

闽西发展研究

(二〇〇二—二〇〇四) 成果汇编

中共龙岩市委党校
福建行政学院龙岩分院
龙岩市经济管理干部学校

编

闽西发展研究

会委办《闽西发展研究》(2001—2004)成果汇编

中共龙岩市委党校
福建行政学院龙岩分院 编
龙岩市经济管理干部学校

二〇〇五年六月

《闽西发展研究》编委会

主 任:林仁芳

副主任:江棣章

成 员:李启钰 江维力 傅献群

吴寿勤 曹仁海

主 编:傅献群

副主编:邹水才

编 辑:刘健宏 张 坚

序

林仁芳

科研是党校、行政院校、经济管理干部学校一项十分重要的基础性工作。近年来,龙岩市委党校、福建行政学院龙岩分院、龙岩市经济管理干部学校在市委、市政府的正确领导下,认真组织实施“科研兴校”、“科研强校”战略,坚持科研工作“为党的理论创新服务,为提高教学质量服务,为党委政府决策服务,为社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设服务”和教学、科研、咨询三位一体的指导方针,始终把关注闽西社会发展、瞭望理论前沿、探索干部教育培训规律作为科研工作的着力点,切实加强科研的基础地位,科研工作取得了较好的成绩,上了新的水平。

按照市委市政府的工作重点,全校教研人员以求真务实的精神,深入调查研究,积极建言献策,形成了一批质量较高的科研成果。从2001年到2004年,全校共撰写学术论文、调研报告、著作等各类成果370多篇(部),其中涉及闽西发展研究的成果60多篇(部)。高层次科研课题的立项取得可喜成就。其中承担国家社会科学基金项目1项,实现了我市零的突破,承担福建省社会科学研究“十五”规划课题6项。这些研究成果都能紧紧围绕党委政府的决策意向和领导关注的重大问题,从多维视角上对

我国、我省、我市在改革发展中面临的新情况、新问题进行了有益的探索。许多研究成果直接或间接为领导决策和闽西发展实践提供了大量有价值的意见和建议,较好地发挥了党校、行政分院、经济管理干部学校在我市社科研究领域的骨干阵地作用。

为展示理论研究和应用研究的新成果,龙岩市委党校、福建行政学院龙岩分院、龙岩市经济管理干部学校将2001-2004年全校部分有关闽西发展的研究成果《闽西发展研究》和承担国家、省级的社科基金(社科规划)课题成果《重要理论和现实问题研究》结集出版,供各级各部门学习、研究参考。这些成果曾在中共中央党校、中共中央政策研究室、中共福建省委党校、高校、科研机构、中共龙岩市委等机关单位主办的公开发行报刊和《调研文稿》、《闽西通讯》、《闽西社科》、《闽西调研》、《闽西论坛》等省市内部刊物上发表,其中一些成果还在各级各类社科优秀成果评奖中获奖,具有较强的学术价值和应用价值。

当前,闽西的发展和建设面临新的机遇与挑战,新的形势和任务要求我们面对整个发展大局,加强对闽西实际的调查研究。希望全校教研人员以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,全面落实科学发展观,坚持发展这个党执政兴国的第一要务,坚持理论联系实际,围绕闽西的改革发 展大局,集中力量对一些全局性、前瞻性和战略性的重大问题进行深入系统的研究,多出成果,出好成果,为在海峡西岸经济区建设的大局中,把闽西建设成为闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽,成为海峡西岸经济区重要增长极,切实为推进闽西加快发展作出新的成绩。

(作者系中共龙岩市委副书记、市委党校校长)

宏 观 发 展 研 究

目 录

序	林仁芳
---	-----

宏观发展研究

加强领导干部的培训工作 提高领导干部的执政能力和水平	林仁芳(1)
加快政府职能转变步伐 为闽西加快发展提供体制保障	江棣章(6)
全国著名革命老区自然、历史与现状比较研究	本校课题组(14)
大交通格局形成与龙岩经济发展新定位的若干思考	本校课题组(27)
建设生态型经济枢纽 实现龙岩可持续发展	本校课题组(36)
加快龙岩生态城市建设的对策探讨	本校课题组(44)
闽西走在全国著名革命老区前列的意义和依据	江维力(50)
闽西在建设海峡西岸经济区中大有可为	江维力(54)
闽西实施可持续发展战略若干关系的思考	傅献群(60)
拓展市场 创新体制 提升闽西区域经济竞争力	林佩元(65)

经济建设研究

- 抓好农村人力资源开发 强化党在农村的执政基础 林仁芳(70)
- 及早应对 趋利避害 扎实推进闽西农业融入世界经济
- 入世一年对闽西农业的影响及对策思考 林仁芳(77)
- 创新农业经营组织 提高农民组织化程度
- 龙岩市农民组织化问题的调查与思考 本校课题组(83)
- 有效增加闽西农民收入的政策选择 本校课题组(93)
- 龙岩市农村土地流转情况及需要把握的几个问题
- 本校课题组(101)
- 加快建立闽西国有企业技术创新体系
- 本校经济学教研室课题组(108)
- 发展中的困惑与出路
- 农民对农业结构调整心态与行为特点分析 李启钰(115)
- 关于推进我市农业结构调整和农业产业化的一点建议
- 李启钰(117)
- 加入世贸组织后闽西农业产业结构调整的思考 江维力(122)
- 山区小城镇发展问题研究 吴寿勤(130)
- 关于农村营销队伍建设的几点思考
- 朋口农村调研 曹仁海(147)
- 发展民营经济必须改善投资软环境 邹水才(151)
- 闽西特色的新型工业化道路探索 涂霖养(154)
- 加快农村富余劳动力转移的若干思考 嵇美珍(159)
- 提升闽西企业核心竞争力的思考 温晓明(165)
- 激活民间投资 增强闽西经济发展后劲 温晓明(171)
- 以科技为动力 推动地方经济发展 赖福东(177)

政治建设研究

- 按照“三个代表”要求 抓好农村党建工作 林仁芳(181)
- 创新体制机制 提高行政管理水平 江棣章(185)
- 以深化审批制度改革为突破口 全面提升政府施政能力 江棣章(190)
- 把广大农民的根本利益作为农村工作的出发点和归宿
——我市农村实践“三个代表”的调查与思考
..... 本校课题组(197)
- 发挥农村党员先进性的一种有效方式
——武平县试行农村党员定岗定责管理的调查与思考
..... 本校党史党建教研室课题组(202)
- 加强基层民主建设 增强农村党建活力
——关于龙岩市农村党支部换届选举实行“两推一选”
的调查与思考 本校科研处课题组(208)
- 对行政机关败诉案件的分析与思考
..... 本校哲学法学教研室课题组(215)
- 正确处理村党支部和村委会关系 夯实农村发展的组织基础
..... 傅献群(221)
- 大力弘扬闽西老区精神 加强党的执政能力建设 张秋炯(226)
- 伟大的精神 光荣的传统
——纪念毛泽东长冈乡、才溪乡调查 70 周年 张秋炯(228)
- 在闽西红土地上实践“三个代表”的思考 钟树文(235)
- 担起历史赋予党校的新责任 钟树文(239)
- 解读毛泽东《才溪乡调查》 嵇美珍(242)
- 古田精神与党的执政能力建设 黄光泗(249)
- 农村先富党员作用问题的调查与思考 林炳玉(258)
- 一家私营企业党建工作的成功经验 嵇美珍(265)

文化建设研究

创建“农民之家”是创新农村工作机制的有益探索

——关于在下派干部帮扶村中创建“农民之家”的调查与思考

本校课题组(270)

开展远程教育与加强农民培训的调研报告

龙岩市实施素质教育的调查与思考

本校科社教研室课题组(284)

弘扬老区精神 加快闽西农村精神文明建设

龙岩市干部教育培训状况的调查与思考

台湾客家与培田的历史文化渊源

张秋炯(291)

邹水才(297)

俞如先(305)

“五一”期间龙岩市农村精神文明建设调查与思考

本校课题组(270)

开展远程教育与加强农民培训的调研报告

本校课题组(277)

龙岩市实施素质教育的调查与思考

本校科社教研室课题组(284)

弘扬老区精神 加快闽西农村精神文明建设

张秋炯(291)

龙岩市干部教育培训状况的调查与思考

邹水才(297)

台湾客家与培田的历史文化渊源

俞如先(305)

“五一”期间龙岩市农村精神文明建设调查与思考

本校课题组(270)

加强领导干部的培训工作 提高领导干部的执政能力和水平

林仁芳

一、要充分认识加强领导干部的培训工作对加强党的执政能力建设的重要意义与作用

最近在新闻媒体上看到几个事情。第一个讲的是去年9月下旬，在江苏南通举行了首届世界大城市高层论坛，来自世界各个大城市的市长或市长代表在论坛上纷纷发言。会后，《新民晚报》刊载了一篇文章，叫做《中国市长亟待提高说话水平》。文章指出，中国市长们的发言水平与其他国家的市长或市长代表有明显的差距，主要表现在两方面：一是中国大城市的市长讲话人家听不懂，为什么呢？因为有不少人讲话方言很重，包括中国的高级翻译都很难听懂，很难接着翻译过来；二是讲话千篇一律，用的都是国内政治生活当中长期使用的那一套“话语体系”，讲宣传的多，讲问题研究的少。市长圆桌会议主席、博鳌亚洲论坛秘书长龙永图说，中国市长发言“穿衣戴帽”情况确实比较普遍，他还说，改变这些需要一个过程，中国的市长需要多参加类似的国际会议去锻炼自己。说话水平与领导能力也有一定的关系，说话水平能体现一个领导的表达能力、演说能力和鼓动能力。第二个事是中央党校日前搞了一项以县以上干部为对象的问卷调查，被调查者当中，科学判断形势能力极差或较弱的占一半以上，应对复杂局面能力较弱或手足无措的占三分之一以上，依法执政、驾驭市场经济能力只有一半选择较弱。第三个事是，中共福建省委党校的一位老师，最近也写了一篇《提升领导者的能力，提高党的执政能力》的文章。文章介绍，对三百名正处级领导和三百名大型企业的中层领导干部进行能力问卷和测评，得出如下数据：领导者中有52.5%认为当前领导干部的能力与承担的任务基本适应，有35%的

人认为基本不适应,这是领导者对自己的评价。对领导者的测评,认为当前领导干部的能力与承担的任务基本适应的 50%,基本不适应的也是 50%。这篇文章对上述结果分析评价认为,当前领导干部的能力与承担的任务处于基本适应与基本不适应之间,因此可以用不够适应来表达。省委党校老师的这个数字和比较,与中央党校得出的也差不了多少。这篇文章还介绍,用能力的测量表,对领导者的学习能力、管理能力、领导能力、创新能力四种能力进行了测量,结果是学习能力和管理能力很强,特别是管理能力很强,而领导能力很不理想,创新能力比较低。

上述三个事例说明一个问题,就是我们党和党内的各级领导干部在执政的实际当中,不断地得到了锻炼和提高,我们党在实践当中锻炼得更加成熟,更加坚强,党的执政能力同党肩负的重任和使命总体上是相适应的。这也是党的四中全会作出的总体评价。但是面对新的形势、新的任务,又还存在不适应、不符合的问题。曾庆红同志在最近一篇文章中指出,党内存在的突出问题归结起来主要有两个方面的表现:一个是不适应新形势新任务的需要,另一个是不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。所谓的不适应,正如《决定》中指出的,面对新形势新任务,党既有思想观念和执政理念的不适应,也有领导方法和执政方式、领导体制和工作机制的不适应,还有党员干部队伍素质和能力等方面的不适应,这主要表现在一些领导干部和领导班子的思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾的本领不大,以及一些党的基层组织软弱涣散,一些党员不能发挥先锋模范作用等等。曾庆红同志指出,不适应是从本领方面影响执政成效,不符合是从作风方面影响执政成效。我们党强调解决不适应,主要是要增强全党同志对新的历史地位和执政使命的适应力。强调解决不符合主要是帮助全党同志增强对长期执政条件下各种消极腐败因素的免疫力。一个是增强适应力,一个是增强免疫力。

加强党的执政能力建设是一项规模宏大的系统工程,涉及到执政理念、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政基础、执政环境等等各个方面。加强党的执政能力建设,核心是保持党和人民群众的血肉联系,本质是坚持立党为公、执政为民,重点是改革和完善党的领导体制和工作机制,基础是加强党的基层组织和党的队伍建设,而关键则在于建设高素质的干部队伍。领导干部是我们党的执政骨干,是党的执政水平的主要体现者,各级领导干部的个体能力的提高构成了党的整体执政能力的基础。《决定》指出,要重点抓好领导干部的理论和业务学习,带动全党的学习,努力建设学习型的政党,围绕增强执政意

识,提高执政能力,创新培训方法,提高培训质量,大规模地培训干部。《决定》还深刻阐明了重点抓好领导干部的培训和加强执政能力建设的关系,通过重点地培训领导干部,提高他们的素质和能力,进而提高党的执政能力和水平。

二、抓好领导干部的培训教育工作要重在提高培训质量上下功夫

各级党委政府对干部培训工作历来重视,十六大提出来大规模培训干部以后,我市制定了大规模培训干部的五年规划,加强了对培训干部的领导,进一步健全完善了干部培训的各项制度,各级党校、干校都培训了许多的干部,很多干部还到上级党校、干校参加学习。我市在工作实践当中,积极探索干部培训机制、体制的改革和创新,比如科级干部“自学为主、集中辅导、以考促学、以考评学”的培训模式,就得到了省委的充分肯定,取得了一定的成效。但是在干部培训方面也还存在不适应的问题,集中反映在我们许多领导对干部培训并不太热心,积极性不高,自觉性也不高,这有多种原因。怎么样在抓好领导干部培训当中,在提高质量方面下功夫,我提几点看法:

一是要紧紧围绕十六大和十六届四中全会《决定》提出的要求来展开。党的十六大对各级党委和领导干部提出了五种执政能力,即科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力。四中全会《决定》在此基础上进一步提出了五个方面的能力,即驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。五种能力和五个方面的能力,是两种提法,十六大提出的五种能力,主要是对各级党委和领导干部提出的要求,侧重点是在于各级党政领导干部应该具备什么样的执政素质和本领。四中全会提出五个方面的能力,是针对党的总体执政能力提出的要求,涉及治党治国治军、内政外交国防等党执政活动的全部领域,所以从最根本最广泛的意义上来说四中全会提出的五个方面的能力,是我们党执政最全面、最根本的能力。所以我们抓好干部的培训,既要围绕四中全会提出的党的五个方面的能力的总体要求,同时,又要从提高领导干部五种能力的具体要求来展开。中央提出,当前各级领导干部最需要树立的新意识,是科学意识、创新意识和法治意识,根据这个要求,还要不断地拓展培训内容,增加领导科学和法学的份量,把领导能力,特别是创新能力置于更加突出的地位,这是培训的一个方向。

二是要紧密联系实际。培训质量好不好,最关键最重要的是联系实际。理论联系实际是我们党一贯倡导的作风,干部教育培训只有紧密联系实际,

才能提高质量,才能提高成效。要坚持与时俱进,随着时代发展的步伐,形势变化的新要求,来规划安排干部培训工作,以此促进科学发展观的落实,建设海峡西岸经济区,把我市建成联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽。当前,我市干部培训的一个重点,是要联系闽西当地实际,加强对闽西政治、经济、文化、社会发展中的重大问题的研讨。去年以来,市委党校要求每一位老师都要参与闽西社会经济发展问题的调研,目的就是要让党校的每一位老师更加了解、更加熟悉闽西各个方面的情况,提高教学当中联系实际的份量。但是过去我们党校的老师不太喜欢搞本地题材的科研,因为龙岩题材内容的调研文章很难在省里发表。去年我们提出每个老师既要去做更高层次发表的科研题材,也要参与本地题材的调研。到目前为止,市委党校的老师有十七篇关于闽西题材的调研文章,其中有比较宏观的,也有比较微观的。比较宏观的比如说《福建省“十一五”期间加快闽西老区革命根据地开发建设问题的研究》、《全国著名革命老区自然、历史与现状比较研究》等,比起以前有很大的进步,也取得了比较大的成效。党校、干校和从事领导干部培训的教员,要加强当地题材的调研,这是一个很重要的方面。除此之外,还要发挥当地领导和党政机关的部门领导熟悉地方经济和社会发展的优势,为干部培训工作紧密联系实际发挥重要作用。我于1999年到中央党校学习,在中央党校学习有一个很深的体会,就是中央党校每一至两周,都会请一个中央的部委领导,或者一些行业的专家学者来作讲座,这种方式效果非常好,每个学员都喜欢听,因为中央的这些部委领导和专家学者,他们具有很强的政策性,又有广阔的视野,讲座能联系国际国内重大问题来展开。近几年,市委党校也努力做了这方面的实践,请市直机关一些局长主任去党校讲课,普遍反映不错。不过,这项工作力度还是不够,还有较大的余地和空间,今后还要加强这方面的工作,使党校的授课联系实际更加紧密,成效更好。另外,作为党校的教学,应该倡导课堂有纪律,研讨无禁区,鼓励学员开拓思路,大胆地进行研讨,特别是对本地区本部门的工作要勇于在研讨中各抒己见,发表不同意见,使干部培训工作显得更有生机和活力,同时又能够真正对本地发展进步的一些重大问题引起认真的思考和研讨。

三是要不断创新培训的方式方法。概括地说,就是要做到“三个转”,即理念的转换、方式方法的转化、考核评估的转变。在培训理念上,要围绕提升领导者的能力开展培训,传授新知识、理解党的理论方针政策,向应用新知识、创造性贯彻方针政策的转换。在培训方式方法上由授人以鱼向授人以渔转化,由传授理论向运用理论转化,要围绕提升领导能力设置教学内容,用素质能力教学

取代原来的应试教育。在考核评估办法与标准上,由考核知识掌握向考核学员分析解决问题能力转变,以领导干部能力是否得到提高以及提高的程度来衡量培训的效果。

四是在具体的实践当中,还要加强以下八个方面的工作:一要进一步做好邀请、聘请外地高层次的专家学者到我市开展讲座。去年1-11月,市委中心组邀请外地专家学者来讲座9次,市委党校也多次邀请了省委党校、省行政学院、省发展研究中心的专家来讲座,总体效果比较好。二要进一步运用远程教学手段,提高教学授课的水平和质量。目前全市县以上的党校都具备了远程教学的条件,今后要更好发挥它的作用。三要努力采取多媒体的讲课方式,多媒体可以达到图文并茂、图表并用的效果,可以提高教学、授课的质量。四要进一步做好选派干部到上级和外地去重点培训,2000年以来,全市选派出国半年以上培训的处级干部有8人,国内高校培训的有9人,今后要进一步加强这方面的工作。五要更好地选派党校、干校的教师到上级院校进修培训,提高师资的质量和水平。近三年,市委党校的教师参加上级院校进修1个月以上的仅为17人,各县(市、区)党校也仅有13人,这项工作应予改进。六要发挥我市其他大专院校师资的作用,比如龙岩学院、闽西职业技术学院都有一批人才,仅龙岩学院经济管理系的师资,就有教授2人、副教授10人、讲师18人。本地的大专院校也是干部培训的一支重要力量和重要资源。七要进一步鼓励各级领导干部积极参加各种在职学习,2000年以来,全市有6名处级干部通过在职学习,获得了研究生学历,这是干部学习培训的一个重要渠道。八要进一步加强党校、干校等干部培训基地建设。

三、要提高各级领导干部参加培训的自觉性,加强对干部培训工作的领导

一方面是作为领导干部本身来说,要高度重视参加培训,通过参加学习和培训提高自身的知识水平,当然更主要的是加强平时学习的自觉性。另一方面是党委、政府要加强对培训工作的领导。

(原载《2004年龙岩市领导干部论坛文集》,作者:中共龙岩市委副书记、市委党校校长)

加快政府职能转变步伐 为闽西加快发展提供体制保障

江棣章

转变政府职能是市场经济发展的客观要求。随着市场经济的发展,地区间的竞争在很大程度上集中到政府管理和效率的竞争,也就是投资环境的竞争上来。近年来,在省委、省政府的正确领导下,我市认真贯彻中央决策和省委、省政府的部署,结合龙岩实际,围绕造环境,促发展,加快了政府职能转变的步伐。今年初,省委、省政府作出建设海峡西岸经济区的重大决策部署后,市委、市政府高度重视,认真分析我市的区位、交通、资源、产业等条件以及发展现状,认为贯彻省委、省政府建设海峡西岸经济区的重大决策部署,必须进一步将加快转变政府职能,推进政府管理体制创新摆在突出位置来抓,努力营造良好的制度和市场环境,促进我市区域综合竞争力的提升。

一、我市转变政府职能取得的主要成效

一是政策环境进一步优化。以“两个规定”,即《关于进一步改善投资环境扩大对外开放的若干规定》(试行)、《龙岩市加快企业改革和发展若干规定》为主线,以《关于对投资500万元以上生产性项目减免部分收费的通知》为补充,以部门的具体落实措施为配套,以《关于对损害经济发展软环境行为实行效能告诫的暂行规定》为保障,以降低市场准入门槛、促进企业改革、引导企业做强做大为主要内容的优惠政策体系初步形成。各级各部门围绕政策抓落实,更好地服务企业、服务项目、服务群众的氛围日渐浓厚。二是行政审批制度改革有新的突破。行政服务中心的组建和成功运作,确立了我市在行政审批上集中办理、联合办理、统一办理的审批运作新机制。成功地对118项审批事项实行告知承诺制,与之相配套的一审一核制和基建投资审批综合改革方案顺利实施,初步构

建了有利于企业设立和项目落地的制度体系。狠抓审批事项的精减下放,累计五批共取消各类审批事项 667 项,取消面达 58.11%;先后六批累计下放各类审批事项 169 项。建立了 500 万元以上生产性项目由行政服务中心代办和跟踪督查机制,累计代办项目 92 项,跟踪督查项目 389 项;建立并实施了一次告知、限时办结、办结告知等便民服务制度,构建了便民审批服务体系。对涉及有限资源的审批事项,运用市场化运作方式确定开发经营权,增强了审批工作透明度。三是机构改革取得实效。市县乡机构改革全面完成,市政府工作部门设置从 42 个减少到 32 个,部门内设机构平均精简 13.6%;市级政府机关编制精简 31%,归并的职能达 228 条,其中增加或加强的 72 条,弱化、下放、取消或转移的职能 156 条,进一步简化了管理程序,减少了具体管理事项,使以职能转变为核心的新一轮机构改革各项措施落到实处。四是国企改革和事业单位改革稳步推进。国有企业产权制度改革步伐进一步加快。通过实施股份制兼并、出售、破产等不同形式的改制和重组,共有 197 家国有企业完成了产权制度改革,改革面达 91.63%;累计有 38864 名职工置换了国有身份,身份置换面为 80.76%。事业单位改革试点稳步推进。市直第一批 15 家试点事业单位目前已完成 12 家。五是依法行政水平进一步提高。认真实施“依法治市”战略,制定出台了《龙岩市人民政府关于依法行政的实施规划》。从市政府自身抓起,印发了《龙岩市人民政府工作规则》和《龙岩市人民政府秘书长工作规则》,建立了规范性文件由政府法制工作机构信用证法审查制度,对市政府及其成员单位依法履职作出了明确规定,各级各部门也进一步加大了制度建设步伐,用制度管人管事,规范行政行为,使依法行政要求较好地落实到了实处,促进了依法行政水平的提高。六是社会保障体系不断健全。全市参加养老保险的企业 2568 户、机关事业单位 1945 户,参保人数分别达 11.65 万人和 7.61 万;医疗保险参加人数达 18.58 万人,支付医疗费用 3492 万元;对 15821 人发放失业保险金 1072 万元;农村低保入保户数 3.8 万户 10.5 万人,发放一季度保险金 1078 万元。农村合作医疗试点工作初见成效,目前已覆盖新罗区 16 个乡镇(街道),参加人数 7.9 万人,农村大病统筹基金共为 1.85 万人次报销补助金额 800 万元。此外在城市公用事业如绿化、环卫、垃圾处理、污水处理等方面,推行市场化运作,标志着我市在提供公共产品上有了重要破题。

虽然我市在转变政府职能过程中取得了一些成效,促进了经济社会的发展。但当前我市政府职能转变仍然相对滞后,还不适应发展社会主义市场经济的要求。主要表现在:政府职能转变还没有完全到位,政企不分、政事不分的问题

题还在较大程度上存在,政社分开还没有真正破题;政府部门职能交叉现象没有得到根本解决;政府管理手段比较单一,重审批轻监管,硬性管理多,主动服务少,一些部门吃拿卡要现象还时有发生;部分公务员思想观念陈旧,责任意识、服务意识和创新意识不强,唯书唯上,办事拖拉,工作效率低下。

上述问题的存在,既有体制性等客观因素的制约,但更主要是思维方式、领导方式、工作方式等方面受计划经济体制的影响还很深,旧体制下长期形成的思维惯性还没有从根本上得到改变,不适应市场经济发展的要求,阻碍了政府职能转变的进程。

二、加快我市政府职能转变的总体思路与突破口

加快我市政府职能转变的总体思路和目标,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导,以实施《行政许可法》为契机,立足全省发展大局,找准龙岩在建设海峡西岸经济区中的功能定位,按照建设“廉洁、勤政、务实、高效、诚信”的服务型政府的目标,积极贯彻落实科学发展观的要求,不断创新政府管理理念,推进政企、政事、政社分开,进一步将政府职能转变到区域经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,实现政府管理的“归位”、“补位”和“到位”,提高行政效率,降低行政成本,营造有利于加快发展的体制环境和市场环境,促进我市经济社会可持续、协调发展。

围绕上述思路和目标,从我市实际出发,重点在创新政府管理理念、深化机构改革、加大审批制度改革步伐和取消部门利益等四个方面予以突破。

(一)转变政府管理理念,牢固树立五种意识。重点是摒弃“全能政府”的旧观念,树立有限政府、法治政府、责任政府、诚信政府和创新政府的意识,强化政府宏观调控职能,弱化政府微观管理职能,向社会组织转化政府社会职能,把各级各部门的职能确实转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来,变政府管理为政府服务。着重解决我市公务员队伍中存在的官本位思想和唯书唯上的保守观念,大力增强广大公务员的主体意识、责任意识、服务意识和创新观念。

(二)深化机构改革,理顺部门职能。一是梳理整合政府各部门职能。从依法界定政府各部门职能入手,结合清理行政许可事项、清理行政许可实施主体“两清理”工作,重新核定我市各级各部门的“三定”方案。对已取消的行政许可主体和行政许可事项,从政府部门职能中予以剔除;对职能相近或交叉的,予以合并;对一些暂时难以划清的具体事务,明确归并到一个部门管理;对由几个部门联合行使的权力,明确主次,并赋予为主部门相应的协调权和决定权。对我市目