

垫江经济研究

DIANJIANG JINGJI YANJIU

== 9 ==

垫江县经济学会

垫江经济研究

DIANJIANG JINGJI YANJIU

== 9 ==

垫江县经济学会

垫江经济研究

总第九期

一九八七年四月

战略·规划	垫江县第十届县人民代表大会第一次会议	
	关于《垫江县一九八六~二〇〇〇年经济、社会发展战略》的决议(1)	
	垫江县一九八六~二〇〇〇年经济社会发展战略.....	(1)
	关于制定《垫江县一九八六~二〇〇〇年经济社会发展战略(草案)》 的说明.....	罗占云(9)
	垫江县国民经济和社会发展第七个五年(1986~1990)计划.....	(13)
农村 经济	垫江发展多种经营的现状及对策——农村调查报告.....	肖顺辉(18)
	抓好繁育改良 促进养猪发展.....	谭大绩(23)
	近抓粮油麻 远抓果桑茶.....	董仕均 赵忠铭(25)
	户办企业应大力发展.....	陶昌龄(27)
	对绿柏乡经济发展的思考.....	李泽民(28)
论坛	“中国龙峨公补酒”的开发及其对我们的启示.....	王周志(30)
社会 事业	桂溪镇的供水危机及对策探讨.....	张雄初(33)
	刍议我县教育结构的优化.....	夏明山(36)
	开发钟嘴寨 造福子孙.....	程世明(38)
工作 研究	“七五”期间山区农村统计工作的思考.....	梅先全(41)
	加强酒税的统一管理,确保国家财政收入.....	于朝良(43)
	进一步完善税收制度,充分发挥税收的经济杠杆作用.....	彭克荣(44)
探索	经济区新论.....	王周志(46)
流通 领域	对农村“双代店”的再认识.....	周友太(52)
	试论开拓旧货市场.....	冯 锐(54)
企 业 管 理	浅谈提高我县生丝质量的途径.....	程传兴(56)
	加强环境分析是企业生存和发展的迫切需要.....	夏 彬(58)
	浅析“公司文化”及其在我国企业管理中的运用.....	赵 峻(60)
	浅谈国营商业批发业的竞争.....	曾 红(62)

经济信息	种苕麻会吃亏吗?卢 苹 (64)
小资料	全县专门人才知多少.....秦 红 (48)
封 三	塑料花在垫江投产应市.....王俊文

本期主 审: 罗占云

编 辑: 冯时荣、张雄初

责任编辑: 冯时荣、王周志、张雄初、封孝明、周成荣

校 对: 红 苹

印 刷:

垫江县第十届人民代表大会第一次会议 关于《垫江县一九八六—二〇〇〇年 经济、社会发展战略》的决议

垫江县第十届人民代表大会第一次会议听取了县计委主任罗占云同志“关于制定《垫江县一九八六—二〇〇〇年经济、社会发展战略(草案)》的说明”,认真审议了《垫江县一九八六—二〇〇〇年经济、社会发展战略(草案)》(以下简称《发展战略》)。

会议认为,为了有利于指导我县国民经济和社会事业朝着正确、健康的方向发展,制定全县《发展战略》是十分必要和有益的。《发展战略》的提出,是对全县经济、社会发展历史经验的总结,是垫江经济社会发展未来前景的蓝图,符合全县人民的心愿。《发展战略》对县情基本特征表述为“三长、三短、一紧缺”是恰当的,依据县情和发展需要提出的基本途径“粮促多经,电气先行,主攻工业,西联东进”是正确的,其战略目标、战略重点也是可行的。会议决定批准这个《发展战略》,并作为全县一九八六—二〇〇〇年经济、社会发展的指导纲领,循序渐进,认真付诸施行。

会议认为,根据历史的经验和教训,为保证本《发展战略》的连续性和稳定性,不得因领导人事更迭而改变其发展的主要方向和途径,要求各届县政府必须依据本《发展战略》指出的发展方向和途径,制定与此相适应的规划、政策和措施,努力争取实现《发展战略》规定的各项目标。县府各部门、各区乡(镇)、企事业单位都要依据本《发展战略》制定部门、地区、行业的发展规划和实施办法,具体落实。

会议号召,全县人民要在中国共产党十一届三中全会以来的路线、方针的指引下,同心同德,团结一致,开拓前进,为实现垫江二〇〇〇年工农业总产值九亿元,在一九八〇年基础上翻二点二三番的目标,为争取物质文明和精神文明建设的新成就,为早日实现裕县富民而努力奋斗!

一九八七年二月二十八日

垫江县一九八六—二〇〇〇年 经济、社会发展战略

为了有利于指导我县国民经济和社会事业朝着正确、健康的方向发展,特制定《垫江县一九八六年—二〇〇〇年经济、社会发展战略》(以下简称《发展战略》)。

一、县情评价

我县位于祖国西部不发达地带的武陵山区贫困区域。地处川东盆地边缘和大巴山、武陵山、巫山过渡地带与三地一市（涪陵、万县、达县和重庆市）交界处。川汉、渝万公路贯穿全境。全县辖六区一镇、四十三个乡（镇），总面积1518平方公里。一九八五年末耕地79.95万亩，人口78.03万。

县情的基本特征是：“三长、三短、一紧缺”。

三长是：

（1）天然气、盐卤资源得天独厚。我县位于卧龙河气田腹地，气、卤资源都十分丰富、开发潜力很大，且已初步开发利用，正在逐步显示出它在我县工业生产中的开发价值和重要作用。

（2）农业自然资源丰富，生产条件较好，农业经济已有一定基础。我县地属浅丘、土质肥沃、降水丰沛、气候温和、宜种性广、并具有一定的化肥、水利、农技、农机等农用物质条件，农业生产已发展到较好水平。一九八五年粮食产量27.65万吨，出槽肥猪36.65万头，油菜籽6697吨，农业总产值18387万元，是涪陵地区粮油、猪禽、蚕茧、水果、慈竹主产县之一，有进一步发展现代农业的广阔前景。

（3）劳动力资源充裕。全县农业剩余劳动力在十万人以上，有利于开发第二、第三产业，向生产的深度和广度进军。

三短是：

（1）能源紧张。电力严重不足，煤炭资源少，现有资源综合利用差。

（2）交通有限。地处内陆，不连铁路、不临大江、信息不灵，流通不畅，商品流量受到很大局限。

（3）科技和管理人才缺乏，与经济建设需要不相适应。

一紧缺：

资金紧缺。人平工农业产值低于全国、全省平均水平，绝大多数企业自身积累能力弱，县财政长期处于“吃饭盘子”，近年还有赤字。建国以来全民、集体固定资产投资只有1.31亿元，年平均仅364.7万元。

由于历史的原因和县情特征的制约，以致形成我县经济结构不合理，经济水平仍然很低，工业基础薄弱，农业底子不厚，人们的商品生产观念极为淡薄。工业发展速度慢，规模小，占国民经济的比重低，人均固定资产净值只64.6元，技术设备老化，管理落后，经济效益差；第二、第三产业发展慢，农业剩余劳动力转移不快；农业主要属于粮猪型结构，农业人平耕地仅有0.98亩，且抗灾能力弱，基本上处于靠天吃饭状态，生产很不稳定；经济体制改革刚刚起步，经济关系尚未理顺，小农经济思想观念严重阻碍着商品生产的发展。

二、战 略 途 径

依据县情和发展需要，全县《发展战略》的基本途径应是：“粮促多经，电气先行，主攻工业，西联东进”。其内涵是：抓粮食的稳定增长、促进多种经营的大发展；大力发展超前产业，突出发展电力和天然气以解决能源紧张；主攻工业以促进由农业县向工业县的转化；西联东进，即西依托重庆，东向长江中下游发达地区进发，广泛开展横向联合，开拓各种市场，疏理流通渠道。

在经济结构上，以粮、牧、桑、果为基础，以电、气、卤、轻为重点，抓好粮、油、猪、禽、桑、麻、柑桔等骨干产品的发展和化工、食品、轻纺等骨干产业的建设。

在生产布局上，实行“中心开花，有所侧重。城乡并进，三轮（全民、集体、个体）齐转”，充分利用我县中部地区能源、交通和现有人才，加速建设“四镇（高安、桂溪、澄溪、砚台）四乡（城南、太平、五洞、望月）集镇带”，使其尽快具有一定规模的经济实力，成为全县经济发展的前沿阵地，带动全县经济和社会事业的起跑和腾飞。

三、战 略 目 标

全县到二〇〇〇年的目标是：

（1）实行计划生育，严格控制人口增长。总人口控制在九十万人以内，年平均递增9.6‰。

（2）工农业总产值在一九八五年的2.91亿元基础上达到9亿元。年递增速度7.82%，其中：工业总产值达到6亿元，年递增速度为12.20%；农业总产值达到3亿元，年递增速度为3.31%。

（3）粮食总产量达到38.75万吨，全县人平430公斤，农业人平生产量500公斤。

（4）全县人平工农业总产值1000元，年均递增6.80%；人平国民收入610元，年均递增6.80%；农业人口平均纯收入达到350元以上，年均递增6.22%。人民生活力求接近“小康”水平。

（5）实现转移农业剩余劳动力12万人左右。

（6）尽快普及九年制义务教育，大力发展中等教育，特别是办好各类职业学校，通过多种渠道，培养出一大批具有较高文化程度和相当技术水平的科技和管理人才。

（7）相应发展文化、卫生、广播、体育事业，不断提高人民的文化、身体素质。

（8）保护环境，治理污染，搞好绿化。使森林复盖率达到20%以上。努力保持生态平衡。

四、战略重点

(1) 加强农业基础建设, 发展农村商品生产。要逐步增加农业投入, 改善生产条件, 增强抗灾能力, 建成良种繁殖、疫病防治、科技服务体系。紧紧抓住粮油、猪禽、桑、麻、柑桔等拳头产品的发展, 使农产品商品率达到60%以上。

(2) 突出能源、交通建设。要突出超前发展电力, 走依靠国家供电与自办电力相结合的路子, 力争稳定供电能力分别达到: 一九九〇年一万五千瓩, 一九九五年三万瓩, 二〇〇〇年五万瓩。在煤和水问题上, 要注意合理开发和利用。在交通运输建设上, 要抓好公路拓宽升级, 增加车船、码头、仓储设施, 发展电信通讯事业, 以适应经济、社会发展需要。

(3) 大力开发利用气、卤资源。通过国家供气 and 自采的办法, 到“七五”期末力争达到年采(输)气一亿立方米, 年产盐一万吨, 炭黑一万吨, 合成氨一万五千吨。二〇〇〇年前逐步形成具有一定规模的化工系列产品, 使其成为我县经济发展中的主导产业, 带动食品、轻纺等工业的大发展。

抓紧调整、改造、完善现有企业, 使企业自身素质有较大提高。要求“七五”期末达到国内八十年代初期的先进水平。二〇〇〇年力争跨入国内先进行列。

注重发展乡镇企业, 特别是户办、联办企业, 使广大农民尽快脱贫致富。

(4) 积极发展教育事业。“七五”期间打下九年制义务教育基础, 二〇〇〇年前实现发展教育的战略目标, 坚持实行计划生育, 使人口增长控制在计划以内。

五、战略措施

(1) 认真贯彻执行党和国家的各项路线、方针、政策和法规。落实经济体制改革、科技体制改革和政治体制改革的各项政策措施, 制定和完善相应的各项实施办法, 切实理顺各种经济关系, 不断调整工农业生产结构, 以推动社会生产力的快速发展。

(2) 开发智力, 尊重知识, 依靠科技, 发展经济。通过各种渠道培养、引进人才, 壮大科技队伍。充分发挥科技人才的作用, 努力推广和运用各种先进科学技术成果。

(3) 认真运用和发挥软科学和智囊的作用, 搞好各类研究、咨询、信息服务。

(4) 多渠道筹集建设资金, 广辟资金市场, 管好用好资金, 把握好投资的方向和重点, 力求取得最佳投资效益。

(5) 实行全方位联引, 西依东进, 南联北合, 依托重庆和各地的资金、科技、商品和劳务市场, 开展横向联合, 疏理流通渠道。

(6) 坚持四项基本原则, 加强社会主义精神文明建设。切实抓好思想政治工作, 使全县人民做到有理想、有道德、有文化、有纪律, 在发展我县经济、社会事业中争做贡献。

六、战略步骤

分为起步、起跑、起飞三个阶段。

“七五”期间为起步阶段。一九九〇年末达到工农业总产值4.5亿元。其中：工业总产值2.2亿元。农业总产值2.3亿元，实现在一九八〇年工农业总产值1.91亿元的基础上翻1.23番。

“八五”期间为起跑阶段。一九九五年末达到工农业总产值6.70亿元，其中：工业总产值4.0亿元，农业总产值2.70亿元，实现工农业总产值在一九八〇年基础上翻1.81番。

“九五”期间为起飞阶段。二〇〇〇年末全面完成各项战略任务，工农业总产值比一九八〇年翻2.23番，工业总产值翻3.5番，农业总产值翻1.1番，实现裕县富民总目标。

七、附 则

本《发展战略》经县人民代表大会审议批准后，即成为全县一九八六年～二〇〇〇年经济、社会发展的指导纲领，各部门、各区、乡（镇）都要依据本《发展战略》制定出各自的发展规划。为保证本《发展战略》的连续性和稳定性，不得因领导人事更迭而改变主要方向和途径。

本《发展战略》解释权属县人民政府，修改权属县人民代表大会。

附：垫江县一九八六年～二〇〇〇年经济、社会发展计划表。

垫江县一九八六年——二〇〇〇年经济、社会发展规划表

指 标 名 称	单 位	一九八〇年实际	“六五”	
			已达规模	年均增长%
1. 社会总产值	亿元	2.16	3.67	11.2
2. 工农业总产值	”	1.91	2.91	8.8
农业总产值	”	1.40	1.84	5.6
工业总产值	”	0.51	1.07	16.0
3. 国民收入	”	1.20	1.77	8.1
4. 国民生产总值	”	1.29	2.10	10.2
5. 粮食总产量	万吨	28.37	27.65	-0.5
6. 总人口	万人	75.60	78.03	0.7
7. 农村劳动力转移	万人	—	—	—
8. 总人口人平				
社会总产值	元	286	470	10.4
工农业总产值	”	253	373	8.1
国民收入	”	159	227	7.4
国民生产总值	”	171	269	9.6
粮食生产量	公斤	375	354	-1.1
其中：				
农业人口平均量	公斤	393	382	-0.6
9. 农民人平纯收入	元/人	154	264	11.4

续 前

指 标 名 称	单位	“七五”		“八五”		“九五”	
		期末水平	年 均 增长%	期末水平	年 均 增长%	期末水平	年 均 增长%
1. 社会总产值	亿元	5.7	9.20	8.30	7.8	11.2	6.18
2. 工农业总产值	”	4.5	9.10	6.70	8.28	9.0	6.08
农业总产值	”	2.3	4.56	2.70	3.26	3.0	2.13
工业总产值	”	2.2	15.5	4.00	12.7	6.0	8.44
3. 国民收入	”	2.82	9.8	4.12	7.88	5.5	5.34
4. 国民生产总值	”	3.3	9.5	4.71	7.38	6.3	5.99
5. 粮食总产量	万吨	34	4.22	36.5	1.43	38.75	1.2
6. 总人口	万人	82	1.00	87	1.19	90	0.68
7. 农村劳动力转移	万人	5	—	9	12.44	12	5.92
8. 总人口人平							
社会总产值	元	695	7.00	954	6.54	1244	5.45
工农业总产值	”	545	8.04	770	7.00	1000	5.36
国民收入	”	344	8.67	474	6.62	610	5.17
国民生产总值	”	402	8.36	541	6.12	700	5.28
粮食生产量	公斤	415	3.23	420	0.24	430	0.47
其中:							
农业人口平均量	公斤	464	3.96	470	0.25	500	1.24
9. 农民人平纯收入	元/人	405	8.9	530	5.53	650	4.25

续 前

指 标 名 称	单 位	平 均 递 增 %		二〇〇〇年 比八〇年增长
		81—2000年	86—2000年	
1. 社会总产值	亿元	8.6	7.72	4.19倍
2. 工农业总产值	”	8.06	7.82	3.71倍
农业总产值	”	3.88	3.31	1.14倍
工业总产值	”	13.1	12.2	10.70倍
3. 国民收入	”	7.9	7.9	3.6倍
4. 国民生产总值	”	3.3	7.6	3.9倍
5. 粮食总产量	万吨	1.56	2.28	36.59%
6. 总人口	万人	0.88	0.96	19.0%
7. 农村劳动力转移	万人	—	—	—
8. 总人口人平				
社会总产值	元	7.6	6.7	3.3倍
工农业总产值	”	7.1	6.8	3.0倍
国民收入	”	6.9	6.8	2.8倍
国民生产总值	”	7.3	6.66	3.1倍
粮食总产量	公斤	0.68	1.30	14.67%
其中：				
农业人口平均量	公斤	1.22	1.80	27.23%
9. 农民人平纯收入	元/人	7.49	6.22	3.22倍

注：1. 农民人平纯收入系九十户农村住户调查资料推算数；

2. 一九九〇年工农业总产值在八〇年基础上翻1.23番；

一九九五年工农业总产值在八〇年的基础上翻1.81番；

二〇〇〇年工农业总产值在八〇年基础上翻2.23番；

工业总产值3.5番，农业总产值1.1番。

关于制定《垫江县一九八六—二〇〇〇年 经济、社会发展战略(草案)》的说明

县计划委员会主任 罗占云

(一九八七年二月二十三日)

各位代表、同志们：

现在我受县人民政府的委托，作制定《垫江县一九八六～二〇〇〇年经济、社会发展战略(草案)》(以下简称《发展战略》)的说明。

一、制定《发展战略》的必要性。

我国实行有计划的商品经济。发展商品生产，除用价值规律调节外，国家还需要用计划进行指导和调节。县是国民经济的基本单元，是城市与乡村、宏观与微观的结合部，县级区域经济在国家宏观经济和省、地区域经济中，占有重要的地位和作用。建国以来的历史经验证明，县级经济的发展，迫切需要一个科学的、全局的、长期的发展战略作指导，以克服在实际工作中决策的主观片面性和随意多变等弊端，尽力避免战略决策的失误，使国民经济和社会事业稳步健康地发展。制定《发展战略》，就是为领导机关决策提供科学依据，使领导决策建立在发扬民主的基础上，实现战略决策科学化。这是经济社会发展的需要，也是政治体制改革的一个重要课题，有着极其重要的意义。制定经济、社会发展战略的主要作用是：有助于统一人们关于经济和社会发展的指导思想；有助于提高领导艺术和决策的科学化水平；有助于指导我县经济和社会事业稳定健康发展；有助于提高经济效益和取得良好社会效果。这样就可使我县国民经济、社会事业沿着一条健康的轨道，保持持续稳定协调地发展，在提高经济效益和取得良好社会效果的前提下，实现较快的发展速度，加快“四化”建设的步伐和进程。

二、制定《发展战略》经历了较长时间的酝酿和准备。

对我县经济、社会发展战略的研究，从一九八〇年起，即结合编制第六个五年计划作了一些初步的探索。一九八一年至一九八三年，由对单一产品发展战略的研究，逐步扩大到对部门、对行业的战略研究。到一九八五年进入对全县总体战略的系统探讨。一九八六年八月，县委、县人大、县政府、县政协作出了制定我县经济、社会发展战略的决定，委托县计委、县委研究室牵头办理，主要是通过县经济学会作好充分准备后，于一九八六年十月中旬召开了“振兴垫江经济战略讨论会”。会上集中对县情评价、发展战略的途径、目标、重点、措施、步骤等问题，进行了广泛的讨论，并听取了应邀参加讨论会的毗邻市县代表的意见。会后，由县计委、县委研究室、县经济学会罗占云、王周志、冯时荣、张雄初、周成荣五位同志组成联合起草组，进行了多次讨论，对会上发表的种种观点和意见进行了认真的分析，经过反复比较论证，综合择优筛选，

在《垫江县经济、社会发展战略大纲（讨论稿）》的基础上，草拟了《垫江县经济、社会发展战略（修改稿）》，于八六年十一月由联合起草组报送县委、县府。县委以垫委办发〔1986〕28号文件印发各区、乡（镇）及各部门组织讨论，征求修改意见。八七年二月二日，县委、县府领导召集专门会议，传达地区召开的编制“七五”计划会议精神，提出我县编制“七五”计划和长期计划的安排。随即由计委邀请县委研究室、经委、农办、财办和有关部门反复讨论，征求再修改意见后，联合起草组再次进行了修改，形成了《垫江县一九八六～二〇〇〇年经济、社会发展战略（草案稿）》，同时编制了《垫江县国民经济和社会发展第七个五年计划（草案稿）》，由县计委印送县人民政府审定。二月二十日，县委常委召开县人大、县政府、县政协的全体领导及有关部、委、办负责人会议，进行了充分的讨论和修改，拟定了现在这样两个草案，已印发到全体代表，请予审议。

三、制定《发展战略》的指导原则。

首先是实事求是的原则，即不唯上、不唯书、只唯实，力求体现垫江的个性和特色；二是综合平衡的原则，即面向全局，进行总体构想布局，注意了人财物及产供销的相互联系，考虑了相关区域对我县经济、社会的影响和利弊关系，力求做到综合平衡、合理分工、协调发展；三是整体效益的原则，即兼顾经济、社会、生态的综合效益，整体与局部的效益，农、工、商、建、服各业之间的效益；四是市场导向，科技领先的原则，以发展商品生产为出发点，考虑生产、交换、分配、消费的联系，注意市场、价值与效益兼顾，尤其注意到科技的发展对生产力的巨大作用；五是裕县与富民相结合的原则，兼顾国家、集体、群众的利益；六是定向、定性、定量分析相结合的原则，科学地评价县情特征和制定发展战略目标。

四、制定《发展战略》的依据。

正确认识和评价县情，并以宏观战略为指导，是制定我县经济、社会发展战略的出发点和主要依据。对于县情的评价，总的说来，大家对地域特征的看法是比较一致的。在对主要自然资源和经济特征的评价上提出了多种不同的意见，归纳起来可以分三类：一是认为自然资源和经济技术条件优越；二是认为自然资源和经济技术条件没有什么优势，或劣势是主要的；三是认为自然资源和经济技术条件有长（优）有短（劣），但具体的内涵又有差别。第三种意见是多数。经过反复论证，接近一致的认识概括为：“三长三短一紧缺”。“三长”即：①天然气、盐卤资源得天独厚；②农业自然资源丰富，农业生产条件较好，农业经济已有一定基础；③劳动力资源充裕。“三短”即：①能源紧张；②交通有限；③人才缺少。“一紧缺”即：资金紧缺。基于这一认识，提出了“粮促多经，电气先行，主攻工业，西联东进”的战略途径，从而为发展战略的选择与确立奠定了基调。

五、关于战略途径的选择。

在编制《发展战略》的过程中，关于战略途径的表述颇多，但经过认真分析论证，认为“粮促多经，电气先行，主攻工业，西联东进”的十六字途径，较为能够反映我县经济发展的基本途径和总体趋势。首先，关于“粮促多经”问题。粮食是人们生存之本，是基础的基础，只有粮食的稳定增长，才能满足人们生活的基本需要，只有保证了基本生

活需要，才能促进经济作物和畜牧业等多种经营项目以及其它各业的发展。否则，一切都无从谈起。从我县三十多年历史实践经验已充分证明了这一点。因此，必须坚持“绝不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，走“粮促多经”的途径，即在科学种田，提高单产，保持粮食稳步增长的基础上，调整粮经结构，促进多种经营的发展。其次关于“电气先行”问题。电力是国民经济的动力，是我县当前经济发展在能源上的一大制约。每年枯水期本县小水电平均出力仅有2000瓩左右，加省上分配用电指标，尚差5000瓩左右。“无电不工”只有电力等能源工业的优先发展。才能保证工业和其它行业的发展，保证整个国民经济的正常运行。据预测，“七五”期末需供电15000瓩，“八五”期末需35000瓩，“九五”期末需供电50000瓩左右。只有这样才能保证我县经济、社会事业的基本需要。正是考虑电力的这一重要性，才在“十六字途径”中特别提了出来。气卤的开发，是在认真分析了该县自然资源的特点的基础上提出来的。工业要发展，前提必须有资源，而气卤就是该县得天独厚的资源，且具有开发利用之优势。因此，只有大力开发天然气及盐卤资源，发展以气、卤为原料的化工系列产品，才能带动该县工业迅速起飞。除此，别无更佳途径。第三，关于“主攻工业”问题就是说从发展战略看，主攻方向是工业。该县至今仍然是以农业为主体的经济结构，工业经济所占比重不大，八六年末工农业产值的比重为40:60，是我县经济落后的重要特征。要改变这种状况，必须大力发展工业。所以，“主攻工业”应摆在战略途径上来。第四，关于“西联东进”问题。即西依托重庆，东向长江中下游发达地区进发的战略思想，是由于该县所处的经济地理位置决定的，体现了广开横向联合，疏理流通渠道的战略路子。垫江经济要发展，单靠自己的力量，视野不放开，是决不可能办到的，必须在资金、技术、人才、物资等方面加强横向联系，其基本点又是加强与重庆及长江中下游经济发达地区的联系。依托重庆，是说借助这个西南经济中心城市的经济实力和幅射作用，来刺激、促进该县经济的发展，而不是对重庆的被动依附。垫江历来与重庆经济联系紧密，现在与重庆的横向联合越来越广，今后更加需要发展这种联系，并借助其作基点向全国各地加强横向联合。重庆具有这个实力，该县与其联系较为方便，这是该县内外联引的基点。“东进”，是指在长江中下游一带经济发达地区，可以找到该县经济发展的广泛联合市场，而该县又十分需要发展这些市场。总之，上述“十六字”途径，既突出了垫江的特色，充分注意了优势的发挥，又层次清晰，主线明朗，体现了长远观点，抓住了该县经济发展的主要矛盾。同时，它还具有简明扼要、易记、易讲的特点。

这里需要着重指出的是，战略是决定全局的谋划。“战略”一词来源于军事学，出自古希腊，这里是借用于经济社会发展。它具有全局性、长期性、层次性特征。也就是根据社会需求和系统自身的条件，对本地域的经济、社会发展作出战略高度的统筹和谋划。因此，对本战略途径的表述，应当考虑其自身的内涵，要注意在矛盾的普遍性中找到矛盾的特殊性，抓住主要矛盾的主要方面，突出垫江的特征，特点和个性，实是求事，具有新意使之符合垫江实际并具有垫江特色，避免一般化，照抄、照搬概念性的口号以及面面俱到的弊病，从而真正能够起到指明战略途径的作用。

六、关于目标和速度问题。

在拟定战略目标的时候，首先遇到的是速度问题，而主要又是总人口、工农业总产

值和粮食总产量的速度问题。在这个问题上，方案较多，前后改变多次。以工农业总产值为例，共提出过四套方案：一是按翻两番发展水平为7.67亿元，年递增6.7%；二是按历史较佳水平为9.01亿元，年递增7.82%；三是按实物量可行性测算为11.88亿元，年递增9.85%；四是按“六五”期实现水平为14.08亿元，年递增为11.1%。最后本着中等速度，较好效益的精神，确定了我县经济、社会发展的主要目标和速度是：

（一）总人口控制在90万人以内。这一指标是根据第三次人口普查电子计算机预测资料第Ⅲ方案（89.7万人）提出来的，是按1.5的综合生育率（每一育龄妇女终身只生育1.5胎）计算的。按此要求，从现在起到二〇〇〇年时，全县总人口每年递增9.6%。这符合实行计划生育基本国策的要求，也符合垫江的实际，是能够实现的人口控制指标。

（二）实现工农业总产值9亿元，比一九八五年（下同）年均递增7.82%，在一九八〇年的基础上翻2.23番，其中：工业总产值为6亿元，年递增12.20%，在一九八〇年基础上翻3.5番，农业总产值为3亿元，年递增3.31%，在一九八〇年的基础上翻1.1番。总的要求是在坚持大力提高经济效益的前提下，以“六五”到达数为基础，分别按“七五”期间工业递增15.5%，农业递增4.56%；“八五”期间工业递增12.7%，农业递增3.26%；“九五”期间工业递增8.44%，农业递增2.13%的年均递增速度发展。我们认为这一目标既是积极的，又是可靠的，既是需要的，又是可能的，理由是：

第一、建国三十多年来，我县经济、社会事业有了一定的基础，为实现二〇〇〇年的目标，建立了前进的阵地。我们知道，在过去的三十多年中，由于三年特大自然灾害的影响，以及十年内乱的严重破坏，我县经济的发展几起几落，就是在这样的情况下，全县工农业总产值的平均递增速度仍为6.44%（工业为9.85%，农业为2.66%）；历史较佳速度达7.18%（其中工业为10%，农业为5%）；从79~85年的年均递增速度，工业为14%，农业为5.1%；81~85年的年平均递增速度工业为16.0%，农业为5.5%。可以预测，在到二〇〇〇年前的历史时期内，完全有可能超过这些历史发展水平的速度，实现规划的目标。

第二、具有完成这一目标的客观环境。我们深信，在未来的十几年中，党中央和全国人民为建设现代化的社会主义强国的决心是决不会动摇的。象“文革”那样的动乱年代是不会再出现的。因此，全县人民能够集中精力去努力实现这一奋斗目标。

第三、我县目前的工农业基础仍然是十分薄弱的，而薄弱正说明我县经济发展的潜力还大，经济全面起飞的局面是会到来的。

因此，可以预料，我县经济、社会事业的发展，在今后十多年里，必将从起步阶段转入起跑阶段，进而将会出现一个全面振兴的腾飞阶段。

但是，要清楚地认识到，7.82%的速度并不算低，要达到9亿元的工农业总产值也并非易事，它需要调动全县人民的积极性和创造性。利用一切可以利用的条件，去努力奋斗才能实现。

应该指出的是：制定《发展战略》，重在为垫江经济、社会的发展找出一条切实可行的路子，指明前进的方向。在此基础上提出的战略目标，是预期应达到的目的，并非一个死硬的指标。这是《发展战略》的一个重要特征。

(三) 实现农业人口人平纯收入650元以上,比八五年的264元增加386元,年平均增长速度为6.22%。这对我县来说,是不低的。但由于它低于工农业总产值7.82%的年均增长速度,所以也是比较可行的,是能够达到的。

(四) 实现粮食总产量38.75万吨,即每一农业人口占有500公斤,全县人平占有430公斤,高于全国要求人平400公斤的标准。从现在情况看,要达到这一目标存在不少困难。随着农业生产内部结构的进一步调整,在保证粮食总产量稳定增长的前提下,要逐步调减粮食作物种植面积(由112万亩调为100万亩左右),扩大经济作物的种植面积。(由18万亩调为30万亩左右)以增加广大农民的收入,这就增大了粮食稳定增长的困难,在这种情况下,就只能依靠科学种田,提高单产来增加总产,从而保证全县工农业生产和人民生活对粮食的需要,所以是需要付出较大的努力才能实现的。

七、关于战略重点、战略措施、战略步骤等,《发展战略》已经清楚地阐明了,这里即不再一一说明。

八、关于附则问题。

附则指出:“本战略经县人民代表大会审议批准后,即成为全县一九八六~二〇〇〇年经济、社会发展的指导纲领。各区、乡(镇)和各部门都要依据本战略制定出各自的发展规划”。这一条说明了战略的性质、要求和作用。

附则规定了战略的解释权和修改权,是为了保证全县经济、社会发展的基本方向、战略途径和发展目标等,不致因为领导的人事变动而任意改变,从而保证经济建设和社会事业发展的连续性和稳定性。如果需要调整修改,须经县人民代表会批准。

谢谢大家!

垫江县国民经济和社会发展 第七个五年(1986—1990)计划

垫江县国民经济和社会发展第七个五年计划(以下简称《七五计划》),是根据国家要建设具有中国特色的社会主义的总要求,按照《垫江县一九八六~二〇〇〇年国民经济和社会发展战略》的蓝图。结合我县实际和“七五”期间经济、社会发展的总体趋势编制的。(注)

一、发 展 任 务

在坚持全面提高经济效益的前提下,大力发展商品生产,使工农业总产值在一九八〇年的基础上翻1.23番,同时相应地发展其它事业,进一步改善人民的物质文化生活,为全县经济的起跑和腾飞打好基础。