

农垦经济丛书

一得集

姜季农

著

农垦经济丛书

一得集

姜季农 著

上海市农垦经济学会

序

从1978年的十一届三中全会到今天，改革开放已经二十周年了。我们亲身经历了这二十年的历史巨变，切身感受了解放思想、实事求是这条思想路线的无穷魅力。在纪念改革开放二十周年的日子里，姜季农同志把他在这段新的历史时期里的所思所想——结合上海农垦实际撰写的三十余篇经济论文汇编成集，以农垦经济丛书《一得集》出版，是一件很有意义的事情。

姜季农同志是上海农垦系统的一位“老围垦”，从事过多方面的管理工作，思想活跃，有丰富的实践经验。面对着改革开放带来的许多新情况新问题，他满怀热情地想去探索个究竟。1980年召开的全国首次国营农场经济研讨会，可以视作他撰写这一系列论文的起点。在这些论文中，他回顾历史，总结经验教训；正视现实，探讨是非得失；面向未来，积极出谋划策。他以一个“老围垦”对农垦事业的忠诚，围绕着农垦事业的发展、改革这个主题，大胆地发表着自己的见解，努力从理论和

实践的结合上去研究和回答扑面而来的各种问题。可以说，这些论文是思想解放的产物。

姜季农同志是上海市农垦经济学会的创始人之一，先后担任过学会的常务副会长和顾问，为学会做过大量有效的工作。他为此所付出的心血和辛苦，大家是不会忘记的。是为序。

童锐志

1998年7月

童锐志同志现为上海市农垦经济学会常务副会长。

目 录

序.....	童锐志
怎样认识和发挥上海市农垦农工商联合企业的优势.....	(1)
关于农场生产责任制问题研究.....	(7)
试论上海国营农场的经济地位和作用.....	(11)
按有计划商品经济的条件贯彻按劳分配的原则.....	(24)
认识社会主义初级阶段的经济特征是研究劳动力性质的前提.....	(28)
从国营农场职工家庭农场使用劳动力的情况, 分析劳动力是 不是商品.....	(33)
关于上海国营农场职工福利基金使用情况的调查和分析.....	(38)
关于劳动保险制度的性质和国营农场劳保福利工作改进的意 见.....	(46)
关于国营农场改革工资制度几个问题的探讨.....	(55)
引进技术和利用外资的若干政策问题探讨.....	(66)
国营农场工资总额宏观控制问题的研究.....	(70)
关于职工家庭农场的性质和分配问题.....	(74)
上海市国营农场劳动力的新问题.....	(82)
关于城郊型国营农场经济发展战略的研究.....	(86)
国营农场工业企业独立经济核算的利弊分析.....	(96)
上海农垦经济发展战略问题的讨论.....	(102)
上海经济区农垦企业横向联合初探.....	(106)
上海市农垦农工商联合企业总公司的构想.....	(110)
消除思想障碍, 增强商品经济意识, 促进农垦商品经济的发 展.....	(114)

对企业工资制度改革的一点看法.....	(120)
对国营农场经营管理体制改革的意见.....	(125)
关于上海农垦经济进一步发展的思考.....	(130)
关于农垦农工商总公司.....	(137)
关于国营农场农业生产双层经营体制问题.....	(144)
关于完善企业承包经营责任制问题.....	(151)
关于进一步发展农垦商业的几点意见.....	(158)
关于建设有中国特色的社会主义国营农场.....	(165)
人才,是振兴上海农垦经济搞活大中型企业的决定因素...	(171)
关于国营农场场办企业产权问题之我见.....	(177)
学习实践论、矛盾论,自觉地为发展社会主义市场经济而 努力.....	(184)
怎样做一个共产党员企业家	
——学习《邓选》三卷的一点体会.....	(189)
溢价发行股票,导致股市畸形.....	(194)
加强党的建设,是建立社会主义市场经济体制的根本保证	(199)
必须重视国有企业的高负债问题.....	(206)
在建立现代企业制度中,值得注意的思想倾向和一些具体 问题.....	(210)
十年变化,《论坛》留迹.....	(217)
附录:围垦海滩,农牧兴旺.....	(220)
后记.....姜季农	(226)

怎样认识和发挥上海市农垦

农工商联合企业的优势

上海市农垦农工商联合企业总公司（以下简称农垦总公司）已经成立了，它和上海市农场管理局是两块牌子一个机构。当前，怎样认识和发挥上海市农垦企业的优势，扬长避短，是办好农工商联合企业需要解决的一个重要问题。

上海市农垦总公司的经济优势在哪里？

上海地处长江三角洲，气候温和，雨量充足，土地肥沃，是江南鱼米之乡，又是世界著名的港口和我国的经济中心之一，自然条件和经济条件都很好。上海市农垦企业于五十年代建立，六十年代有了很大的发展，七十年代大办工业，目前工业产值占很大的比重，拥有的某些具有优势生产的技术和经济基础，可以按照互利的原则与各省市农垦企业之间进行各种形式的合作。这些，都是上海市农垦总公司具有的独特的有利条件。充分利用这些有利条件，发展以下各业，具有较大的经济优势。

一、发展奶牛和奶制品工业

上海市农垦总公司所属牛奶公司，是上海独家经营鲜牛奶和奶制品的企业。牛奶公司饲养奶牛一万余头，牛群质量较好，讲究科学管理，成乳牛产奶量1979年平均每头为6,500公斤，在全国名列第一，达到了世界先进水平。它与郊区人民公社建立了牛奶收购关系，市郊公社共有奶牛约一万头，鲜奶每天都由牛奶公司负责收购。市郊其它国营农场也饲养有奶牛约二千余头。牛奶公司正筹备与星火农场联合办一个综合加工厂，准备生产鲜奶，供应金山石化工厂地区。目前上海市场上鲜牛奶供应不足，订奶非常困难，群众很有意见，市人民政府要求农场尽快发展奶牛，

及早解决牛奶供需之间的矛盾。所以农垦总公司大力发展奶牛和奶制品工业，既有条件，也有美好的前景。

二、养猪出口

上海市国营农场养猪的基础较好，六十年代农垦即从国外引进了纯种长白猪到这里饲养繁殖。十几年来，不仅向全国各省市提供了许多纯种仔猪，同时，也改进了上海国营农场母猪的猪群，显著提高了繁殖率，平均每头母猪年产仔猪 20 头以上，仔猪断奶窝重一般 450 斤左右，比市郊人民公社的高出一倍。在提倡科学养猪、改进饲养方法方面，六十年代曾总结了一整套干粉料自动食槽大群饲养的方法，大大提高了饲养报酬，扭转了过去养猪亏损的局面。但在十年浩劫期间，这一套科学养猪被当着“修正主义”、“富养猪”批判了，致使养猪又出现了大亏损的局面。粉碎“四人帮”后，经过拨乱反正，这种科学养猪方法又得到了恢复和进一步改进。目前国营农场养猪肉料比为 1:3.5，已达到了一定水平。上海肉猪畅销香港市场，有创汇能力和竞争能力。

这也是上海农垦总公司的优势所在。

三、扩大棉花种植

上海国营农场的土地都是泥沙冲积而成的粉沙质盐渍土。垦种以来，逐年改良，基本已淡化，但还有一定程度的盐碱性。这种土地最适宜种棉花，产量高，质量好。目前上海国营农场农田基本建设已经做到了旱涝保收，职工有一套植棉高产的经验，棉花平均亩产超过市郊人民公社。棉花的经济价值比粮食作物高，国营农场适当扩种棉花面积，还可以播种一茬麦子，对粮食产量影响不大。每亩棉田还产棉籽饼 100 斤左右，是养猪养牛的优质蛋白质饲料。所以扩种棉花，以棉换粮，也是发挥经济优势的措施之一。

四、联合办工厂

上海国营农场已有 260 多个工厂，有一定的技术基础，1980 年产值达 52,000 万元。这些工业 60% 以上是市区工业局或公司下放的。产、供、销列入国家计划，与上海市有密切关系。农场发展工业能较好地解决住房、交通过分拥挤和三废污染严重等问题；场地广阔，有丰富的人力资源和基本的生活福利设施，能做到投资少、上马快、投产早，还可以适当安排一些市区待业青年。市人民政府已责成有关部门要工业局和公司与国营农场联合办工厂。如轻工系统的中国钟厂与星火农场联合办了钟厂，生产“三五”牌台钟。另外，也可考虑由其他省、市农垦企业提供原料，上海提供技术，联合办厂（如云南农垦局提供橡胶与上海农垦总公司合办橡胶厂）。采取这些作法，联合办工业是大有可为的。

五、发展出口的手工副业

上海国营农场知青职工多，劳动力过剩，其中女职工又占大多数。所以除办工厂之外，还可以利用上海出口基地的有利条件，有计划地发展出口的手工副业。这不仅可以发挥劳动力多的优势，提高职工的收入，还可以替国家争取外汇。如红星农场编结出口尼龙西瓜袋，就是一个例子。只要适当放宽政策，加强指导，在一些国营农场建立出口手工副业的基地是可能的。

六、举办旅游事业

上海市农垦局总公司有一个黄山茶林场，在安徽太平县黄山风景区附近。黄山风景区是国内有名的旅游胜地，每年有几十万中外游人前去游览，由于招待服务工作跟不上，游客很有意见。黄山风景区管理处希望黄山茶林场能够举办旅游业务，减少他们的压力。旅游事业是“无烟工厂”。应利用黄山茶林场这个有利条件，把旅游业办起来，同时发展为旅游服务的各项生产事业。

上述可以发挥农垦总公司经济优势的联合形式，有的是农工

商联合，有的是农商联合，有的是农工联合，其联合的内容，有原料生产、加工制造、流通销售联合在一个企业内的，也有工农、农农或农商之间协作联营的。这样做法，算不算农工商联合企业？我们认为，农工商联合企业的核心是经济上的联合，不一定要农工商“一条龙”。如果“一条龙”有利，就办农工商；如果农工、农商联合有利，那就办农工联合或农商联合的企业。

怎样发挥经济优势，办好农工商联合企业

上海市农垦总公司要充分发挥经济优势，必须解决以下几个问题：

一、加强技术经济的研究，精确计算出量的方面的界限，做出符合科学的决策

农垦总公司要发挥牛奶公司的经济优势，大力发展奶牛，积极解决上海市场上鲜牛奶供需之间的尖锐矛盾。对于这个问题，认识是一致的，但在解决的途径方面，却有着不同的看法。总公司有个到1985年奶牛饲养头数翻一番的打算，即从现在的13,000头增加到26,000头，主要在国营农场发展，以此作为解决鲜牛奶供需矛盾的主要途径。但不少同志有异议：有的认为这个步子太大，一头奶牛需投资3,000元，13,000头就需要3,900万元，在五年内要国家投资这样多是不可能的，即使有了基金，而基建、技术力量，小牛来源等等能不能跟得上，也是问题；有的认为发展奶牛除国营农场外，市郊人民公社也有条件，人民公社养奶牛积极性高，又不要国家投资，上得也快；有的认为解决鲜牛奶供需之间的矛盾，不能光想到扩大牛群，现在牛奶公司加工的鲜牛奶已占奶源的51%，加工成其他奶制品的占49%，只要适当扩大加工能力，多生产鲜牛奶，少生产其他奶制品，鲜牛奶供应情况就会改善；还有的以为扩大奶源，只要把市郊人民公社的奶牛逐步更新，提高饲养管理水平，使奶产量能够达到牛奶公司的水平，就可以在不增加牛群的情况下，使人民公社增加奶产量50%。以

上这些意见，都各有一定的理由，但由于没有科学的数据说明，就不能判断哪一个方案是经济效果最好的。

同样，对于养猪出口和扩种棉花也有不同意见。有人以为养猪与养奶牛争饲料，扩种棉花会减少粮食产量，也要影响奶牛饲料，不应看成是经济优势。为了保证奶牛发展计划，养猪在年饲养量 26 万头的基础上，要逐年减下来，棉花也不能扩种。但又有人以为上海国营农场科学养猪是有基础的，是优势，不应随便丢弃；政策规定扩种棉花每亩返回贸易粮 900 斤，加上还可以种一茬麦子，对国营农场的粮食不会有什么影响；发展奶牛有一个过程，奶牛饲料一时并不需要那么多。故养猪出口和扩种棉花的优势，还是要充分发挥。

对以上这些不同意见，必须加强技术经济的研究，掌握精确数据，仔细分析、比较，才能作出科学的决策，达到最好的经济效果。

二、要适当调整经济政策，调动有关方面的积极性

如农垦总公司要求牛奶公司积极支持国营农场发展奶牛，但牛奶公司却没有这种积极性。牛奶公司感兴趣的是在市郊人民公社发展奶牛，因为人民公社的牛奶是由牛奶公司收购的，而国营农场生产的牛奶则是自己加工，与牛奶公司的经济利益不发生关系。又如国营农场大办工业的积极性很高，市人民政府有关部门从改造市区建设着眼，也大力支持，希望市区工厂能和农场联合办厂。但有些市区工厂的积极性却不高，主要是因为联合办厂之后，对他们没有什么好处，增加的利润要被财政部门统收上去。所以，如果没有适当的经济政策，去调动有关方面的积极性，要充分发挥农垦总公司经济优势也是有困难的。

三、要改革行政管理体制，使之适应联合企业的经济发展

目前的上海农垦总公司就是农场管理局，还是一个行政管理机构，受市府直接领导。联合企业是经济组织，要求按照经济规

律办事，采取适合生产发展的经济措施。目前的行政管理体制往往干涉过多，统得过死，妨碍企业充分发挥经济优势。把农场管理局这个行政机构加上一块牌子，作为联合企业总公司也是不适应的。必须通过体制改革，使联合企业在国家的计划指导下，具有相对的独立性和经营管理自主权，实行计划调节与市场调节相结合。要加强企业的经营部门，充分了解市场经济动态，及时作出反应，才能使生产经营取得好的经济效果。

四、扬长避短或扬长补短

上海农垦总公司既有不少的经济优势，也有一些短处。主要的短处有二：一是商品性的农产品不多，使农工商联合企业“一条龙”生产的发展受到一定的限制；二是近 20 万职工中，90% 以上是城市知青，由于过去对农场知青职工实行“有进有出”的方针，大多数知青都不安心在农场，不想入党，不想当干部，怕因此不能上调，这就影响了职工队伍的巩固、技术的提高和生产事业的发展。这些短处的补救办法，前者可利用与外省市农垦企业建立协作关系，或实行联办，取得更多的农产品原料，发挥上海这个全国经济中心的有利条件，把联合企业办得更好。后者要按照党中央、国务院有关文件的精神，使职工稳定下来。要大力加强政治思想工作，同时采取一些经济措施。去年，提高了农场职工工资待遇，与市区工人基本接近，今后在生活福利及商品供应等方面也要逐步做到不差于市区。

以上几个问题，除农垦总公司本身需要和可能解决的以外，有些是牵涉到目前经济管理体制和现行政策的重大问题，需要政府有关部门加以研究，给以支持和解决。这样，才能充分发挥上海市农垦农工商联合企业的优势，把这个新型的经济组织办好。

（作者：姜季农 吴君坊）

（刊 1981 年农垦部国营农业经济研究所《农垦经济论文选编》）

关于农场生产责任制问题研究

一、有关生产责任制的几个认识问题

联产计酬，涉及到改革劳动报酬制度，必须解决好如下几个问题：

（一）劳动者的工资、津贴和奖金，都属于消费基金范畴。从宏观经济方面来说，必须有所控制。但从微观经济方面来说，企业对劳动者实行联产计酬，多劳多得，又不应限制。这个矛盾如何解决？通常的做法是主管部门根据估计到的劳动潜力进行计算，得出一个比较合理的联产计酬的定额和比例。但如果计算不当，定额过低，就会使消费基金失去控制，影响国家财政收支的平衡。

（二）目前有些产品价格与价值相背离，联产计酬，等量劳动往往得不到等量的报酬。加以农业生产，由于土地的肥瘠和自然条件的优劣不同，有级差收入存在。主管部门和企业管理部门应根据实际情况做到大体平衡，避免劳动者收入悬殊过大。

（三）任何形式的联产经济责任制，都必须在增产增收的前提下，做到国家多收，企业多留，个人多得。

联产计酬与改革劳动报酬的关系，除了上面所说的必须注意的问题外，还有一个比较突出的问题，是病假工资问题。若按劳动保险条例执行，反而会起鼓励病假的作用。目前在实行联产计酬的单位，由于国营农场还没有全面实行劳保条例的原因，病假自行规定，一般是打折扣发病假工资，或者在一定日数内病假不减定额，这种办法还是比较合理的。

（四）实行生产责任制，必须加强职工思想政治工作。不但在实行联产经济责任制过程中，要加强政治思想工作，而且在实行联产经济责任制后，还是要大力加强思想政治工作。要教育生

产的管理者和劳动者，树立全局“一盘棋”思想，发扬共产主义的协作精神，提高对国家和人民负责的观点，克服片面追求经济利益的本位主义和个人主义。

二、上海市郊国营农场目前试行的生产责任制分析

(一) 上海市郊国营农场 1979 年以来实行财务包干、超盈减亏留成，留成部分按比例分为生产基金、福利基金和奖励基金，职工奖金多少与经营成果联系起来，这也是一种联产责任制。实行以来，促使国营农场加强经营管理，讲究经济效益，取得了很好的效果。但目前指标的核定，只是根据农场盈利或亏损一个标准，没有其他考核指标，不够全面，不够合理。还有亏损单位的亏损指标，一般是根据上年的实绩和参考本年度的具体情况核定的，没有一个统一的计算标准，对促进农场改善经营管理的作用不大，需要在实践中不断改进。

(二) 农场对各基层单位普遍实行定、包、奖，奖金与工农业生产经济成果相联系，也是一种联产责任制。但是目前奖金一般还划分为基本奖和财务包干奖两种，因此，奖金没有全面体现超额劳动的报酬，发展下去，基本奖就会成为工资附加的可能。还有提奖办法往往工业奖金水平比农业高，处理较好的顶多也只能做到农业和工业水平一样。但农业生产条件比较艰苦，经济利益少了，就会益发助长职工重工轻农的思想，不安心农业，想转到工厂去。对工厂考核，一般只考核产值利润率，不能全面衡量一个工厂的经济效益，都需要研究改进。

畜牧生产、基建、交通运输、农机、生活服务等单位，也实行定、包、奖，目前有的农场这些单位大多数是亏损的，亟需进一步实行联产经济责任制来改变面貌。

(三) 对职工个人目前正在实行的联产经济责任制的试验，是联产计酬责任制的重点。个人的经济责任制不落实，劳动者的积极性就不能充分调动起来，经济效益也不会取得明显的成效。

农业生产队对职工实行生产责任制的几种形式是：

1. 任务到队（小队），责任到人，评工计分，以分计奖，联产结算。

2. 任务到队，责任到人，定额管理，评工计分。完成基本定额，记基本工分，完不成定额，影响基本工资；超过定额，记奖励工分，奖金多少，联产结算。

3. 作业工资和基本工资相结合的制度。从每一职工工资中扣下 10 元作为作业工资，其余为基本工资。基本工资按出勤计发，作业工资根据定额评工计分的劳动工分计发。

这三种生产责任制形式，前两种做到联产计奖，基本上还没有联产计酬。这种办法，对奖金水平比较高的农场，提高职工生产积极性有一定作用，如果奖金水平低，或者基本奖不管联产与否还是照发，作用就不大。凡是实行这种责任制的单位，都有浮动一部分工资的要求。

工厂对职工实行联产责任制的几种形式是：

1. 实行百分评奖制。

2. 超定额计件工资（奖励）。

3. 计件工资。

工厂情况比较复杂，联产责任制决不能“一刀切”，要根据具体情况搞适合自己特点的联产责任制。

其他各行各业对职工也有一些不同形式的联产责任制，都得到较好的经济效果。如：

1. 畜牧生产实行专业承包，联产计酬的责任制。星火农场畜牧科实行企业化管理，专业承包到科，提高了科里干部的积极性，获得较好的经济效果。

2. 基建施工队实行清包工的联产责任制。职工工资按完成工程项目的工价结算。工资水平根据工程质量和完成进度快慢而浮动。这种形式，既鼓励职工提高技术，加速工程进度，又获得较

多的收入，基建队因此也可以有利润可得。

3. 建材站装卸工，实行超定额分成奖励的办法。

4. 理发、缝纫、补鞋、修车等服务性行业，实行定额上交，收支自理。

一年来，市郊国营农场摸索联产责任制创造了不少形式，有的比较成熟，有的还有待于总结改进。实践证明，不论那一种形式的联产责任制，都比不搞责任制要好。

三、关于进一步推行生产责任制的几点意见

(一) 必须提高对推行联产经济责任制的目的意义和重要性的认识，并充分估计农场职工对实行联产责任制的积极性。

(二) 加强劳动管理，搞好定员定额，这是实行联产经济责任制的必要前提，也是与实行联产经济责任制密切结合的。在试行联产责任制的过程中，逐步摸索出搞好定员定额的一条道路来。

(三) 推行联产责任制，关键在于干部，必须加强对基层干部的培训，充实和调整干部队伍。

(四) 实行联产经济责任制之后，国家规定的福利待遇原则上可以不变，但有些与联产责任制有矛盾，在取得大多数职工的同意之后可以作一些适当改变。

(刊 1981 年农垦部国营农业经济研究所《国营农场经济学术讨论会资料汇编》)

试论上海国营农场的经济地位和作用

上海市郊国营农场共有十五个，分布在崇明、宝山、奉贤、南汇四个县，拥有耕地二十四万余亩，场办工厂三百多个，现有固定职工十五万余人。上海国营农场耕地少，职工多，口粮由国家供应。农场生产的粮食，为畜牧、水产养殖提供饲料，而渔牧产品除奶牛外，主要也是用于职工自食。农场工业比较发达，一九八一年工业总产值占国营农场工农业总产值的百分之九十一以上。一九七九年开始，国家对国营农场实行财务包干，现在国家每年给予财政补贴一千八百万元，但国营农场财务结算已经盈利了三年。

对上海国营农场的经济地位和作用，评价很不一致，现在，谨就个人的看法，论述于后。

一、上海国营农场是社会主义经济建设的产物。

解放初期，上海是没有国营农场的。国营农场的创立和发展有一个过程：

一九五四年，奉贤县还隶属于江苏省的时候，在杭州湾北滩围垦建立奉贤机耕农场，即现在的五四农场。一九五八年奉贤县划归上海市，五四农场就成为上海市的农场。

一九五九年崇明县在崇明岛西部和北部，围垦十二万余亩土地，建立起新海、东平二个农场。南汇县在南汇东滩围垦建立东海农场，奉贤县在杭州湾北部原盐场所在围垦建立海滨农场。这是上海市自己最先围垦的国营农场。

一九六〇年在党中央大办农业，大办粮食的号召下，上海十二个市区和工业、基建、高教等部门，组织工人、店员、干部、