

辽宁省国土综合规划研究

辽宁省计划委员会

一九九一年七月

前 言

辽宁省国土综合规划研究是根据国务院和国家计委的要求，在省委的领导下，由辽宁省计划委员会组织省直各有关部门，各省辖市和部属单位（中央驻省单位），并邀请省内外科研单位、大专院校的专家、学者共同完成的。

国土规划是经济社会发展到一定历史阶段，在人口增加、经济发展与资源、环境之间的矛盾日益尖锐，威胁到人类的生存和发展的情况下提到日程上来的。它的基本任务是协调经济发展与人口、资源、环境的关系。国土规划是高层次的、宏观的、战略性的，也是综合性和地域性很强的长远性的规划。国土规划既是社会主义现代化建设的重要基础工作，也是国民经济和社会发展规划体系的重要组成部分，它对合理开发利用资源，合理布局生产力，提高宏观经济效益，保护生态环境等具有十分重要的指导作用。

编制国土规划在我省还是首次，研究工作是编制的基础。规划是在我省经济与社会发展走向进一步繁荣与振兴，实现第二步发展战略目标的关键时期编制的。规划的目的是：认真总结前人和建国以来国土开发整治的经验、教训，深入认识省情，综合分析研究国土资源开发利用现状、优势特点，进一步开发利用的潜力和主要问题，提出资源合理开发利用，生产建设合理布局，环境治理保护的方向、目标和重点，协调经济发展与人口、资源、环境的关系，促进我省经济长期持续、稳定、协调发展。从总体上勾画出未来十年，三十年我省国土开发整治的基本蓝图，指导区域开发整治活动，为编制国民经济和社会发展的中长期计划提供基础和依据，为各级政府进行宏观决策和管理提供科学依据和参考。

全省国土综合规划研究和编制的指导思想是：在党和国家经济建设战略方针指导下，按照建设有中国特色的社会主义的总要求，围绕省委、省政府提出的经济社会发展战略和“奋发图强、振兴辽宁、服务全国、走向世界”的方针，立足本省的资源条件、环境容量和经济基础，从更大的地域范围出发（从世界看辽宁，从全国看辽宁，从东北看辽宁），研究辽宁的资源开发，生产布局和环境整治。在规划中，充分考虑发挥辽宁在全国经济发展中所处的地位和作用，为全国的社会主义现代化建设做出应有的贡献。要从辽宁资源、环境、经济社会发展基础条件出发，使其人口—资源—环境之间协调起来。规划中的自然资源的开发利用，既要考虑近期经济社会发展的需要，又要注意保持一定的资源潜力和后劲，顾及到子孙后代的生存发展。要重视贫困地区国土资源的开发与整治，以利于这些地区的经济发展，走全省共同富裕的道路。规划中遵循的基本原则是：（1）尊重自然规律和经济规律，使规划建立在科学的基础上，以取得良好的经济效益，社会效益和环境效益；（2）统筹兼顾，全面安排，兼顾长远利益和近期利益；（3）做到资源开发必须符合保护资源和环境的要求，使地区经济发展与环境条件相协调，开发利用和治理保护结合；（4）突出重点，注意与全国国土规划纲要相衔接，与经济社会发展十年规划和“八五”计划相衔接；（5）从实际出发，量力而行，根据国力、省情和地区经济条件，确定国土开发整治的任务和目标。根据上述指导思想和原则以及国土规划的性质和任务，在编制规划过程中注意了以下几点：一是强调吃透省情，从资源评价入手，搞好资源综合评价；二是把准方向，特别是对战略性、方向性的问题上要把握准。三是搞好综合，处理好各方面的关系。四是突出重点，把资源合理开发利用，生产力合理布局，生态环境综合整治作为规划的重点。

规划研究的主要内容：辽宁省国土综合规划共五篇二十章，约

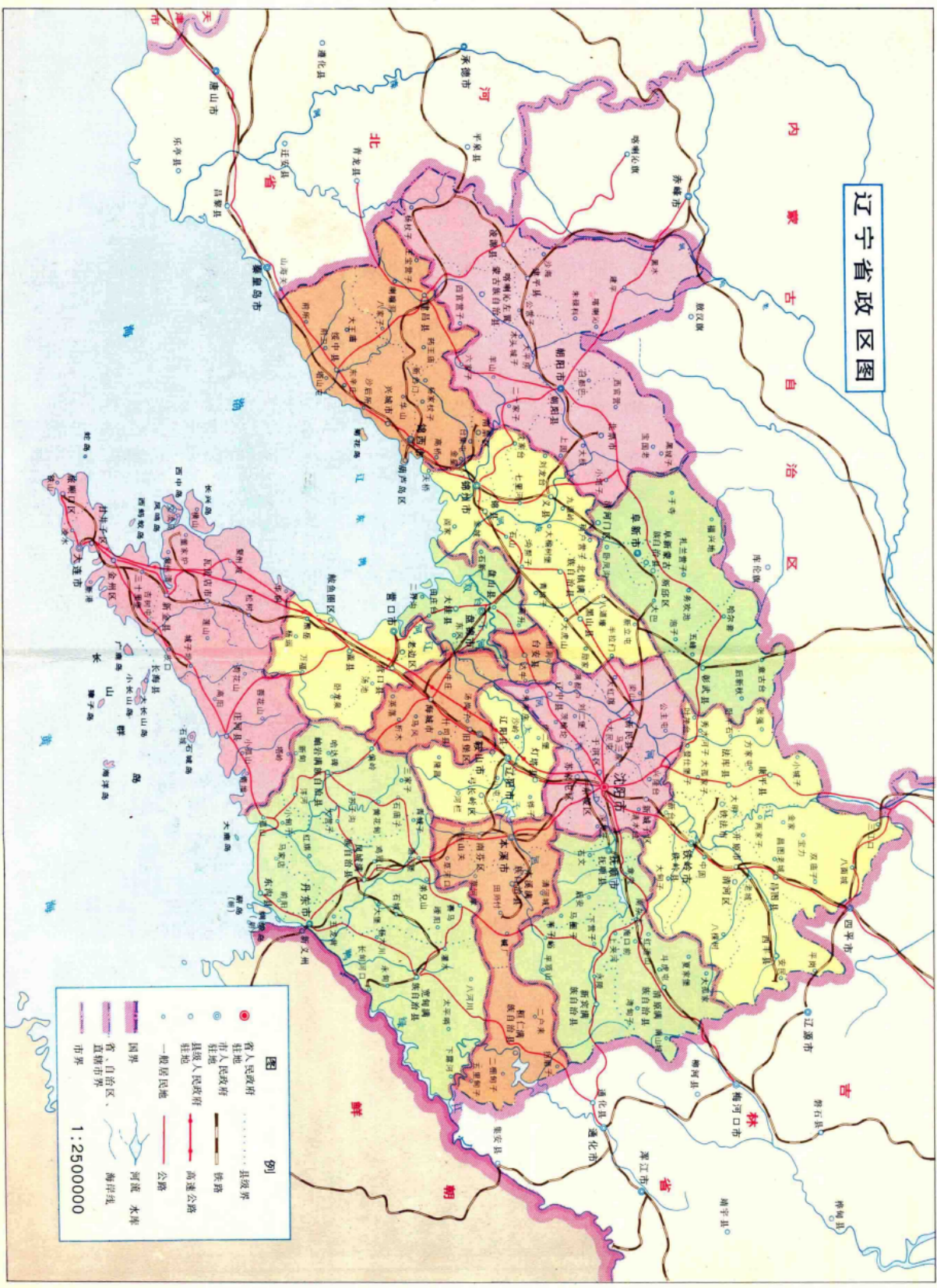
35万字。第一篇在综合分析评价区位条件，自然资源和社会条件，国土开发面临的主要问题的基础上，提出本世纪末，下世纪初国土开发整治的主要任务和目标，提出了全省国土开发整治总体布局的基本框架和区域开发整治的方向和重点；第二篇规划主要国土资源的合理开发利用的方向、目标、时序和规模；第三篇重点提出产业结构调整的方向和主要产业发展方向与布局，以及城市化道路、途径和城镇发展布局；第四篇规划解决国土整治和环境保护方面的问题，包括环境污染的防治、自然生态环境的治理保护和主要自然灾害的防治；第五篇是实施的对策与措施，突出了科技进步在国土开发整治中的作用。本规划具有文、图、表并茂的特点。

全省国土综合规划在认真调查研究辽宁国土资源现状，充分利用前人研究成果，先编制十五个专项国土规划、二十九个行业规划和十四个市国土规划要点的基础上，运用系统工程的理论和方法，采用定性与定量相结合，传统方法与现代方法相结合，行政部门与科研部门相结合，计划部门与行业主管部门相结合，业务干部与专家学者相结合，省内专家与省外专家相结合，集各方面的力量、智慧、经验和科研成果完成的。

规划的规划期限：近期以2000年为目标，远期展望到2020年。规划的基础年定在1985年，现状年定在1990年，主要社会经济方面的资料和数据以统计部门的为主，个别数据由有关业务部门提供。自然资源、生态环境方面的资料和数据，以国家和行业部门考察、调查的为准。

研究和编制国土规划是一项新的工作，由于我们水平有限和缺乏经验，规划中肯定还存在许多缺点、矛盾和不足之处，恳请有关部门和单位、各位领导、专家、学者和专业干部，提出宝贵意见，以便进一步补充、修改、完善，使本规划在指导辽宁的国土开发和经济振兴的宏伟事业中发挥应有的作用。

辽宁省政区图



辽宁省地势图



目 录

第一篇 总 论

第一章 国土开发整治背景

一、区位条件·····	(1)
二、自然资源评价·····	(4)
(一) 土地类型多种多样,但人均数量少,利用程度较高,后备资源 不足·····	(4)
(二) 水资源不足,时空分布不均,污染严重·····	(5)
(三) 气候资源条件较好,利于农业生产·····	(6)
(四) 生物资源比较丰富,具有良好的开发利用前景·····	(8)
(五) 矿产资源比较丰富,品种多,地域配套、组合和开采条件好, 矿种贫富兼有,丰缺差异大·····	(8)
(六) 海洋资源丰富,开发潜力大,前景广阔·····	(9)
(七) 旅游资源丰富,发展旅游事业大有可为·····	(10)
三、社会经济条件分析·····	(11)
(一) 经济基础较为雄厚,但生产技术设备落后·····	(12)
(二) 科技力量较强,但没有得到充分发挥·····	(15)
(三) 人力资源丰富,但文化技术素质偏低·····	(16)
四、国土资源的综合分析与评价·····	(17)
(一) 国土资源总体评价·····	(17)
(二) 资源地域组合分析与评价·····	(19)
(三) 国土资源动态评价·····	(21)
五、国土开发整治面临的主要问题·····	(22)

(一) 资源综合利用水平低, 浪费严重·····	(22)
(二) 生产力布局不尽合理, 密疏程度差距过大·····	(22)
(三) 基础设施建设滞后, 制约经济发展·····	(23)
(四) 环境污染严重, 自然生态环境日趋恶化·····	(23)
(五) 水资源严重不足, 供需矛盾尖锐·····	(24)
(六) 能源短缺, 调入能源和发展能源工业困难重重·····	(24)
(七) 农业生产条件脆弱, 粮食生产举步维艰·····	(25)
(八) 工业设备、工艺、管理老化, 老工业基地面临衰退态势 ·····	(25)

第二章 国土开发整治的任务与目标

一、国土开发整治的指导思想及原则·····	(26)
(一) 国土开发整治指导思想·····	(26)
(二) 国土开发整治原则·····	(26)
二、国土开发整治的任务和目标·····	(26)
(一) 2000年国土开发整治的任务和目标·····	(26)
(二) 下个世纪前二十年的设想·····	(32)

第三章 国土开发与整治的总体布局

一、生产力总体布局框架·····	(34)
二、建设两大“经济地带”·····	(35)
(一) 沈大经济带·····	(35)
(二) 沿海经济带·····	(38)
三、发展三个综合经济区·····	(39)
(一) 辽中经济区·····	(39)
(二) 辽南经济区·····	(40)
(三) 辽西经济区·····	(40)

四、重点开发建设地区·····	(41)
(一) 中部城市群老工业基地改造区·····	(41)
(二) 辽东半岛南部(大连)国际金融、外贸出口加工区·····	(42)
(三) 辽河三角洲石油化工、农业开发区·····	(44)
(四) 辽西走廊石油化工、能源开发建设区·····	(45)
(五) 辽北粮食、能源和食品工业开发建设区·····	(47)
五、重点整治地区·····	(48)
(一) 辽东生态屏障建设区·····	(48)
(二) 辽西水土流失整治区·····	(49)
六、对外开放格局·····	(51)
(一) 基本格局·····	(51)
(二) 开放层次·····	(52)
(三) 双向辐射·····	(52)

第二篇 资源综合利用

第四章 人力资源开发利用

一、人口发展现状与预测·····	(53)
(一) 人口现状·····	(53)
(二) 人口发展情况·····	(53)
(三) 人口增长预测·····	(57)
二、人力资源开发利用·····	(59)
(一) 人力资源开发利用现状·····	(59)
(二) 劳动力资源开发预测·····	(61)
(三) 劳动力资源开发利用规划·····	(65)
(四) 人力资源开发利用的主要措施·····	(67)

第五章 土地资源开发利用

一、资源评价	(72)
(一) 资源概况	(72)
(二) 土地资源特点	(72)
二、土地利用状况	(75)
(一) 土地利用现状	(75)
(二) 土地利用存在的主要问题	(77)
三、土地资源开发利用规划	(79)
(一) 规划目标和基本方针	(79)
(二) 土地利用需求预测	(80)
(三) 土地资源开发利用规划方案	(82)
(四) 土地利用规划分区	(84)
四、规划实施的措施	(88)

第六章 水资源开发利用

一、资源评价	(92)
(一) 水量	(92)
(二) 水质	(93)
(三) 分布	(93)
(四) 综合评价	(95)
二、开发利用现状	(96)
(一) 供水能力	(96)
(二) 现状供需分析	(97)
(三) 存在的主要问题	(98)
三、水资源开发利用规划	(101)
(一) 规划指导思想与原则	(101)
(二) 不同水平年水资源供需平衡	(102)

(三) 新增水源工程规划·····	(105)
四、对策与措施·····	(106)
(一) 积极开源·····	(106)
(二) 全面节流·····	(108)
(三) 加强保护·····	(110)
(四) 强化管理·····	(110)

第七章 矿产资源开发利用

一、资源评价·····	(114)
(一) 资源特点·····	(114)
(二) 优势分析·····	(115)
(三) 矿产资源的自然配置·····	(117)
二、开发利用现状·····	(118)
三、矿产资源开发利用规划·····	(119)
(一) 开发指导思想·····	(119)
(二) 开发任务和目标·····	(119)
(三) 主要矿产开发利用方向与规模·····	(120)
四、对策与措施·····	(128)
(一) 要确立地质勘查和矿业的基础产业地位·····	(128)
(二) 加强矿产勘查, 争取找矿有重大突破·····	(129)
(三) 理顺矿产品价格, 促进矿业发展·····	(129)
(四) 经济发展走资源节约型道路·····	(130)
(五) 加强矿产资源的综合利用·····	(130)
(六) 加强非金属矿开发应用研究, 扩大应用领域·····	(130)
(七) 利用国内外两种资源·····	(131)
(八) 加强矿产品进出口的宏观管理·····	(131)
(九) 认真贯彻《矿产资源法》, 加强管理·····	(131)

第八章 海洋资源开发利用

一、海洋资源与开发利用现状·····	(132)
(一) 海洋渔业资源·····	(132)
(二) 沿海港址资源·····	(134)
(三) 海洋矿产资源·····	(135)
(四) 海水化学资源·····	(136)
(五) 滨海旅游资源·····	(137)
(六) 潮汐能资源·····	(138)
(七) 综合评价·····	(139)
(八) 海洋资源开发中存在的主要问题·····	(140)
二、海洋资源开发规划·····	(141)
(一) 规划的指导思想与开发目标·····	(141)
(二) 海洋资源开发布局·····	(144)
(三) 资源地域综合开发布局·····	(150)
三、海洋国土整治与保护·····	(156)
(一) 河口航道整治·····	(156)
(二) 海岸防护·····	(157)
(三) 沿海防护林建设·····	(157)
(四) 海洋污染防治·····	(158)
四、规划实施的对策·····	(159)

第九章 旅游资源开发利用

一、资源评价·····	(161)
(一) 资源状况·····	(161)
(二) 资源评价·····	(163)
二、开发现状·····	(164)
三、旅游资源开发利用规划·····	(165)

(一) 旅游事业发展趋势预测·····	(165)
(二) 旅游业发展目标·····	(166)
(三) 旅游资源开发指导思想与目标·····	(167)
(四) 旅游资源开发布局·····	(168)
四、规划实施的主要措施·····	(170)

第三篇 生产力合理布局

第十章 产业结构及其调整

一、产业结构现状及其综合评价·····	(172)
(一) 产业结构基本形态、特点和存在问题·····	(172)
(二) 产业结构现状综合评价·····	(177)
二、调整产业结构的指导思想和目标·····	(178)
(一) 调整产业结构的指导思想和原则·····	(178)
(二) 主导产业的选择·····	(181)
(三) 新兴产业的开发方向和目标·····	(182)
(四) 2000年、2020年产业结构调整方向和目标·····	(184)
三、主要产业内部结构调整·····	(186)
(一) 农业·····	(186)
(二) 能源工业·····	(187)
(三) 基础原材料工业·····	(188)
(四) 加工工业·····	(189)
(五) 第三产业·····	(190)
(六) 乡镇企业·····	(190)
(七) 对外贸易·····	(191)
四、企业组织结构调整·····	(192)
五、地区产业结构调整·····	(192)
(一) 各地区产业结构现状及调整·····	(192)

(二) 对各地区产业结构调整的基本要求·····	(196)
--------------------------	-------

第十一章 农业发展与布局

一、农业资源条件、发展现状分析·····	(199)
(一) 农业资源条件分析·····	(199)
(二) 农业经济社会条件分析·····	(200)
(三) 农业发展现状分析·····	(201)
二、农业开发整治目标·····	(201)
(一) 农业开发与布局规划的基本任务·····	(201)
(二) 农业发展战略方向和目标·····	(202)
(三) 农业环境综合治理目标·····	(202)
三、部门农业发展与布局规划·····	(202)
(一) 种植业发展与布局·····	(202)
(二) 林业发展与布局·····	(206)
(三) 畜牧业发展与布局·····	(208)
(四) 水产发展与布局·····	(210)
四、区域农业发展与布局·····	(211)
(一) 东部山区农业发展与布局·····	(211)
(二) 滨海区农业发展与布局·····	(213)
(三) 中部平原区农业发展与布局·····	(216)
(四) 西部低山丘陵区农业发展与布局·····	(217)
(五) 城郊农业发展与布局·····	(218)
五、农业综合开发和农业环境综合治理的对策与措施·····	(219)
(一) 走科技兴农的道路, 不断增加农业投入·····	(219)
(二) 搞好农业综合开发, 提高农业综合生产力·····	(219)
(三) 搞好以防护林为重点的生态工程建设, 建立强大的绿色生态屏障·····	(221)
(四) 大力开发云水资源, 加强人工增雨和防雹措施建设·····	(223)

第十二章 工业发展与布局

一、工业的战略地位·····	(225)
二、工业总体评价·····	(225)
(一) 现状与特点·····	(225)
(二) 工业进一步发展面临的主要问题·····	(227)
三、工业发展战略·····	(230)
(一) 工业发展战略方向·····	(230)
(二) 工业发展战略目标·····	(231)
四、工业发展布局·····	(233)
(一) 工业布局的基本框架·····	(233)
(二) 工业的地区发展与布局·····	(236)
(三) 主要工业部门发展布局·····	(245)

第十三章 乡镇企业发展与布局

一、乡镇企业的发展历程和现状·····	(247)
(一) 乡镇企业的发展阶段和现状·····	(247)
(二) 乡镇企业发展的主要特点·····	(248)
(三) 存在的问题·····	(249)
二、乡镇企业对国土资源开发利用的重大作用和发展潜力 ·····	(252)
(一) 乡镇企业发展的重大作用·····	(252)
(二) 发展乡镇企业的潜力、优势和不利因素·····	(254)
三、乡镇企业发展与布局规划·····	(255)
(一) 规划的指导思想·····	(255)
(二) 发展目标和重点·····	(256)
(三) 乡镇企业的地区布局和厂点布局·····	(259)

四、实施规划的措施和对策·····	(261)
(一) 更新观念, 加强领导·····	(261)
(二) 走抓重带轻、抓城带乡、抓大带小的路子, 充分发挥大城市、 大企业的辐射作用·····	(261)
(三) 依靠科技和人材, 提高企业素质·····	(262)
(四) 搞好交通、流通和资金融通, 为乡镇企业创造良好的外部环 境·····	(262)
(五) 发展一批外向型乡镇企业·····	(262)
(六) 进一步深化改革, 增强乡镇企业活力·····	(263)

第十四章 能源工业发展与布局

一、能源资源分析与评价·····	(264)
(一) 煤 炭·····	(264)
(二) 石油、天然气·····	(265)
(三) 水力资源·····	(266)
(四) 新能源·····	(266)
(五) 能源资源结构及开采年限预测·····	(267)
二、能源供需现状与问题·····	(267)
(一) 能源工业在全省工业中的地位·····	(267)
(二) 能源消费状况和特点·····	(269)
(三) 能源供需现状与主要问题·····	(270)
三、能源需求预测·····	(271)
四、能源开发和供应的内部与外部环境分析·····	(271)
(一) 省内能源开发的条件分析·····	(271)
(二) 全国的能源开发形势及能源分配趋势对我省的影响·····	(275)
(三) 交通运输对煤炭调入的制约·····	(277)
(四) 淡水资源保证程度·····	(278)
五、能源发展战略与布局·····	(278)

(一) 能源发展战略·····	(278)
(二) 能源区划·····	(279)
(三) 能源开发与供应布局·····	(280)
(四) 能源节约·····	(282)
六、实现能源开发布局规划的主要对策·····	(282)

第十五章 交通运输、邮电通信发展与布局

一、交通运输发展与布局·····	(284)
(一) 交通运输业现状及其特点·····	(284)
(二) 发展交通运输的指导思想和综合交通运输网建设·····	(285)
(三) 交通运输业发展目标和重点·····	(288)
(四) 相关政策问题·····	(292)
二、邮电通信网发展与布局·····	(293)
(一) 邮电通信产业发展现状·····	(293)
(二) 邮电通信的发展方向、目标和政策·····	(294)
(三) 电信通信网的建设与布局·····	(295)
(四) 邮政通信网设建与布局·····	(297)
(五) 信息情报系统建设与分布·····	(298)

第十六章 城镇化和城镇体系发展与布局

一、城镇发展与布局现状·····	(299)
(一) 城镇的发展和现状·····	(299)
(二) 城镇体系的主要特点·····	(301)
(三) 存在问题·····	(303)
二、城镇化发展趋势·····	(304)
(一) 人口城镇化条件分析·····	(304)
(二) 人口城镇化发展预测·····	(305)
(三) 未来人口城镇化地域差异与途径·····	(307)