

重庆市政协学习及文史委员会 重庆市移民局 / 合编

三峡经济联发委

SANXIA JINGJI LIANFAWEI SHILU



重庆计划单列到直辖市的历史演进
规划三峡区域经济联合发展
推进三峡库区百万移民搬迁

《重庆文史资料》第十七辑（总第六十一辑）

三峡经济联发委

SANXIA JINGJI LIANFAWEI SHILU



重庆市政协学习及文史委员会 重庆市移民局 / 合编
二〇一二年十月

内刊准印号 渝内字(2011)056号

三峡经济联发委实录

SANXIA JINGJI LIANFAWEI SHILU

重庆市政协学习及文史委员会 重庆市移民局 合编

编辑校对:杨力

装帧设计 / 印刷:重庆华林印务有限公司

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:18 字数:137千

2012年10月第1次印刷

内部资料 注意保存

2122

370



1985年1月19日，邓小平同志听取国务院副总理李鹏关于三峡工程情况汇报后指示：“可以考虑把四川分为两个省，一个以重庆为中心城市，另一个以成都为中心城市。”（源自《李鹏三峡日记》）



1994年11月1日，国务院副总理朱镕基（前排左5）视察三峡经济工作时，在奉节县白帝城合影。前排左3陈光国，左4谢世杰，右5肖秧，右4孙同川，右2甘宇平。后排中吴家农。（甘宇平提供）



1995年3月24日，四川省省长肖秧（左1）、副省长甘宇平（右1）向国务院副总理吴邦国汇报三峡经济工作。（甘宇平提供）



1994年5月，四川省省长、三峡经济联合发展委员会主任肖秧（左2）在副省长甘宇平（左3）等陪同下，考察奉节县移民工程现场。（源自《重庆三峡移民志》）



1994年国庆期间，四川省省长、三峡经济联发委主任肖秧（中）在三峡经济洽谈会上讲话。（甘宇平提供）

10 月 26 日 19 时 15 分。

县、市、区、镇、街道办事处(市、区)人民政府,各地区行政公署,各经济管理部门;

为加快三峡经济区的开发步伐,积极实施省委、省政府“两线、两翼”的经济发展战略,促进区域经济的全面发展,省委、省政府决定成立四川三峡经济联合发展委员会(以下简称委员会),该委员会主要承担下列职责和任务:

一、要承担的性质和任务。冶金企业三线建设既区域内发展经济的好事，协调值也，不是一根杆子挑，其任务是：以国家建设三线工程为纽带，挖掘企业潜力，开拓新的战略市场，围绕和首肯其加强发展三边建设经济的重要，遵照“联合开发形式，平等互利，优势互补，共同发展”的方针，大力发展经济联合实体。

并同性的问题,因此必须内化到我们的重大战略、重要项目和重要政策、政府公共政策情况,提出建议。(一)在国策、国策体系下,涉及农民、城市居民和农村经济和社会成员权益、协商行动、权益分配和产业、联合组织与有关重大基础设施建设项目前期工作、社会秩序与重大建设项目、联合争取国家投资、联合争取国家财政支持、实施“扶助农业、扶助开发”。

二、委员会的组成。按照章程担任委员会正、副主席的委员担任常务副主席，负责全市的志鉴工作任副主任，负责本市、县的市长、书记有委员。委员会下设办公室，作为日常工作机构，设六科。地志通工作人员组成，办公地点设在肇庆，由留茂明任办公室主任，日常工作由肇庆地协负责。

三、委员会每年召开一、两次例会。主要研究和讨论相互间经济联合的重大问题。例会根据议题可邀请中央、国家、省、市、自治区有关部门的负责同志参加。



抄选: 省农业厅, 省人大常委会办公厅, 省林业厅, 省法院, 省检察院, 省公安厅, 省司法厅。

图为1993年8月24日四川省人民政府关于成立四川三峡经济联合发展委员会的通知影印件。

1994年10月，四川省省长、三峡经济联发委主任肖秧（左1）在三峡经济联发委第二次会员会议上讲话。（甘宇平提供）



1994年10月，三峡经济联发委主任肖秧（右3）、副主任甘宇平（右2）、刘志忠（右1）在三峡经济联发委第二次成员会议上，会议讨论了《四川三峡经济区联合发展规划（草稿）》及联发委工作意见。（甘宇平提供）

1994年9月28日，
四川省省长肖秧
(中)、副省长甘宇平
(左1)就三峡经济接
受中央电视台采访。
(甘宇平提供)



1995年12月26日，
四川省省长肖秧
(中)、副省长甘宇平
(左3)在万县长江大
桥工地。(甘宇平提
供)



重庆市政协学习及文史委员会于2012年2月7日在重庆图书馆采访原四川三
峡经济联合发展委员会老领导老同志甘宇平(右3)、吴家农(左3)、马迷林
(右2)、吴忠海(左2)。彭世祥摄



原四川省副省长、
四川三峡经济联合发展
委员会常务副主任甘宇
平接受采访时讲述。彭
世祥摄



原重庆市计划委员
会主任、四川三峡经济
联合发展委员会办公室
主任吴家农接受采访时
讲述。彭世祥摄



原重庆市计划委员会副主任
马述林（左）接受采访时讲述。
彭世祥摄



原四川三峡经济联合发展委
员会办公室副主任吴忠海（右）
接受采访时讲述。彭世祥摄



重庆市政协学习及文史委员会
主任李自治发表感言。彭世祥摄



前言

吴家农

1



前言

在重庆实行计划单列到设立直辖市的过程中,三峡经济联合发展委员会构成了一个重要的环节。这个委员会是由四川省委、省政府于1993年8月组建起来的,其存在的时间不长,但目的非常明确,即利用三峡工程建设和大规模移民的机遇,充分发挥重庆作为长江上游中心城市的作用,加快三峡库区及川东一翼的发展,并通过经济发展增强移民安置能力,支持三峡工程建设。成立这样一个委员会,并由省委、省政府主要负责同志来领导和推动其工作,自觉地将地方发展战略与国家重大项目实施有机结合起来,体现出四川省委、省政府高人一筹的战略眼光。

本书所收集的史料,真实地记录了三峡经济联合发展委员会成立的背景经过及其在大约三年时间当中的主要活动。从中可以更清晰地观察到重庆从计划单列的前一轮改革逐步演进为直辖市的历史轨迹。

从中央决策的层面看,在三峡工程论证过程中,邓小平于1985年曾提出:可以考虑把四川分为两个省,一个以重庆为中心城市;



另一个以成都为中心城市。其后,国务院组建过三峡省筹备组,不久又将其撤销。其间还考虑过成立三峡经济开发委员会。在全国人大于1992年通过兴建三峡工程议案之后,统筹规划和管理移民工作,加快库区经济发展的任务愈显紧迫,于是在高层又有了重提将四川一分为二的讨论。经过反复权衡,中央在1996年决定筹备设立重庆直辖市,并于1997年获全国人大通过。以上过程前后持续了十多年(详见《众志成城——李鹏三峡日记》),其间四川省委、省政府主要领导做了大量推进工作。

从地方层面看,自四川省委、省政府于上世纪八十年代初期积极推进重庆计划单列,开展城市经济体制综合改革试点之后,几年之间,全国实行计划单列的中心城市达到十多个。这一肇始于四川的城市经济体制综合改革成为那一时期与沿海对外开放并行的潮流,对中国经济改革作出了重要贡献(重庆市政协学习与文史委员会、重庆市发展和改革学会主编的《重庆计划单列》对此有专门论述)。

但随着以社会主义市场经济为取向的改革不断深化,城市计划单列性质的改革也逐渐显现出时代的局限性,中心城市的市场辐射潜力仍难突破固有的行政疆界,市场配置资源的作用有待进一步提高。当年从事计划单列改革实际工作的一批同志为此寻求化解之道,本书收录的马述林口述《关于三峡经济开发区的访谈录》就反映了于困惑之中寻找出路的情况。

肖秧时任重庆市委书记,对重庆改革发展面临的新问题了然于心,也十分关注深化改革、另辟蹊径的各种意见。当其于1992年末调任四川省委副书记、副省长(候选省长提名人)之后,即与省委主要领导形成共识,着手谋划三峡经济联合发展委员会(以下简称“联发委”)。在随后的几年,肖秧省长一直亲自领导“联发委”的工作,直到其健康状况不再允许为止。



肖秧认为,“联发委”有两大任务,一是规划三峡经济区的经济如何发展,二是如何实施三峡库区百万移民搬迁,二者的统一就是发展经济,实现小康。对于“联发委”如何开展工作,肖秧提出:联合发展应成为三峡经济区的一个根本特征,要依托重庆这个中心城市,以市场经济的办法促进跨区域合作,打破行政分割,走联合发展之路。因而“联合发展”便成为“联发委”及其办公室开展工作的基本原则。

由于“联发委”办公室设在重庆,其工作人员又主要来自重庆市计委和重庆市三峡办,按照“联合发展”的原则开展工作,也为重庆突破计划单列改革的局限,进一步发挥中心城市作用提供了新的思路和新的空间。在两年多时间里,“联发委”领导其办公室制定了《四川三峡经济区联合发展规划》,并对规划中的一批重大项目联合开展前期工作;依托重庆组织汽车、摩托车跨区域配套;联合实施公路、通信等基础设施建设;形成联合发展三峡旅游业以及科技兴农、促进三峡经济区农业发展的意见。通过上述工作,不仅使重庆的中心城市作用得到进一步的发挥,在客观上也使得原本处于三峡库尾的重庆市更加自觉地将自身发展与库区腹地的经济建设和移民安置紧密联系在一起,从而为中央从安置三峡移民的角度审视设立重庆直辖市的必要性作出了实践上的铺垫。

当初定义的四川三峡经济区包括重庆市、万县市、南充市、涪陵地区、黔江地区、广安地区、达州地区、巴中地区,共八个行政区,面积13万平方公里,人口5000万。与当时四川省委提出的“两点、两线、两翼”发展战略中的川东一翼基本吻合,并将“两点”之一的重庆市纳入其中。1995年11月李鹏总理在极小的范围向四川省委、省政府领导同志交待了中央关于将四川一分为二,设立重庆直辖市的考虑,随后四川省委、省政府主要领导上报了一大一小两个方案,供中央决策参考(详见本书〈四川三峡经济联合发展委员会



访谈录》一文中甘宇平的叙述)。这两个方案都是在三峡经济区的基础上形成的，从一个侧面反映了在设立重庆直辖市的决策过程中地方与中央的互动。

在上个世纪的最后二十年，重庆在中国改革开放的大潮中完成了经济体制和行政体制的一系列巨变，最终成为中国第四个直辖市。实行计划单列、地市合并，顺应了经济改革从农村承包、企业扩权向城市经济体制综合改革不断深化的潮流；设立直辖市则是地方主动积极配合国家实施战略性重大项目，化挑战为发展机遇的结果。在这一系列巨变过程中，重庆的干部群众固然是推进改革发展的主体，而四川省委、省政府的远见卓识、有力领导和巨大支持也是十分关键因素。重庆市政协文史委与重庆市发展和改革委员会、重庆市移民局合作，陆续推出的《重庆计划单列》、《三峡经济联发委实录》，就是以文史资料的形式，忠实记录重庆经济体制和行政体制在这一时期的变迁，不仅为专门的研究者存史，也以此感念推动这一变迁的所有领导和同志们。

2012年7月12日

目 录

CONTENTS

前 言 /吴家农

第一编 访谈回忆

四川三峡经济联合发展委员会老领导老同志访谈录/(3)

四川三峡经济联合发展委员会的几则工作笔记/吴家农(38)

关于四川三峡经济开发区的回忆/马述林(47)

第二编 大事记

大事记/(55)

第三编 重要文件

四川省人民政府关于成立四川三峡经济联合发展委员会的通知/(73)

关于印发四川三峡经济联合发展委员会会议纪要的函/(75)

四川三峡经济联合发展委员会会议纪要/(76)

四川三峡经济联合发展委员会第一次会议纪要/(79)

肖秧在四川三峡经济联合发展委员会第一次会议上的讲话/(82)

甘宇平在四川三峡经济联合发展委员会第一次会议上的讲话/(86)

联发办一九九四年工作安排意见/(97)

关于办公室机构设置的报告/(101)

四川省人民政府关于四川三峡经济联合发展委员会组成人员的通知/(102)

1



目

录

- 四川三峡经济联合发展委员会第二次会议纪要/(104)
- 四川三峡经济联合发展委员会第二次会议代表名单/(106)
- 肖秧在四川三峡经济联合发展委员会第二次会议上的讲话/(110)
- 甘宇平在四川三峡经济联合发展委员会第二次会议上的讲话/(117)
- 三峡经济区汽车、摩托车配套工作座谈会纪要/(122)
- 肖秧在三峡经济区汽车、摩托车配套工作座谈会上的讲话/(132)
- 甘宇平在三峡经济区汽车、摩托车配套工作座谈会讲话(摘要)/(138)
- 关于调整四川三峡经济联合发展委员会委员及办公室成员的通知/(141)
- 四川三峡经济联合发展委员会第三次会议纪要/(144)
- 四川三峡经济联合发展委员会第三次会议参加人员名单/(146)
- 肖秧在四川三峡经济联合发展委员会第三次会议上的讲话/(148)
- 甘宇平在四川三峡经济联合发展委员会第三次会议上的讲话/(149)
- 三峡联发委第三次会议关于联合发展四川三峡旅游业的意见/(154)
- 三峡联发委第三次会议关于科技兴农促进三峡经济区农业发展的意见/(159)

第四编 发展规划

四川三峡经济区联合发展规划/(167)

后记/(277)