

类号

人口理论学习材料

()

编印单位

材料时间 年 月 日

军事学院图书资料馆

一九 年 月 日

7	
号	

内部学习材料
请勿翻印外传



人口理论学习材料

中国人民解放军政治学院政治经济学教研究室编印

一九八三年四月

目 录

马克思、恩格斯、列宁、斯大林

关于人口问题的论述（摘录）……………（1）

毛泽东、周恩来同志关于计划生育

工作的指示（摘录）……………（7）

中央领导同志关于计划生育

工作的指示（摘录）……………（17）

中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、

共青团员的公开信

（见《三中全会以来重要文献选编》上第535—540页）

[附录]

国家统计局关于 1982 年人口普查主要

数字的公报……………（21）



马克思、恩格斯、列宁、斯大林

关于人口问题的论述（摘录）

我们首先应当确定一切人类生存的第一个前提也就是一切历史的第一个前提，这个前提就是：人们为了能够“创造历史”，必须能够生活。但是为了生活，首先就需要衣、食、住以及其他东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身。同时这也是人们仅仅为了能够生活就必须每日每时都要进行的（现在也和几千年前一样）一种历史活动，即一切历史的基本条件。……因此任何历史观的第一件事情就是必须注意上述基本事实的全部意义和全部范围，并给予应有的重视。……

第二个事实是，已经得到满足的第一个需要本身、满足需要的活动和已经获得的为满足需要用的工具又引起新的需要。……

一开始就纳入历史发展过程的第三种关系就是：每日都在重新生产自己生命的人们开始生产另外一些人，即增殖。这就是夫妻之间的关系，父母和子女之间的关系，也就是家庭。这个家庭起初是唯一的的社会关系，后来，当需要的增长产生了新的社会关系，而人口的增多又产生了新的需要的时候，家庭便成为……从属的关系了。那末就应该根据现有的经验的材料来考察和研究家庭，而不应该象通常的德国所做的那样，根据“家庭的概念”来考察和研究家庭。……

这样，生命的生产——无论是自己生命的生产（通过劳动）或他人生命的生产（通过生育）——立即表现为双重关系：一方面是自然关系，另一方面是社会关系；……。

马克思、恩格斯：《德意志意识形态》“费尔巴哈”，
《马克思恩格斯选集》第一卷第32—34页

资本同资本、劳动同劳动、土地同土地之间的斗争，使生产陷于热病状态，……在生产发展过程中就必然会出现这样一个阶段，在这个阶段上生产力大大过剩，结果，广大人民群众反而无以为生，人们恰恰因过剩而饿死。……经济学家从来就不能够理解这种怪诞现象：他为了解释这种现象，就编造了一套人口过剩理论和贫富并存的矛盾同样荒谬，甚至比它更荒谬。……

这种学说的创始人马尔萨斯断言，人口总是威胁着生活资料，随着生产的增加，人口也同样地增加，人口生来就有一种超过它所支配的生活资料的倾向，这种倾向就是一切贫

穷和罪恶的原因。因此在人太多的地方，就应当用某种方法把他们消灭掉；或者用暴力将他们杀死，或者让他们饿死。

恩格斯：《政治经济学批判大纲》，《马克思恩格斯全集》第一卷第615—617页

要是马尔萨斯不这样片面地看问题，他就会看到，人口过剩或劳动力过剩是始终同财富过剩、资本过剩和地产过剩联系着的。只有在生产力过大的地方，人口才会过多。从马尔萨斯开始写人口论时起，一切人口过剩的国家的情况，尤其是英国的情况，都极其明显地证实了这一点。……他只抓住了一个事实，而不理睬其他事实，因而他得出了荒谬的结论。他犯的第二个错误是把生活资料和就业手段混为一谈。人口总是威胁着就业手段，有多少人能够就业，就有多少人生出来，简言之，劳动力的产生迄今仍然由竞争的规律来调节，因而也同样要受周期性的危机和波动的影响，这是事实，确定这一事实是马尔萨斯的功绩。然而就业手段并不就是生活资料。就业手段的扩大仅仅是机器力量增加和资本扩大的最终结果；而生活资料却只要生产力稍许提高，就会立刻增加。……每一个工人必然能够生产出远比他自己的需要还要多的东西，因此，社会一定会乐意供给他所必需的一切……

恩格斯：《政治经济学批判大纲》，《马克思恩格斯全集》第一卷第619—620页

马尔萨斯的整个学说是建筑在下面这种计算上的：人口是按几何级数 $1 + 2 + 4 + 8 + 16 + 32 \cdots$ 增加，而土地的生产力则是按算术级数 $1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6$ 增加。差额是触目惊心的，但是这是否对呢？在什么地方证明了土地的生产能力是按算术级数增加的呢？我们可以假定耕地面积是有限的。但是在这个面积上使用的劳动力都随着人口的增加而增加；即使假定收获量并不是永远和花费的劳动量同比例增加；但是我们还有第三个要素……——科学，它的进步和人口的增长一样，是永无止境的，至少也是和人口增长一样快。……人口的增长同前一代人的人数成比例，而科学的发展则同前一代人遗留下的知识量成比例，因此在最普通的情况下，科学也是按几何级数发展的。而对科学来说，又有什么是做不到的呢？

恩格斯：《政治经济学批判大纲》，《马克思恩格斯全集》第一卷第621页

可是，马尔萨斯的理论却是一个不停地推动我们前进的、绝对必要的转折点。由于他的理论，总的说来是由于政治经济学，我们才注意到土地和人类的生产力，而且只要我们战胜了这种绝望的经济制度，我们就能保证永远不再因人口过剩而恐惧不安。我们从马尔萨斯的理论中为社会改革取得了最有力的经济论据，因为即使马尔萨斯是完全正确的，也必须立刻进行这种改革，原因是只有这种改革，只有通过这种改革来教育群众，才能够从道德上限制生殖的本能，而马尔萨斯本人也认为这种限制是对付人口过剩的最容易和最有

效的办法。由于这个理论，我们才开始明白人类极度堕落的情况，……这一切都促使我们要消灭私有制、消灭竞争和利益对立的办法来结束这种人类堕落的现象。

恩格斯：《政治经济学批判大纲》，《马克思恩格斯全集》第一卷第620—621页

资产阶级对无产阶级的最公开的宣战是马尔萨斯的人口论……。这一理论的主要结论：地球上永远有过剩人口，所以永远充满着穷困、匮乏和不道德；世界上的人数过多，这是人类的宿命，是人类的永恒的命运。因此，人们就分为不同的阶级，有些比较富裕、受过教育和有道德，而另一些则比较穷困、不幸、愚昧和不道德。……相反地，无产阶级却坚决相信，他们有勤劳的双手，他们正是必不可少的人，而无所事事的有钱的资本家先生们，才真正是多余的。

恩格斯：《英国工人阶级状况》，《马克思恩格斯全集》第二卷第572—573页

马尔萨斯为之效力的保守利益使他看不到，随着机器的异常的发展以及对妇女劳动和儿童劳动的剥削，无限度地延长工作日必定会使工人阶级的很大一部分“过剩”，特别是在战争的需求和英国对世界市场的垄断消失的时候。用永恒的自然规律去解释这种“人口过剩”，当然比用资本主义生产的纯粹历史的自然规律去解释更便利，更符合马尔萨斯真正牧师一般地崇拜的统治阶级的利益。

马克思：《资本论》第一卷第578页

总资本的可变组成部分的相对减少随着总资本的增长而加快，而且比总资本本身的增长还要快这一事实，在另一方面却相反地表现为，好象工人人口的绝对增长总是比可变资本即工人人口的就业手段增长得快。事实是，资本主义积累不断地并且同它的能力和规模成比例地生产出相对的，即超过资本增殖的平均需要的，因而是过剩的或追加的工人人口。

……随着已经执行职能的社会资本量的增长及其增长程度的提高，随着生产规模和所使用的工人人数的扩大，随着他们劳动的生产力的发展，随着财富的一切源流的更加广阔和更加充足，资本对工人的更大的吸引力和更大的排斥力互相结合的规模不断扩大，资本有机构成和资本技术形式的变化速度不断加快，那些时而同时地时而交替地被卷入这些变化的生产部门的范围不断增大。因此，工人人口本身在生产出资本积累的同时，也以日益扩大的规模生产出使他们自身成为相对过剩人口的手段。这就是资本主义生产方式所特有的人口规律。事实上，每一种特殊的、历史的生产方式都有其特殊的、历史地起作用的人口规律。抽象的人口规律只存在于历史上还没有受过人干涉的动植物界。

过剩的工人人口是积累或资本主义基础上的财富发展的必然产物，但是这种过剩人口反过来又成为资本主义积累的杠杆，甚至成为资本主义生产方式存在的一个条件。

马克思：《资本论》第一卷第691—692页

社会的财富即执行职能的资本越大，它的增长的规模和能力越大，从而无产阶级的绝对数量和他的劳动生产力越大，产业后备军也就越大。……产业后备军的相对量和财富的力量一同增长。但是同现役劳动军相比，这种后备军越大，常备的过剩人口也就越多，他们的贫困同他们所受的劳动折磨成反比(注)。最后，工人阶级中贫苦阶层和产业后备军越大，官方认为需要救济的贫民也就越多。这就是资本主义积累的绝对的、一般的规律。象其他一切规律一样，这个规律在实现中也会由于各种各样的情况而有所变化，……

由于社会劳动生产率的增进，花费越来越少的人力可以推动越来越多的生产资料，这个规律在不是工人使用劳动资料，而是劳动资料使用工人的资本主义的基础上表现为：劳动生产力越高，工人对他们自己就业手段的压力就越大，因而他们的生存条件，即为增加别人财富或为资本自行增殖而出卖自己的力气，也就没有保障。因此，生产资料和劳动生产率比生产人口增长得快的事实，在资本主义下却相反地表现为：工人人口总是比资本的增殖需要增长得快。

马克思：《资本论》第一卷第707页

资本主义生产过程实质上同时就是积累过程。……但是，生产资料的这种增加已经包含工人人口的增加，包含同剩余资本相适应、甚至大体说来总是超过这个资本的需要的工人人口的创造，即过剩工人人口的创造。剩余资本暂时超过它所支配的工人人口，这会发挥双重作用。一方面，这会提高工资，从而缓和那些使工人后代减少和绝灭的影响，使结婚变得容易，由此使工人人口逐渐增加。另一方面，这会创造相对剩余价值的方法（机器的采用和改良）得到采用，由此更迅速得多地创造出人为的相对过剩人口；而这种相对过剩人口又成为使人口实际上迅速增加的温室，因为在资本主义生产中，贫困会产生人口。

马克思：《资本论》第三卷第243页

根据唯物主义观点，历史中的决定性因素，归根结蒂是直接生活的生产和再生产。但是，生产本身又有两种。一方面是生活资料即食物、衣服、住房以及为此所必需的工具的生产；另一方面是人类自身的生产，即种的蕃衍。一定历史时代和一定地区内的人们生活于其下的社会制度，受着两种生产的制约：一方面受劳动的发展阶段的制约，另一方面受家庭的发展阶段的制约。

恩格斯：《家庭、私有制和国家的起源》，《马克思恩格斯选集》第四卷第2页

在我们看来，所谓“经济规律”并不是永恒的自然规律，而是既会产生又会消失的历史性的规律，……任何一个只要是表现纯粹资产阶级关系的规律都不是先于现代资产阶级社会而存在的；那些或多或少地对过去的全部历史起过作用的规律则仅仅表现了以阶级统治和阶级剥削为基础的一切社会所共有的关系。……所谓马尔萨斯理论中的站得住脚的东西则属于后者。

(注：马克思亲自校订过的法文版中是：“成正比”。——译者)

马尔萨斯牧师的这个理论，……早就被经济学家纳入了合理的范围：人口不是对生活资料产生压力，而是对就业手段产生压力；人类能够增加得比现代资产阶级社会所能要求的更快。在我们看来，这又是一个根据，它宣布这个资产阶级社会是发展中必须消除的障碍。

您自己提出如何使人口的增加和生活资料的增加相适应的问题；……我们的出发点是：创造了现代资产阶级社会的那些力量——蒸汽机、现代化的机器、大规模的殖民、铁路和轮船、世界贸易，现在已经由于接连不断的商业危机而使这个社会走向崩溃并且最后走向消灭——这些生产资料和交换手段也足以在短时间内使比例关系翻转过来，并且把每个人的生产力提高到能生产出够两个人、三个人、四个人、五个人或六个人消费的产品；那时，城市工业就能腾出足够的人员，给农业提供同以前完全不同的力量；科学终于也将大规模地、象在工业中一样彻底地应用于农业；欧洲东南部和美洲西部的天然肥沃的极其富饶的地区将以空前巨大的规模进行开发。如果这些地区都已经开垦出来，可是还有匮乏现象，那才是该说“应该警惕”的时候。（注1）

恩格斯致弗·阿·朗格（1865年3月29日），《马克思恩格斯全集》第三十卷第469—441页

人类数量增多到必须为其增长规定一个限度的这种抽象可能性当然是存在的。但是，如果说共产主义社会在将来某个时候不得不象已经对物的生产进行调整那样，同时也对人的生产进行调整，那末正是那个社会，而且只有那个社会才能毫无困难地作到这点。在这样的社会里，有计划地达到现在法国和下奥地利在自发的无计划的发展过程中产生的那种结果，在我看来，并不是那么困难的事情。无论如何，共产主义社会中的人们自己会决定，是否应当为此采取某种措施，在什么时候，用什么办法，以及究竟是什么样的措施。我不认为自己有向他们提出这方面的建议和劝导的使命。那些人无论如何也不会比我和您笨。

恩格斯致卡·考茨基（1881年2月1日），《马克思恩格斯全集》第三十五卷第145—146页

显然他（注2）根本不懂得马克思的话的意思。马克思把人和动植物加以对比是根据前者生活在各种不同的、历史地更替的、由社会生产制度因而由分配制度决定的社会机体中。人类的增殖条件直接决定于各种不同的社会机体的结构，因此应当分别研究每个社会机体的人口规律，不当管历史上有各种不同的社会结构形式而去“抽象地”研究人口规律。

列宁：《民粹主义的经济内容及其在司徒卢威先生的书中受到的批评》，《列宁全集》第一卷第430页

（注1：“为了共和国不受损失，执政官应该警惕”是古罗马元老院在国家遭到外部或内部危险的威胁时所使用的一句名言；在这种情况下，执政官就被赋予独裁的权力。）

（注2：这是指朗格在《工人问题》一文中曲解了马克思在《资本论》第一卷第692页中关于抽象的人口规律那句话。马克思的话见本册第3页。）

农业俄国人口的过剩是由于资本的统治，而不是由于人口的增殖和生活资料之间的不相适应。

列 宁：《民粹主义的经济内容及其在司徒卢威先生的书中受到的批评》，《列宁全集》第一卷第455页

目前国际形势的基础就是帝国主义的经济关系。……帝国主义最突出的、最主要的特征就是资本的数额十分巨大。大规模的垄断代替了自由竞争。……

一小撮资本家的统治达到了顶点：世界已经分割完了，不仅各种原料产地和生产资料已被最大的资本家瓜分了，就是殖民地也已经初步分割完毕。……

这就是帝国主义大战后世界状况的轮廓。被压迫的殖民地人口十二亿五千万，其中包括波斯、土耳其、中国这类正在被人活活瓜分的国家，以及那些因战败而沦于殖民地地位的国家。保持原来地位的国家的入口，不超过二亿五千万，但是这些国家在经济上已经陷于依赖美国的地位，……最后，是居民不到二亿五千万的几个国家，在这些国家中自然只有上层分子，只有资本家才能享受瓜分世界的利益。全世界的人口总数是十七亿五千万。我提醒你们注意全世界的这种情况，是因为所有导致革命的资本主义基本矛盾，帝国主义基本矛盾，……都是同世界人口的这种划分联系着的。

列 宁：《共产国际第二次代表大会》，《列宁选集》第四卷第315—318页

从历史唯物主义观点来看，对于归根到底决定社会面貌、社会思想、观点和政治设施等等的“社会物质生活条件”，应该作怎样的了解？

……人口的增长，居民密度的大小，无疑也包括在“社会物质生活条件”这一概念中，因为人是社会物质生活条件的必要因素，没有一定的最低限度的人口，就不可能有任何社会物质生活。人口的增长是不是决定人们社会制度性质的主要力量呢？

历史唯物主义对于这个问题的答复也是否定的。

当然，人口的增长对社会的发展有影响，它促进或延缓社会的发展，但是它不可能是社会发展的主要力量，它对社会发展的影响不可能是决定的影响，因为人口的增长本身并不能说明为什么某种社会制度恰恰被一定的新制度所代替，而不是被其他某种制度所代替……。

由此应该得出结论：人口的增长不是而且不可能是决定社会制度性质、决定社会面貌的社会发展的主要力量。

斯大林：《论辩证唯物主义和历史唯物主义》，《列宁主义问题》第643—645页

毛泽东、周恩来同志

关于计划生育工作的指示（摘录）

中国人多也好也坏。中国的好处是人多，坏处也是人多。……北京现在三百六十万人口，将来是三千六百万人口，北京市市长如何得了。你们将来当了市长怎么办？要安排工作，安排小孩子，解决交通运输问题，那时逛公园也要排队。

毛泽东：《接见全国学联委员时的讲话》（一九五七年二月十四日）

统筹兼顾、适当安排

这里所说的统筹兼顾，是指对于六亿人口的统筹兼顾。我们作计划、办事、想问题，都要从我国有六亿人口这一点出发，千万不要忘记这一点。……我希望这些人扩大眼界，真正承认我国有六亿人口，承认这是一个客观存在，这是我们的本钱。我国人多，是好事，当然也有困难。……又发展又困难，这就是矛盾。任何矛盾不但应当解决，也是完全可以解决的。我们的方针是统筹兼顾、适当安排。

毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》（一九五七年二月二十七日），《毛泽东选集》第五卷第387页

我们这个国家这么多人口，这一点是世界各国都没有的。它就有这么多人，六亿人口。这里头要提倡节育，少生一点就好了，要有计划生产。我看人类对他自己最不会管理自己。对于工厂的生产，生产布匹、生产桌椅板凳、生产钢铁、他有计划，对于生产人类自己就没有计划，就是无政府主义，无政府、无组织、无纪律。这样子搞下去，我看人类要提前火并的，就是趋于灭亡。中国六亿人口，增加十倍是多少？六十亿，那时候就要快接近灭亡了，没有东西吃。加以提倡卫生，卫生工作一做，防疫针一打，娃娃那么多，可不得了，大家都是年高德劭。……政府可能要设一个部门，设一个生产计划部门好不好？或者设一个委员会。（周恩来总理插话：还是设委员会好。）节育委员会，作为政府的机

关。人民团体也可以组织一个，组织人民团体来提倡，因为要解决一些技术问题，要拨一笔经费，要想办法，要宣传。（注）

毛泽东：《在最高国务会议第十一次会议上的讲话》
（一九五七年二月二十七日）

人口每年增长一千八百多万，政府要设一个部门来研究。人类要控制自己，做到有计划地增长。

毛泽东：《在最高国务会议第十一次会议上的讲话》
（一九五七年三月一日）

人口控制在六亿，一个也不多啦！这是一种假设。就是讲有一个时期，比如讲条件没有具备，无非是粮食、衣服、房子、教育等等。现在每一年增长一千多万，你要他不增，很难讲，因为现在是无政府主义嘛！必然王国还没有变自由王国呢！……政府应该设一个部门或一个委员会，人民团体广泛研究这个问题，可以想出办法来。人类总而言之要自己控制自己就是啦！有些时候使他能够增加一点，有时停顿一下子，是不是可以搞成有计划地生产。这是一种设想。这一条马寅初讲得很好。今天讲得好！我跟他是同志。……人民会不会有这个要求，还是我们主观的？人民是要求这个东西的，不是每个人要求，而是很多人要求。比如农民要求这个，人口太多了的家庭，他要求节育。城市里头农村里头都有这个要求，说没有这个要求是不适当的。

毛泽东：《在最高国务会议第十一次会议上的讲话》
（一九五七年三月二日）

刚刚搞社会主义，这个生活怎么会好起来？粮食怎么会多起来？粮食多了没有呢？是多了。一九四九年，人民政府成立的那一年，我们只有二千二百亿斤粮食。去年我们就有三千六百多亿斤粮食，增加了一千四百多亿斤。但是多少人吃呢？我们这个国家的好处就是人多，缺点也是人多，人多就咀巴多，咀巴多就要粮食多，增加这一千四百亿斤粮食就不见了，有时还觉得没有粮食。一九四九年没有粮食，现在还是没有粮食，还是不够。

毛泽东：《在南京部队，江苏、安徽二省党员干部会议上的讲话》（一九五七年三月二十日）

计划生育，也来个十年规划。少数民族地区不要去推广，人少的地方也不要推广。就是在人口多的地方，也要进行试点，逐步推广，逐步达到普遍计划生育。计划生育，要公开作教育，……人类在生育上头完全是无政府状态，自己不能控制自己。将来要做到完

（注：根据毛泽东同志的建议，1963年起，各地陆续设立计划生育办公室，1973年国务院设立计划生育领导小组。到1981年，设立了国家计划生育委员会。）

全有计划的生育，没有一个社会力量，不是大家同意，不是大家一起来做，那是不行的。

毛泽东：《做革命的促进派》（一九五七年十月九日），《毛泽东选集》第五卷第469、471页

人口节育，要三年试点宣传，三年推广，四年普及推行，也是十年规划。不然人口达八亿再搞就晚了。……

我主张中学也加一门节育课，人类在生育上完全无政府主义是不行的，也要办计划生育。（注）

毛泽东：《在中国共产党八届三中全会的总结发言》（一九五七年十月九日）

如果动员全体人民来搞，搞出一点成绩来，我看人们的心理状态是会变的，我们中华民族的精神就会为之一振。我们要使我们这个民族振作起来。

计划生育也有希望做好。……要几年试点，几年推广，几年普及。

毛泽东：《坚定地相信群众的大多数》（一九五七年十月十三日），《毛泽东选集》第五卷第494页

目前农民还不注意节育，恐怕要到七亿人口时人们才会紧张。要看到严重性，但不要怕。要节省。一方面节育，一方面节省，要成为风气。

毛泽东：《在最高国务会议上的讲话》（一九五八年一月二十八日）

宣传人多造成悲观空气，也不对。……一要乐观，不要悲观。二要控制。

毛泽东：《在成都会议上的讲话》（一九五八年三月二十三日）

（美国记者斯诺问毛泽东主席：主席对中国计划生育的进程感到满意吗？毛主席答复如下：）

不满意。在农村还没有推广。最好能制造一种简便的口服避孕药品。

毛泽东：《一九六五年一月九日和美国友好人士斯诺的谈话记录》

（注：这段话是在党的八届三中全会上，毛泽东同志对《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要》的修改意见。这个纲要，一九六〇年四月十二日二届人大第二次会议通过。其中规定：“除了少数民族地区以外，在一切人口稠密的地方，宣传和推广节制生育，提倡有计划地生育子女，使家庭避免过重的生活负担，使子女受到较好的教育，并且得到充分就业的机会。”）

药品医疗不能以赚钱不赚钱来看。……在天津，避孕药不收费，似乎是赔钱，可是切实起到节制生育的目的，出生率受到控制，城市多方面工作都容易安排了，这是赔钱还是赚钱？

毛泽东：《对医务人员的讲话》（一九六五年七月十九日）

天津计划生育不要钱，看来国家出了钱，实际是划得来的，国家出点钱保护生产力是合算的。药钱拿不起也可以不拿。

你们开展农村卫生工作后，要搞节制生育。

毛泽东：《接见卫生部负责人时谈话记录》（一九六五年八月二十日）

中国的农业还是靠两只手，靠锄头和牛耕种。现在有些进步了，但还很落后，识字的人还不多，女人节育的还不多。

……农村里的女人，头一个生了是女孩，就想个男孩子。等二个生了，又是女孩，又想要男孩子。第三个生了，还是女孩，还想要男孩子。……一共生了九个，都是女孩子，年令也四十五岁了，只好算了。

重男轻女，这个风俗要改。我看你们美国可能也是重男轻女，要有一个时间才能改变。

毛泽东：《会见美国友好人士斯诺谈话记录》（一九七〇年十二月十八日）

避孕药和避孕工具不要钱还不行，还要送货上门，不然，不好意思去拿。

毛泽东：《对外交部几个领导同志的谈话》（一九七二年十月）

人口非控制不行。

毛泽东：对计委《关于一九七五年国民经济计划的报告》的批示，（一九七五年二月十日）摘自中发〔1975〕第4号文件

在第二个五年计划期间，必须继续发展卫生医疗事业，进一步开展体育运动，并且适当地提倡节制生育。

为了保护妇女和儿童，很好地教养后代，以利民族的健康和繁荣，我们赞成在生育方面加以适当的节制，卫生部门应该协同有关方面对于节育问题进行适当的宣传，并且采取

有效的措施。

周恩来：《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》（一九五六年九月二十七日）

要公开宣传节育，对年满十八岁的男女青年不管结婚未结婚，都可以讲给他们听，男婚女嫁这有什么秘密呀？宣传节育过去抓迟了。

周恩来：《接见全国安置工作会议代表时讲话记录》（一九六二年十一月十八日）

第六个问题：先为公，后为私。

在这里我先提出一个问题，就是晚婚和节育。这也是个先公后私的问题。结婚不是件私事吗？为什么把它提到先公后私的原则上来呢？

大家想一想，我们国家工业化的水平还不大高，更重要的是，农业还没有过关，农业还没有现代化，粮食的增加不能很快。因此，人口的增长也不能太快。……比起资本主义国家来，我们有社会主义制度的优越性，可以依靠全民的力量，我们实现农业现代化，一定会比美国快，也可能比苏联快一些。但是，总还需要时间。……如果现在还是无计划地让人口迅速增长，就不好了。因此，我们应该提倡晚婚和节育。

我们提倡晚婚和节育，除了粮食问题以外，更重要的，还是为了国民健康和国民教育问题。如果一个家庭里子女过多，那么，母亲的健康，子女的健康和子女的教育，就都要受到影响。所以，为了人民的健康，为了下一代得到更好的教育，必须提倡晚婚和节育。

……

再有从科学技术发展的要求来看，也需要提倡晚婚和节育。人的一生，精力最旺盛，脑力最发达的时期，是二十岁到三十岁这一阶段。许多科学家都是在这个年令，在科学研究事业上打下了基础的。毛主席在一九五八年就说：青年的创造力很强。他举出很多科学家在二、三十岁就在科学研究上开始有贡献，然后再积累经验，成熟起来。如果青年过早地恋爱结婚，生儿育女，就分了心，把精力消耗在生活问题上了。适当的晚婚，就能把旺盛的精力和丰富的创造力用在发展科学技术上。

我们要逐步地实现国家的农业现代化、工业现代化、国防现代化、科学技术现代化，首先要突破科学技术这个关键，才能带动农业现代化、工业现代化和国防现代化。要突破这个关键，要依靠老专家，也要依靠青年专家。青年是接班人，要负起这个责任来。

所以为了国民经济，体育，教育，科学技术的发展，我们要提倡晚婚和节育。这个问题不但在城市要大声疾呼，在农村也要大声疾呼。……

为了国家的长远利益，我们应该把个人的结婚和生育的时间向后推一点，这不就是一个先公后私的问题吗？

周恩来：《在华东农业先进集体代表会议上的讲话》（一九六三年二月一日）

提倡晚婚及计划生育。卫生工作，当然要防治疾病，保障人民健康。更积极的保障全民族的健康及前途，就要提倡晚婚及计划生育。过去对这个工作重视不够，虽多次提倡而常常放松。我国人口众多是个好事，没有这么多人，不会这么强大；但人口增长太高。……因此必须对控制生育进行计划和研究。社会主义制度对人口没有计划，这也算是个短处。马克思、列宁没有遇到这个问题，也没有提出解决的办法，我们要来研究。……这是当前农业和卫生方面的重要任务，也是最难制订的规划，……首先要从宣传教育着手。晚婚、计划生育可保护母亲和儿童的健康，增进儿童教育，减轻国家负担，这四大好处应该看到。

我个人意见，最好是生了两个以后，就进行绝育手术……。我们要提倡男子绝育，要造成风气。

周恩来：《在全国农业科学技术工作会议和解放军全军政治工作会议联合会上的政治报告》（一九六三年二月二十六日）

计划生育有两方面：一方面是提倡晚婚，一方面是提倡节育。不论是劳动或者学习，青年都正是有为的时候，精力也旺，把精力用在劳动上、技术上、学习上，发明上，是会有很大的创造的。二十至三十，是人的精力最饱满，脑筋发展最快的时候。这个时候，如果把最大的精力放在这方面，不论劳动，不论学习，不论工作，都有好处。所以提倡晚婚有好处，对于我们培养共产主义风气也是有好处的。……

实行计划生育必须采取有效的政策，有效的措施。过去有些政策是奖励生育，生孩子给多少布，结婚就有布，他反而结婚更快，更不是晚婚。过去在这方面是提倡的，现在要加以限制。

周恩来：《在第二届全国人民代表大会常务委员会第一〇一次会议上的讲话》（一九六三年七月八日）

晚婚和节育。这一点我们应该提高认识，为我们的社会主义革命和社会主义建设，为我们国家富强和个人幸福是联系在一起看的。要提倡晚婚和节育，这两者是联系在一起的。国家没有富强，我们个人的生活还要长期吃苦耐劳，节衣缩食。这对国家有好处，对我们自己也有好处。为我们的国家美好和后代幸福，也还要支持世界革命，我们都应该对我们中国人口增长速度实行控制，有计划的生育。我们要把这个问题提到这个原则高度。这不仅仅是个人问题。过去我们仅仅限于讲要关心母亲和婴儿的健康、教育，这还不够，还要看到国家的负担很大，从一九四九年至一九六三年十五年生出来的婴儿就是二亿二千五百万。从明年起，每年有一千五百万满十五岁以上的人需要我们安置，要安排他们升学或者就业。这是已经存在的了，我们要负起责任来。如果再过十五年，我们大家对此都要负责任，但是总希望十五年以后负，你们的负担要好一点。

……我们这样来控制人口的发展，是不是能够和马耳萨斯的旧人口论相提并论呢？不

能。马尔萨斯的结论是粮食的递增，赶不上人口的递增，因此得出结论：要使人口问题解决，要么是战争，要么是灾荒，要么是瘟疫。我们不能拿战争来解决人口问题，也不能拿瘟疫来解决人口问题，更不能以向海外发展来解决问题。我们控制人口发展，也不讲西方资产阶级的享乐主义思想，而是为世界革命的前途，为我们祖国的发展。

周恩来：《对高等院校应届毕业生的报告》（一九六三年七月二十二日）

当然，中国的计划生育还要创造出我们的经验来。别国的经验是可以学的，也是值得学的。至于在中国要创造出一套自己的完整经验，还需要摸索。

周恩来：《对高等院校应届毕业生的报告》（一九六三年七月二十二日）

我们把人口的发展加以控制，这对我们是有好处的，这就可以使国家的负担减轻，积累增多，使我们国家很快的能够富强起来，同时，使我们的科学水平很快的提高起来，迎头赶上，使我们的工业化速度加快。

周恩来：（一九六二年七月），转引自《红旗》1978年第6期

（美国记者斯诺问周恩来总理：我已听到并亲自看到很有说服力的事例，说明中国的计划生育制度的确打算限制人口的增长，你估计中国每年的人口增长率何时能下降到百分之二以下？）

这是我们追求的目标的第一步。现在有些城市计划生育工作搞得好些。但在农村，这方面工作还不能一下子收到很大效果。死亡率比出生率降低得还要快。老人活的长，婴儿死亡率更小。这是因为人民最低需要的生活资料有了改善，富裕当然说不上，但同旧中国相比，则要好得多，这你是很清楚的。……

我们提倡计划生育。这方面工作在城市收效比较大，特别是学校、工厂、机关的青年承认晚婚，并且愿意结婚后计划生育。计划生育是可以做到的，但是需要做好宣传教育工作，并且需要时间。二十世纪内，如果能使中国人口净增率降到百分之一以下，那就太好了。现在日本已经实现这个指标。

周恩来：《接见美国作家斯诺的谈话》（一九六四年十二月十六日）

要继续加强对计划生育的宣传教育和指导工作。

周恩来：《在第三届全国人民代表大会第一次会议上的政府工作报告》（一九六四年十二月二十一日）

有些地方有强迫命令。……由计划生育办公室搞一个切实可行的办法，加强领导。技术指导卫生部门要搞好。

周恩来：《对卫生工作的指示》（一九六五年二月二十一日）

首先是劳动制度劳动安排。现在每年涌现出来的青年劳动后备军，在我们城市里起码是二百万。……大中小城市，算一亿人口的话，百分之二点五就是二百五十万。现在计划生育，就是把人口增长率压到百分之二，每年也有二百万。……将来安置工作要和劳动工资工作结合在一起，城乡劳动力统一安排。这是安置工作的一个重要问题。要有全局，要有长远的设想。

周恩来：《关于安置工作问题的报告》（一九六五年二月二十八日）

有些地方规定了一些不合理的办法，有强迫命令……。要定出几条规定，反对强迫命令等现象。当前主要是抓城市，农村结合医疗队下乡，有步骤有重点的搞。技术指导、培训干部，卫生部门要抓，也要订几条。计划生育是一件大事，要有个规划，认真抓好。

周恩来：《对卫生工作的指示》（一九六五年三月十六日）

中国人口在二十世纪末生育率能降下来，皆大欢喜。最好避孕器械、药品不要收费。……最好是口服药省事。说服农民晚婚，他们是解决劳动力的，所以对晚婚和少生孩子不容易通。避孕是个战略思想，备战、备荒和科学试验结合起来，争取使人口增长率下降到百分之一，争取二、三十年内做到，要做长期工作。

周恩来：《在最高国务会议上的讲话》（一九六五年八月二十三日）

要求二十世纪以内把人口净增率控制在百分之一。

周恩来：《在计划工作会议上的讲话》（一九六五年九月）

你现在要大家都自觉，自觉的人口不要大增，自觉的想要两个，青年晚婚，……只有宣传教育。一方面给他一些限制，工资限制住了，住房也限制住了，供应也限制住了。第二让他自觉自愿。计划生育绝对不能强迫命令。……过渡时期的复杂性就在这里，又要启发他觉悟，自觉自愿，又要利用资产阶级法权规律来约束他一下，不然他就无限制了。……

怎么使我们中国人口能有计划的生育，是一个伟大的事业。这个事业，决不能在十年内解决。全中国七亿人，……人多不计划生育，生长太快，一切计划生产跟不上。而且人