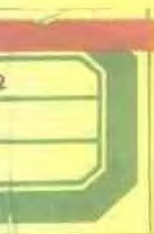


朝鲜经济文集

第二辑

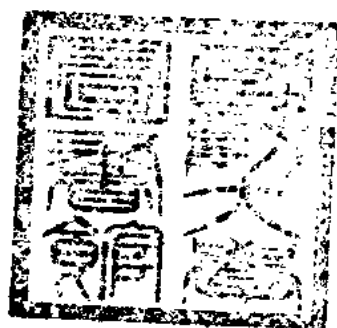
中国朝鲜经济研究会





朝鮮經濟文集

第二集



中國朝鮮經濟研究會

1984年9月

目 录

从朴正熙到全斗焕——南朝鲜经济二十年剖析

.....	沈 默 (1)
南朝鲜经济现状和发展趋势.....	张 世 和 (15)
南朝鲜经济形势概观.....	金镇基 曹世功 (34)
试评南朝鲜的经济发展战略.....	李 东 旭 (43)
关于南朝鲜经济发展战略的几个问题.....	贾 英 勋 (57)
南朝鲜的“官方主导型”开发体制.....	张 英 (67)
南朝鲜的投资与经济增长的关系.....	沈 圣 英 (74)
南朝鲜的外国人投资.....	张 宝 仁 (78)
南朝鲜债务累积的现状与趋势.....	李 有 春 (89)
南朝鲜经济与外债.....	金 泓 汎 (98)
不稳定的南朝鲜经济——世界经济	

对南朝鲜经济的影响.....	李 恒 基 (111)
南朝鲜出口自由区在经济发展中的作用.....	李 相 文 (120)
南朝鲜综合贸易商社评述.....	贾 贵 春 (129)
南朝鲜的中心城市与经济网络.....	洪 轺 (139)
南朝鲜的钢铁工业.....	陈 龙 山 (151)
南朝鲜重化学工业化的分析.....	蔡 铁 军 (163)
浅谈南朝鲜能源政策.....	李 青 (171)
关于南朝鲜的粮价政策问题.....	陈 龙 山 (186)
南朝鲜企业领导体制和开发措施.....	商 济 生 (197)
南朝鲜的出口贸易是怎样发展起来的.....	武 超 (206)

八十年代以来南朝鲜出口贸易综述·····	张 英 (224)
南朝鲜经济计划制度和特点·····	洪 稻 (234)
南朝鲜的职业技术教育·····	沈 圣 英 (248)
南朝鲜的职业技术教育及其在经济 发展中的作用·····	孙 启 林 (258)
南朝鲜企业集团培养技术人才的基本 途径·····	尹 传 学 (273)

从朴正熙到全斗焕

——南朝鲜经济二十年剖析

沈 默

1979年10月26日，统治南朝鲜达十七年之久的朴正熙遇刺身亡，成为南朝鲜政治史上的一件大事。南朝鲜是美国在亚洲地区的一个窗口，它意外地发生的这场“政变”未及美国之始料，也使西方国家尤其是美国感到震惊。这个事件一方面反映了南朝鲜军界、政界内部倾轧的白热化，同时也是经济上出现不稳定局面和弊病的结果。

第一次“起飞”

朴正熙上台以后，从1962年开始执行经济发展五年计划。第一个五年计划（1962—1966）的基本战略是：摆脱贫困；为自立经济奠定基干产业；扩大社会间接资本。第二个五年计划（1967—1971）的基本战略是：加快工业化速度；增加出口；引进外资；改革产业结构。第三个五年计划（1972—1976）的基本战略是：大幅度增加出口；建设重化学工业；发展农渔村。第四个五年计划（1977—1981）的基本战略是：保持增长势头，强有力地促进重化工业发展。“二五”期间参加越战，“三五”期间打入中东；“四五”前后，石油危机和世界性通货膨胀现象严重。①这些因素对南朝鲜经

①郭相琼：《第五个五年计划和八十年代战略》，《改经文化》杂志1981年第11期。

济有很大的影响，其结果是六十年代至七十年代中期，经济直线上升，获得了引人注目的“高速增长”，成为一些发展中国家和地区借鉴的“模式”，西方某些经济学家甚至吹嘘这种模式“在世界史上是绝无仅有的”①，它使南朝鲜经济完成了第一次“起飞”。

1960年—1978年亚洲部分国家和地区经济年平均增长对比如下：

南朝鲜9.9%	中 国4.9%
香 港9.0%	泰 国4.1%
台 湾6.2%	菲律宾2.9%
新加坡6.0%	尼泊尔6.0%
日 本6.0%	缅甸-0.1%②

1973年和1976年，南朝鲜的经济增长率分别达到了16.5%和15%。在李承晚统治期间，经济在很大程度上依赖美国，年增长率仅为4.4%。

在朴正熙执政的三个五年计划期间，南朝鲜推行的是“工业优先、出口优先、投资优先”的三先政策。③这项经济政策在十五年左右的时间里，给南朝鲜经济带来了相对繁荣的局面。它的国民总产值按人口平均计算，1962年为83美元，1977年超过了800美元，接近日本1961年的水平，1981年为1636美元。出口总额从1964年的一亿美元发展到1977年的百亿美元，1981年突破二亿美元。从1962至1977的十五年内，出口额年平均增长41.8%（同期世界出口总额年增长率为14.4%），1978年，南朝鲜出口总额已经上升到世界第15

①、②《韩国经济新闻》1983年2月1日。

③李鍾燾：《韩国经济论》，汉城法文社，1909年版。

位。①承包中东建筑工程的劳务出口从1971年的5.5百万美元增加到1977年的31亿美元。将近四千名工人每年从国外赚回约3亿美元外汇，在七十年代初恰够抵偿进口石油耗资。在过去的二十年内，重工业方面，机器制造业在国民经济中的比重从1961年的15%增加到1981年的35%。造船工业的发展更加突出。南朝鲜的造船工业1974年居世界第七十位，1981年跃居于日本之后，年装配能力总吨位达四百万吨。劳埃德船舶公司称南朝鲜1981年接受了世界各国对船舶新订货总数的8.1%。目前大宇造船公司拥有居称是世界上最大的干船坞。新竣工的现代尾浦造船厂一年能修六百五十艘一万至三百万吨级的船舶。

南朝鲜于1976年实现了收支平衡，自第二次世界大战结束以来，第一次出现顺差（11.39亿美元），外汇储备9.006亿美元。

2

南朝鲜模式的特点

第一，南朝鲜采用的是不同于西方资本主义国家的独特的“韩国型市场经济和指令经济”体制，其特点是市场经济和指令经济相结合，政府较多地介入市场。南朝鲜经济界认为，从计划经济和政府干预相结合的角度看，中国、日本、南朝鲜“在适应国际竞争方面有着比西欧优越得多的制度”。②

南朝鲜由政府通过支付补助金来维持同民间企业的紧密

①《东亚日报》宣称：南朝鲜和我国1980年的出口成绩均为180亿美元。但我国只有是制成品，而南朝鲜却有90%是制成品。从人口悬殊的情况看，他们的官员说：今后十年内，中国对他们不可能构成威胁。

②《韩国经济新闻》1983年2月1日。

关系；政府可以向各驻外机构摊派出口指标等，这种体制和西方资本主义工业国截然不同。

南朝鲜把美国型和日本型的经济管理特长揉合在一起，兼收并蓄。按南朝鲜经济学界的说法，美国进行企业管理的基础是个人主义、效率和合理主义，美国人普遍相信机会均等。日本的经营方式是以“彻底的集体主义”为基础。南朝鲜企业管理的最大特色是以血缘为联系纽带的家族主义，同时也吸收了一部分美国和日本的因素。由此而产生的结果是：美国公司的组织结构表现出公式化、集权化和规格化，显示出组织机构的僵化特点；日本企业的集权化和规格化程度很低，呈现出有机的组织联系；南朝鲜则介乎两者之间，是高度集权化和低度公式化、标准化的结合。①

第二，靠出口促进经济繁荣和增长。朴正熙的口号是“出口立国”。前世界银行负责开发政策的副总裁、美国哈佛大学经济学教授H.切纳里认为，南朝鲜“是世界上仅有的几个出口取得成功的国家之一”。②朴正熙执政时期，“采取减低出口商的贷款利率和营业入息税率，发放亏损津贴等办法，以减少因特殊原因贬值的出口货物费用”。③

事实证明，象南朝鲜这样缺乏资源、人口稠密、国土狭小的地区，除了采取“出口主导”的经济发展路线，恐怕也就别无他法了。这条路线在执行的过程中，尽管有得有失，也有消极因素，但总的看来，还是适合于南朝鲜经济发展的具体实际的，它使南朝鲜在摆脱美国的控制，建立起独立的经济基础方面前进了一大步。

① 参看《韩国经济新闻》1983年4月9日。

② 《东亚日报》1983年1月4日。

③ P哈森：《南朝鲜经济发展的问题与后果》，美国福晋金新大学出版社，1976年。

在执行出口战略方面，南朝鲜所以取得成功，有两个突出的特点：其一是注意提高出口产品质量，搞出口产品高档化，从而增强了国际竞争能力。其二是商品出口和劳务出口相结合，向中东输出人力，向亚洲和美洲地区出口成套设备。

第三，南朝鲜曾派出大批成员到美国去接受培训，这对于南朝鲜产业改革发生了良好的作用。国际发展组织评价办公室负责人D.斯坦伯格说：“美国本身的技术援助对南朝鲜的经济发展是微不足道的，但南朝鲜的经济学家到美国去接受培训，成为日后南朝鲜取得成功的关键。”①

以上是南朝鲜模式特点的主要方面，其他如南朝鲜采取低工资政策等已早为人所共知，此处不再赘言。

“高速增长”的问题

事物总是有它的两面性。

出口第一主义的经济政策一方面使经济在数量方面很快的增长，但同时也加强了南朝鲜经济对外依存度。南朝鲜的贸易对象国主要是美国与日本，所以只要任何一方政治、经济上有一点风吹草动，南朝鲜的出口立即受到明显的影响，出现大起大落的情况。据统计，七十年代初南朝鲜对美国和日本出口依存度达70.1%，进口依存度为70.3%。1979年10月朴正熙被刺事件爆发以后，南朝鲜政局动荡加剧，出口额的增长呈下落趋势。与1981年相比，1982年的出口增长率下降到了3.4%，这和1977年之前的十五年间，出口总额年平均增长率41.8%相比，十分悬殊。

①D.斯坦伯格：《南朝鲜发展的经验》，美国《亚洲研究杂志》1982年11月号。

另一方面，南朝鲜采取的“工业优先、出口优先、投资优先”政策是以进口大量石油为前提的。七十年代发生两次石油危机造成油价上涨的局面使南朝鲜经济受到严重打击。1973年南朝鲜支付了二亿七千万美元的外汇购入原油，到1974年，这笔开支猛增到九亿六千多万美元，1975年进一步增加到十二亿七千万美元，约为1973年的三点四倍。由此而引起的粮食和其他商品的涨价，使人民的实际收入减少了约5%，相当于减少20—25%的国民储蓄。①

不仅如此，“三优先”政策还造成了农业和工业发展不平衡，出口和进口之间不平衡以及储蓄和投资的不平衡。据统计，第二个五年计划期间，工业的年增长率为21.7%，而农业的年增长率仅为2.4%。②农业劳动生产率仅为工业劳动生产率的三分之一。③

外援和贷款虽然使南朝鲜经济在一定程度上保持了稳定，尤其是在六十年代加速了产业结构向高水平发展。如一次产业在整个产业中所占的比重1966年为36.1%，1971年降到24%；二次产业的比重在同期则从19.6%上升为30.1%。但是外援和贷款同样也是加强对外依存度的主要因素。

朴正熙执政时期，为在对外贸易中加强国际竞争能力，政府扶植了一批以出口为重点的大公司，给予各种特惠，如现代、综合、三星、大字等。这种做法对加强出口固然有利，但同时也使南朝鲜的经济控制权日益集现代、综合到这批财阀手中。据统计，据统计，五十岁以上的老财阀掌握的五百三十四家企业的资产总计占国民

①参看p·哈森：《南朝鲜经济迅速发展的问题与后果》一书。

②参看《韩国经济论》一书。

③参看《韩国经济新闻》1983年2月6日。

财富的7%；三十岁左右的新财阀在1982年经营的企业，其销售额占国民生产总值的60%。财富的相对集中加剧了社会收入分配的不合理状态，引起社会矛盾的加剧，从而形成社会动荡的根源。

南朝鲜经济学界有一种观点认为，不适当的政府干预造成的消极作用，突出地反映在南朝鲜的粮食政策上。由于实行双重粮价，即高价收购，低价出售，因而形成了惊人的粮食赤字。实际上，收购与销售之间本身的差价不大，只是因为粮食流通过程中消耗了大量的人员费、运输费、保管费、加工费等才造成了目前的双重粮价局面。据统计收购和按批发价出售一袋大米所花费的流通费用要占收购价格的19.5%，大麦的流通费用占收购价的46%。到1982年10月，粮食赤字累计已达一兆零二千七百六十万元（南朝鲜币七百四十三元折合—美元）《中央日报》说：“粮食赤字是通货膨胀的主犯”。①

调 整

南朝鲜经济既然属于资本主义经济范畴，当然要受到资本主义经济规律的支配，也会出现资本主义经济危机的干扰。问题在于它所采取的经济政策是否适合它的“国情”；它的抗震能力如何；当出现危机的时候，是否有能力随时改变战略和策略，使自己较快地摆脱危机。一句话，就是这种经济模式是否能显示出生命力。

不能否认，经过将近二十年的发展，七十年代中期与五十年代李承晚统治时期相比，南朝鲜经济经历了一个飞跃阶

①《中央日报》1982年10月28日。

段。但同时，人们也看到了十几年高速增长中只求数量，忽视质量；只管速度，不顾长期稳定的严重弊病，使朴正熙政权最终陷于困境：过分依赖外资，债台高筑，内外供需脱节，通货膨胀严重，物价飞涨。1980年经济发展受到严重挫折，竟出现了负增长纪录。物价上涨率高达23.4%。^①在全斗焕上台的1980年前后，人们对前任“总统”制度的出口主导和高速增长模式已经开始普遍提出了疑问。

我们在分析南朝鲜经济时，不能忽视政治因素的重要作用。事实上，政治和经济问题往往是互为因果和互相促进的。因此，1980年南朝鲜经济出现负增长纪录除了由于前一年的农业大欠收以外，朴正熙被刺引起的政治上的混乱也使经济危机更趋恶化。

全斗焕上台以后，宣称南朝鲜经济正面临一个转折时期，他“将不再原封不动地沿用六十——七十年代的经济政策和经济措施”。他除了在政治上采取高压手段，镇压学生运动取消舆论自由，搞垮政敌竞选等以外，在经济上则作了一些“改革”和调整，以克服混乱局面。

1980年提出了“九·二七改善企业素质措施”，强制性地砍掉不能靠本身力量维持的财阀企业，处理了一百零二家公司，这在二十六家大财阀控制下的六百三十一家企业中占16%。1981年全斗焕政权又宣布实施“限制垄断及公正交易法”、“金融制度改革方案”、“产业援助法案”等。这些改革的主要目的是：第一，把由政府进行的调节价格的职能尽可能转交市场来完成，以加强市场职能。第二，改革金融机构，加强货币职能。第三，通过产业援助法案，改革对一

^①在这同一时期，新加坡的经济增长率为9.1%，物价上涨率仅为6.9%。

些企业在贷款方面的特殊照顾，着重扶植有竞争能力的企业，实现产业均衡发展。①

全斗焕在1982年10月的施政演说中宣称：为了解决每年四十至五十万的就业人口，经济必须保证取得年平均7—8%的实际增长效果。当务之急是：继续推进大银行民营化，促进金融机关相互竞争；逐步实行利率自由浮动。②

但是，南朝鲜学术界目前对于全斗焕准备采取的经济开放和金融自由化政策，尚存在分歧。以直属经济企划院的“韩国开发研究院”为代表的一种意见主张重视产业结构的改革，为此，要彻底废除进口限制，向开放体制过渡。这种意见强调废除政府对特定产业的有选择的资助，以促使产业政策中立。另一种意见以商工部所属“韩国产业经济技术研究院”为代表，认为就目前南朝鲜的实际情况和经济条件来看，向开放体制过渡的条件尚不成熟，主张目前仍需通过对重要产业进行有选择的资助和保护内需产业，来推动强有力的国有化措施。③这两种观点是针锋相对的，它们集中地反映了南朝鲜经济界两个派别对调整政府作用和民间经济活动之间关系的分歧。前者把产业政策的基调重点放在搞活市场经济和运用民间主导的经济方式上；后者虽然没有完全排除这一点，但相对来说，比较强调政府的作用，带有产业保护主义的倾向。这和日本在六十年代处于产业转折时期所发生的激烈争论很相似。

南朝鲜经济企划院正在对这两种意见进行研究，并准备拟订出八十年代的产业政策方案。但人们已经感到，全斗焕

①参看《每日经济新闻》1981年1月1日。

②参看《东亚日报》1982年10月4日。

③参看《韩国经济新闻》1983年2月16日。

政权将沿着民间主导、自治、开放的基调走下去。正如《韩国经济新闻》1983年2月16日的社论所说：“八十年代产业政策的方向是政府的作用相对缩小，重点放在以市场机制为中心的产业结构的高水平化和加强竞争能力。”

计划中的第二次“起飞”

七十年代，南朝鲜的经济是高增长模式：高物价、高利率、高工资、高税率。出口被称为经济增长的火车头。然而这种模式暴露出来的许多副作用日后发展成了持续增长的妨碍因素。全斗焕上台以后，标榜他执政的“第五共和国的经济政策目标是‘实现稳定’”，确立“低物价、低工资、低利率、低税率”体制。南朝鲜经济学界自1983年年初以来，纷纷谈论“以稳定为基础的新的第二次飞跃”。①从前三年的经济发展趋势看，全斗焕提出上述目标有一定的基础，如1980年物价上涨率，批发价高达42.1%，零售价为32.1%。1981年，两者分别稳定在上涨11.3%和13.7%。1982年批发价比1981年仅上涨2.4%，零售价仅上涨4.8%。1983年初，日用化工品降价5—7.3%；另有八十二种药品降价2—25%。由此，汇率、利率、工资均出现了历史上最好的稳定状态。专家们大多认为这对南朝鲜的政局和经济发展将具有不可忽视的重大意义。

南朝鲜经济企划院1983年年初宣布：“南朝鲜经济开始进入复苏阶段”。当年第一季度工业生产比1982年同期增长14.1%，设备投资增长率为9.6%，1—4月的机器制造业开工率为79.2%，比1982年同期的69.8%提高了9.4%。水泥、钢筋、纤维板、农业机械等部门的开工率达到

①李启民：《低物价经济》，《韩国经济新闻》1983年2月8日。

100%。

南朝鲜经济企业界人士1983年谈论得最多的是“第二次起飞”。第一次起飞指的是南朝鲜从不发达经济转向中进国，也就是1978年以前的阶段。第二次起飞则是准备从中进国向工业先进国转变，“在经济体制进行变革的新条件下，以竞争、讲求效率为基础谋求新的稳定增长”，①“从高增长的富国政策转向低物价的富民政策。”②

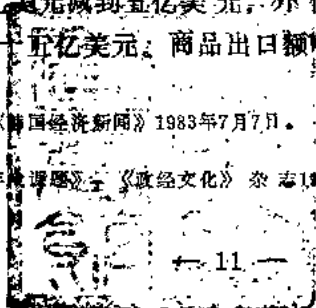
第二次起飞的标志就是完成第五个五年计划（1982—1986），实现1990年的中期远景规划。“五五”社会发展计划的基本战略目标是：第一，稳定物价，最大限度地扩大投资效果，增加储蓄，活跃市场职能，改革经济结构。第二，继续增加人口，推行对外开放政策，发展优势产业，节约能源，以奠定永久性的发展基础。第三，均衡开发国土，创造舒适环境，满足国民的基本需要，积极推行社会开放政策，以加强地区、阶层及部门之间的均衡发展。第五个五年计划要在稳定、效率、均衡的基础上，把物价降到年上涨率10%以下，经济的年增长率保持在7—8%，货币发行量控制在年平均18%的水平上。③

到五年计划完成的1986年，南朝鲜的国民总产值预计达到850—900亿美元（以1980年不变价格计算）；人均国民生产总值二千零三十二至二千一百七十美元，通货膨胀率降到9.5%，经常收支赤字从三十六亿美元减到五亿美元，外债从六百四十五亿美元减到四百八十五亿美元。商品出口额将

①《第二次经济飞跃和金融政策》，《韩国经济新闻》1983年7月7日。

②《韩月报》1983年1月9日。

③郭相琼：《第五个五年计划和八十年展望》，《政经文化》杂志1981年第11期。



突破三百亿美元的“魔线”，占领五百亿美元“高地”。到1990年，南朝鲜的出口总额估计将达到一千亿美元。西方某些资产阶级学者认为南朝鲜“是世界上经济增长最快的”，①他们指出南朝鲜经济的发展向亚洲各国提出了挑战。美国哈佛大学经济学教授、前世界银行副总裁H·切纳里在1983年年初预料“在今后十至二十年内将为五至六个国家跨入先进行列，其中有以色列、新加坡、希腊等。二十世纪末，南朝鲜也将极有可能跨入先进行列。”②美国著名经济学家W·罗斯托说：南朝鲜在公元二〇〇〇年“将发展为一个高度的大众消费社会。”③“五五”计划与“四五”计划对比如下：

Ⅳ	Ⅴ
优先考虑增长速度	优先考虑经济稳定
官方主导	民间主导
看重发展重工业	重点发展密集型和节能产业
注意数量的增加	谋求改善分配，均衡发展和提高生产率

1983年年初，全斗焕在新年施政演说中强调一要执行技术主导政策和提高生产率，加强国际竞争能力；二要搞活中小企业，使之现代化，以扩大社会福利，使劳动阶层中产层化；三要搞农业多种经营，使农民收入来源多样化，稳步建设福利农村，等等。

为此，准备在工业方面搞产业“三高运动”，即通过高级技术、高生产率和高质量产品来加强国际竞争能力。南朝鲜经济人士认识到“技术革新能力是衡量一个国家或地区能

①竹内宏：《展望韩国经济的未来》，《韩国经济新闻》1983年10月4日。

②《东亚日报》1983年1月4日。

③《东亚日报》1983年10月4日。

否进入先进行列的尺度，因此，“三高运动”是当前决定南朝鲜经济“生死存亡的课题”。①

关于依附经济

几年来，关心南朝鲜经济的学者曾多次提出如何评价南朝鲜经济发展的问题，问题的实质是，南朝鲜究竟是殖民地依附经济还是独立自主经济。

六十年代前后，南朝鲜经济对美国和日本依赖性较强，它接受外援和外资。在进出口等方面，受到美国和日本较强的控制。但从六十年代后期开始，尤其是在七十年代中期以后，南朝鲜的经济结构已经有了重大的变化。政权更迭、总统遇刺、人民革命运动虽然一度使南朝鲜经济跌入低谷，甚至出现负增长。但它基本上仍然靠自己的经济力量开始了回升，而且所用时间较短。这在某种程度上也反映了它的经济独立性已有所增强。

1983年5月，南朝鲜和美国学者举行了关于“依附理论和南朝鲜经济”国际讨论会。专家们列举了五个方面的问题说明南朝鲜经济不同于中、南美的依附经济：

1、出口结构：中、南美出口中一次产品占绝对比重，而南朝鲜在六十年代初以一次产品为主，现在已是工业品占绝对比重。

2、贸易条件：具有最重要意义的不是单纯的商品贸易指数，而是计算出口量增长率的贸易收入指数。这一指数在二十年中增加了十八倍以上。从这个指数来衡量出口增长率，南朝鲜比中南美各国中创纪录的墨西哥年平均高三点五

① 《韩国经济新闻》1973年2月6日。