

前 言

本汇编是为方便政府行政管理部门、尤其是机构编制管理部门的工作，提供行政体制改革和机构编制管理的准确依据而编辑出版的。同时也为体制改革研究部门及有关人员提供必要的资料。

本汇编收集的政策法规文件包括：1988年初至1989年末由全国人大及其常委会通过的法律和有关决议，国务院发布的行政法规以及法规性文件，国家机构编制委员会发布的法规性文件，国务院部分部门发布的规章及有关规范性文件。此外，选收了部分中共中央发布的政策性文件。

本汇编所收的政策法规文件，按下列分类顺序编排：机构改革、管理办法、分工协调、体制改革、外事外经、政法、工交城建、教科文卫、财贸、人事劳动、农林水、事业单位、公司和党派群团。每一类收两件以上者，按发布时间顺序排列。

本汇编较为全面地展示了1988年机构改革后我国行政管理的新体制、新格局，今后将随着体制的变化连续出版。

囿于水平，本汇编不足之处在所难免，恳请指正。本汇编在编辑出版过程中，得到有关方面的大力支持和协助，在此谨致谢意！

编 者

一九九〇年五月四日

目 录

前言

一、行政体制

(一) 机构改革

政府工作报告(节录)(1988年3月25日在第七届全国人民代表大会第一次会议上)	2
关于国务院机构改革方案的说明(1988年3月28日在第七届全国人民代表大会第一次会议上)	6
国务院办公厅关于中央国家机关在机构改革中财产处理等问题的通知(1988年1月8日)	16
第七届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构改革方案的决定(1988年4月9日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)	17
国务院办公厅关于各部门应支持海南省机构改革的通知(1988年7月30日)	22
关于研究机构改革工作中有关问题的会议纪要(节录)(1988年6月13日)	23
关于国务院机构设置的通知(1988年8月13日)	26
国家机构编制委员会关于印发国务院机关事务管理局《关于中央国家机关后勤体制改革的意见》的通知(1989年3月17日)	30
坚决贯彻治理整顿和深化改革的方针(1989年3月20	

日在第七届全国人民代表大会第二次会议上的政府工作报告).....	33
国家机构编制委员会关于海南省省级党政机关机构设置方案的批复(1989 年 4 月 19 日).....	34
国家机构编制委员会关于当前地方机构编制工作安排的 通知(1989 年 7 月 15 日).....	35
国家机构编制委员会一九八九年第六次会议纪要 (1989 年 8 月 22 日).....	40
(二) 管理办法	
国务院关于中央国家机关从领导岗位退下来的同志不再 保留原办公室的通知(1988 年 2 月 12 日).....	42
国务院机构改革办公室关于国务院机构改革中一些共性 问题的处理意见(1988 年 2 月 24 日通过).....	43
国家机构编制委员会工作规则(试行)(1988 年 6 月 23 日 国家机构编制委员会第一次会议讨论通过)	47
国务院关于非常设机构设置问题的通知 (1988 年 8 月 11 日).....	49
国家机构编制委员会复侨办,港澳办《关于保留原机构名 称和继续使用原印章的请示》(1988 年 8 月 11 日).....	54
国家机构编制委员会关于中央一级国家机关人员编制管 理和行政预算的几个问题的通知(1988 年 11 月 4 日)	55
国家机构编制委员会一九八八年第七次会议纪要(节录) (1988 年 11 月 8 日).....	57
关于地方机构增批编制的几个问题 (国家机构编制委员 会 1988 年第十二次会议纪要节录).....	58
国务院关于进一步加强工资基金管理的通知(1989 年 3	

月 30 日).....	59
人事部关于核定老干部机构编制的通知(1989 年 5 月 25 日).....	60
国家机构编制委员会关于印发由国务院有关部委归口管理的国家局和全国性大型工业公司在归口管理方面的若干规定的通知(1989 年 6 月 24 日).....	62
人事部关于国务院部门中担任四委委员的人员实行编制单列的通知(1989 年 6 月 27 日).....	65
国务院批转国家技术监督局等部门关于建立企业、事业单位和社会团体统一代码标识制度报告的通知(1989 年 10 月 27 日).....	65
中共中央办公厅、国务院办公厅关于中央党政机关汽车配备和使用管理的规定(1989 年 9 月 6 日).....	68
(三) 分工协调	
国务院办公厅转发关于研究耕地占用税征收、管理、使用问题会议纪要的通知(1988 年 2 月 1 日).....	70
国务院办公厅关于征用土地和变更行政区划等行文问题的通知(1988 年 3 月 10 日).....	72
国务院办公厅关于改进行政法规发布工作的通知(1988 年 5 月 31 日).....	73
关于野生动物和自然保护区管理体制问题的协调意见(1988 年 7 月 16 日国家机构编制委员会第三次会议通过).....	73
国务院办公厅转发卫生部关于进一步加强地方病防治工作几点意见的通知(1988 年 9 月 2 日).....	75
国家机构编制委员会印发《关于国家计委、能源部、农业部农村能源工作分工的协调意见》的通知(1988 年 9 月 14	

日)	81
国务院关于清理固定资产投资在建项目、压缩投资规模、 调整投资结构的通知(1988 年 9 月 24 日)	82
国家计委、财政部、人民银行在宏观经济管理方面的分工 意见(国家机构编制委员会第五次会议讨论通过 1988 年 9 月 28 日)	84
国务院关于化肥、农药、农膜实行专营的决定(节录) (1988 年 9 月 28 日)	86
国家机构编制委员会关于印发《民用爆破器材归口管理及 有关问题调协意见》的通知(1988 年 10 月 27 日)	87
国家机构编制委员会关于国家计划委员会、机械电子工业 部与国务院机电设备进口审查办公室在机电设备进口 管理和审查工作中的职责分工的通知(1988 年 12 月 9 日)	90
国务院办公厅关于加强保险事业管理的通知(1989 年 2 月 16 日)	90
国务院办公厅关于转发国务院贫困地区经济开发领导小 组第七次会议纪要的通知(1989 年 2 月 20 日)	92
国务院关于加强爱国卫生工作的决定(1989 年 3 月 7 日)	93
国务院关于加强有色金属管理的决定(1989 年 3 月 23 日)	99
国务院办公厅关于各部门配合税务机关加强税收征管工 作的通知(1989 年 1 月 5 日)	104
关于解决中医药有关问题的会议纪要(1989 年 4 月 7 日)	106
国务院办公厅转发国家教委等部门关于发展特殊教育若	

干意见的通知(1989 年 5 月 4 日).....	108
国家机构编制委员会关于录音录象管理分工问题的通知 (1989 年 6 月 15 日).....	112
国务院关于开展一九八九年税收、财务、物价大检查的 通知(1989 年 8 月 31 日).....	114
国务院批转国家计委关于加强和改进全国抗灾救灾工作 报告的通知(1989 年 9 月 8 日).....	115
国家机构编制委员会关于转发交通部、农业部《关于水上 交通安全管理分工问题的通知》的意见(1989 年 9 月 11 日).....	118
物资部门、工商行政管理部门对钢材市场管理和监督的 职责分工意见(国家机构编制委员会 1989 年第八次会 议讨论通过).....	121
(四) 体制改革	
国务院关于加强和深化对外贸易体制改革若干问题的规 定(1988 年 2 月 26 日).....	123
国务院批转国家体改委关于一九八八年深化经济体制改 革总体方案的通知(1988 年 2 月 27 日).....	137
关于 1988 年国民经济和社会发展规划草案的报告(节录, 1988 年 3 月 26 日在第七届全国人民代表大会第一 次会议上).....	152
中华人民共和国全民所有制工业企业法(1988 年 4 月 13 日第七届全国人民代表大会第一次会议通过).....	157
国务院关于深化科技体制改革若干问题的决定(1988 年 5 月 3 日).....	168
国务院印发关于深化物资体制改革方案的通知(1988 年 5 月 4 日).....	175

国务院关于印发投资管理体制近期改革方案的通知 (1988 年 7 月 16 日).....	192
国务院批转文化部关于加快和深化艺术表演团体体制改革 意见的通知(1988 年 9 月 6 日).....	20
国务院批转国家体改委关于一九八九年经济体制改革要 点的通知(1989 年 2 月 14 日).....	218
国务院关于调整省、自治区、直辖市金融、税务部门和部 分海关领导干部管理体制问题的通知(1989 年 3 月 8 日).....	230
关于 1989 年国民经济和社会发展规划草案的报告(节 录)(1989 年 3 月 21 日在第七届全国人民代表大会第 二次会议上).....	231
中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定(十三 届五中全会 1989 年 11 月 9 日通过).....	235
二、政府系统机构编制	
(一)外事、外经	
国务院关于加强海关工作的通知(节录)(1988 年 3 月 10 日).....	260
国务院办公厅关于成立国家旅游事业委员会的通知 (1988 年 5 月 21 日).....	261
国家机构编制委员会关于印发《国务院外事办公室“三 定”方案》的通知(1988 年 7 月 21 日).....	262
国家机构编制委员会关于印发《国家外国专家局“三定” 方案》的通知(1988 年 7 月 27 日).....	263
国家机构编制委员会关于印发《海关总署“三定”方案》的 通知(1988 年 8 月 10 日).....	265
国家机构编制委员会关于印发《国务院港澳办公室“三	

定”方案》的通知(1988 年 8 月 10 日)·····	268
国家机构编制委员会关于印发《国务院侨务办公室“三 定”方案》的通知(1988 年 8 月 10 日)·····	269
国家机构编制委员会关于印发《外交部“三定”方案》的通 知(1988 年 11 月 25 日)·····	272
国家机构编制委员会关于印发《国家旅游局“三定”方案》 的通知(1988 年 11 月 25 日)·····	273
国家机构编制委员会关于印发《国务院台湾事务办公室 “三定”方案》的通知(1988 年 11 月 25 日)·····	275
国家机构编制委员会关于印发《对外经济贸易部、国家进 出口商品检验局“三定”方案》的通知(1988 年 12 月 5 日)·····	276
(二) 政法	
国家机构编制委员会关于印发《民政部“三定”方案》的通 知(1988 年 7 月 22 日)·····	283
国家机构编制委员会关于印发《国务院法制局“三定”方 案》的通知(1988 年 10 月 25 日)·····	287
国家机构编制委员会关于印发《司法部“三定”方案》的通 知(1988 年 10 月 25 日)·····	288
国家机构编制委员会关于印发《监察部“三定”方案》的通 知(1988 年 11 月 4 日)·····	291
国家机构编制委员会关于印发《国家民族事务委员会“三 定”方案》的通知(1988 年 11 月 4 日)·····	293
国家机构编制委员会关于印发《公安部“三定”方案》的通 知(1988 年 12 月 30 日)·····	295
国家机构编制委员会关于印发《国家保密局“三定”方案》 的通知(1989 年 3 月 6 日)·····	299

国务院、中央军委关于《军用饮食供应站供水站管理办法》的批复(1989年10月4日).....	301
(三) 工交、城建	
国家计划委员会“三定”方案(节录)(1988年4月28日)	305
能源部“三定”方案(1988年5月6日)	311
航空航天工业部“三定”方案(节录)(1988年5月9日)...	320
机械电子工业部“三定”方案(节录)(1988年5月10日)	323
物资部“三定”方案(节录)(1988年5月17日)	330
国务院办公厅关于调整国务院住房制度改革领导小组成员的通知(1988年6月25日)	337
轻工业部“三定”方案(节录)(1988年7月16日)	339
国家建筑材料工业局“三定”方案(节录)(1988年7月20日)	342
国家机构编制委员会关于印发《国家技术监督局“三定”方案》的通知(1988年7月22日)	343
国家机构编制委员会关于印发《交通部“三定”方案》的通知(1988年7月23日)	346
国家机构编制委员会关于印发《国家体改委“三定”方案》的通知(1988年7月27日)	349
国务院办公厅关于调整国务院环境保护委员会成员的通知(1988年8月1日)	352
国家机构编制委员会关于印发《国家统计局“三定”方案》的通知(1988年8月10日)	354
国务院办公厅关于成立国务院稀土领导小组的通知(1988年9月10日)	358

国务院办公厅关于成立国务院清理固定资产投资项目领导小组的通知(1988年9月24日)·····	359
国家机构编制委员会关于印发《纺织工业部“三定”方案》的通知(1988年10月8日)·····	360
国务院办公厅关于成立国务院清理整顿公司办公室的通知(1988年10月11日)·····	363
国务院办公厅关于国务院企业管理指导委员会组成人员的通知(1988年10月15日)·····	363
国家机构编制委员会关于印发《国务院特区办公室“三定”方案》的通知(1988年11月4日)·····	365
国家机构编制委员会关于印发《化学工业部“三定”方案》的通知(1988年11月4日)·····	366
国家机构编制委员会关于印发《邮电部“三定”方案》的通知(1988年11月4日)·····	370
国务院办公厅关于设立国务院机电设备进口审查办公室的通知(1988年11月16日)·····	373
国家机构编制委员会关于印发《中国民用航空局“三定”方案》的通知(1988年11月25日)·····	373
国家机构编制委员会关于印发《国家烟草专卖局“三定”方案》的通知(1988年12月5日)·····	377
国家机构编制委员会关于印发《地质矿产部、国家矿产储量管理局“三定”方案》的通知(1988年12月20日)···	379
国家机构编制委员会关于印发《冶金工业部、国家黄金管理局“三定”方案》的通知(1988年12月20日)·····	384
国家机构编制委员会关于印发《铁道部“三定”方案》的通知(1988年12月30日)·····	389
国务院办公厅转发国家统计局关于加强统计工作充分发	

挥统计监督作用报告的通知(1989年8月19日).....	393
(四) 教、科、文、卫	
国务院关于发布《高等教育自学考试暂行条例》的通知 (1988年3月3日)	397
国务院批转卫生部关于全面深入贯彻预防为主方针进一步 加强预防保健工作若干意见的通知(1988年9月3 日)	400
国务院办公厅关于成立国务院高技术计划协调指导小组 的通知(1988年9月28日)	403
国家机构编制委员会关于印发《国务院宗教事务局“三 定”方案》的通知(1988年7月23日)	404
国家机构编制委员会关于印发《国家体育运动委员会“三 定”方案》的通知(1988年8月10日)	407
国家机构编制委员会关于印发《国家档案局“三定”方案》 的通知(1988年8月10日)	410
国家机构编制委员会关于印发《国家海洋局“三定”方案》 的通知(1988年11月4日)	412
国家机构编制委员会关于印发《国家地震局“三定”方案》 的通知(1988年11月4日)	415
国家机构编制委员会关于印发《广播电影电视部“三定” 方案》的通知(1988年11月4日)	417
国家机构编制委员会关于印发《国家科学技术委员会“三 定”方案》的通知(1988年11月5日)	419
国家机构编制委员会关于印发《国家医药管理局“三定” 方案》的通知(1988年11月25日)	424
国家机构编制委员会关于印发《卫生部并国家中医药管 理局“三定”方案》的通知(1988年11月25日)	427

国家机构编制委员会关于印发《国家计划生育委员会“三定”方案》的通知(1988年11月25日)	431
国家机构编制委员会关于印发《新闻出版署(国家版权局)“三定”方案》的通知(1988年12月8日)	433
国家机构编制委员会关于印发《国家教育委员会、国家语言文字工作委员会“三定”方案》的通知(1989年2月22日)	435
中华人民共和国药品管理法实施办法(1989年2月27日)	439
中华人民共和国国境卫生检疫法实施细则(节录)(1989年3月6日)	450
国家机构编制委员会关于印发《文化部、国家文物局“三定”方案》的通知(1989年3月9日)	452
人事部关于国家科学技术委员会组成方案的复函(1989年4月30日)	458
国家机构编制委员会关于国务院核电领导小组办公室主要职责和人员编制的通知(节录)(1989年8月1日)	458
国家机构编制委员会、人事部关于增加地方计划生育部门行政编制的通知(1989年11月14日)	459
国务院办公厅转发国家档案局关于进一步加强档案事业建设报告的通知(1989年12月9日)	461
(五) 财贸	
国务院办公厅转发审计署关于在部分城市增设审计特派员报告的通知(1988年4月8日)	466
国务院办公厅转发国家工商行政管理局关于加强工商行政管理几个问题报告的通知(1988年5月4日)	467

国务院办公厅成立国务院物价委员会的通知(1988年5月28日).....	469
国家机构编制委员会关于印发《审计署“三定”方案》的通知(1988年7月22日).....	470
国家机构编制委员会关于印发《国家工商行政管理局“三定”方案》的通知(1988年7月22日).....	472
国务院办公厅关于向地方派驻物价特派视察员的通知(1988年9月24日).....	475
国务院关于严格控制社会集团购买力的决定(节录)(1988年10月6日).....	476
国家机构编制委员会关于印发财政部、国家税务局、国家国有资产管理局“三定”方案的(1988年10月10日).....	477
国家机构编制委员会关于印发《商业部“三定”方案》的通知(1988年10月15日).....	488
国家机构编制委员会关于印发《中国人民银行“三定”方案》的通知(1988年10月20日).....	491
国家机构编制委员会关于印发《国家物价局“三定”方案》的通知(1988年11月4日).....	495
国务院关于整顿税收秩序加强税收管理的决定(节录)(1988年12月27日).....	493
国务院关于切实做好耕地占用税征收工作的通知(节录)(1989年2月21日).....	500
(六) 人事、劳动	
劳动部“三定”方案(节录)(1988年5月31日).....	501
人事部“三定”方案(节录)(1988年5月31日).....	503
国务院办公厅关于成立国家机构编制委员会的通知	

(1988年6月25日).....	505
国务院办公厅关于罗干同志任国家机构编制委员会副主任的通知(1989年3月12日).....	506
(七)农业、林业、水利	
森林防火条例(节录)(1988年1月16日国务院发布)...	507
国务院关于将长江上游列为全国水土保持重点防治区报告的批复(1988年4月22日).....	510
水利部“三定”方案(节录)(1988年5月18日).....	512
国务院办公厅关于调整国务院贫困地区经济开发领导小组的通知(1988年7月18日).....	515
国务院办公厅关于成立全国水资源与水土保持工作领导小组的通知(1988年9月21日).....	516
国家机构编制委员会关于印发《国家气象局“三定”方案》的通知(1988年10月6日).....	518
国家机构编制委员会关于印发《林业部“三定”方案》的通知(1988年10月8日).....	521
国家机构编制委员会关于印发《农业部“三定”方案》的通知(1988年12月30日).....	525
人事部关于长江流域规划办公室和黄河水利委员会名称和级别问题的批复(1989年5月8日).....	527
(八)其他	
国家机构编制委员会关于印发《国务院参事室“三定”方案》的通知(1988年8月10日).....	528
国务院关于改进省、自治区、直辖市文史研究馆工作的通知(1988年8月19日).....	529
国务院关于加强省、自治区、直辖市参事室工作的通知(1988年8月18日).....	532

国务院办公厅关于成立国务院研究室的通知(1988年9月28日).....	535
国家机构编制委员会关于印发《国务院研究室“三定”方案》的通知(1988年11月4日).....	536
国家机构编制委员会关于印发《国务院办公厅“三定”方案》的通知(1988年11月25日).....	536
国家机构编制委员会关于印发《国务院机关事务管理局“三定”方案》的通知(1988年11月25日).....	538
国务院办公厅、中央宣传部关于由国务院研究室对经济宣传工作进行指导的通知(1989年2月28日).....	541

三、其他系统机构编制

(一) 事业

国务院办公厅转发关于研究全国农业工作会议提出的几个问题会议纪要的通知(1988年2月22日).....	544
成人高等院校设置的暂行规定(1988年4月9日国家教育委员会发布).....	545
国家机构编制委员会转发国家技术监督局《关于中国质量管理协会的职能的请示报告》(1988年8月23日).....	552
人事部关于科技日报社领导干部管理问题的复函(1988年10月5日).....	553
财政部关于事业单位财务管理的若干规定(1989年1月26日).....	551
国家机构编制委员会关于中央国家机关所属事业单位的清理和审批问题的通知(1989年3月2日).....	557
国家机构编制委员会关于印发《国务院农村发展研究中心“三定”方案》的通知(1989年6月16日).....	560

国家机构编制委员会关于印发《国务院发展研究中心“三定”方案》的通知(1989年6月17日).....	561
中共中央办公厅、国务院办公厅关于整顿、清理书报刊和音像市场严厉打击犯罪活动的通知(节录)(1989年9月13日).....	562
中共中央办公厅、国务院办公厅关于压缩整顿报刊和出版社的通知(1989年10月4日).....	563
国务院关于撤销国务院农村发展研究中心的通知(1989年12月18日).....	568
(二) 民主党派、群众团体	
国家机构编制委员会关于中国老龄问题全国委员会归口管理问题的批复(1988年10月6日).....	569
人事部对中国红十字会体制改革设想的意见(1988年11月15日).....	569
国家机构编制委员会关于中国设备管理协会归属问题的函(1988年12月7日).....	570
中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见(节录)(1989年12月30日).....	570
(三) 公司	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于解决公司政企不分问题的通知(1988年7月21日).....	575
国务院办公厅转发能源部关于组建中国石油天然气总公司报告的通知(1988年8月29日).....	576
国务院办公厅转发能源部关于组建中国统配煤矿总公司报告的通知(1988年8月29日).....	582
国务院办公厅转发能源部关于组建中国核工业总公司报	

告的通知(1988年8月29日).....	587
中共中央、国务院关于清理整顿公司的决定(1988年10月3日).....	591
国务院批转国家工商行政管理局关于公司年检和重新登记注册若干问题意见的通知(1989年1月25日).....	594
中共中央办公厅、国务院办公厅关于清理党和国家机关干部在公司(企业)兼职有关问题的通知(1989年2月5日).....	597
国务院关于清理整顿各类对外经济贸易公司的通知(1989年2月20日).....	599
人事部关于中国人民保险公司领导职数的复函(1989年2月23日).....	602
人事部关于东北内蒙古煤炭工业联合公司机构级别问题的通知(1989年4月8日).....	603
国务院办公厅转发人事部关于国务院管理干部的公司领导职数等若干问题规定的通知(1989年5月11日)...	603
中共中央、国务院关于近期做几件群众关心的事的决定(节录)(1989年7月28日).....	605
中共中央、国务院关于进一步清理整顿公司的决定(1989年8月17日).....	606
国务院批转商业部、经贸部、物资部关于进一步清理整顿各类商业批发公司、对外经济贸易公司、物资公司意见的通知(1989年10月18日).....	612
国务院办公厅关于撤销各级政府驻外地办事处和经济协作办公室所办公司问题的通知(1989年12月29日).....	620