

# 吉林经济社会 发展战略研究

吉林省人民政府调查研究室 编  
吉林省经济与技术研究中心

# 吉林经济社会发展战略研究

(上册)

吉林省人民政府调查研究室  
吉林省经济与技术研究中心

编

一九八七年九月

## 前 言

吉林省经济社会发展战略研制工作是从1983年8月开始的。四年来，在省委、省政府的统一部署下，全省各地区，各有关部门、大专院校和科研单位，采取领导、专家学者和实际工作者相结合的办法，对研制吉林省到本世纪末的经济、科技、社会发展战略做了大量调查研究和科学论证工作，取得了一些重要成果。

为了给各级领导机关编制中长期发展规划和安排当前工作提供一些科学依据，我们根据吉林省人民政府办公厅吉政办发〔1987〕30号文件精神，把前一阶段全省发展战略研究成果择优选编成《吉林经济社会发展战略研究》一书。

《吉林经济社会发展战略研究》包括省情与战略研究、综合发展战略、市（地、州）发展战略、县（市、区）发展战略和部门发展战略五篇、六十九章，55万余字，并附《吉林省经济社会发展战略研究大事年表》。全书所收录的文章，均属阶段性研究成果，不是最后定论，今后还要按照党的第十三次代表大会的精神，在实践中加以充实、完善、深化、提高。本书是研究制定吉林省和各地区、各部门、各企事业单位中长期发展规划和年度计划的重要参考资料。我们希望这本书的出版，能将我省经济社会发展战略研制工作引向一个新的阶段，能为各级领导的决策民主化、科学化和企事业单位的实际工作有所帮助。

本书的组织、协调和文字修改、编辑、初审、校对工作，由吉林省人民政府调查研究室、吉林省经济与技术研究中心战略规划处负责，王权正、肖丹、路光域、齐惠人同志承担。农村处孙

继武、信息资料处王兴久和办公室赵春和同志也承担了部分编辑、校对工作。全书最后由刘希林、冯宝兴、何润华、胡春、曹振同志审定。

吉林省经济社会发展战略研制和本书的编辑出版工作，自始至终得到了省内外有关方面领导、专家学者和实际工作者的大力支持与协助，在此一并表示感谢。由于时间较紧和水平所限，可能有疏漏谬误之处，诚请广大读者批评指正。

编 者

1987年9月

# 总 目 录

## 上 册

|     |       |
|-----|-------|
| 前 言 | ( 1 ) |
|-----|-------|

### 第 一 篇 省情与战略研究

|          |                  |
|----------|------------------|
| 第一章 省情研究 | 吉林省省情研究课题组 ( 1 ) |
|----------|------------------|

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 第二章 吉林省经济工作重点应实行战略转移   |        |
| .....吉林省经济与技术研究中心战略研究组 | ( 19 ) |

|                   |            |
|-------------------|------------|
| 第三章 搞好战略研究 加强宏观指导 | 金 城 ( 32 ) |
|-------------------|------------|

|                   |            |
|-------------------|------------|
| 第四章 研究地区发展战略的几个问题 | 曹 振 ( 36 ) |
|-------------------|------------|

|                   |              |
|-------------------|--------------|
| 第五章 认真总结经验 深化战略研究 |              |
| .....吉林省人民政府调查研究室 |              |
| .....吉林省经济与技术研究中心 | 战略规划处 ( 43 ) |

### 第 二 篇 综合发展战略

|                   |        |
|-------------------|--------|
| 第六章 吉林省经济社会发展战略   |        |
| .....吉林省经济与技术研究中心 | ( 56 ) |

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 第七章 二〇〇〇年吉林省经济发展主要目标预测 |        |
| .....吉林省经济社会发展         |        |
| .....战略目标预测组           | ( 75 ) |

|                    |        |
|--------------------|--------|
| 第八章 城乡居民消费水平消费结构预测 |        |
| .....吉林省城乡居民消费水    |        |
| .....平消费结构课题组      | ( 89 ) |

|                   |        |
|-------------------|--------|
| 第九章 城乡建设发展战略      |        |
| .....吉林省城乡建设战略课题组 | ( 98 ) |

|            |  |
|------------|--|
| 第十章 经济地域战略 |  |
|------------|--|

|       |                              |
|-------|------------------------------|
|       | .....吉林省经济地域战略课题组 (111)      |
| 第十一章  | 生产力布局对策                      |
|       | .....夏翰强 (128)               |
| 第十二章  | 长白山区域资源开发保护战略                |
|       | .....吉林省长白山区发展战略研究课题组 (141)  |
| 第十三章  | 人口发展战略                       |
|       | .....吉林省计划生育委员会 陈胜利 (157)    |
| 第十四章  | 人口与经济发展对策                    |
|       | .....曹向学 扬中新 (167)           |
| 第十五章  | 能源发展战略.....汪兆江 肖光宇 (173)     |
| 第十六章  | 应积极发展核电.....秦诒纶 (182)        |
| 第十七章  | 地质矿产勘探发展战略                   |
|       | .....吉林省地质矿产局 (190)          |
| 第十八章  | 水资源发展战略                      |
|       | .....吉林省水资源战略课题组 (201)       |
| 第十九章  | 城市供水战略设想                     |
|       | .....吉林省城市供水战略课题组 (213)      |
| 第二十章  | 城镇集体经济发展战略设想                 |
|       | .....吉林省城镇集体经济战略课题组 (220)    |
| 第二十一章 | 环境保护发展战略                     |
|       | .....吉林省环保局 唐云梯 李新力 (228)    |
| 第二十二章 | 社会主义精神文明(思想道德)建设发展战略         |
|       | .....吉林省精神文明建设研究中心 (239)     |
| 第二十三章 | 吉林省与苏鲁经济发展对比分析               |
|       | .....吉林省经济与技术研究中心战略研究组 (252) |

### 第三篇 市（地、州）发展战略

- 第二十四章 长春市经济社会发展战略  
……………长春市经济技术研究中心（265）
- 第二十五章 吉林市经济社会发展战略  
……………吉林市战略编制办公室（282）
- 第二十六章 四平市经济社会发展战略  
……………四平市经济社会发展战略研究领导小组（297）
- 第二十七章 辽源市经济社会发展战略  
……………辽源市计经委 辽源市经济研究中心（314）
- 第二十八章 通化市经济社会发展战略  
……………通化市计划委员会（326）
- 第二十九章 浑江市经济社会发展战略  
……………浑江市计划经济委员会（343）
- 第三十章 白城地区经济社会发展战略  
……………白城地区战略课题组（357）
- 第三十一章 延边朝鲜族自治州经济社会发展战略  
……………延边朝鲜族自治州战略研究小组（371）

### 第四篇 县（市、区）发展战略

- 第三十二章 九台县经济社会发展战略  
……………九台县人民政府（380）
- 第三十三章 靖宇县经济社会发展战略……………靖宇县  
经济社会总体发展战略规划课题组（394）
- 第三十四章 延吉市经济社会发展战略  
……………延吉市经济社会发展战略研  
究办公室总体组（404）
- 第三十五章 吉林市郊区经济社会发展战略  
……………吉林市郊区战略编制办公室（418）

## 下 册

### 第五篇 部门发展战略

- 第三十六章 农村经济发展战略  
……吉林省农村经济发展战略总体设计组 (427)
- 第三十七章 林业发展战略  
……吉林省林业战略课题组 (443)
- 第三十八章 畜牧业发展对策……肖丹 徐邦家 (453)
- 第三十九章 渔业发展战略探讨……王瑞英 (466)
- 第四十章 机械工业发展战略  
……吉林省机械电子工业厅 (478)
- 第四十一章 汽车工业发展战略  
……吉林省行走机械战略课题组 (486)
- 第四十二章 电子工业发展战略对策……张德春 (499)
- 第四十三章 石油化学工业发展战略  
……吉林省石油化学工业战略课题组 (510)
- 第四十四章 冶金工业发展战略  
……吉林省冶金工业厅 (522)
- 第四十五章 建筑材料工业发展战略  
……吉林省建材工业局 高成新 (535)
- 第四十六章 一轻工业发展战略  
……吉林省一轻工业战略课题组 (545)
- 第四十七章 二轻工业发展战略  
……吉林省二轻工业厅 (562)
- 第四十八章 纺织工业发展战略……李柱云 (572)

|       |                |                                  |
|-------|----------------|----------------------------------|
| 第四十九章 | 食品工业发展战略       |                                  |
|       | .....          | 吉林省食品工业发展战略课题组 (578)             |
| 第五十章  | 医药工业发展战略       |                                  |
|       | .....          | 吉林省医药管理局 (600)                   |
| 第五十一章 | 饲料工业发展战略       |                                  |
|       | .....          | 吉林省饲料工业发展战略课题组 (609)             |
| 第五十二章 | 工业技术改造战略       | 王凯 (621)                         |
| 第五十三章 | 如何增强吉林省工业发展的后劲 | 庄贤成 (633)                        |
| 第五十四章 | 第三产业发展战略设想     |                                  |
|       | .....          | 吉林省第三产业协调办公室 (647)               |
| 第五十五章 | 交通运输发展战略       | 吉林省交通厅 (656)                     |
| 第五十六章 | 邮电通信发展战略纲要     |                                  |
|       | .....          | 吉林省邮电通信发展战略课题组 (673)             |
| 第五十七章 | 旅游业发展战略        | 吉林省旅游局 (683)                     |
| 第五十八章 | 开发山区旅游资源对策     |                                  |
|       | .....          | 吉林省长白山区域开发保<br>护研究理事会旅游调查组 (690) |
| 第五十九章 | 财政发展战略         |                                  |
|       | .....          | 吉林省财政科学研究所 (700)                 |
| 第六十章  | 商业发展与经营战略      |                                  |
|       | .....          | 吉林省商业战略课题组 (714)                 |
| 第六十一章 | 对外经济贸易发展战略     |                                  |
|       | .....          | 吉林省对外经济贸易委员会 杜明道 (727)           |
| 第六十二章 | 外向型经济发展战略对策    |                                  |
|       | .....          | 胡春 王权正 (735)                     |
| 第六十三章 | 科技发展战略初步设想     |                                  |
|       | .....          | 吉林省科技战略课题组 (742)                 |

- 第六十四章 迎接世界新技术革命对策……………王兴久 (759)
- 第六十五章 二〇〇〇年吉林省专门人才需求预测及对策  
……………吉林省人才战略规划课题组 (768)
- 第六十六章 教育事业发展战略纲要  
……………吉林省教委调研室战略课题组 (784)
- 第六十七章 文化事业发展战略  
……………吉林省文化厅 (799)
- 第六十八章 广播电视事业发展战略  
……………吉林省广播电视厅 (807)
- 第六十九章 体育事业发展战略  
……………吉林省体育运动委员会 (815)
- 第七十章 卫生事业发展战略  
……………吉林省卫生厅 (830)

## 附 录

吉林省经济社会发展战略研究大事年表

吉林省人民政府调查研究室  
……吉林省经济与技术研究中心 战略规划处 (835)

# 第一篇 省情与战略研究

## 第一章 省情研究

吉林省省情研究课题组

省情是制定省级经济社会发展战略的基础。研究省情必须按时间、空间两个序列，用系统的、比较的、综合的和动态的观点进行分析，才能客观地、科学地认识省情，从而为制定我省经济社会发展战略提供依据。

### 一、自然条件、自然资源特点分析

自然条件的特点，自然资源的丰富程度、分布及地域组合状况，是经济社会发展的重要物质基础，对地区经济结构、发展特点有着重大的影响，是制定经济社会发展战略的重要依据。

**（一）地处东北区中部，位置重要，交通和贸易的条件优越；但目前利用不充分**

吉林省地处我国东北区的中部，在东经 $121^{\circ}38'$ — $131^{\circ}19'$ ，北纬 $40^{\circ}52'$ — $46^{\circ}18'$ 之间。东西长600多公里，南北宽300多公里，幅员18.74万平方公里。吉林省南接全国最大重工业基地辽宁省；北连以盛产原木、原油、原煤、粮豆著称的黑龙江省；西邻正在积极开发中的重要煤炭能源基地——内蒙古的哲里木盟和兴安盟；东和苏联远东滨海地区毗连，中苏边界线长232.7公里；东南与朝鲜的咸镜北道、两江道及慈江道隔图们江、鸭绿江相望，中朝边界线长1200多公里。按历史条约规定，对珲春县防川境内

“土”字界牌以东15公里的江面海面，我拥有出图们江口通达日本海的海权。纵贯省区中部的哈大线，使我省南可借我国第二大海港——大连的出口之便；北可通过滨洲、滨绥线边境口岸满洲里、绥芬河与苏联、东欧国家相通。长白、长图线横贯东西，直达我省东部口岸图们，不仅便于与朝通商，而且可借用朝鲜铁路通达清津、罗津港出海。在中朝边境上，宜开放的我方口岸还有延边自治州的古城里、南坪、三合、开山屯、沙坨子和圈河，集安县的集安镇及浑江市的临江镇等。珲春县的长岭子、分水岭、马滴达、六记号等多处有通苏公路，也是未来可供开辟对苏口岸之地。特别是“一眼望三国”的防川，不仅在陆上可与近在咫尺的苏联包得哥尔那亚及朝鲜的豆满江里的两铁路站点相通，而且如将来一经恢复我图们江出海权，这里又会成为我国唯一的出图们江口、通达日本海的海上门户。这些既为我省创造了与相邻的苏、朝通商之利，又提供了与世界其他各国各地区的往来之便。这样，地处东北区腹地的吉林省，不仅成为南北两省交往的必由之路，而且由于辽、黑、蒙三省区经济状况和资源物产的巨大差异，使我省可以通过铁路、公路等多种渠道从那里获得钢铁、煤炭、石油、木材等工业原料和多种机械、设备及其他工农业产品。尤其是，在当今世界经济重心日益转向太平洋的时代，吉林省作为北太平洋地区链条中的一环及亚欧大陆桥的必由路径，将在同朝、日、苏等邻国及美、澳、欧诸洲的经济联系中日益发挥重要作用。

吉林省位置适中，平原广布，地势起伏较和缓，为交通运输业和商业贸易的发展提供了一定条件；但目前我省交通运输业现状不能满足经济发展的要求，对苏贸易还刚刚起步，对上述有利条件利用很不充分。

## （二）属温带大陆性季风气候，雨热同季，有利于多种作物

**生长；但农作物产量不够稳定**

吉林省年均温为 $3.2-5.6^{\circ}\text{C}$ ，无霜期110—150天，年日照时数约2 200—3 000小时，可满足农作物一年一熟的需要。年降水量400—900毫米，从东南向西北递减。夏季日照时间长，高温多雨，为作物生长提供了良好条件。秋季光照充足，多晴少雨，昼夜温差大，利于作物的营养积累和结实。水热资源为多种农作物的栽培提供了良好条件，尤其适于玉米、大豆等作物的生长。不利条件是，往往春雨迟来，且多风沙，易成春旱，西部地区尤重；秋霜早临，气温骤降，易成霜冻，影响收成；冬季寒冷漫长，限制了喜温作物生长。降水变率大，造成农业丰、平、歉年周期性出现，产量波动大。

**(三) 土地资源丰富、类型多样，东部山林绵延、中部沃野千里、西部草原广阔；但农业生态破坏较严重**

吉林省按地貌特点可分为四个区域：(1)东部长白山区，占全省面积33%，海拔多在800—1 000米以上，山脉连绵，林草覆盖，水力资源丰富，是用材林、人参等物产基地。(2)中东部低山丘陵区，占20%，海拔400—500米以下，是水稻主要产区。(3)中部冲积洪积平原区，占17%，耕地连片集中，占全省耕地总面积的31%，土壤肥沃，是粮豆、生猪生产基地。(4)西部平原区，占30%，草原广阔，占全省总土地面积的9.0%，大牲畜占全省 $1/3$ ，是以牛羊为主，向日葵、甜菜地位重要的农牧区。

全省现有耕地5 998.7万亩，占全省面积21.3%；林地13 018万亩，占46.6%；草原2 286万亩(不含草山、草坡、林下草地和耕地中的小块草地)，占8.1%。三者之和占土地总面积的76%，在全国是最高的，森林蓄积量居全国第6位。人均耕地2.8亩，高于全国平均水平。中部松辽平原土质肥沃，水热结合好；西部科尔沁草原辽阔坦荡，水面较大，是我国著名的优质草场之一；东部长白山区是

我国重要木材产地,林下有人参、蕨菜、薇菜、食用菌、山葡萄等特产。这些较丰富的资源为农林牧副渔的全面发展提供了良好条件。

长期以来,由于重利用轻保护,农业生态趋于恶化。首先,耕地面积锐减。1950年到1985年共减少耕地935.2万亩,年均递减0.42%,且多为优质耕地。农田投入少,土质变差,旱田有机质正以每年0.01%的速度递减,土壤肥力下降,性能恶化。耕层持水量由1950年的50%下降到1985年的40%,抗旱耐涝能力变弱。其次,牧业靠天养畜,经营粗放。西部草原严重沙化、碱化、退化。风沙线以平均每年1公里的速度东移。草原产草量由过去的每亩四五百斤减到百斤。草质下降,载畜量低,没形成大生产的牧业基地。再次,森林采育失调。有林地仅9 118.5万亩,占林地70%。1980年资源年消费量为1 364万立方米,年生长量为1 114万立方米,每年多耗250万立方米;到1984年则每年多耗340万立方米。已有5个林业局可采资源面临枯竭,林质变坏。大直径树锐减,胸径6—12厘米的占65.85%,38厘米以上的仅占2.85%;优质树减少,针叶树仅占19.7%,红松由1975年的6%下降到1980年的5.2%,胡桃秋由4.3%减到3.8%;成林骤减,目前成、过熟林仅占32.9%,覆被率由38.1%降到35.9%;抚育欠帐,到1984年底,全省森林抚育面积仅完成30.6%,低质次生林改造仅完成22.3%。长此下去,将无林可采。

上述情况表明,我省农业生态破坏严重,资源优势正在转化,亟需采取得力措施加以整治。

#### (四) 河流较多,但水资源分布不均,利用率不高

吉林省长度在30公里以上的河流221条,其中主要河流21条,分属黑龙江、鸭绿江、图们江、辽河和绥芬河5个水系。地表平均径流量为356.57亿立方米,人均仅1 625立方米,低于全国人均2 700立方米近1/2。地下水资源111.58亿立方米,总计402亿

立方米，全省利用率仅为21.6%。水资源分布不均：地表水东多西少，东部地区土地面积占全省60%，水量占92%；面积占40%的西部地区，水量仅占8%。地下水则西部偏多，占62%。开源节流，调剂余缺，防止污染，合理利用水资源势在必行。

#### **（五）矿产资源丰富，非金属和有色金属矿地位较重要；但利用程度低，黑色金属和能源短缺**

吉林省已探明的矿产资源70多种，其中非金属和有色金属矿地位突出。在已探明的12种有色金属中（全国探明15种），钼储量居全国前列，金、镍居第4位。非金属矿中，硅藻土、火山渣、硅灰石、浮石储量居全国第1位，其中硅藻土质量最佳。钠基膨润土、石膏、石灰石、滑石、石墨等储量也居全国前列。它们大多具有储量大、分布集中、易开采、理化性能好及用途广泛等特点。但目前我省开采量小，且多以原料出省，价格低、效益差。黑色金属储量少，铁矿石的剩余可采储量仅6.3亿吨，且多贫矿。能源矿藏中，油页岩储量居全国第1位，但限于技术、经济原因，目前还不能大量开发。石油远景储量约30亿吨，探明储量仅3.2亿吨，占全国3%，居第9位。煤炭可采储量20.3亿吨，仅占全国1/360，居第21位，且以褐煤为主，量少质低，属贫煤省。能源缺口较大，尤其煤炭需一定量的调入。

#### **（六）旅游资源较丰富，景观独特；但设施落后，开发水平低**

吉林省旅游资源的重点在东部。长白山区既有山地垂直景观带，又有独特的火山地貌。可以看到高山林带、温带针阔混交的原始森林、长白美人松、白头山天池和瀑布、温泉。这使长白山区成为旅游和科学考察的重点地区。长白山自然保护区已列为联合国“人与生物圈”的重点保护区之一。此外，天然风韵的松花湖、北国特色的吉林市江沿雾淞、山水相依的净月潭和集安县

的高句丽古迹等等，都是珍贵的旅游资源。但由于交通、服务等基础设施差，到目前为止，开发水平较低。

## 二、经济社会发展的基本特征分析

建国三十七年来，吉林省完成了国民经济恢复和“一五”建设任务，初步形成了以机械、化工为主的经济骨架；党的十一届三中全会以后，吉林经济走上了健康发展的轨道，出现了持续、稳定、协调发展的新局面。1985年全省工农业总产值302亿元，是1949年的23.1倍，其中农业总产值86.8亿元，工业总产值215.2亿元，分别是1949年的9.3倍和56.6倍。我省已从一个落后的农业省发展成为一个工业为主导的工业农业省。与工农业发展的同时，科技、文教、体育、卫生等各项事业迅速发展，人民生活水平极大提高。经过三十七年的发展，我省经济社会形成了如下特点：

### （一）经济结构由以农业为主发展成为以工业为主的资源——加工混合型结构

1949年我省工农业总产值13.1亿元，其中农业占71.3%，居主导地位。“一五”期间国家在我省安排了11个大、中型重点项目，包括第一汽车制造厂、吉林化学工业公司等，从根本上改变了工业薄弱的局面。1953年，工业产值比重首次超过农业，占51.3%；1958年占71.5%，此后一直保持在70—80%之间，形成了我省工业为主导的基本经济结构。我省工业是在一定资源基础上，主要依靠有利的地理位置和交通条件而发展起来的资源—加工混合型结构。

### （二）工业有一定基础，重工业比重大；但设备陈旧，技术老化，生产水平低，经济效益差

我省到1985年底，有工业企业12 927个，固定资产原值

201.8亿元，工业总产值215.2亿元，占全国工业总产值的2.6%，居第16位。经过三十七年的建设，已形成了较雄厚的工业基础。机械、化工、食品是我省工业的支柱部门，机械工业中交通设备制造占39.1%，是具有全国意义的专业化部门。化学工业中除原有传统产品外，多种精细化工产品相继问世，为化学工业的发展开拓了新路；食品工业随人民需求的增长而迅速发展，新型的高档食品、中低档方便食品层出不穷，展示出方兴未艾的新局面。这些都表明我省工业已取得了值得瞩目的成果，为我省经济社会的进一步发展奠定了必要的物质基础。

我省重工业比重较大。“一五”期间，国家在我省安排了一些大、中型工业项目。从1957年起，重工业的产值就超过了轻工业；以后差距逐渐拉大，重工业的地位越来越突出。近年来几经调整，到1985年重、轻工业产值之比仍是60.2 : 39.8，高于全国52 : 48的平均水平。机械、化工部门，1985年产值分别占工业产值的28.7%和16.5%，主要产品汽车、机车、客车、拖拉机和基本化工、有机化工产品在全国均占有重要地位。而这些产品主要由大中型企业生产。我省大中型企业的数量占1.8%，而产值所占比重却为47.5%，高于全国平均水平的1.7%和46.5%。这些大中型企业由于长期以来重视外延扩大再生产，忽视对老企业的更新改造，从而使它们成为工业中“欠帐”最多的企业，设备陈旧，技术老化，工艺落后，经济效益差。仅机械电子局所属企业的2万台设备中，超期服役的就占60%；40—50年代水平的占80%，60年代以后水平的占20%；结构落后、效率低的低档设备占52%，且结构不合理，车、铣、刨床居多，专用设备、精密设备少。忽视技术改造导致这些企业普遍存在着“三多三少一低”的现象，即：初级产品多，精细产品少；老产品多，新产品少；低档产品多，高档产品少；经济效益低。我省现有4 000多种机械产品，