

南朝鮮
社会經濟統計資料
(1960年—1990年)

深圳市统计局编
1993年5月

责任编辑：陈元金

南朝鮮社会經濟統計資料

(1960年—1990年)

深圳市统计局 编

·

江西宜春资料印刷厂印刷

(宜春市沙子巷8号 336000)

850×1168毫米 32开本 5.375印张 14万字

1993年5月第1版 1993年5月第1次印刷

印 数：1—600

编写说明

为了使各级领导和部门以及经济工作者，系统地了解和研究亚洲“四小龙”的社会经济发展情况和经验，我们在已搜集编辑出版了《台湾社会经济统计资料》、《香港社会经济统计资料》和《新加坡社会经济统计资料》的基础上，现在又编印《南朝鲜社会经济统计资料》，这四本资料我们都从其开始腾飞起比较系统地详尽介绍了这四个国家和地区经济社会发展的概况、特点、条件和采取的政策及取得的经验，对我国发展社会主义市场经济很值得学习借鉴。

由于资料不象我国这样系统，有些资料有详有简。另外，由于各国和各个时期汇率不一，因此，我们一律以本币计算，不加换算为美元。

此外，南朝鲜很多资料从1980年以后有变动，一律以新为主。

主要资料来源和参考的文献有：《南朝鲜统计年鉴》、《南朝鲜国民核算统计》、《南朝鲜社会统计》、同时参考了：《战后南朝鲜经济》、《南朝鲜振兴科技的背景、对策及前景》、《南朝鲜同美国的关系》、《南朝鲜、台湾和日本》、《美国对南朝鲜的援助》、《南朝鲜消化、吸收外国技术的主要措施》、《南朝鲜扩大出口贸易对经济发展的作用》、《南朝鲜的经济发展》、《南朝鲜工业企业内部的经营管理领导体制和新产品开发》等，并得到粤海集团经济信息中心的各方面支持，在此表示感谢。

限于资料和水平，加上时间关系，难免有错漏和不妥之处，恳请读者指正。

编 者
1993年5月

目 录

一、文字部份

1. 南朝鲜的经济概况.....	1
2. 南朝鲜起飞的内在因素.....	16
3. 南朝鲜经济发展与国际环境.....	44
4. 南朝鲜经济发展的经验和教训.....	56

二、统计资料部份

5. 南朝鲜面积与人口.....	63
6. 南朝鲜劳动力人口及就业.....	65
7. 南朝鲜国民生产总值.....	67
8. 南朝鲜国民生产总值构成.....	69
9. 南朝鲜国民生产总值(现价).....	71
10. 南朝鲜国内生产总值按行业分类.....	72
11. 南朝鲜各经济部门投资额.....	84
12. 南朝鲜固定资产投资额.....	85
13. 南朝鲜农业生产基本指标.....	86
14. 南朝鲜工业生产基本情况.....	88
15. 南朝鲜铁路客运周转量和货物周转量.....	91
16. 南朝鲜政府财政收支情况.....	92
17. 南朝鲜国际收支及外汇、黄金储备情况.....	96
18. 南朝鲜外汇收支情况.....	98
19. 南朝鲜黄金、外汇储备国际货币基金及汇率.....	100
20. 南朝鲜债务及偿还情况.....	102

21. 南朝鲜进出口贸易额	104
22. 南朝鲜主要进口贸易对象	106
23. 南朝鲜主要出口贸易对象	116
24. 南朝鲜出口的商品结构	126
25. 南朝鲜进口商品的结构	132
26. 南朝鲜外商直接投资与借款情况	138
27. 南朝鲜主要粮食产量及自给率	140
28. 南朝鲜各产业部门平均每周工作小时数	142
29. 南朝鲜各产业部门工资水平	144
30. 南朝鲜各类人员工资水平	146
31. 南朝鲜游客及收益	148
32. 南朝鲜币兑美元汇价	149
33. 南朝鲜批发价格指数	150
34. 南朝鲜消费物价指数	152
35. 南朝鲜城市居民家庭收支	154
36. 南朝鲜教育情况	155
37. 南朝鲜公共教育经费支出	156
38. 南朝鲜教师及学生人数	157
39. 南朝鲜平均每一教师教授学生人数	158
40. 南朝鲜医疗卫生条件	159
41. 南朝鲜居民文化生活设施	160
42. 南朝鲜每人每日大米和肉类平均消费量	162
43. 南朝鲜每人每日平均卡路里和蛋白质摄取量	163
44. 南朝鲜海、陆、空货运量	164

南朝鲜经济发展概况

六十年代以来，南朝鲜的经济发展取得了举世瞩目的成就，与香港、台湾、新加坡被人称为“亚洲四小龙”，由于南朝鲜的经济规模、增速和产业技术构成，它的经济成长历程及其成功的经验引起很多国家、特别是发展中国家的关注。特别是某些具体经济政策、对外开放、发展外向型经济的成功经验，值得我们借鉴学习。

一、南朝鲜的经济概况

第二次世界大战后，朝鲜半岛分为南北两部分。南朝鲜位于亚洲东北部、朝鲜半岛的南部，面积9.9万平方公里，人口1985年底约4120万，人口密度为每平方公里420人，1990年人口发展到4287万人，人口密度每平方公里431人。境内山多，自然资源贫乏。二次世界大战前，整个朝鲜是日本帝国主义统治下的殖民地、半殖民地的农业国，经济十分落后。但在战后，特别是60年代以来的20多年中，在以美国为主的国际资本的扶持下，南朝鲜当局围绕着出口导向的经济开发战略，推行了一系列较有成效的具体经济政策，使经济迅速起飞，目前已发达到世界中等发达水平。1986年国民生产总值达到1060亿美元，人均国民生产总值2170美元，1990年与1962年相比，南朝鲜国民生产总值由23亿美元增加到2379亿美元，人均国民生产总值由87美元增加到5569美元，1992年达到6635美元。出口总值由0.55亿美元增加到650.2亿美元，三十多年间，南朝鲜经济保持了很高的增长速度，如70年代年均增长8.89%，80年代平均增长为8.34%。近几年来仍然保持着较高的增速，如1986年

到1990年各年的增长率分别为12.9%、13%、12.4%、6.8%、9%和1992年的4.4%。

(一) 南朝鲜经济的特点

南朝鲜以出口为主导和高度外向化，是南朝鲜经济的基本特征。主要表现在：

①出口是推动国民经济发展的基本动力。由于南朝鲜自然资源贫乏，农业及基础工业薄弱，内部积累率较低，国内市场狭小，因而国民经济发展对出口增长的依赖性很大，出口额在国民生产总值中的地位十分重要，并且有逐步上升的趋势；在60年代、70年代，出口占国民生产总值的比重约在30~40%，1983年达48.4%；如果考虑到国民生产总值对出口的间接依赖因素，70年代的前半期，国民生产总值增长对出口增长的依存度为50%，70年代后半期达70%，80年代以来更高达80%以上。80年代初的世界性经济危机，对南朝鲜经济的打击十分沉重，能否开拓国际市场，成为南朝鲜经济发展的关键所在。

②南朝鲜的能源及原料主要依赖进口。1981年，南朝鲜的能源消费总量74.6%依靠进口，其中石油进口占57.3%，煤占14.6%；除铁以外的各种金属矿原料有71%需要进口。

③引进外资是南朝鲜的重要投资来源。60年代初期，外资曾经是南朝鲜的主要投资来源；1961年，外资在南朝鲜投资总额的比重高达87%；70年代以来兴起的钢铁、造船、电子、汽车、机械、石油化学等现代重化工产业，主要是依靠引进的技术建立起来的。据计算、在1966—1976年的十年间，引进技术对经济增长的贡献率为7.2%，到1983年上升到13%。

(二) 南朝鲜经济的基本概况

1985年，南朝鲜国民生产总值达1 060亿美元，其中农林渔业约占13%，工矿、建筑、电气、运输业等约占48%，公共事业及其他服务事业占39%。这是南朝鲜近期经济的总水平和产业结构的大致

情况。其经济基本概况是：

①国际收支平衡结余

南朝鲜始终把出口增长看作是带动整个国民经济发展的动力，采取了一系列扶植的措施，因而使出口增长十分迅速。1982年，出口额已达到218亿美元，占当年世界市场出口总额的1.27%，居世界第十四位，1986年出口达347亿美元，其中初级产品占6%，各类工业制成品占94%，主要产品中机械类产品及船舶、汽车等占33.6%，纤维、服装、鞋类等占31%，化工及有关产品占3%，食品、鲜活商品及工业用原料占5.5%，燃料、润滑油及其他工业用材料占2%，钢铁等其他制成品占24.9%。到1990年出口贸易额达到650.2亿美元，进口总额698.4亿美元。

南朝鲜在国际贸易中的市场地位不断加强，特别是在许多长期为发达国家所垄断的资本技术密集型产品市场上已占领一席之地，并且竞争势头强劲。以汽车来讲，1985年，南朝鲜轿车在加拿大当时的销售量超过了在加拿大行销的汽车20多年日本，达到8万辆；1986年又开始打入了美国，令发达国家瞠目。造船、钢铁等产品的出口也取得了成功，南朝鲜的出口产品几乎遍布世界各地。1986年的出口产品中，销美国占40%，日本占15.6%，香港占4.9%，加拿大、联邦德国均占3.4%，英国占3%，中东占3.1%，东南亚地区占3.2%，澳洲地区占1.8%，其他国家和地区占21.6%。到了1990年出口台湾占1.9%、日本占19.4%，香港占0.6%，菲律宾占0.8%，印尼占1.7%，亚洲其他国家占9.9%，英国占2.7%，法国占1.7%，西德占4.4%，欧洲其他国家占5.2%，美国占27.8%，加拿大占2.7%，非洲国家占3.2%。

南朝鲜1986年首次实现了进出口贸易顺差19.3亿美元，实际出口收汇与进口付汇间的顺差达42.5亿美元。长期以来，由于设备、原材料主要依赖进口，巨额进出口逆差引起的国际收支赤字曾经是南朝鲜当局最为头痛的问题之一，在资本往来项目出现逆差的情况下

下，整个对外贸易额仍处于顺差状态，就从根本上改善了南朝鲜的整个国际收支状况。巨额顺差的获得，标志着南朝鲜对外经济贸易的发展进入了一个新阶段。自始一直到1989年都是顺差，1990年出现逆差48.2亿美元。

经常收支项目状况，是衡量国际收支的最重要指标。1986年，南朝鲜的经常项目收支顺差达46.5亿美元，除进出口42.5亿美元顺差部分外，无形贸易部分有4亿美元顺差，主要是无偿性援助部分，包括当局赠款、侨汇等；在无形贸易中，航运、旅游、劳务输出等呈顺差，空运、投资收益汇兑等项目则支大于收。

在资本项目收支部分，由于偿还大批到期贷款，以及南朝鲜自身对海外投资的增加，1986年首次出现了20.5亿美元的收支逆差。与经常项目的顺差相抵，并扣除统计中的遗漏等因素，当年整个国际收支首次获得顺差19.6亿美元。在资本项目中，当年新增加贷款及投资款计34亿美元，然而，同期内偿还贷款和投资以及退股等款即达27亿美元，实际上是借新款还旧帐，这是南朝鲜长期以来靠利用外资发展经济的必然结果。

②财政收支平衡，金融趋向开放

在1986年财政年度，南朝鲜的财政收入折175亿美元，占当年国民生产总值的16.5%。比1981年19.2%、1982年21.3%有所下降。南朝鲜在60、70年代曾多次出现财政赤字，80年代初期1980、1981年和1982年度，也都出现财政赤字，折美元分别为6.4、5.7、6.4亿美元，1982年止累计官方直接债务达160亿美元（按1982年汇率折算），加上官方担保58亿美元，共计为218亿美元，其中外国政府贷款71亿美元。1983年以来，财政收支转亏为盈，1986年盈余5.4亿美元，用以偿还往年借款及公债。

南朝鲜的财政收入以税收为主。1982年预算收入中，税收占88%。专卖益金占7.9%，其他收入占4.1%。税赋种类繁多，从总体上分为国税和地方税两大类。国税由本地税与关税组成，地方税

又有独立税、目的税之分。本地税中以直接税为主，包括所得税、法人税、继承税、再评价税、不当利得税等；另外有间接税，包括附加价值税、特别消费税、证券交易税、酒税、电话税、市都税、取得登记执照税、居民税、财产税和城市规划税等十多税种。

财政支出中的军费开支较大。1982年预算支出中，防卫费占34.5%，其次是教育费占20.7%，经费开发费占17.5%，一般行政费占10.5%，地方财政支出占7.5%，社会开发费占6.3%，偿过债务占3.1%。

南朝鲜金融政策的主要宗旨是增加积累与投资、稳定通货和物价、促进国际收支平衡等，并且形成了一整套较有特色的金融政策体系和管理体制，从近年来的情况看，收到了一定的成效。

从80年代以来，南朝鲜采取了坚决反通货膨胀政策、物价比较稳定。以1980年物价指数为100，1981—1985年五年的批发和零售物价指数分别为120.4、126、126.3、127.2、128.3和121.3、130.1、134.5、137.6、141，慢于香港等地物价上涨速度。这主要是严格控制货币发行量的结果。5年间货币发行量分别比上年增长4.6%、45.6%、16.9%、0.5%和10%，同期国民生产总值的增长速度分别为6.2%、5.6%、9.3%、7.8%和5.1%。除1982年通货量增长幅度过大以外，其余各年通货量的增长速度基本与国民经济的发展相适应，有的年度甚至低于国民生产总值的增长幅度。除控制通货量增长以外，还采取了控制公用事业部门收费标准，降低和稳定贷款利率及控制工资上涨等措施。

南朝鲜的金融政策和体制包括以下几方面的内容：

第一，官定利率制度和低利率政策。南朝鲜负责金融业管理的机构是“金融通货经营委员会”，根据“利息限制法”，它在最高利率限度范围内，有权制定中央银行的存放利率和金融机构的最高利率。南朝鲜官定利率的种类有：①以商业票据再贴现率为主的中央银行的存放利率；②金融机构的存放利率；③非通货金融机构的

吸收利率；④其他证券公司和私人债务市场的利率。南朝鲜曾长期奉行低利率政策，金融机构的存放年利率一般在3.5%和20%之间。1973年南朝鲜商业票据再贴现占商业银行的商业票据贴现额的65.9%，贷款额占商业性金融机构贷款总额的比重也在20%以上，而美、日银行的再贴现票据及其他贷款总额则只占其商业银行贷款总额的0.3%和3.2%。1974年，中央银行的商业票据再贴现率为11%，比商业银行的贴现率低4.5%，其他票据贴现和贷款利率也较商业性金融机构为低；并且，中央银行贷款在商业银行贷款额中所占比重比美、日等国为高，因而对整个南朝鲜金融市场的利率起着强有力的控制作用。整个70年代通货膨胀严重，这种低利率机制不利于吸收社会上的闲散资金，加剧资金的供不应求状况，阻碍资本市场的发展和企业财务结构的改善。为此，当局进一步进行了调整，提高了中央银行的存放利率和对金融机构存款利率的最高限度。诸如，把一年期存款、国民储蓄组合和定期公积金的年利率分别从15%、16.8%和10%提高到30%等；在贷款方面，除出口、外汇的供给票据、粮食担保及粮食预贷资金维持原有低利率外，其他所有资金的最高利率都在原基础上提高了10%左右。

第二，存款准备金制度。“金融通货经营委员会”根据韩国银行法，规定金融机构把吸收存款额的10—15%存入中央银行；在通货膨胀特别严重的情况下，特定日期内的存款准备率高于50%。并且，中央银行对存款准备金不足的银行给予罚款惩罚。中央银行通过存款准备率的调整来达到控制信用规模的目的。

金融政策还包括中央银行发行公债、支援出口金融等内容。

③重化学产业为主体的外向型工业

工业是支持南朝鲜出口贸易的主要物质生部门，工业产品出口占出口产品的94%。

钢铁业是南朝鲜的基础工业。1982年粗钢产量达到1126.8万吨，钢铁制品出口额达23.6亿美元，占当年出口总额的10.9%；

1983年生产能力达1 404万吨。钢铁工业的生产原料对外依赖性强，100%的钢铁用煤，95%的铁矿石、54%的冶炼用废铁靠海外进口。

造船业是南朝鲜的先导工业之一。1981年造船设备能力已达400万吨，1982年实际造船总吨位达142.6万吨，仅次于日本，居世界第二位；船舶出口124.6万吨，出口额达28.3亿美元，1983年出口额达37.3亿美元。造船业所需原材料的60%以上需要进口。南朝鲜拥有四家大型造船企业，即现代重工、大宇造船、三星造船及大韩造船公司，其造船量相当于南朝鲜造船总量的90%。造船成本约比日本便宜10—20%，竞争能力较强。

汽车工业是南朝鲜作为产业结构升级的重要战略产业之一。1985年，南朝鲜汽车总生产能力、实际产量、出口数量分别为64.4、37.8和12.3万辆；其中轿车分别占47、26.4和11.9万辆。销售市场从中东、南美、东亚等地为主逐步转向以北美、西欧等西方工业化国家为主，1986年仅2至5月即在号称汽车王国的美国销售3.7万辆轿车。南朝鲜自70年代中期以来一直十分重视汽车工业的发展，积极支持汽车制造企业引进外国资金和技术，并且限制进口整车，以保护本国的汽车制造业，大力推动汽车零件国产化。到1980年，小型轿车自制率已达93.5%，高速公共汽车为67.7%，一般公共汽车为90.4%，货车为79.5%。较大的整车生产企业有五家，即现代汽车股份公司、大宇产业股份公司、起亚产业股份公司、东亚汽车股份公司和亚细亚汽车股份公司。

电子工业是南朝鲜的新兴出口产业。1983年产值折为53亿美元，出口额达29亿美元。产品以电子零部件和家用电器为主，以1981年为例，在电子产品产值中，电子部件占45.5%，家电电器占41.5%。目前，南朝鲜的黑白电视机产量已跃居世界首位，彩电的产量位于日本、美国之后，居世界第三位。

纤维纺织工业是南朝鲜传统工业部门，也是最重要的出口产

业。1985年，纤维纺织类产品出口额达73亿美元，占当年南朝鲜出口总额的24%，纺织业总产值中出口占66%。1986年出口值达77亿美元。由于南朝鲜70年代以来推行重化学工业政策，纺织业在国民经济中的地位日趋下降，但仍然不可低估。1983年其产值占整个制造业产值的13.9%，并且在就业方面也占有重要地位，直接从业人员达80多万人，占工矿业就业人数的26.6%。因此，南朝鲜对于纺织业的发展仍十分重视，提出通过更新设备，开发新技术与新产品，实现纺织业的第二次跳跃。

此外，化工、机械等在制造业中也有举足轻重的地位。1980年石油化学工业产品的产值已达19亿美元，其中合成树脂占41.9%，合成纤维原料占31.9%，合成橡胶占8.9%，其他为17.3%。机械工业发展也较快，不仅可生产一般机械，而且可生产多种精密机械。

④以对外承包为主的建筑业

在劳务输出政策的推动下，南朝鲜的建筑业发展十分迅速。1981年，建筑业产值占国民生产总值的6%，就业人数达85.2万人，占当年就业总人数的6.1%。当年承包工程总额中，在国外承包部分占69%，国内承包占31%。1982年对外承包总额达133.9亿美元，1983年降到104.4亿美元。南朝鲜对外承包工程的90%以上集中在中东地区，其次是东南亚，近几年来正在努力开辟新的市场。

⑤相对落后的农业

南朝鲜长期以来以出口加工工业作为投资重点，农业发展比较缓慢落后，1983年农牧渔业产值约占国民生产总值的13%，就业人口占总就业人口的23.7%。

1982年，南朝鲜粮食总产量为680万吨，其中，大米占76%，麦类占12%，豆类、茨类等占12%；粮食的自给率仅占53%，当年进口粮食594万吨。1981年水产业占国民生产总值中的1.7%、总产

量281.2万吨。

(三) 南朝鲜经济的发展历程

由于经过日本侵占和美军侵略的两次战争严重破坏，在60年代初，南朝鲜仍然是世界上最贫困、落后的地区之一。但是，经过20多年的努力，已发展成为世界中等发达程度的新兴工业化地区，发展速度确实令人惊叹。第二次世界大战结束后，南朝鲜的经济成长过程经历了三个发展阶段，即：第二次大战结束到50年代末期国民经济从混乱趋于稳定的时期（1945—1960年）；60年代初到70年代末期的经济高速增长时期（1962—1978年）；80年代以来的经济调整与稳步增长时期。

第二次世界大战后，南朝鲜的国民经济千疮百孔，全面崩溃。1948年，南朝鲜的工业总产值比战前的1939年下降83%，其中，作为南朝鲜主要工业部门的纤维工业下降74%，化学工业下降57%，食品工业下降93%，机械工业下降84%，金属工业下降40%，印刷工业下降76%，工厂总数比1941年下降40%，职工人数下降29%。农业生产也处于停滞状况，由于耕地面积比战前减少20%左右，1947年粮食产量仅相当于1940—1944年平均产量的81%。工农业生产全面崩溃，市场商品供应不足，致使南朝鲜的通货膨胀十分严重；物价指数以1936年为100。到1946年就高达22 100，增长220倍，到1949年剧增到81 000，竟增到810倍。在对外贸易方面，除美国的援助性质货物输入以外，几乎完全停止。到1949年出口虽有所恢复，但仍然只相当于进出口贸易逆差的十分之一。此后的朝鲜战争，更加沉重地打击了南朝鲜当时极为脆弱的经济，直接经济损失约30亿美元。其中生产部门约损失3.5亿美元，矿业部门损失5.5亿美元，电力、交通、通信等部门的设施几乎完全遭到破坏。1951年，工业产值又比1949年减少48%，工业设施和工厂建筑在战争中损失60%。与此同时，南朝鲜的通货更是日益恶性膨胀，批发价格指数，以1949年为100，1951年达294，1953年达6 466；零售价格

指数也以1947年为100，1951年达2 129，1954年高达7 618。当时的军费开支占预算支出的60%以上。从二次大战后到朝鲜战争，南朝鲜一片焦土，经济大倒退，大混乱，民不聊生、社会动荡不安。

朝鲜战争结束以后，国际形势和朝鲜半岛的局势开始进入相对稳定的阶段。在美国的援助下，南朝鲜开始努力稳定和恢复经济。从1953年到1960年的八年间，国民生产总值平均每年增长5%左右；工业总产值每年递增10.8%。1960年人均国民生产总值为82美元。为了稳定社会，保证市场供应，这一时期经济发展的重点放在恢复和发展中小型轻工业。纤维工业和食品工业发展最快，1957年，在工业产值中，金属、化学、机械等生产资料工业仅占18%强，纤维、食品、皮革等轻工产品占80%以上，其中纤维占25.1%，食品占26.3%。这时期，国民经济尽管有了一定的恢复，但是经济混乱仍然没有彻底克服，原材料严重依赖进口，造成国际收支恶化，工厂普遍开工不足，失业人口大量存在，经济社会问题仍然十分严重。

60年代初期，南朝鲜提出了“经济高于政治”的见解，把促进经济高速增长和实现国民经济现代化作为首要目标，并根据当时的实际情况，提出了实行对外开放，保证重点投资等改革经济管理的政策措施，从而形成南朝鲜的经济发展模式。从此，南朝鲜的经济发展进入了战后第二个历史阶段—60年代初到70年代末的高速增长时期。这一时期，南朝鲜先后制定和实施了4个五年经济计划。1962—1982年，国民生产总值平均增长8.1%；工矿业每年增长20.7%，出口额年增长34.6%。第一、二、三产业的比重由1962年的38.7%、15.4%和45.9%变为1981年的18.1%、30.6%和51.3%。

“一五”（1962—1966年）计划的基本目标是摆脱贫困的恶性循环，大力发展进口替代产业，为建立“自立经济”奠定基础。重

点是发展电力、煤炭等基础工业和完善交通、通讯等基础设施；并加速国土开发，发展农业生产；同时，力争扩大出口，改善国际收支状况。“一五”时期尽管对外贸易有了一定的发展，特别是出口结构由粮食等农产品为主转向以工业品为主，出口额增长4倍以上，达到2.19亿美元，但是由于扩大生产需要进口大量机器设备和原材料，国际收支未能得到显著改善。“一五”期间，国民生产总值年增长7.9%，人均国民生产总值达到125美元；工矿业每年增长15%，农林水产业每年增长5.3%，电力、交通及公用事业增长8.1%；工矿业占国民生产总值的比重由19.1%上升为25.7%，农林水产业由37.4%下降为31.7%，电力、交通及公用事业所占比重由43.5%降为42.6%；在工业内部，重工业的比重由20.5%上升到30.6%、轻工业的比重则由79.5%下降为69.4%。“一五”期间的投资总额中，外资占54.2%，外资对实现“一五”的经济增长起了决定性作用。“一五”期间也出现了一些经济社会问题，诸如粮食一度减产，通货膨胀严重、失业率高达8.5%等现象。

“二五”（1967—1971）时期的重点是贯彻出口主导型经济开发战略和实现“经济高速增长”。为此，发展的重点主要放在化学纤维和电气机械等附加价值较高的产业上，并着手开发钢铁工业和石油化学工业，以便提高出口创汇率，减少生产资料进口，改善国际收支状况。还提出了到80年代初期的长远目标：①实现国际收支平衡；②投资以内资为主要来源；③达到充分就业。与此同时，还提出了振兴科技、控制人口，增加国民收入等社会开发目标。由于“一五”基本上实现了预期的目标，为国民经济的进一步发展打下了良好的基础，使“二五”期间国民经济的增长速度大大提高；国民生产总值年均增长率达9.8%，出口年均增长35%，工矿业年均增长19.9%，社会公用事业及服务业年均增长12.5%，但农林水产业仅增长1.2%。1971年的国民生产总值的构成中，农林水产的比重降至4.2%，工矿业则上升为29.9%，社会公用事业及其他服务