

清

風

潤
鄉
村

农村基层党风廉政建设回眸

中共临安市纪律检查委员会



市委书记邵毅、市长王宏调研新农村建设





2006年4月27日召开村级廉政工程建设工作会议，市委副书记、纪委书记钟文静到会并讲话



上甘街道纪工委和昌化镇三星村在会上作经验交流





自开展村级廉政工程建设以来，
我市加强了对农村党员干部的教育
培训工作。图为组织新任村委主任、
村财监小组培训以及组织观看廉政
教育片





市纪委会组织党员干部观看村级廉政工程图片展



在农村公共场所设立廉政宣传牌



市委副书记、纪委书记钟文静调研昌化镇三星村村级廉政工程建设





班子成员研究党风廉政工作

锦城街道工作委员会十分重视农村党风廉政建设，加大农村、社区干部的教育培训，规范村级工程招投标工作和信访工作



在人民广场进行廉政文化宣传

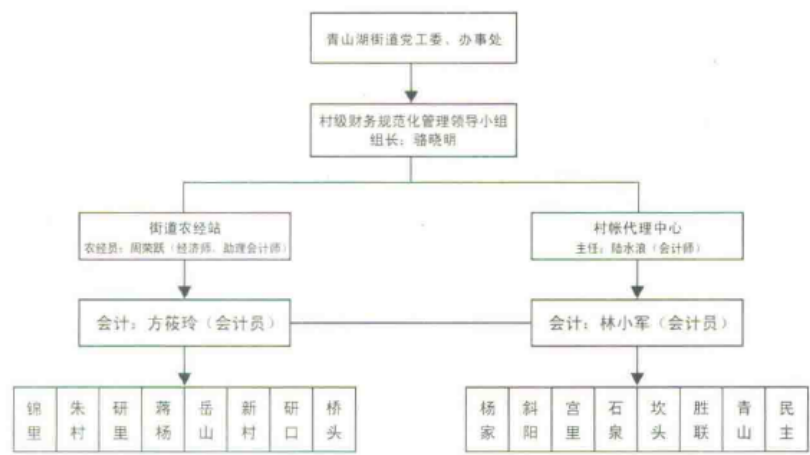


平山村集体营业房拍卖现场



信访公开反馈

青山湖街道村级财务规范化管理机构图



青山湖街道加强村级财务管理，设立规范化管理机构

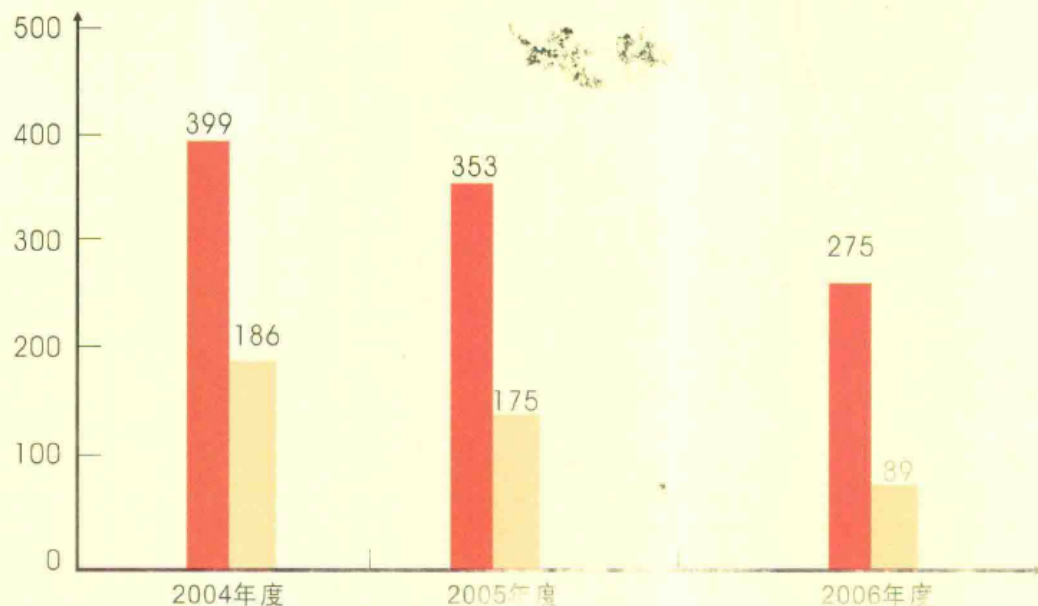


青山湖街道朱村财监组对财务进行监督



近年来临安市纪委、监察局 受理信访总量、农村信访量对比表

■ 信访总量（件次） ■ 农村信访量（件次）



我市开展村级廉政工程建设以来，信访总量和农村信访量不断减少。

根据杭州市2006年信访分析：2006年全市涉农信访1237件次，占检控类的28.16%，同比下降31.3%，临安市等地涉农信访下降幅度较大，其中临安市、富阳市下降比例达到了50%以上，且临安市涉农信访占所在地信访总量比例首次下降至32.1%

前 言

农村基层党风廉政建设是反腐倡廉工作的重要组成部分。加强农村基层党风廉政建设是党的建设和政权建设的基础性工作，也是促进农村安定和谐的有效途径。所以，农村基层党员干部是否清正廉洁，是否求真务实，是否心系群众，是否全心全意为人民群众办实事、办好事、解难事，直接关系到党在农村的执政基础。2006年，中共中央办公厅、国务院办公厅下发了《关于加强农村基层党风廉政建设的意见》，要求各级党委和政府切实负起全面领导责任，把农村基层党风廉政建设作为主要任务来抓。

2005年以来，我市开展的村级廉政工程建设顺应了中央关于加强农村基层党风廉政建设的需要，其主要目的是增强农村党员干部的勤政廉政意识，规范农村党员干部从政行为，以进一步发挥党员的先锋模范作用，增强村级党组织的凝聚力和战斗力，营造一心一意谋发展、聚精会神搞建设的良好局面，推进社会主义新农村建设。

编印《“清风润乡村”临安市农村基层党风廉政建设回眸》主要目的是回顾2005年以来的工作，配合我市正在开展的村级廉政工程建设，进一步深化农村基层党风廉政建设。该册收集了上级有关政策、各级领导讲话精神和有关单位的先进工作经验典型。该册子编印旨在推动各级党委和纪检监察组织率领全市农村党员干部进一步强化学习，解放思想，干在实处，走在前列，不断深化我市以村级廉政工程为载体的农村基层党风廉政建设，为打造杭州西郊现代化生态市添砖加瓦。

中共临安市纪委
临安市监察局

2007年3月

目 录

第一篇：领导讲话

在农村基层党风廉政建设工作联席会议第一次会议上的讲话

——中共中央书记处书记、中央纪委副书记何勇.....1

在全省农村基层党风廉政建设工作会议上的讲话

——中共浙江省委副书记、纪委书记周国富.....8

在杭州市村级民主政治建设工作现场会上的讲话

——中共杭州市委副书记、纪委书记叶明.....20

第二篇：工作视窗

深化村级廉政工程建设 努力构建社会主义和谐农村

——中共临安市纪委.....31

在村级廉政工程建设工作会议上的讲话

——中共临安市委副书记、纪委书记钟文静.....36

健全工作机制，推进组织建设

——临安市委组织部.....46

加强农村财务监督管理，确保农村经济健康发展

——临安市农办.....50

强化监督、严把关口，扎实推进村级公开招投标工作

——锦城街道纪工委.....55

以落实“四民主、两公开”为重点，全面推进村级廉政工程建设

——上甘街道纪工委.....58

以廉政建设为抓手，取信于民，推动经济社会健康发展

——昌化镇三星村.....62

加强村级财务规范化建设 促进社会主义新农村建设全面发展

——锦城街道东门村.....66

构建四大机制 建设和谐龙溪

——太湖源镇龙溪村.....70

发挥党支部核心作用 建设社会主义新农村

——湍口镇二联村.....73

第三篇：政策集萃

浙江省委办公厅、浙江省人民政府办公厅《关于加强农村基层党风廉政建设的实施意见》77

浙江省纪委《浙江省农村基层党员和干部廉洁自律若干规定（试行）》84

杭州市委办公厅、杭州市人民政府办公厅《关于进一步加强村级民主政治建设的意见》87

临安市委、临安市人民政府《关于印发〈临安市村干部廉洁自律若干规定（试行）〉的通知》95

临安市政府人民政府《关于临安市村内“一事一议”筹资筹劳的实施意见》101

临安市政府人民政府《关于印发〈临安市村经济合作社财务管理办法〉的通知》.....105

临安市委办公室、临安市人民政府办公室《关于开展村级廉政工程建设的实施意见》113

临安市委办公室、临安市人民政府办公室《关于印发〈临安市农村党员干部外出考察的有关规定〉的通知》117

临安市委办公室、临安市人民政府办公室《关于印发〈临安市农村集体建设工程和资产处置实行公开招投标（拍卖）的暂行规定〉的通知》119

第四篇：他山之石

从“四大领域”入手 切实加强农村基层党风廉政建设

——浙江省台州市纪委121

着力构筑“1+4”系统工程 深入推进农村基层党风廉政建设

——浙江省绍兴市纪委127

健全制度 完善机制 扎实推进农村基层民主政治建设

——杭州市余杭区纪委133

在农村基层党风廉政建设 工作联席会议第一次会议上的讲话

中共中央书记处书记、中央纪委副书记 何勇

同志们：

今天我们召开这个会议，主要是总结前一阶段农村基层党风廉政建设工作情况，研究部署下一步工作，重点是研究讨论《关于加强农村基层党风廉政建设的指导意见》的提纲。农村基层党风廉政建设是一项综合性的工作，涉及到方方面面。去年以来，为了起草好这个文件，有关中央和国家机关给予了我们大力的支持。下面，我就加强农村基层党风廉政建设讲几点意见，供大家参考。

一、从战略和全局的高度充分认识加强农村基层党风廉政建设的重要意义

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，作出了一系列重要决策和部署。切实加强农村基层党风廉政建设，对于建设社会主义新农村、实现全面建设小康社会的宏伟目标具有十分重要的意义。

（一）加强农村基层党风廉政建设是建设社会主义新农村的必然要求。我们党在深刻分析当前国际国内形势的基础上，明确提出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的重大历史任务。去年以来，党中央、国务院对扎实推进社会主义新农村建设作出了一系列重大部署。胡锦涛同志在今年2月举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上发表了重要讲话，对扎实推进社会主义新农村建设提出了明确要求，强调要把建设社会主义新农村列入重要议事日程，切实把这件关系全局的大事抓紧抓好。温家宝同志在《政府工作报告》中明确提出，要把扎实推进社会主义新农村建设作为今年的工作重点。贯彻落实中央关于建设社会主义新农村的各项工作部署，推动农村经济社会又快又好发展，把农村基层党员干部队伍建设好，是一项必须做好的基础性工作。农村基层党员干部直接与农民群众接触，他们的作风如何，直接关系党的路线方针政策在农村的贯彻落实，直

接影响我们党在人民群众中的威信和地位。加强农村基层党风廉政建设，有助于提高农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，充分发挥其领导核心作用；有助于推动基层干部改进作风，使他们始终保持共产党员的先进性，把党的路线方针政策真正落到实处，把农民群众的积极性和创造性保护好、引导好、发挥好，凝聚亿万农民群众共同投身建设社会主义新农村的伟大事业。加强农村基层党风廉政建设，是加强农村党的建设，建设社会主义新农村的必然要求，对于以科学发展观统领农村经济社会发展全局，切实加强和改进党对社会主义新农村建设的领导，推动社会主义新农村建设各项工作扎实有效地开展，具有极其重要的意义。

（二）加强农村基层党风廉政建设是构建社会主义和谐社会的重要保证。构建社会主义和谐社会，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。在我们这样一个农民占多数人口的国家，没有农村的和谐稳定就没有全国的和谐稳定。稳住农村这个大头，在广大农村形成安定祥和的局面，我们就有了把握全局的主动权，和谐社会建设的基础就会更加牢固。农村基层党组织和基层干部直接面对农村的各种具体矛盾和问题，在维护群众利益、做好群众工作，化解社会矛盾、维护社会稳定方面发挥着不可替代的作用。加强农村基层党风廉政建设，使广大基层干部增强为民服务、廉洁自律意识，牢固树立纪律意识和法制观念，始终做到爱民、为民、富民、安民，对于进一步密切党群干群关系，促进农村社会和谐与稳定，构建社会主义和谐社会具有重要的促进作用。

（三）加强农村基层党风廉政建设是反腐倡廉工作重要的组成部分。农村党的基层组织作为农村各种组织和各项工作的领导核心，是我们党在农村基层领导和执政的重要基础，也是我们国家政权的重要基础。加强农村基层党风廉政建设，是反腐倡廉工作十分重要的组成部分。近年来，在各级党委的领导下，各级纪委在加强农村基层党风廉政建设方面，围绕深化农村改革、发展农村经济做了大量工作。但总的来讲，我们对农村基层党风廉政建设抓得还不够扎实，是我们工作的一个薄弱环节。在这方面存在一些亟待解决的问题，比如，有的地方重视不够，没有把农村基层党风廉政建设工作摆上党委政府的重要议事日程；有的对情况了解不深入，一般号召多，具体措施少；农村基层党的纪律检查工作体制机制还存在不适应的问题。我们一定要充分认

识新形势下加强农村基层党风廉政建设的重要性、艰巨性和紧迫性，采取有效措施，确保农村基层党风廉政建设工作顺利开展，取得扎扎实实的成效。

二、紧紧围绕社会主义新农村建设，突出重点，切实加强农村基层党风廉政建设

加强农村基层党风廉政建设事关全局，意义重大。今年，我们要按照中央纪委第六次全会、国务院第四次廉政工作会议的部署，大力加强农村基层党风廉政建设。要结合先进性教育活动，引导广大农村党员干部增强群众观念、法纪观念和廉洁奉公意识，切实改进作风，真正做到办事要公、作风要实、用人要当、为政要廉，坚决制止吃拿卡要、与民争利的行为。通过坚持不懈地开展农村基层党风廉政建设，巩固农村保持共产党员先进性教育的成果，进一步推进农村党的建设新的伟大工程，促使农村党员不断加强党性修养和党性锻炼，树立社会主义荣辱观，提高拒腐防变的能力；促使他们真正成为群众信赖的贴心人和组织农民创造幸福生活的带头人，把党的各项政策贯彻落实好，推进农业和农村各项事业健康发展。当前很重要的一项工作是抓紧研究起草好《指导意见》，通过制定实施《指导意见》，推动农村基层党风廉政建设深入开展。起草好这个文件，要注意把握以下几个问题。

（一）要紧紧围绕社会主义新农村建设这个主题，把加强农村基层党风廉政建设与贯彻落实党的“三农”政策结合起来。

加强农村基层党风廉政建设，要按照围绕中心、服务大局的原则，紧紧围绕党在农村的中心任务，以落实党的农村政策为着眼点，服从服务于农村改革发展稳定的大局，为建设社会主义新农村提供政治、纪律、作风上的保证，这是农村基层党风廉政建设的一个重要指导思想。在社会主义新农村建设中，要贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加大对“三农”的支持力度，推进农村体制改革和制度创新，尽快使广大农村面貌有比较明显的变化。中央已经出台了一系列的政策，关键要靠农村基层党组织和党员干部把它落到实处。加强农村基层党风廉政建设，保证科学发展观在农村各项工作中的贯彻落实，严格按照中央关于建设社会主义新农村的目标要求办事。社会主义新农村建设一定要从实际出发，因地制宜，不能搞劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”，不能搞没有实质内容的升级达标、考核和评比活动。我们要紧紧围绕党在农村各项方针政策的贯彻落实情况，加强监督检查，保证党的各项支农惠民政策落到实处。

制定《指导意见》要紧紧围绕建设社会主义新农村这个主题来进行。加强农村基层党风廉政建设的各项措施都要与贯彻落实党在农村的路线方针政策结合起来,确保党的“三农”政策落到实处,比如,对农民的种粮直接补贴、良种补贴、农机具补贴,对产粮大县和财政困难县的扶持政策,对农村基础设施建设的投入政策等等。随着中央对农村扶持力度的不断加大,大量的财力物力将会投向农村,今年中央财政用于“三农”的支出达到 3397 亿元,比上年增加 422 亿元。确保这些措施落到实处,必须加强农村基层党风廉政建设,进一步深化村务公开民主管理,加强对农村基层党组织和党员干部的监督。

(二)要把维护和发展农民群众的根本利益作为加强农村基层党风廉政建设的出发点和落脚点。

我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。加强农村基层党风廉政建设,必须紧紧围绕密切党同人民群众的血肉联系这一核心问题,把维护和发展农民群众的根本利益作为农村基层党风廉政建设的出发点和落脚点,坚决纠正基层干部工作作风方面存在的突出问题,严肃查处因严重侵害群众利益引发群体性事件的违纪行为。中央决定,从今年起用两年时间全部免除农村义务教育阶段学生学杂费,继续对农村贫困家庭学生免费提供教科书和补助寄宿生生活费,今后五年国家财政新增义务教育经费累计将达 2182 亿元,切实解决农民群众上学难、上学贵的问题。加快健全县、乡、村三级医疗卫生服务体系和网络,加快推进新型农村合作医疗制度建设,今年把试点的范围扩大到全国 40%的县,中央和地方财政对参加合作医疗农民的补助标准由 20 元提高到 40 元,努力解决农民群众看病难、看病贵的问题。我们要围绕中央出台的这些政策措施,加大工作力度,坚决杜绝农村学校乱收费行为,绝不允许一边免费,一边乱收费;深入整顿和规范医疗服务、药品生产流通秩序,加强对药品、医疗服务的价格监管,规范医院、医生的医疗和用药行为。

制定《指导意见》要从解决农民群众反映强烈的问题入手,找准最容易出现党风不正、不廉洁行为的环节,认真研究加以解决。比如,农村财务是农民群众最为关心的事项之一。要进一步规范乡村财务管理,有条件的地方要积极推行村级财务委托代理服务制度,加强对农村集体资金、资产、资源的管理。再比如,土地是农民的生存保障,加强土地管理是农村改革和发展进程中必须始终要把握好的一个关键环节,要

坚持农村基本经营制度不动摇，切实落实和维护好农民对土地承包经营权利，坚决纠正违反《农村土地承包法》、侵犯农民权益的现象；要切实维护被征地农民的合法权益，坚决纠正违法征占农民耕地、经济补偿不合理、生计安置不到位的问题。又比如，减轻农民负担的问题，要加强对涉农负担的行政事业性收费项目和标准的审核、监督，建立和完善农民负担监测机制和责任追究机制，制定减轻农民负担工作的考核办法，防止在社会主义新农村建设中变相加重农民负担。又比如，要综合运用法律、纪律、组织处理等多种手段，严肃查处农村基层党员干部违纪违法案件。制定《指导意见》要从党风廉政建设的角度出发，选好切入点，促进农民群众关注的突出问题的解决，维护和发展农民群众的根本利益。

（三）要坚持以改革的精神深入推进农村基层党风廉政建设，着力解决深层次问题。

当前农村正处在深化改革的关键阶段。今年在全国彻底取消农业税，标志关在我国实行了长达 2600 年的这个古老税种从此退出历史舞台，这是具有划时代意义的重大变革。农村税费改革不仅取消了原先 336 亿元的农业税赋，而且取消了 700 多亿元的“三提五统”和农村教育集资等，还取消了各种不合理收费，农民得到了很大的实惠。需要指出，取消农业税，并不意味着农民负担的问题就一劳永逸地解决了，还会出现一些新情况新问题，如不深化农村改革，农民负担有可能以其他形式反弹。因此，巩固和发展农村税费改革成果的任务仍然十分艰巨。关键是要全面推进农村综合改革，包括深化乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革。这场改革既涉及农村生产关系调整，也直接触及农村上层建筑的变革，进一步改变农村上层建筑不适应经济基础的某些环节，意义更深远，工作更艰难，责任更重大。这对加强农村基层党风廉政建设是一个很好的机遇，同时也对我们提出了新的更高的要求。我们一定要不断加大监督检查工作力度，通过严明的纪律、务实的作风把中央的各项改革措施不折不扣地落到实处，推动农村综合改革沿着正确的方向健康有序开展，使广大农民群众真正得到实惠。

在制定《指导意见》时，要紧密结合农村综合改革的进展情况，建立健全农村基层党风廉政建设的制度体系，探索从源头上加强农村基层党风廉政建设的有效途径，不断加大预防腐败的工作力度。要健全农村基层民主制度，针对农村基层民主选举中