

# 谋事之基 成事之道

遵义市重点课题调研文集

( 2011 )

中共遵义市委政策研究室 编

# 谋事之基 成事之道

遵义市重点课题调研文集

(2011)

中共遵义市委政策研究室 编

## 编委会

主任 余 泠

副主任 王茂才

编委 余 泠 王茂才 程劲松

陆道宏 赵惠娟 祝荣富

付 康 王永东 吴 嵩

主 编 王茂才

副主编 程劲松

编 务 祝荣富

## 突出“四个更加” 服务科学发展

### ——2011年市委重大课题调查研究工作总结

2011年是“十二五”开局之年。一年来,在市委重大课题调查研究工作领导小组的直接领导下,市委重大课题办按照“围绕中心、服务大局,围绕市委、服务决策”的工作思路,以开展“基层调研年”活动为抓手,紧扣全市经济社会发展大局,组织开展了一批针对性、指导性、实践性较强的市委重大课题和专项课题。全年共完成省委重大问题调研课题1个,形成调研成果1个;市委重大课题15个,形成调研成果14个,其中有3个课题成果进入市委决策,有1个课题成果在《领导参考》上刊发;市委专项课题16个,其中有1个课题成果进入市委决策,有9个课题成果在《领导参考》上刊发,为全市经济社会发展开好头、起好步提供了客观科学的决策建议。归结起来,主要表现为“四个更加”:

#### 一、课题确立更加注重全局性、前瞻性和针对性

2011年是我市第二次面向全市范围公开征集市委重大课题,各级各部门在课题申报中,紧扣“十二五”开局之年、换届之年这一机遇,把课题确立与全市“十二五”经济社会发展紧密结合起来,更加注重课题的全局性、前瞻性和实践性。一是课题全局性更强。各级各部门紧紧围绕本年度市第四次党代会召开这一工作主线,着眼于三届市委以来我市经济社会发展取得的主要成绩、存在问题以及未来五年发展思路和建议,积极申报市委重大课题。共收到34个申报单位63个申报课题,市重大课题办经过认真遴选并报市委重大课题调查研究工作领导小组审定,确立了构建和谐遵义、工业发展、党的建设、文化产业发展、农业现代化、旅游业、城镇建设、生态文明等15个事关全市经济社会发展全局的市委重大课题。结合市委中心工作,对19个具有研究价值的课题确立为市委专项课题。二是课题前瞻性更强。课题申报和确立是在认真吃透中

央、省委精神和充分了解周边地区发展形势的基础上进行的，不仅着眼当前，更立足长远。如课题“未来五年及今后一个时间文化产业发展研究”，选题超前，符合随后召开的党的十七届六中全会精神。又如课题“遵义市统筹城乡发展研究”着眼研究未来5至10年我市统筹城乡发展的思路、目标、重点和政策措施，与国发〔2012〕2号文件中明确的“支持遵义、六盘水开展统筹城乡综合配套改革试点”部署高度契合。三是课题针对性更强。在课题申报和确立过程中，注重分析存在问题和不足，着力提出实践性、操作性强的政策建议。如课题“遵义市未来五年及今后一个时期工业发展研究”，针对遵义当前工业发展中的瓶颈制约开展研究，提出了“打造工业发展新名片、推进区域工业协调发展、提高工业科学发展水平”等实践性较强的对策建议。又如在选择“农业产业化”还是“农业现代化”课题时，充分考虑了遵义农业发展的自然条件、产业基础以及农业发展方向等因素，确立了“农业现代化”课题。

### 二、课题组织实施更加制度化、规范化

2010年，我市相继出台了《市委重大课题调查研究工作规则（试行）》、《市委重大课题调查研究专项资金使用、管理办法（试行）》、《市委重大课题成果评审办法（试行）》等制度，使我市市委重大课题的申报、确立、实施以及成果应用更加制度化和规范化。一是申报程序更规范。市委重大课题办对征集到的课题先进行初审，然后将初审意见报市委重大课题调查研究工作领导小组组长审定后，再印发征求申报单位意见，最后经市委重大课题调查研究工作领导小组审定通过后，以市委办公室文件下发实施，实现了课题申报和确立的双向互动。二是成果把关更严格。对达不到市委重大课题成果要求的，不予结题，退回承办单位进行再调研、再修改；对达不到市委重大课题调研成果的课题，不予在《领导参考》或《遵义政研通讯》上刊发。通过成果把关，大幅提高了市委重大课题的成果质量和决策服务水平。

### 三、课题研究成果更加具有指导性、实践性

市委重大课题调查研究成果，主要是为市委决策部署、指导实践、推动工作提供参考依据。对此，市委重大课题更加突出了课题成果的指导性和实践性。一是立足长远，增强成果的指导性。在课题确立和实施过程中，避免课题研究的纯理论性，更加注重与我市发展实际相结合，提出的对策建议更加具有指导性和实践性。如“市第四次党代会报告主题、思路及目标研究”课题，紧扣

国家、省和市“十二五”规划纲要,分析今后五年国家宏观经济政策走向,掌握全省经济社会发展的重大决策部署,研究提出了今后五年要着力实施“开放开发、改革创新、三化同步”主战略,为市委提供了高质量的决策服务。二是着眼当前,增强成果的实践性。在全省大力实施“工业强省”战略的大背景下,各地全力加速推进国家级、省级经济开发区的申报和建设。2011年,市委重大课题办把“关于建立娄山关经济技术开发区问题研究”课题列入市委专项课题,研究提出了一系列建立娄山关经济技术开发区的对策建议,其成果直接转化为市委决策,娄山关经济开发区已被批准为省级经济开发区。

#### 四、“大政研”格局机制更加健全、运转有效

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查研究就没有发言权,更没有决策权。随着市委重大课题的设立和相关制度的深入实施,与市委深入开展社会调查活动相呼应,全市上下调查研究蔚然成风,党委政研部门的决策服务和综合调研职能得到更进一步发挥。一是各级各部门开展调查研究的积极性和主动性明显增强。从课题申报情况看,很多单位实现了从“要我调研”到“我要调研”的重大转变;从课题质量看,很多单位实现了从“交差了事”到“主动把关”的重大转变。二是市委重大课题办的统筹协调机制在实践中得到不断完善。很多单位在承担完成各自申报课题过程中,主动邀请市委重大调研课题办的同志参与、指导课题调查研究和文稿起草;很多单位在编制本单位规划、出台专项文件过程中,也主动与党委政研室对接并征求意见。市重大课题办(市委政研室)的同志在参与中也扩大了调研面,增加了信息量,提高了服务水平。

总之,通过市委重大课题工作制度两年来的实施,全市各级各部门对党委政研工作更加关注更加重视,以市委重大课题为重要平台的“大政研”格局更加健全,各类调研资源的整合更富成效,党委政研部门的决策服务能力和水平得到提升。

## 目 录

突出“四个更加” 服务科学发展……2011年市委重大课题调查研究工作综述

### 综合篇(12篇)

遵义市建设成渝经济区产业扩散转移重要辐射区政策研究报告……………(1)

再创新优势 共建“金三角”……………(40)

支持汇川区更好更快发展的调研报告……………(46)

成果转化……………(59)

西部部分非省会城市“十一五”发展状况及“十二五”发展思路、目标和举措  
……………(66)

各县、区(市)“十二五”主要工作思路、目标及任务和举措……………(80)

遵义市统筹城乡发展研究报告……………(96)

遵义市经济社会发展综合分析与研究……………(121)

关于设立娄山关高新技术开发区的调研报告……………(137)

遵义市经济发展与税收关系研究……………(151)

- “十一五”遵义国税收入结构分析与“十二五”税源建设的思考·····(166)
- 贵阳市、遵义市、六盘水市、毕节地区地方税收比较分析·····(180)
- 道真与重庆南川、武隆“十一五”时期经济发展对比分析·····(190)

### 工业篇(2篇)

- 遵义市未来五年工业发展研究·····(200)
- 运用税收杠杆助推“工业强市”·····(209)

### 城市篇(2篇)

- 国内部分城市建设和发展主要做法和经验·····(219)
- 发展城市商圈 建设“三宜”城市·····(227)

### “三农”篇(7篇)

- 遵义市推进农业现代化的思路与对策·····(239)
- “五子”村变成“标杆”村 新农村展现新风尚·····(254)
- 凤冈县农村产权制度改革的主要做法及成效·····(261)
- 农业产业化经营中的土地股份合作社研究·····(270)
- 边塞古城的现代农业发展启示·····(279)
- 凤冈县农村基层治理方式改革试验结题报告·····(287)
- 由农业大县向工业强县迈进·····(301)



## 金融篇( 2 篇 )

- 遵义市“十二五”投融资问题研究…………… (310)
- 筑“巢”引“凤”破解“钱”从何处来…………… (320)

## 社会篇( 3 篇 )

- 创新社会管理 着力民生改善 建设幸福安康和谐繁荣的小康社会……………(327)
- 以服务型党组织创建为载体 加强和创新社会管理…………… (338)
- 成果转化 …………… (343)
- 创新社会管理的“余庆实践” …………… (354)

## 附 件

- 中共遵义市委办公室关于印发《遵义市党委政研系统政研业务工作考核办法》  
的通知…………… (359)
- 中共遵义市委政策研究室关于在全市范围内设立调研基地的通知…………… (362)

2011年省委重大问题调研课题

# 遵义市建设成渝经济区产业扩散转移 重要辐射区政策研究报告

遵义市人民政府课题组

## 一、绪论

### (一) 课题研究背景

遵义与成渝地区山同脉、水同源、人同俗,经济互补性强,合作交流空间巨大。近年来,特别是1997年重庆直辖以来,两地交流合作不断加强。在政策研究方面,遵义市自2009年起,以《深化黔渝经济合作构建加快黔北综合经济区建设政策框架研究》、《关于进一步深化遵渝合作把遵义建设成为贵州对外开放试验区的研究》为题,连续申报了省委重大课题,推动了遵渝交流合作进一步深化。2010年9月,栗战书书记、赵克志省长在遵调研时,要求遵义“加入成渝、融入成渝,可考虑加强与成都、重庆在规划、交通、通讯、产业等领域合作,做好系统谋划,大胆融入成渝经济圈”。2010年10月,贵州省委《关于制定贵州省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》明确提出:把遵义市建设成为成渝经济区产业扩散转移的重要辐射区。在黔渝两地高层共同推动下,2011年3月1日《深化渝遵战略合作框架协议》顺利签署。为顺应两地间不断扩大的合作交流态势,2011年,遵义市以建设成渝经济区产业扩散转移重要辐射区为研究对象,申报了省委重大课题。基于与成渝经济区的空间距离,以及遵义多年来与其交流合作的实际,本课题以重庆市为研究重点,侧重于楚米(重庆)IT产业园,立足落实《深化渝遵战略合作框架协议》事项,兼顾成渝经济区。

### (二) 课题研究目的

拟通过本课题研究，提出遵义建设成渝经济区产业扩散转移重要辐射区的基本框架、工作重点、政策措施，争取省委、省政府出台意见支持遵义先行先试，探路子、作示范。

### （三）课题研究过程

本课题由市委副书记、代市长王秉清任课题总负责人，市政府经研室具体负责，市相关部门及各县、区（市）政府协作；遵义市赴渝挂职锻炼班成员配合。自2011年6月课题立项以来，主要开展了以下工作：成立了课题组；印发了方案；从江苏昆山、四川广安等地政府以及网络媒体收集了资料；到遵义与川渝接壤的县、市进行了实地调研；组织遵义市赴渝挂职锻炼班成员进行了座谈；到重庆市政府研究室、贵州省委政研室征求了意见。

### （四）课题报告框架

本报告探讨了成渝经济区的主要政策优势、扩散转移的主要产业，分析了遵义市建设承接成渝经济区产业扩散转移辐射区的优劣势及现实基础，提出了遵义建设承接成渝经济区产业扩散转移重要辐射区的总体思路、主要目标及战略措施，向省委、省政府提出了工作建议。

## 二、全面跟踪了解成渝经济区扩散转移的产业

### （一）产业扩散转移一般规律

产业扩散转移是发生在不同经济发展水平区域间的一种经济现象，多指发达地区企业顺应区域比较优势变化，通过跨区域直接投资或合作，把部分产业的生产扩散转移到发展中区域，从而在产业空间分布上表现出该产业由发达区域向发展中区域扩散转移的现象。在空间维度上，主要表现为两种模式：产业扩散指扩张扩散，即从扩散源向周围地区逐次地、由近及远地扩散；产业转移多指跳跃式的扩散现象，当某种经济活动从一个地区转向另一个地区时，常跨越一定的空间维度。其主要区别在于：产业扩散是企业随着自身发展壮大，把部分功能转移到外地，或把部分新增产能布局在外地，但产业核心仍留在原地；产业转移是由于企业资源、成本、环保要求等生存发展环境发生了变化，而转移到更适合生存发展的外地去，产业核心已不在原地。其动因主要在于对利润最大化的追求，驱使着企业选择新的生产区位。当前国内产业扩散

转移,主要是以劳动密集型产业、加工制造业和资源型加工业为主,从发达地区向欠发达地区渐次推进。

## (二)成渝经济区区域规划

2011年5月30日,国家发展改革委印发《成渝经济区区域规划》,范围涉及县、区(市)46个;其中遵义与重庆接壤的有4个,与四川接壤的有1个。成渝经济区依托中心城市和长江黄金水道、主要陆路交通干线,形成以重庆、成都为核心,沿江、沿线为发展带的“双核五带”空间格局。其中与遵义相距较近的沿长江发展带,包括泸州、江津、重庆主城区、綦江、万盛、南川等,明确以重庆主城区为中心,长江黄金水道和沿江高速公路、铁路为纽带,有序推进岸线开发和港口建设,集聚冶金化工、装备制造、新材料、清洁能源、轻纺食品、商贸物流等产业,加快城镇发展,加强环境保护和生态建设,建成长江上游重要的产业和城镇集聚带。

成渝经济区自然禀赋优良,产业基础较好,城镇分布密集,交通体系完整,人力资源丰富。自改革开放特别是实施西部大开发战略以来,经济社会发展取得显著成效,成为西部地区综合实力最强的区域之一。1997年四川、重庆生产总值分别是贵州的4.09倍、1.72倍,是遵义的21.08倍、8.85倍;2010年分别是贵州的3.68倍、1.72倍,是遵义的18.6倍、8.69倍。

## (三)重庆与贵州相关政策对比

与贵州相比,重庆在宏观政策及土地、财税、招商引资等政策方面,占有明显优势。

1. **重庆直辖,中央实行特殊政策并寄予厚望。**1997年,重庆成为中国第四个、西部唯一的直辖市,实行特殊行政体制,得到了中央一系列特殊优惠政策支持,形成了一套破解瓶颈制约的完整机制。直辖后的重庆,肩负着中央赋予的历史使命。1997年3月1日,国务院在八届全国人大五次会议《关于提请审议设立重庆直辖市议案的说明》中指出:进一步发挥重庆的区位优势、“龙头”作用、“窗口”作用和辐射作用,带动西南地区和长江上游地区的经济社会发展。2007年3月8日,胡锦涛总书记在参加全国十届人大五次会议重庆代表团审议时,对重庆市的战略定位和目标提出了“314”总体部署。重庆在实现自身快速发展的同时,还负有带动周边地区发展的责任。

2. **重庆对投资者有巨大吸引力,自身需要承接产业转移,往外转移产业有限。**

由于中央给予了重庆一系列优惠政策,再加上改革开放相对滞后于沿海地区,重庆存在着巨大的发展空间。因此直辖以来,特别是“314”总体部署明确后,重庆逐步成为中国投资热土,世界 500 强企业纷纷入驻。重庆的特殊政策和经济快速发展,吸引着大量外来投资者,形成对资源、能源、人力、土地等有限生产要素的争夺,必然形成产业扩散。直辖前重庆工业基础虽然较好,但直辖后发展空间更为巨大,在引进外地优秀企业的同时,本土企业纷纷抓住机遇就地升级改造,向外转移较少。

3. **重庆与周边地区交流合作以双向互动为主。**与沪、粤等发达地区主要单方向周边地区辐射带动不同,重庆地处西部内陆,开放相对较晚,与周边地区联系紧密,相互依存度较高,与周边地区的交流合作,以双向互动为主;重庆的发展,同样需要周边地区在能源、资源、劳动力等方面的支持。

4. **重庆是一个地处西部内陆的直辖市,为解决物流成本过高问题而实施“一江两翼三洋”战略。**重庆承接沿海加工贸易转移,打造国际物流大通道,建成内陆开放高地,吸引加工贸易企业进驻,除了具备区位优势、交通快、环境好、成本低等诸多优势外,关键还在于其拥有“三低两平一高”的综合优势。与沿海相比,重庆劳动力成本、油电煤运土地资源等生产要素成本低,再加上享受国家西部大开发所得税优惠政策等优势,使外来投资具备了原始动力。为实现“三低两平一高”目标,重点实施了“一江两翼三洋”战略。2011年6月30日,被称为第三欧亚大陆桥的“渝新欧”国际货运班列正式进入常态化运营,标志着重庆“一江两翼三洋”战略中“西北翼”已打通,沿海货物经重庆到欧洲,仅需15天;而目前从上海走海运到欧亚大陆,需37天。从这一点看,重庆与欧洲距离,反比沿海距欧洲近。因此,重庆将成为重要的货物中转枢纽,具备“打平”物流成本的能力。遵义真正大有文章可做的,就是紧紧围绕途经遵义的渝滇、滇缅铁路过缅甸港口到达大西洋“西南翼”物流快速通道做文章。

5. **黔渝双方积极推进遵渝合作。**在《重庆市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中,有四处提及贵州,主要涉及能源及高速公路建设。2011年重庆市《政府工作报告》提出,加强与陕、鄂、湘、黔等周边地区及长三角、珠三角、环渤海的联系,促进产业互动、资源互利、市场共享,实现优势叠加、共同发展。2011年《贵州省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出:深入开展与成渝经济区的交流与合作。2011年遵义市《政府工作报告》提出,加大融入成渝经济区的力度,加强与重庆合作,力争在电子信息、能源、金融、商贸、汽车、摩托车等产业的合作上实现突破,形成200—500亿元销售收入规模。

6. 重庆形成了门类齐全的产业格局。重庆直辖后,经济社会迅猛发展,已形成门类齐全、龙头突出的产业格局。特别是汽车制造、电子信息、零售、酒店等行业,已形成一定规模。

2011年7月18日,重庆市政府第106次常务会议审议通过的《重庆工业转型升级“十二五”规划》提出:到2015年基本建成国家重要现代制造业基地和内陆出口商品加工基地。在支柱产业转型升级路径选择上,战略性新兴产业、传统优势产业各有侧重。按照“发挥优势、重点突破、开放引进、创新模式、集群发展”的原则,推行产业链垂直整合模式,加快发展以信息产业为主要支柱的战略性新兴产业。坚持做强存量和做大增量并重,继续实施“大投资、大项目、大企业、大基地、大支柱”战略,推动传统优势产业高端化发展,推动汽车摩托车、装备制造产业大力发展“整机+配套”,提升产业集群竞争力,建设中国汽车名城、世界摩托车之都、全国重要的现代装备制造制造业基地。

其中,重庆的电子信息产业(即IT产业)尤为特色。目前,重庆围绕西永微电园、两路寸滩保税港区,建设IT产业集群,将达到亿台电脑整机产能,形成7000多亿元的电脑整机产业链,打造全球最大的笔记本电脑生产基地。按每台笔记本电脑单价6000元计,产值将达6000亿元。据悉,一台笔记本电脑共有配件1500余种,需供应商上千户。在重庆打造全球最大笔记本电脑基地、培育配套产业链的大背景下,重庆各地争拉配套商落户。自2010年中旬起,重庆江北、璧山、綦江等区、县迅速出击,瞄准笔记本电脑配套企业,吸引企业尽快落户。重庆笔记本电脑配套商分为两类:本土企业和从外地引进的配套企业。预计70—80%的零部件将在本土生产,产值可达4000亿元。

### 三、遵义建设承接成渝经济区产业扩散转移重要辐射区的 优劣势因素、实践基础及主要战略

#### (一) 主要优劣势因素分析

##### 1. 自身优势

- (1)遵义与成渝经济区山水相连、文化相近,政府、民间交往渊源很深。
- (2)遵义在煤、电等能源工业,铝、钛等原材料产业,茅台酒等白酒工业,气候条件等方面具有一定的比较优势。
- (3)遵义位于重庆“一江两翼三洋”战略中西南翼出印度洋,以及南下“珠三

角”、泛北部湾经济区(东盟)的必经之路和首站上。

(4)遵义具有独特的红色文化品牌。

(5)遵义市在新农村建设方面积累了一定经验,“四在农家”等品牌在全国具有较大影响。

(6)贵州省委、省政府支持遵义加强与成渝经济区合作。

### 2. 外部机遇

(1)重庆得到中央一系列优惠政策支持,已进入高速发展期,对周边地区会产生辐射带动效应。

(2)渝遵两地签署《深化渝遵战略合作框架协议》,重庆具有支持遵义发展的积极性。

(3)重庆决心打通国际物流大通道,实施了“一江两翼三洋”战略,目前,已打通水运达太平洋、铁路运输直达欧洲及大西洋的通道,下一步将着力打通途经遵义的西南翼通道。

(4)重庆在IT、汽车摩托车制造等行业聚集了一批影响较大、带动作用强的大型企业。

(5)重庆有重庆大学、西南大学、第三军医大学等一批知名高校。

### 3. 自身制约因素

(1)无论是企业,还是基础研究领域,人才资源都显不足。

(2)工业基础薄弱,总量不大。缺乏科技含量高、管理水平高、人才集中度高、具有示范带动作用的大型企业。

(3)重庆与遵义政府行政级别不对等,增大了交流障碍。

(4)受体制机制等因素制约,干部创新精神不够。

### 4. 面临挑战

(1)重庆的渝东北、渝东南地区还比较贫困落后,也迫切希望能够承接重庆中心城区的产业扩散转移。

(2)四川广安、泸州等其它距离更近、渊源更深地区,也在承接重庆产业扩散转移,而且四川对其支持力度更大。

(3)遵义的煤、电等对重庆具有诱惑力的资源,面临支持重庆与自身发展需要的矛盾。

## (二) 实践基础

**历史沿革。**史料表明,自元代设行省制度起计算,遵义隶属四川行省 363

年、湖广行省 84 年、贵州行省 285 年，遵义隶属四川的时间比贵州长 78 年。由于重庆自 1997 年直辖前隶属四川，故川渝对遵义经济的影响较贵州更为深远。

**地理区位。**遵义市共有 5 个县与重庆接壤，有 3 个县(市)与四川接壤(其中一个县同时与四川、重庆接壤)。遵义与重庆接壤的边界线长 678.35 千米，占黔渝边界线总长的 66.7%；遵义与四川边界线长 321.1 千米，占川黔边界线总长的 64.9%。

**交通运输。**渝黔高速公路、川黔铁路、210 国道贯穿遵义南北，326 国道横跨东西，是大西南通江达海的重要通道，是国家规划的长江中上游综合开发的重要区域，在“泛珠三角”、“南贵昆”和“成渝经济区”中有着重要作用。在建的贵阳至广州高速公路和高速铁路、杭州至瑞丽高速公路、仁赤高速公路、遵义机场，乌江、赤水河航道改造升级，即将建设的渝黔快速铁路，将迅速完善遵义立体交通网络，改善物流运输条件。

**产业门类。**遵义作为贵州经济社会发展相对开化较早、开发较好地区，具有较为明显的产业优势。能源矿产。已探明矿产有 60 多种，其中锰、铝、硫铁矿、硅石等具有较高的工业开采价值。电力资源开发水火并举，可供开发水能资源达 428 万千瓦，煤炭储量 260 亿吨，是“西电东送”的重要能源建设基地。具有丰富的可开发能源，煤炭深加工、水能资源开发有较大空间，可为企业提供充足的能源保障。此外，相对低廉的电价，可增强企业市场竞争力。农业。遵义素有“黔北粮仓”之称，粮食、油菜、烤烟、茶叶、辣椒、畜禽等主要农产品产量占贵州四分之一至三分之一，为全国四大优质烟区、辣椒主产区，盛产石斛、杜仲、黄连、天麻、黄柏等名贵中药材。竹、茶、药、蔬菜、辣椒、畜牧、红粱、干鲜果等“八大农业产业”有序推进，农业产业化经营成效明显。工业。遵义工业体系较完善，形成了名酒名烟名茶、机电装备制造、新材料、能源、化工、制药“六大基地”。有贵州茅台、贵州钢绳、赤天化、长征电器等上市企业。服务业。遵义山川壮美神奇，文化积淀丰厚，气候、生态优势突出，旅游资源品位高。300 多处自然生态、人文景观星罗棋布，“遵义会议”、“四渡赤水”、“国酒茅台”、“丹霞遗产”、“中国茶海”等旅游品牌相映生辉，长征文化、生态文化、国酒文化、地域文化、民族文化水乳交融，红色旅游、生态旅游等发展空间巨大。此外，遵义农村劳动力资源充足，常年在外务工人员超过百万；受 061 等企业辐射带动，遵义在机电加工、机械制造、化工等方面拥有大批熟练产业技术工人及一批企业管理人员，可满足企业用工需求。

**经贸交流。**近年来，特别是 2004 年黔渝“1+16”协议签署以来，遵渝经贸



交流合作力度进一步加大。研究“十一五”时期遵义市承接产业扩散转移情况，可发现以下特点。在区域方面，除了省内协作，成渝地区是遵义承接产业扩散转移的最大输入地。在行业方面，按所占份额从大到小依次为：房地产业、制造业、建筑及其它工业、商贸流通及餐饮业、采矿业、农业。在不同区域的行业，川渝两地各有侧重。重庆方向按所占份额从大到小依次为：房地产、采矿业、建筑及其它工业、制造业、商贸流通及餐饮、农业；四川方向按所占份额从大到小依次为：制造业、采矿业、房地产、商贸流通及餐饮、建筑及其它工业、农业。

与此同时，遵义区域内县（区、市）层面与成渝经济区的经贸合作同步加强：2007年首届渝南黔北地区区域合作经贸洽谈会在重庆南川召开，7个区（县）共100余家企业参加洽谈；2009年举办第二届时，10个区（县）共签约项目27个，投资总额135.2亿元。

**战略合作。**“七五”时期（1986—1990年），原遵义地区实施了“拆掉城墙，靠紧重庆，发挥优势，挤进沿海”战略，加快了经济横向联合与发展。1988年3月，遵义市加入由云、贵、川、渝四省市毗邻地区18个地、州（市）组成的重庆经济协作区。2004年6月7日，黔渝两地签署《关于加强两省市经济社会领域合作与发展的框架协议》及配套协议（即“1+16”协议）。2005年，遵渝签署《关于加强经济社会合作发展备忘录》。与此同时，遵义市与成渝经济区县级层面的合作进一步加强。据不完全统计，仅“十一五”以来，遵义就有7个县（市）与川渝相关地区（市）签订协议19份。

2010年8月23日，栗战书书记在省委常委（扩大）会议上提出：“辩证看待贵州的区位条件，借力发展，借‘梯’发展”。2010年11月29日，中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来会见遵义市党政代表团主要成员时说：“遵义是伟大的革命圣地，是中国革命的重大转折点。遵义在中国历史上写下了浓墨重彩的一笔，我对遵义非常神往。贵州、遵义都是有光荣革命传统和发展前途的地方。重庆对贵州、对遵义能帮就要帮一点，大家一定要通力合作，遵义对中国革命做出了那么重大的贡献，我们不能忘记，现在我们有了一定的条件，要尽量支持遵义的发展”。2011年1月27日，栗战书书记、赵克志省长率队到重庆，就加强黔渝合作与重庆市党政主要领导进行高层对接。两地对遵义布局建设重庆IT配套产业达成了一致意见，通过互利合作打造1000亿级的IT配套产业，共同推动了《深化渝遵战略合作框架协议》的签署，标志着黔渝合作特别是遵渝合作进入一个全新阶段。双方约定：未来五年，按照“优势互补、资源共享，政府主导、市场运作，互利共赢、共同发展”的原则，在电子信息产业、能源产业、