

● 中华全景百卷书

社会系列

15

中国特区 与开发区

刘占昌

● 北京出版社

中华



2228/337. 215

2228
337.215

X007/15

刘占昌

○社会系列○中国经济特区与开发区

中华全景百卷书



107



《中华全景百卷书》是根据《爱国主义教育实施纲要》的精神而策划的。这是一套综合性强、品味高的爱国主义教育普及读物，是一所浓缩的爱国主义图书馆。它由100卷分10个系列构成。在明理、知事、动情、养成的四个环节上，用100幅色彩斑斓的图画，全景式地勾勒出祖国的古往今来和大好河山，用100个韵味浑厚的音符，合奏出爱国主义的主旋律。

《中华全景百卷书》是在北京市新闻出版局的指导下，由北京科技期刊出版集团总体策划，由100名专家分卷撰写而成，经首都出版界的共同努力，在建国45周年之际，呈现在广大读者面前。《中华全景百卷书》异彩纷呈，正所谓开卷有益。读了它，人们会感到做为中国人的自豪和骄傲；读了它，人们会感到做为当今中国人的使命与责任。

古人云：知天下事，读丘车书。

我们说：读百卷书，激爱国情！

《中华全景百卷书》

编 委 会

顾问:徐惟诚 袁宝华 于友先
任继愈 苏 星

总编委会主任:李志坚

总编委会副主任:何卓新 孙向东

总 编 委:范西峰 董蕴琦 李学谦
李 伟 朱述新 毋庚才
李建华

编 委:(按姓氏笔划排序)

丁晓山	丁振华	马艳平	王 红	王 伟
王 勉	王士平	王尔琪	王奇治	王品璋
王恩铭	王寅诚	王疆岭	石建英	卢公享
田人降	申先甲	刘 达	刘 彪	刘文彪
刘克明	刘树勇	刘振礼	刘俊华	刘峻疆
刘森财	成绥台	孙玉琴	孙彦钊	邢东风
李元华	李明伟	吕品田	吕金陵	朱立南
朱祖希	朱筱新	朱莱茵	朱深深	伍国栋
华林甫	向世陵	杨菊花	吴舜龄	宋志明
宋剑霞	忻汝平	汪家兴	张 正	张亚立

张兆裕	张则正	张鹏志	陈晓莉	陈绥祥
陆道中	武 力	武玉宇	赵艳霞	罗静文
周 亮	周育德	金启凤	金奇康	金德年
金德厚	宗 时	空 宇	郑玉辉	郑进保
泽 昌	胡 洁	胡振宇	郝 旭	春 晖
钟 玉	郭文杰	郭积燕	郭素娟	袁济喜
夏继果	徐兆仁	徐庆全	钱 治	浦善新
唐 忠	梁占军	涂新峰	黄同华	曹革成
蒋 超	葛晨虹	鲁 葳	焦国成	曾令真
谢 军	邵爱红	裴仁君	熊晓正	戴瑞丰

※ ※ ※

总策划·总编辑:朱新民

执行总编辑:傅亿仲

副总编辑:贺耀敏 恽鹏举 刘占昌

装帧设计:王 晖 尚云波

编辑人员:董凤举 曹革成 孙建庆

鲁 葳 戴瑞丰

主旋律的音符

(总 序)

中华民族是富有爱国主义光荣传统的民族。在我国历史上,爱国主义历来是激励和鼓舞人民团结奋斗的一面伟大旗帜,是推动祖国社会历史前进的一种巨大力量,是各族人民共同的精神支柱。在新的历史条件下,继承和发扬爱国主义传统,对于振奋民族精神,凝聚全民族力量,为中华民族的振兴而奋斗,有着十分重要的意义。

江泽民等党和国家领导人多次强调,中共中央关于《爱国主义教育实施纲要》明确指出,要使爱国主义、集体主义、社会主义思想“成为全社会的主旋律”。爱国主义教育在社会主义意识形态中所处的重要地位,要求人们从确立社会“主旋律”的高度认识其重要性,把它作为社会主义精神文明建设的基础工程,作为引导人们确立正确理想、信念、人生观和价值观的共同基础。

第一章 我国对外开放的 理论和实践

在我国历史上,有闭关自守的时期,也有对外开放的时期。一般来说,开放经济则活、则繁荣;封闭经济则死、则衰,尤其是在当今世界,科学技术迅速发展,各国经济互通往来,形成相互依赖于国际市场的条件下,不实行开放,就等于自禁、孤立和窒息。不但我国是发展中国家,即使是经济发达国家,也需要开放,需要走向世界市场。

一、对外开放的理论和我国的基本国策

党的十一届三中全会决定把党的工作重点转换到经济建设上来。要进行建设,就需要资金、需要技术、需要设备,这些光靠我国自身解决是不行的,一是我们缺乏资金,二是缺乏先进技术。当今国际市场上,有大量的游资和闲置资金需要找到投资者,找到需求市场;二战结束以来,世界科学

技术迅猛发展,迅速提高了生产力。充分利用国际市场上的游资,引进国外先进的科学技术为我服务,既是需要,也是机遇。不引进资金,单靠自己积累;不引进先进技术,单等自己发明创造,要大搞经济建设,尽快地实现现代化是绝对不可能的。因此,实行对外开放,吸引外资、外商,引进先进的科学技术,对我国经济建设是十分有益和必要的。

人类的社会活动是有分工的,劳动更是有分工的,在一个工厂有分工,在一个国家有分工,在世界市场上更需要有分工。由于各国资源不同,劳动生产率、生产力发展水平的差异,造成生产成本上的差别,因而需要相互交换产品,以求得“比较经济利益”,这是经济发展的客观规律。资本主义初期的英国经济学家大卫·李嘉图早就发现并揭示了这一规律。在世界经济发展到今天,这一规律的作用更强、更加明显了。我们实行对外开放,走向国际市场,完全是适应世界潮流和经济内在规律的。

现代经济的发展,越来越趋于世界性,原来那种地区的、民族的封建割据和闭关自守状态,早就为资本主义商品经济的发展所打破。“资产阶级由于开拓了世界市场,使一切国家的生产和消费都成为世界性的了……。旧的、靠国产品来满足的需

要,被新的、要靠极其遥远的国家和地带的产品来满足的需要所代替了。过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态,被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”(马克思语。见《马克思恩格斯选集》第1卷第254--255页)。当今世界经济的发展趋势更是如此,因此,实行对外开放,走向世界,是发展经济,尽快实现现代化的必然趋势。

正因为如此,1978年底,我国在深刻总结国内经济建设经验和分析国际经济形势的基础上,在提出经济建设和经济改革的同时,把实行对外开放确立为基本国策。10多年来,我国的对外开放取得了显著的成绩。经济发展了,还要不要对外开放?回答是肯定的。因为随着我国经济建设的发展,我国同国际市场的联系将更加密切,同国外的经济技术交流越来越向深度和广度发展,我国将变得更加开放。正如邓小平同志指出的:对外开放是我们国家的根本政策,要变只能变得更加开放,否则我们自己的人民也不会同意。由此看出,对外开放这一客观趋势是不可逆转的。实践已经证明,我国对外开放的方针和政策是成功的、正确的。

二、我国对外开放的实践

我国的对外开放,从1980年建立经济特区开始,首先在沿海,尔后到沿边,最后深入沿江和内陆城市,有计划、有步骤地形成了多层次、全方位对外开放新格局。

1、沿海开放地带

我国的对外开放首先从沿海开始。

第一步,先设立经济特区。1980年批准建立了深圳、珠海、汕头、厦门经济特区,为了吸引外资外商,实行特殊的经济政策和经济管理体制。

1988年4月13日全国七届人大第一次会议审议了国务院提出的议案,批准设立海南省,划定海南岛为海南经济特区。为了加快海南经济特区的开发建设,国家对它实行比现行经济特区更加开放的政策。

我国建立经济特区目的是为了把经济特区建成以工业为主、工贸结合、农牧渔和旅游各业并举的外向型经济。经济特区是对外开放的最高层次;是我国加强对外经济联系的重要窗口,是改革经济体制的试验场所。主要目标是:更好地吸收利用外资,引进先进技术,发展对外贸易,加速经济技术的发展;加强国际经济技术合作,广泛收集国际

经济技术信息,培养外贸人才;筛选、过滤、吸收外国社会化大生产的管理经验;发展劳动密集型工业企业,建立一批具有先进技术的工业企业;努力开发新产品,形成“拳头”产品,提高工业品的外销比例;提高经济效益,迅速提高特区的人均国民收入;到本世纪末或稍长一些时间,要建成以先进工业为主、工贸结合、旅游和农牧渔业并举、各具特色的高水平外向型经济特区,既是产业结构合理,科学技术先进,生活文明富裕的发达地区,又是万商云集、通向世界的重要出口基地。

对各个经济特区,由于原有基础和经济技术条件不同,既提出共同奋斗方向,又因地制宜地制订发展规划,发挥各自优势,建立各具特色的特区。

第二步,开放沿海港口城市。1984年4月党中央和国务院决定进一步开放天津、上海、大连、秦皇岛、烟台、青岛、连云港、南通、宁波、温州、福州、广州、湛江和北海14个沿海港口城市。这些城市是我国经济比较发达的地区,科技水平比较高,交通运输比较方便,既有开展对外经济贸易的经验,又有进行对内经济协作的网络,还有不少是我国的工业中心。人口不到全国的8%,工业总产值却占全国的21%,因此,加速这些城市工业企业

的技术改造,是实现我国现代化的关键所在。进一步开放这些沿海港口城市,一是扩大其对外经济联系的自主权,增强其开展国际经济技术合作的能力;二是对前来投资的外商给予仅次于经济特区的优惠待遇,增强外商前来投资的吸引力;三是有条件的城市兴办经济技术开发区,实行类似经济特区的政策,先形成投资环境较好的“小气候”,比较集中地为外商提供投资场所,引进先进技术和科研项目,开发新产品,兴办新产业,同时作为对母城发展经济和科学技术的补充,促进老企业的技术改造,带动各自腹地的经济发展。

第三步,开辟沿海经济开放区。1985年2月,党中央和国务院又决定把长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦门、漳州、泉州三角地区开辟为沿海经济开放区,这是我国加速社会主义经济建设具有重要意义的战略布局。这些地方地处沿海顺江,交通方便,气候温和,物产丰富,文化发达,信息通畅,具有优越的农业生产条件,较好的乡镇工业基础,又多是主要侨乡,是我国的富饶地区,素有“鱼米之乡”、“丝绸之乡”、“水果之乡”之称,具有开展对外经济技术交流极为有利的条件。1988年3月,国务院进一步扩大了长江、珠江三角洲和闽南三角地区经济开放区的范围,并把辽东半岛、山东

半岛、环渤海地区的一些市、县和沿海开放城市的所辖县列为沿海经济开放区。近几年来，又把一些市县列为沿海经济开放区。现在的沿海经济开放区共 260 个县市。

对沿海经济开放区的要求是：按照“贸——工——农”的方针，调整农业生产结构，开拓国际市场，发展出口创汇的外向型经济，尽快建成内外交流、工农结合、城乡渗透、现代化、开放式的文明富庶地区。

经过近几年的建设，这些地区的面貌已经发生明显变化。已经建立了一大批比较大的农副产品出口生产基地，成了出口创汇的一支生力军。农村经济已从封闭型转向开放型，从单一经营转向多种经营，已经出现了一批以国有、集体农场为中心，联合周围专业户的农业生产群体，并开始呈现工农结合、城乡渗透的格局。

第四步，开发和开放上海浦东新区。1990 年 6 月 2 日，中共中央和国务院正式批准上海市开发和开放浦东新区。上海良好的经济基础，大批素质较高的工程技术和管理人才，庞大的产业工人队伍，便利的交通运输条件，以及浦东建设的电力、通讯、煤气等基础设施，形成了开发和开放浦东的综合性优势。这不仅对上海经济的国际化、外向化

有着重要作用,而且对带动长江流域以至全国的经济振兴和发展,加速我国现代化建设也有重要影响。

第五步,设立福建台商投资区。1989年5月,国务院批准福建省沿海的厦门特区及厦门市辖的海沧、杏林地区、福州马尾经济技术开发区内未开发部分(约1.8平方公里)为台商投资区。1992年国务院批准设立厦门集美台商投资区。设立福建台商投资区,对带动海峡两岸的经济发展是十分有利的。

第六步,建立保税区。从1990年以来,批准建立了上海外高桥、天津港等13个保税区。以发展对外贸易、转口贸易、过境贸易、出口加工、仓储运输、分类包装和各类服务业务,更有效地利用外资,引进国外先进技术和管理经验,扩大出口创汇,提高生产和管理水平,在更广的范围内和更深的层次上加强我国与国际市场的连接。

2、沿边开放城市

为了加强与周边国家的经济技术合作和贸易,推动沿边地区的经济发展,1992年3月以来,开放黑龙江省黑河市、绥芬河市等13个市、镇,为沿边开放城市。这些地区历来有开展边境贸易的传统。两年来,总的发展势头是好的。

3、沿江和内陆开放城市

为了缩小东西部之间的发展差距,推动国民经济更快更好地上新台阶,1992年7月,国务院决定进一步对外开放重庆、岳阳等5个长江沿岸城市和哈尔滨、长春等7个边境、沿海地区省会(自治区首府)城市,以及太原、银川等11个内陆地区省会(首府)城市。这些地区在发展外向型经济方面,具有许多有利条件:①有丰富的资源蕴藏和比较雄厚的经济技术基础,具有承东启西,联南接北,向更广阔辐射的独特优势。②工业基础较好,经济实力增长较快,技术起点较高。③可以借鉴沿海地区对外开放的有益经验及借用沿海地区的资金、技术、信息及对外开放的渠道。

三、我国开放地区名单

通过对沿海、沿边、沿江和内陆城市的开放,到目前为止,已建立起包括339个市、县,3亿多人口,50万平方公里的对外开放地区。

各类开放区名单(截至1993年6月):

1、经济特区:5个(23个市、县)

深圳市、珠海市、汕头市、厦门市、海南省(海口市、三亚市、通什、琼海市、琼山、文昌、安定、万宁、屯昌、澄迈、儋县、临高、保亭、乐东、东方、昌

江、白沙、琼中、陵水县)

2、沿海开放城市:14 个市

大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、南通、连云港、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海(含防城港区)

3、沿海经济开放区:260 个市、县

辽宁省:(23 个市、县)

沈阳市

大连市的瓦房店市、庄河市、普兰店市

丹东市的东沟、凤城满族自治县

营口市市的盖州市、大石桥市

盘锦市的大洼、盘山县

锦州市的兴城市、锦县

鞍山市的海城市

辽阳市的辽阳、灯塔县

锦西市的绥中县

河北省:(14 个市、县)

秦皇岛市的昌黎、抚宁、卢龙县

唐山市的丰南、滦南、乐亭、唐海、滦县

沧州市的沧县、青县、黄骅市、海兴县(沧州地区)

天津市:(5 个县)

武清、宁河、宝坻、静海、蓟县

山东省：(31 个市、县)

济南市

青岛市的胶州、胶南、莱西、即墨、平度市

烟台市的莱阳、龙口、招远、蓬莱、莱州市、牟平、海阳、栖霞县

威海市的文登、荣成市、乳山县

潍坊市的诸城、青州市、昌邑、安丘、昌乐、寿光、高密、五莲县

淄博市的桓台县

日照市

东营市

江苏省：(47 个市、县)

南京市的江宁、六合、江浦县

连云港市的东海、灌云、赣榆县

南通市的南通县、启东市、如皋市、海门、如东、海安县

苏州市的常熟市、张家港市、吴江市、昆山市、太仓、吴县

无锡市的江阴市、宜兴市、无锡县

常州市的溧阳市、武进、金坛县

镇江市的丹阳市、丹徒、扬中、句容县

扬州市的泰州市、仪征市、泰兴市、江都、靖江、邗江、泰县