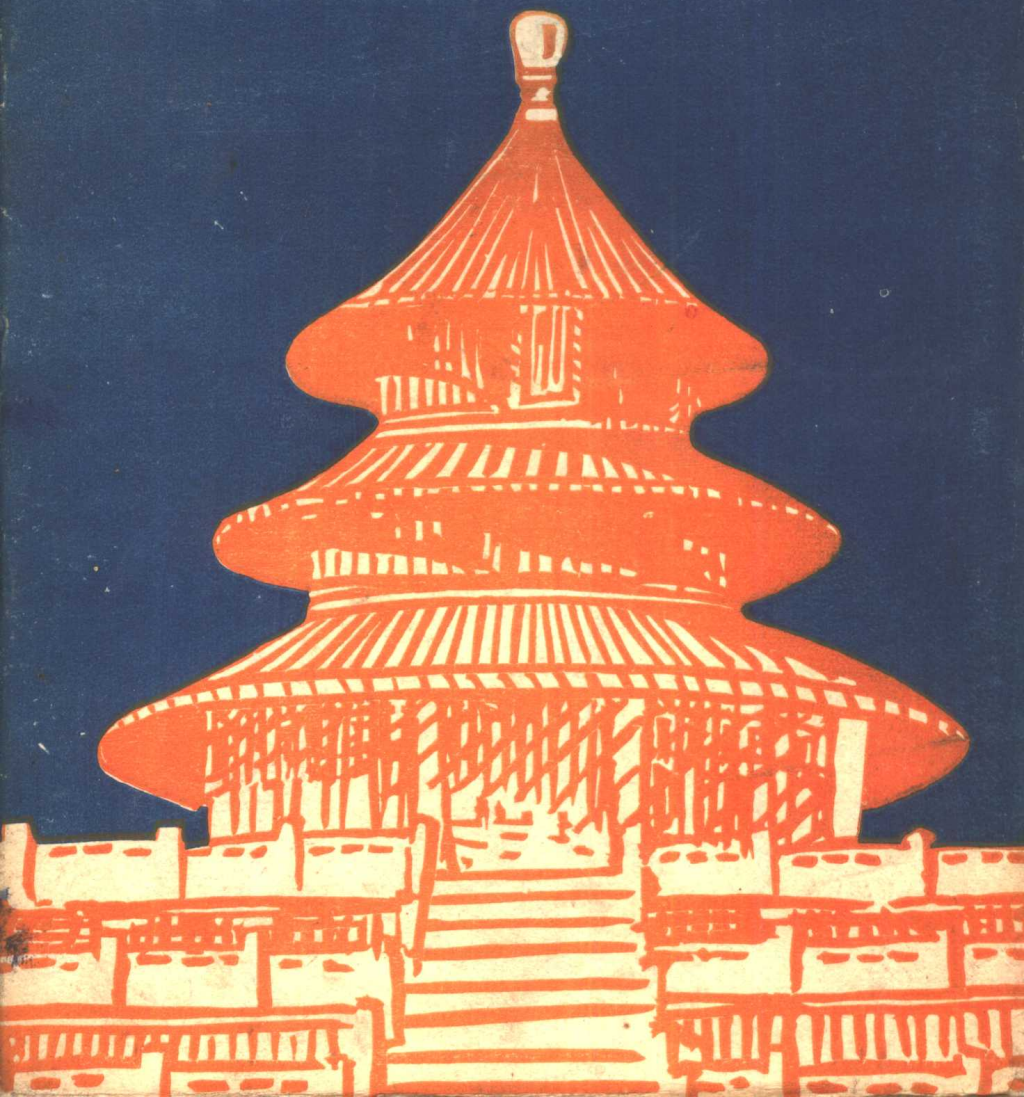


中國會議史

顧敦錄著



燕京大學政治學叢刊第二號

中國議會史

顧敦錄著

ALL RIGHTS RESERVED
**A HISTORY OF
 THE CHINESE PARLIAMENT**
 BY
Ku Tun-Jou, B.A., M.A.
 Hangchow College

有	作
著	權

中國議會史

精裝 定價大洋二元五角
 平裝 二 元

著作者 吳縣顧穀錄

發行者 蘇州木瀆顧正堂

印刷者 新設 杭州觀民路官巷內
 新新印刷公司

電話 五百九十三號

經售處

北平燕京大學政治學系
 杭州之江大學政治學系

中華民國二十年二月出版

燕京大學政治學叢刊

第一號

恪氏論文集（英文）

恪而溫著

第二號

中國議會史

顧敦錄著

第三號

西臺歸化記

吳其玉著

第四號

東三省金融概論

侯樹彤著

第五號

庚午論文集

第六號

滿洲問題（漢譯）

徐淑希著

王儒堂先生序

古昔以史氏爲帝家之載筆，功用屬一朝一姓，紀傳編年以外無體例，董狐史魚之直罕見於當時。王者欲知閭閻風尚，至別立稗官使稱說，曰稗史。袁樞創紀事本末，綜一事起訖爲排纂，亦祇依涑水通鑑明部目。唐宋杜鄭尋究倫類之學，開通典通志新生面，功在掌故，學務考據，抑非類西歐事事有統計性之專史也。

碩士顧君雍如，通曉時務，慨然於朝報之斷爛，因有中國議會史之編輯。

就歷屆議會，紀其初終本末，從而著國是盈虛消息之微。自清末民治運動，經戊戌變法，同盟會發端革命，人民請願立憲，駁詰以至清廷資政院設置，爲中國議會胚胎時代。由清亡入民國，各省都督府代表會議勃興，臨時參議院繼起，臨時約法制定，第一屆正式國會成立；中經暴力，摧陷播遷；爲議會生長與流離時代。洎帝孽循生，軍閥迭代，乃有袁氏政治會議，約法會議，參政院代行立

法院，與夫北方所造第二第三屆國會，更唱迭和；而西南政府之護法，力征經營，第一屆國會維持法統，再蹶再起，至憲法成，國會廢；爲議會被篡與短折時代。源本探來，層遞楔出。每經一幕，必標其政治背景，使覽者神會。全書章分節析，都十餘萬言。

既成，造其師門，乞吾友呂子健秋馳書徵予序。予維古今治法，有因革損益之不同。議會政治，天下之至公也。希臘羅馬以還，地主，僧侶，貴族，爲議會起原。中世市府會議之發達；由直接以臻代表。至近世遞演遞進，德謨克拉西之精神，寢成民有民治民享之政府。讀西史者恆播爲美談。我國古初庶政同民，民好斯好，民惡斯惡之隆治，書闕有間，其詳不可聞。夏殷周之世，曰諛及庶人，曰命衆至庭，曰致萬民而詢，章章矣。禮運大同之盛，我先總理本天下爲公眞理，示昭中外，揭三民五權民本主義，號召奮鬪，遂以成今日天人相應之大業。而遺訓復諄諄於國民大會短期實現，其用心可知已。

夫清季議會雛形，基於御用。帝孽與軍閥民意機關，半出製造，支離苟且不足道。其因時適法，推爲全國民意產生之代表，厥惟第一屆正式國會。五族喁喁望治之心，是寄是託。故雖屢經強有力之風雷戕賊，燭火爭明，尙不以彼暫奪此之常。徒以當時政黨多歧，不良政府妄有作用，忽埋忽捐，致全體團力不堅，內外不相維繫，燦燦國花，材亡實落，令親其境者追思有餘痛矣！方正式國會之初立也，政體通乎友國，憲章草於天壇。未幾，併政團，拒借款，提四案彈劾；今國民黨諸君子，與祖政府議員，周旋於會場几席之間，風雲叱咤，折服暴政府累次，凌厲無前，可謂至順。迨其後討袁軍興，輜甯失利；彼乃挾戰勝之勢，威脅愚弄，遏吾民黨使不得伸。於是會中政黨分國民進步益嚴。當軸操刀使割，騷然若割肝膽而判爲秦越，國會以勢孤而遭毀棄。共和復活，常會再開。黨派愈歧，府院愈裂，予所謂新國會以因利乘便之機。而南方護法，亦適值軍府分馳，議員星散，餽羊告朔。至十一年法統重光，外侮孔多

。而民六民八之爭又起，紛紛圖局，卒令卞莊子起而成其勇。噫！嘻！天心人事之推移，豈當時賢哲所及料哉！夫國家以民爲本，以法爲綱。議會政治之重點，首以國會代表人民，張皇法紀，磅礴爲政府唯一之監督。故當兩院健全時代，凡國際廿一條件，金佛郎案等，皆有所瞻慮。及乎團體傷夷，一二迭克推多之政策，莫不利用摧殘國會而悍然爲之。此議會失其重心，致國是不可究詰，而百四十條之成憲，益等之電光石火。我總理再三失望，乃仍不能不用根本改造策略，以致無窮希望於未來之國民大會也。

今者黨治統一，訓政厲行，三民主義之鼓盪，行且振起全民。而願君中國議會史，適於是時公諸當世，蓋非惟階往車以貢獻，殆亦先來軫以敷陳。邦人君子，見是編而憬然於治法治人之故，準情酌理，思所以善其後焉，則我國政爭之舉且永弭，而我總理國民大會無窮之希望，抑庶乎其可副也歟。中華民國十八年八月，奉化王正廷序。

例言

一、議會爲歐西產物，我國至晚近始採行之。故本書所述，亦以清季之資政院及民國之各屆議會爲主。我國歷史中偶爾一見之議政舉動，無一定之組織，一貫之系統，不占重要之地位，本文祇略述梗概而已。

一、本書所述，限於中央議會，或曰國會。地方議會，暫不闕入。

一、民國各屆議會，當時論者，因政治關係，頗有法統之爭，主奴之見。

本書之責，在稽其事實，跡其變遷，尙純粹客觀之紀載，故不分軒輊，一概羅列。

一、本書每有徵引，均詳註出處，附於每節之末。全書復列參考書目一表，以便閱者之覆案，與將來之參攷。惟關於通曉事項，因便撮錄，則不復一一稱引。

一、本書所述，均根據古代之典籍（例如尙書）及官府之文刊（例如資政院會

議速記錄）等直接材料。其間接材料，亦多採國會議員及當時學者翔實可靠之作（例如資政院議員及民國國會議員汪榮寶著清史講義及國立廣東中山大學校長鄒魯編中國國民黨史稿）。其他材料，亦須與原來事實相符者，始行採用，所以免道聽途說之弊也。

一、關於憲法類之文件，著者另有『中國憲法彙刊』一冊，故本書附錄不贅。

一、作者譔陋，錯誤疎漏，勢所不免。尚希博雅君子，不吝賜教。當隨時修正，俾成完編。

一、本書經燕京大學研究院院長徐淑希博士之提示，第一屆國會憲法起草會委員，教育部次長呂健秋先生之指導，與之江大學同學唐鳴時律師，胡才甫教授，陳冠雄先生之代為蒐羅材料，往返討論，始克有成。完稿之後，又蒙第一屆國會參議院副議長，國民政府外交部部長王儒堂博士細為校閱，指正不少；之江大學周鳳五先生惠賜法繪，光我編幅。謹誌卷首，聊表謝悃。

參考書目錄

第一類 古代之典籍（以筆劃多寡爲次）

史記

漢，司馬遷撰，一百三十卷。

尚書

十九卷，八冊，十三經注疏本。

明夷待訪錄

清，黃宗羲撰，一卷。

周禮

十二卷，六冊，十三經注疏本。

孟子

十四卷，三冊，十三經注疏本。

春秋左氏傳

六十卷，二十冊，十三經注疏本。

國語

二十一卷，四冊。

通典

唐，杜佑撰，二百冊。

漢官解詁

漢，胡廣註，平津館叢書本。

漢書 漢，班固撰，一百二十卷。

漢舊儀 漢，衛宏撰，二卷，平津館叢書本。

禮記 六十三卷，二十冊，十三經注疏本。

鹽鐵論 漢，桓寬撰，十卷，二冊。

第二類 官府之文刊

中國選舉史略 王道編，民國六年，北京內務部編譯處出版。本書簡稱選史。

中華民國憲法 民國十二年，中華民國憲法會議印行紅皮書。

東華續錄 光緒朝二百二十編。

參議院公報 第一次國會，第一冊（二年四月）至十四冊（二年十月）。

參議院公報 第一屆第二期，第一冊（五年八月）至第五十三冊（六年六月六日）。

參議院公報 第一屆第二期，第五十四冊（十一年八月一日繼續開會）至第五十

六冊（十一年九月十八日閉會）。

參議院公報 第一屆第三期，第一冊（十一年十月）至十二冊（十二年十月）。

參議院公報 第一屆第三期（臨時會），第十三冊（十二年十一月二日）至二十冊

（十三年六月二十五日）。

參議院公報 第一冊（六年十一月十日）至十一冊（七年八月十二日）。此即馮

國璋段祺瑞政府召集之臨時參議院所刊之公報。

參議院公報 第二屆第一期，第一冊（七年八月十二日開幕，九月刊行）至第六

冊（八年一月十二日閉會，三月刊行）。此即馮段政府召集之第二屆國會第

一期所刊行之參議院公報。

參議院公報 第二屆第二期，第一冊（八年三月一日開會，九月刊行）至第四冊

（八年八月三十日閉會，八月刊行）。此即馮段政府召集之第二屆國會第二

期所刊行之參議院公報。

參議院公報 第一號(七年八月八日)至第二會期臨時會(此名自第二號改起)第二十一號(九年二月九日)。此係廣東護法國會參議院刊行之公報。

參議院會議速記錄 第一次(元年五月四日)至一百三十一次(二年四月七日)，分訂七冊，係北京臨時參議院之速記錄。

參議院議決案彙編 臨時參議院議決案彙編，分二部。甲部一冊至二冊，起參議院在南京成立，迄北遷。乙部一冊至四冊，起在北京開會，迄閉會。

參議院議決案彙錄 二冊，民國二年十二月編。所載係第一屆第一期參議院議決各案(第一冊)，及附編之否決案質問書等(第二冊)。起民國二年四月，迄十二月。

參議院議事錄 臨時參議院議事錄，分三編。一、南京編，起民國元年元月二十八日，迄四月初六日。二、北京編，起元年四月二十九日，迄八月三

十日。三、北京續編，起元年九月初二日，迄二年四月八日。

政府公報 日出一份，北京印鑄局印行。本書所用者，爲民國元年夏至十四年止諸號。此報在臨時政府時代，稱臨時政府公報。元年元月下旬刊行至二月十一日，共十三號。二月十三日至二十九日，合刊一冊。以後，月刊一冊。自二年十月一日起，始按日刊行。

衆議院公報 第一屆第一期，第一號（二年四月二十六日）至六十九號（二年十一月八日），合訂二冊，北京大學藏本。

衆議院公報附錄 第一屆第一期會議速記錄，第一號至八十二號（二年十一月七日），合訂二冊，北京大學藏本。

衆議院公報 第一屆第二期，第三十一號（五年十一月七日）至一百二十一號（六年六月九日）。

衆議院公報 第一屆第二期，第一百二十三號（十一年八月一日繼續開會）至一

百二十七號(十一年九月十八日閉會)。

衆議院公報 第一屆第三期，第一號(十一年十月十一日開會)至二十七號(十二年十月閉會)。

衆議院公報 第二屆第二期臨時會第三冊，八年十一月刊行。

衆議院公報 第二屆第三期第二冊，九年四月刊行。

衆議院公報 第五冊(八年一月六日)至第九冊(八年六月)。此係護法國會衆議院刊行之公報。

資政院會議速記錄 兩編，係宣統二年，第一次常會之議事記錄。

憲法起草委員會議錄 共五冊。第一冊至第四冊，八年五月，再版於廣州。

第五冊係「地方制度案專號」，八年五月，出版於廣州。

憲法會議公報 第一冊至第六十一冊。

諮議局章程 光緒三十四年，上海商務印書館發行。

第三類 私家之著述

六月十三 寒宵編。三編，民國十三年，北京中華印刷局印行。

公民學講義大綱 燕樹棠編，北京大學講義。

日本議會紀事本末 畢厚編，二冊，宣統元年，日本印行。

中國民治論 鮑明鈴著，一九二三年，上海商務書館出版。

中國近世史 孟世傑編，四冊，民國十五年，北京出版。本書簡稱孟史。

中國近百年史料 左舜生編，二冊，民國十五年，上海中華書局發行。

中國年鑑第一回 阮湘等編輯，民國十三年，上海商務印書館初版。

中國國民黨史稿 鄒魯編，二冊，民國十八年，上海民智書局發行。

中國最近世史 李泰芬編，三編，北京大學講義。本書簡稱李史。

中國歷代黨爭史 王桐齡著，民國十一年，北京印行。

中華民國革命全史 文公直著，民國十八年，上海益新書局印行。