



SI ZAI NONG JIA · MEI LI XIANG CUN

四在农家·美丽乡村

——贵州省推动小康寨行动计划巡礼

GUI ZHOU SHENG TUI DONG XIAO KANG ZHAI XING DONG JI HUA XUN LI

黔东南篇



黄平县自 2009 年开展村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作以来，在财政奖补资金的支持带动下，村级公益事业逐步摆脱了“事难议、议难决、决难行”的困境，全县上下形成了“人人议建设、户户参建设、村村比建设”的良好氛围。农村基础设施逐步改善，群众的物质文化生活不断提高，基础组织建设不断夯实。



四在农家 美丽乡村

——贵州省推动小康寨行动计划巡礼

黔东南

三穗县

三穗县是贵州省“东联”经济发展的前沿阵地，素有“黔东要塞”和“千里苗疆门户”之称。三穗山川秀丽，土地肥沃，雨量充沛，环境宜人，农业基础较好，是黔东南粮食生产基地和畜牧养殖发展重点县。

自一事一议财政奖补工作实施以来，三穗县实现了项目管理精细化、资金使用管理规范、项目维护常态化。三穗县农村各地掀起了一浪高过一浪的建设热潮，广大农民群众正满怀热情的投身家乡建设。

如今的三穗大地，路路相通，渠渠相连，便民桥飞架南北，文化活动现场遍布乡野。

为进一加快全面小康步伐，今年三穗县斥资2.55亿元重点实施“四在农家·美丽乡村”基础设施建设——小康路、小康水、小康房、小康电、小康讯、小康寨六项行动计划。



雷山县位于贵州省黔东南苗族侗族自治州西南部，全县总面积 1218.5 平方公里，辖 5 镇 3 乡，共 154 个行政村，1305 个村民小组。2012 年末总人口（户籍）153031 人。县境内世居苗、汉、水、侗、瑶、彝等 6 个民族，苗族人口占总人口的 84.78%，其中少数民族人口占 92.32%。为进一步深化农村综合改革，雷山县不断探索创新一事一议财政奖补工作机制，努力做好“四结合”，确保一事一议工作有序推进。一是将一事一议财政奖补与与社会主义新农村建设相结合。根据新农村建设的总体规划，选择农民群众最关心、最直接、最现实的重点项目进行建设，促进村级公益事业均衡发展。二将一事一议财政奖补资金与涉农资金相结合。加大项目整合力度，鼓励各村将支农项目资金、新农村建设资金、扶贫资金等与一事一议财政奖补资金整合使用，探索建立财政支农惠农资金绩效评价机制，调动各方参与建设的积极性。三是将一事一议财政奖补与建立村级监督机制相结合。注重把握关键环节，及时公开奖补资金运行状况及项目完成情况等内容，充分发挥群众的监督权，确保规范运行。四是将一事一议财政奖补与地方特色产业发展相结合。以项目建设促进经济发展，着力改善农村“造血”环境。

雷山县

“一事一议”领跑农村公益事业

一条条平坦的水泥路，一条条洁净的小巷，一户户清澈的自来水……一项项“一事一议”财政奖补项目的民心工程为雷山县美丽乡村建设添砖加瓦。“一事一议”犹如和煦的春风，吹遍了全县 8 个乡镇的每个角落，点燃了全县农民朋友的致富希望，议出了雷山农村的新变化。

雷山县把村级公益事业建设“一事一议”财政奖补项目与社会主义新农村建设相结合，根据新农村建设的总体规划，选择农民群众最关心、最直接、最现实的重点项目进行建设，促进村级公益事业均衡发展，让更多的老百姓看到实实在在的好处。据统计，2009 年至 2013 年雷山县



雷山县人民政府县长袁刚（左二）实地指导一事一议项目建设



实施“一事一议”财政奖补项目359个，包括水利、交通、环境卫生以及其他农村生产生活息息相关的基础设施；项目覆盖全县8个乡镇89个行政村，总投资预计达到8500余万元。

为保证一事一议财政奖补工作扎实有效推进，雷山县注重相关体制机制，先后出台了《雷山县村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作实施意见》《雷山县村级公益事业建设一事一议财政奖补资金报账管理暂行办法》等多个制度性文件，对一事一议财政奖补工作进行规范。

对一事一议财政奖补工作，雷山县严格按照省财政厅提出的“规划先行，有序推进、重点突破”原则。建立一事一议财政奖补规划项目库，编制中长期规划和年度实施计划。在实际工作中，雷山县严格工作程序，强化督促指导，并注重方式方法创新，提高一事一议财政奖补工作效果。严格把好筹资筹劳关、审批关、建设关、验收关，对项目真实性、实效性、工程质量等严格把关，真正把实事办好。督促乡镇在一事一议项目实施



小固鲁村全景

过程中，加强指导检查，在县综改办检查的基础上，乡镇深入乡村实地检查，确保项目的真实性，防止套取奖补资金等现象。

为保证工程进度，县综改办建立预算执行分析及通报制度，督促加快推进一事一议财政奖补项目工程建设和执行进度。雷山县对一事一议财政奖补工作项目形成的资产严格管理。凡一事一议财政奖补实施项目形成的资产，归议事村民集体所有，按照“谁投资，谁受益；谁所有，谁养护”的原则，落实管护责任，完善管理机制。在一事一议组织实施过程中，还突出做好“县级整合”与水利、交通、扶贫、新农村办等开发项目相结合。



小固鲁村修建后的进寨路

有了资金建项目，还要把资金落实到位。该县把群众的监督和管理作为“一事一议”财政奖补工作的核心，一方面积极建立议前公开议中公正议后公示决策程序，干什么、怎么干让群众说了算。并且严格落实各项民主监督机制，加大申报、筹资、实施三个阶段的指导监督，从而依靠群众的力量构筑管人、管事、管权的项目管理机制，建立起科学有效的工作运行体系；严格把好验收、资金和审计三个重点环节的监督管理，确保群众筹资和奖补资金全部用在群众的公益事业上，从而真正做到“一事一议”工作透明、执行到位，把每一个项目建成阳光工程、惠民工程。





麻江县委书记贺代宏： 抓好一事一议项目 绘就美丽麻江

近年来，麻江县委、县政府围绕全面建设小康社会“五位一体”总体战略布局和要求，进一步理清思路，强化措施，狠抓落实，以在全州率先实现全面小康，来构建一个富裕、秀美、魅力、和谐的美丽麻江。

美丽麻江离不开麻江的广大农村，在具体的规划上，麻江县以“两带”建设为重点，加快推进农业产业化。按照“下司—龙山—宣威”一带重点发展蓝莓和优质蔬菜产业、“县城—贤昌—景阳—谷硐—坝芒”一带重点发展优质蔬菜和畜牧业的规划布局，扎实抓好“两种一养”产业。借助国家和省州对蓝莓产业高度重视的良好契机，在碧波建设西南最大的集研发、加工和育苗为一体的蓝莓研发中心，加快蓝莓苗木培植速度，搞好种植区域布局，努力推动土地流转，实现规模化、集约化经营。

要实现这个目标，就要有好的环境，农村的交通就是一个很重要的关键。而一事一议财政奖补正好为麻江县农业产业化提供了一个良好的桥梁。

为此，县委、县政府多次专题研究部署，经常深入乡镇村考察调研，了解和解决与村民生产



中共麻江县委书记贺代宏视察一事一议项目

生活关系最密切的问题。成立了村级一事一议财政奖补试点工作领导小组，县委领导挂帅，统筹协调相关单位，并明确由县综改办负责组织协调，县财政局负责资金管理使用，各部门紧密协作，形成合力。各乡镇也相应成立了工作机构，安排专职人员，负责组织协调和项目实施的具体工作。制定并出台了试点工作实施方案和资金管理办法，对试点工作的目标、任务、要求和财政奖补的对象、范围、标准、程序、资金管理做出了明确规定。同时，充分利用广播、电视、会议、宣传栏、标语、发放资料等形式，进村入户，广泛宣传，激发广大群众的参与热情。

2013年，麻江县政府、县综改办每个月召开一次一事一议工作调度会，及时汇报工作进度和

解决实际问题。各乡镇进村入户对村民进行宣传动员，形成一级抓一级，层层抓落实的工作局面。

一事一议财政奖补政策忽如一夜春风吹遍麻江山乡，干部进村入户来了，给村民们传达一事一议好政策，通过攀谈、交流、征求意见，把党的惠民政策如和风细雨般浸润村民心田。

通过几年的努力，一事一议财政奖补示范村工作如今在全县越来越受到基层的欢迎，调动了村集体建设公益事业的积极性，一事一议财政奖补示范村项目犹如一针强心剂，为新农村建设注入了强大活力。许多基层干部普遍反映，现在召开村民代表会议商讨公益事业建设，群众发言积极，踊跃参与，民主建设作用突出，真正体现了“民建、民管、民受益”。通过议事，以民主方式解决涉及农民切身利益的问题，保障了广大农民参与公益事业的话语权，畅通了农村公益事业的民主决策渠道，调动了村集体、农户和社会各界的积极性，完善了我县公益事业建设多元化投入机制，财政奖补的政策引导和财政资金的示范推动作用，带动了社会投资，有效破解了村级公益事业建设难题，农村公益事业正逐步摆脱“事难议、议难决、决难行”的困境。

捐赠图书



四在农家·美丽乡村

——贵州省推动小康寨行动计划巡礼·黔东南篇

编辑委员会

编辑出版：贵州省财政厅 贵州日报报业集团

名誉主任：宫喜祥 李桂春

编委主任：陈景德

编委副主任：姜庭桂 刘坤群

编委会成员：李玉鸿 王大银 龙安平 罗树发 周杰柱 刘水录 杨昌祥 王跃邦
黄滔 杨德刚 杨国萍 李光祖 吴远刚 周丹彪 王央迁 舒彩钊

策 划：曹 兵 唐有云

主 编：曹 兵 袁国斌

执行主编：袁国斌

采编成员：严克燕 王菊香 徐 薇 唐琼珍 杨 维 赵亚亚 王 鑫 张 翼

版面设计：何 鑫

统 筹：涂 燕

执行出版单位：贵州日报报业集团文化会展有限公司

目录

CONTENTS

1	黔东南：“一事一议”迸发的梦想	004	11	三穗篇	050
2	领导关怀	006	12	天柱篇	056
3	数据透视黔东南“一事一议”	010	13	从江篇	060
4	“一事一议”如何有效推进——黔东南的经验及启示	012	14	台江篇	065
5	凯里篇	014	15	黎平篇	066
6	岑巩篇	020	16	施秉篇	071
7	剑河篇	026	17	麻江篇	076
8	锦屏篇	032	18	雷山篇	079
9	黄平篇	038	19	镇远篇	082
10	榕江篇	044	20	丹寨篇	084



四在农家 美丽乡村

——贵州省推动小康寨行动计划巡礼

黔东南

四在农家·美丽乡村

——贵州省推动小康寨行动计划巡礼·黔东南篇

编辑委员会

编辑出版：贵州省财政厅 贵州日报报业集团

名誉主任：宫喜祥 李桂春

编委主任：陈景德

编委副主任：姜庭桂 刘坤群

编委会成员：李玉鸿 王大银 龙安平 罗树发 周杰柱 刘水录 杨昌祥 王跃邦
黄滔 杨德刚 杨国萍 李光祖 吴远刚 周丹彪 王央迁 舒彩钊

策划：曹兵 唐有云

主编：曹兵 袁国斌

执行主编：袁国斌

采编成员：严克燕 王菊香 徐薇 唐琼珍 杨维 赵亚亚 王鑫 张翼

版面设计：何鑫

统筹：涂燕

执行出版单位：贵州日报报业集团文化会展有限公司

目录

CONTENTS

1	黔东南：“一事一议”迸发的梦想	004	11	三穗篇	050
2	领导关怀	006	12	天柱篇	056
3	数据透视黔东南“一事一议”	010	13	从江篇	060
4	“一事一议”如何有效推进——黔东南的经验及启示	012	14	台江篇	065
5	凯里篇	014	15	黎平篇	066
6	岑巩篇	020	16	施秉篇	071
7	剑河篇	026	17	麻江篇	076
8	锦屏篇	032	18	雷山篇	079
9	黄平篇	038	19	镇远篇	082
10	榕江篇	044	20	丹寨篇	084



黔东南

“一事一议”迸发的梦想

2008年，著名作家余秋雨完成了一次对黔东南原生态的穿越。锦屏隆里、黎平肇兴、从江岜沙、榕江侗寨、雷山西江、镇远古城……

当时留给他深刻印象的是，在这里看到了一整套非常完整而系统的精神哲学。

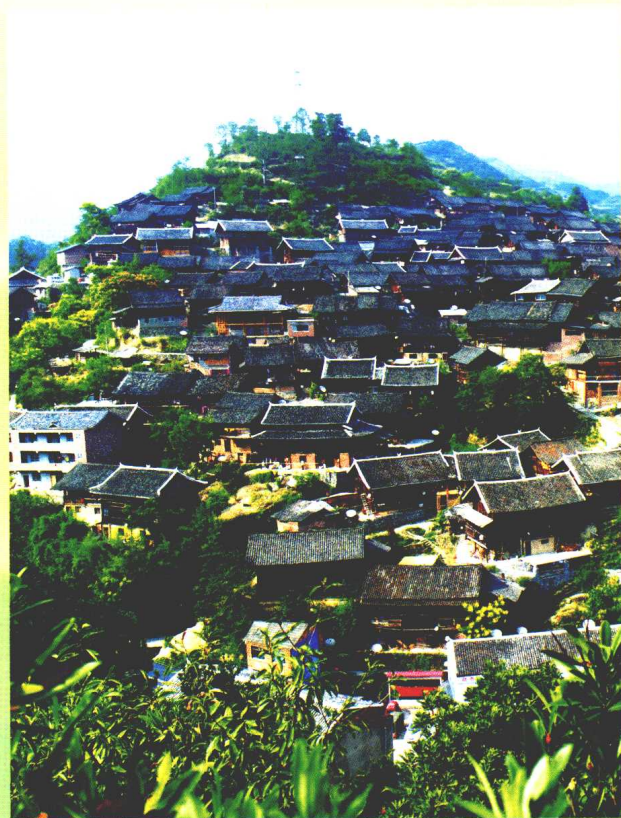
古朴浓郁的民族风情赋予了黔东南这块土地迷人的色彩，众多的历史遗存焕发出璀璨的艺术之光。2014年，在做这一次“四在农家、美丽乡村”特刊时，我们也设计了一条穿越路径，贯穿这片古老土地上的一些村落正经历一场千古未有的嬗变。

“当、当、当”的凿石开山声，闪烁着文明的光芒；“古苗疆走廊”过往的马匹载着厚重的

包裹，丈量着黔东南的隽永岁月；奔流不息的潯阳河，仍向世人诉说着先人们曾经的梦想。

千百年来，这片土地上的人们过着马驮肩扛、“贵筑路从峰顶入，夜郎人自日边来”的生活。如今，纵横绵延的通村公路像一条条神奇的彩线，将黔东南州3307个行政村串成了一幅城乡统筹发展的壮丽图画。一事一议的春风吹潮了黔东南乡村的各个角落。

“我们的路硬化了，也可以穿着皮鞋出门了。”、“这里的生活跟城市里一样。”、“亮了，村里也有路灯了，夜晚出门再也不用担心了。”……那些声音回响在那片广袤的农村，在诉说着村里所发生的或显或微的变化。





而这些变化在眼前渐渐呈现出“一事一议”项目带给黔东南农村清晰的美丽轮廓。一事一议财政奖补项目覆盖 205 个乡镇 2795 个行政村，村级覆盖面达到 84.5%；受益人数 284.62 万人，农村受益人口覆盖面达到 70.6%。

麻江县坝芒乡乐坪村半坡组创造性地发挥群众的智慧，率先到贵阳用钢铸制作了每个重达 40 斤的“一事一议”、“财政奖补”印模，为全县一事一议竖立了标杆；针对农村外出务工人员较多，黄平县把过去提供水泥、沙子的办法改成了直接运送混凝土到施工现场的做法减轻了农民投工投劳的负担；岑巩县采取“政府出一点、群众投一点、相关部门整合一点、社会力量捐助一点”的办法，坚持以物代扶、以奖代补、先干后补的原则，激发广大群众参与新农村建设的热情……

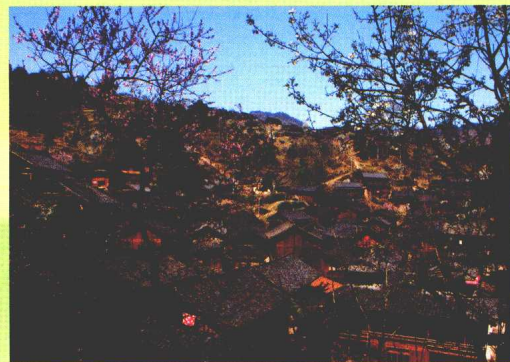
这一切，都是黔东南农民在实施“一事一议”项目中，创造性地探寻一条建设农村的道路。在项目实

施的村庄，随处可见热火朝天的场景，令人惊讶于当地村民为改变家乡面貌的炙热干劲。这种热情还可以从当地财政局负责人的工作态度上读取，项目的压力竟以神奇的效率，让政策变得与老百姓如此的息息相关。

走到终点，回到原点。可以惊奇地发现，一路走来，目光所及之处竟是如此完整的一个农村崛起的图谱，这种极富梯度感的路径和创造性心态的不断转换，在最后又形成了可互为借鉴的前后照应关系。

黔东南是少数民族大州，也是农业大州，加快推进美丽乡村建设工作，黔东南人信心满怀。该州出台了《关于大力推进美丽乡村建设的意见》，明确了目标。通过“点”上重点突破，带动“面”上整体提升，做到一年全面启动，三年明显变化，五年大见成效，到 2020 年，实现美丽乡村建设全覆盖。

这不是一种简单轮回，而是不断孕育积蓄的新生力量的一次又一次迸发……



领导 关怀



2009年，国务院农村综合改革领导小组办公室王卫星同志到从江县检查指导一事一议工作



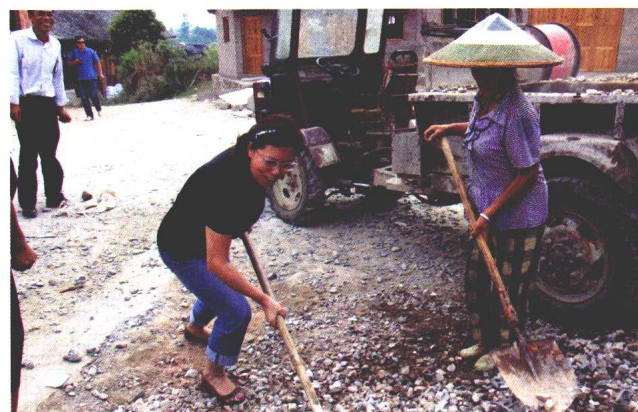
2010年，国家综改办副主任黄维健到黄平县检查指导工作



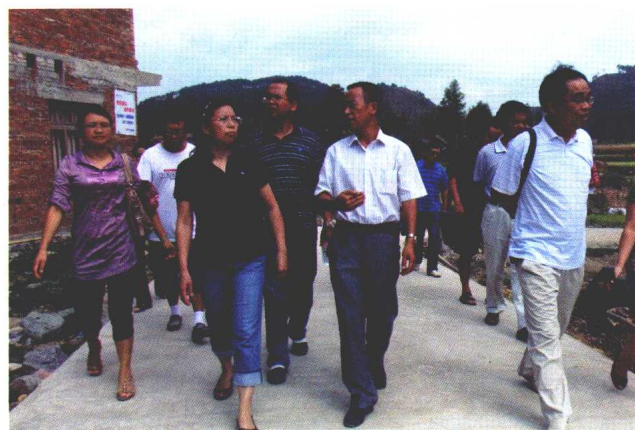
2013年，省财政厅厅长李岷到麻江县检查工作



省财政厅常务副厅长王先耕到麻江检查一事一议项目



省财政厅副厅长晏婉萍到麻江项目参加一事一议工程建设



省财政厅副厅长晏婉萍（左三）到麻江宣威镇检查指导一事一议财政奖补工作



省财政厅副厅长杨志（右五）到麻江宣威镇检查指导一事一议财政奖补工作



省财政厅副厅长冉茂文到麻江检查一事一议工作



黔东南州委书记李飞跃在从江县加勉乡污扣村调研“四在农家·美丽乡村”



黔东南州委书记李飞跃在从江县雅里乡宰略村调研“四



黔东南州常务副州长冯仕文到榕江县乐里镇本里村调研