

中共贵州省委统战部 编



贵州 统一战线文集



中共贵州省委统战部 编

贵州 统一战线文集

前 言

研究问题、研究政策，是统战部门的重要任务，是对上发挥参谋助手作用，对下进行有效指导的前提。为了贯彻落实《中共中央关于加强统一战线工作的决定》中有关调查研究方面的精神，认真总结和回顾我部前几年调研工作，集中反映我省近年来统一战线方面的调查研究成果。今年，我部决定编选这部文集。

本书文章除部分选自我部 1995 年以来的调研成果外，大部分选自 1997 年以来的《贵州统一战线》。这段时期，是统一战线系统全面深入学习邓小平新时期统战理论的时期，是以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体对统战理论发展和完善的时期。文集中编选这一阶段的文章，有助于我省统战工作者和统战成员对这一阶段统战工作方针政策的认识和学习，有助于增强各界人士对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的信心。选文中我们将全书分为统战基本理论、多党合作政治协商、民族宗教、经济统战、海外统战、统战工作的其他方面等 7 个专题，每个专题的文章编排以时间为序，从中既可以看到一些政策变化的脉络，也可以因文章的集中而能更清楚地看到统战工作中某一方面存在的困难及解决的办法。

本书编选的文章，力求结合工作实际，言之有物，针对性强；力求既反映全省统战系统近年来的调研成果，又推广介绍一些地县统战部门成功的做法和经验。篇幅上长短不拘，只要言之

成理，以今天的眼光来看尚有一定的现实意义，均加以选入。具体而言，我部入选的调研报告，多数是获中央统战部表彰的；地县入选的文章，基本上是其工作的特色和有益的经验；统战部门外的自由来稿，不仅和统战工作有关，且有一定的独到之处。故本书的选文，时间上历年都有，空间上包括省、地、县三级统战部，范围上涉及统战工作的方方面面。

本书的编选中，除对原文中字、词、句、标点符号等语法错误进行订正，个别不便公开或涉密的段落进行删除外，文章中某些政策、机构、数字、个人职务等已发生了变化的，一概未加处理，以保持文章原貌和历史的真实。望读者阅读时明察。另我部的调研报告，有的因几篇内容相近只选其一，故有的调研报告虽获中央统战部表彰而未能选入本书。请同志们理解。

编 者

2001年12月26日

编委会

主 任：伍席源

副主任：唐世礼 夏一庆 林庆筑

吴春毕 王茂爱

主 编：林庆筑

副主编：王国麟

编 辑：黄海萍 郭 均 黄 荣

贵州地质彩印厂印刷

目 录

认真学习十五大精神 深刻理解多党合作政治协商	
的思想基础与政治基础	伍席源 (1)
关于省级统战部工作的一些思考	贵州省委统战部 (6)
试论邓小平新时期统一战线思想	
——缅怀邓小平同志对新时期统一战线的巨大贡献 ...	程豫明 (14)
邓小平新时期统一战线理论的基本观点和核心实质	
.....	李家伦 (20)
新形势下统战工作方法的探索	牛秉璋 (26)
统战工作要注重抓大事	田儒仪 (33)
统战工作必须讲政治	胡隆芬 (38)
与统一战线同呼吸共命运	奚虎一 (40)
按照六条基本素质要求 争当一个称职的统战部长	
.....	冯秀媛 (43)
统战工作当前应解决的几个问题	张志侠 (48)
深入学习贯彻党的十五大精神 进一步做好	
新形势下的统战工作	单洪根 (53)
论邓小平新时期统战理论的核心	吴桂臻 (61)
我国政党制度理论和政策的新发展	王守君 (65)
理论创新的典范 党建工作的指南	
——学习江泽民总书记“七一”讲话体会	吴春毕 (71)
以“三个代表”重要思想为指导 努力开创新	

世纪统战工作新局面	林庆筑 (77)
在党风廉政建设和反腐败斗争中 进一步	
加强特邀监察员工作	刘思培 (82)
参政议政应切实而不表面	王鸿儒 (87)
对党外干部也要“一看二帮”	章胜勇 (90)
智力支边扶贫工作党派自身建设中的地	
位和作用	丁庆生 (93)
充分发挥提案在县域经济中的作用	孙贵齐 (97)
关于贵州省民主党派领导班子建设的调查与思考	
.....	贵州省委统战部 (102)
新形势下民主党派搞好政治交接的几点思考	李启先 (114)
智力扶贫结硕果 多党合作谱新篇	
——中央统战部、各民主党派中央、全国工商联智力	
支边扶贫毕节十年的调查与思考	贵州省委统战部 (119)
贵州省党外干部实职安排状况、问题及对策	
.....	贵州省委统战部人事处 (141)
浅论基层组织的党内外合作共事关系	王永明 (149)
党外干部要善于自卸包袱	杨长富 (152)
多党合作智力支边科技扶贫的成功范例	
——黔西南州“星火计划科技扶贫”试验区调查	鲍吉锐 (154)
肝胆相照 共创辉煌	
——贵州省贯彻中共中央 (1989) 14 号文件回顾与体会	
.....	万龙君 李启先 (162)
关于党外干部培养选拔和安排使用制度化规范	
化的十个问题	王国麟 (168)
努力做好新形势下的民主党派工作	贵州省委统战部 (179)
以诚合作 多办实事	
——认真贯彻中发 (1989) 14 号文件精神	
.....	贵阳市委统战部 (187)

进一步开创全区多党合作新局面

- 关于铜仁地区多党合作情况的调查 邓应明 (195)
- 对提高党外干部培养选拔工作认识的探讨 杨 旭 (203)
- 关于遵义县党外干部工作存在的问题调查
..... 政协遵义县委员会 (208)

关于我省民主党派组织发展工作状况

- 的调查报告 贵州省委统战部一处 (213)
- 民主党派提案提什么 怎么提
..... 欧竟成 龙长启 杨光林 (223)
- 杂散地区少数民族脱贫致富的思考 张永勤 (227)
- 挂职锻炼是培养民族干部的有效途径

——贵州省选派民族干部到中央国家机关和经济发达地区

- 挂职锻炼情况的调查 贵州省委统战部二处 (232)
- 新形势下党外少数民族代表人士队伍建设亟待加强
..... 贵州省委统战部 (237)
- 西部大开发应突出“民族”这个主题 王茂爱 (249)
- 解放思想 认真做好宗教工作 柏怀思 (259)
- 毕节西部四县宗教工作情况调查 李伟判 谢 慧 (264)
- 贵州省宗教和宗教工作情况调研报告 ... 贵州省委统战部 (270)
- 浅谈我省农村乱建寺庙的原因及对策
..... 贵州省宗教局政策法规处 (287)
- 浅议如何做好非公有制经济人士思想政治工作 ... 成祺兴 (290)
- 贵州省光彩事业的现状和思考
..... 贵州省委统战部 贵州省工商联 (295)
- 切实做好非公有制经济领域的统战工作 董思源 (303)
- 深化认识 配套措施 促进非公有制经济的大发展
..... 谭亦先 (307)
- 从实际出发调整欠发达地区的所有制结构 林庆筑 (312)

民营经济称谓辨	王录生 (321)
打开投资环境总闸门 实现非公有制经济发展大突破	陈卫椿 (323)
六盘水市非公有制经济发展缓慢原因何在	六盘水市工商联 (333)
工商联作为民间商会的地位、职能、作用	
——贵州省商会工作的调查与思考	
..... 贵州省委统战部 贵州省工商联 (338)	
金沙县非公有制经济发展调查	刘永德 (351)
深化认识 支持非公有制经济加快发展、再创新高	夏一庆 (361)
传统与现代的整合	贵州省委统战部 (366)
非公有制企业基层党组织建设探索	白云区委统战部 (381)
把握形势 转换观念 促进非国有经济快速健康发展	仁怀市委统战部 (389)
浅析贫困地区非公有制经济发展的几个误区及对策	荔波县委统战部 (394)
私营企业主政治安排中需要把握的几个问题	焦 健 (399)
基层工商联的榜样	
——盘县工商联工作调查	陈卫椿 陈亦康 肖 霞 (403)
转变观念 求同存异 共谋发展	
——浅谈民营企业中共产党员的转变观念问题	肖庆宣 (407)
发挥党组领导核心作用 推动工商联工作健康发展	杨基源 (410)
非公有制经济需实现八个转变	黄佐新 (415)
把思想政治工作做到非公有制经济人士心坎上	
黔南做好非公有制经济代表人士思想政治工作的几点体会	马志光 (420)

转变观念 做大做强	刘永年 (425)
从“一国两制”看邓小平高超的统战艺术	俞宗尧 (429)
“三胞”投资者对我省投资环境的看法和意见	
贵州省政协港澳台侨与外事委员会 贵州省委统战部 (433)	
更新观念 协调配合 做好新移民工作	
——我省新移民情况调查报告	贵州省委统战部 (445)
改善投资环境 迎接西部开发	
——认真贯彻《台湾同胞投资保护法实施细则》	郭际鹏 (454)
按照“三个代表”要求 努力做好侨务工作	潘友钧 (459)
增进共识 抓好结合 重点突破 扎实推进	
——关于县级统战工作的调查与思考	
..... 贵州省委统战部研究室 (464)	
狠抓班子建设	黔南州委统战部 (479)
做好街区统战工作	云岩区委统战部 (482)
抓好乡镇党委专职统战干部的配备工作	
..... 铜仁地委统战部 (484)	
乡镇统战工作的现状及对策	郭有辉 (489)
关于统战工作外部环境条件的调查	
..... 贵州省委统战部研究室 (494)	
高度重视统战信息工作	贵州省委统战部研究室 (501)
浅谈统战部门的思想建设	李华恩 (504)
加强国有企业统战工作的调查与思考	王厚荣 (509)
贵州省省直高校统战工作存在的问题及对策建议	
..... 贵州省高校工委 (514)	
加强高校统战工作 促进学校改革发展	
..... 中共贵州工业大学委员会 (522)	

认真学习十五大精神 深刻理解多党合作政治协商 的思想基础与政治基础

伍席源

1998年3月30日，“统一战线和多党合作理论与实践专题研究班”开学时，胡锦涛同志在代表中共中央所作的重要讲话中，着重强调了两个重大问题：一是要求我们“深刻认识坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，对于面向新世纪推进建设有中国特色社会主义事业的重大政治意义”；二是要求我们“认真学习，完整准确地掌握邓小平理论，坚持贯彻‘一个中心，两个基本点’的基本路线，不断加强多党合作、政治协商的思想和政治基础”。

在中共十五大召开之后，应当怎样在认真学习领会十五大精神的基础上，进一步加深对多党合作、政治协商的思想基础、政治基础的认识与理解？本文拟对这个问题谈一些粗浅的看法。

多党合作、政治协商的思想基础是邓小平理论

中共十五大作出的最重大的决策，就是把邓小平理论确定为全党的指导思想。这是当代中国历史发展的必然抉择。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度，巩固和发展爱国统一战线，必须有一个正确的指导思想，必须有一

个正确的思想基础。这个指导思想，这个思想基础，只能是中国共产党的指导思想——邓小平理论。这不仅是因为中国共产党是执政党，在多党合作、政治协商中起主导作用，负有更多的责任，而且因为，实践已经证明，作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。如果离开了邓小平理论，爱国统一战线，多党合作，政治协商，就必然会失去正确的政治方向，失去灵魂。这也是不可想象的。

把邓小平理论作为巩固和发展爱国统一战线，坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度的根本思想基础，具有符合历史发展的客观必然性。自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗，这既是中国共产党的奋斗目标，也是包括各民主党派、各人民团体在内的全国各族人民的共同心愿，实现国家富强，民族振兴要通过建设有中国特色社会主义的伟大实践，而正是邓小平理论作为马克思列宁主义同中国实际相结合的第二次飞跃的理论成果，形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系，成为指引这一伟大实践的指导思想。它在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和现代化建设的实践中，在我国社会主义胜利和挫折的历史经验并借鉴其他社会主义国家兴衰成败历史经验的基础上，第一次比较系统地初步回答了中国社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列基本问题，指导中国共产党制定了社会主义初级阶段的基本路线。因此完全可以这样说，二十年来改革开放和社会主义现代化成功实践的过程，同时也是邓小平理论成为中国共产党指导思想的过程，成为

爱国统一战线、多党合作、政治协商思想基础的过程。在中共十五大以后，全国八个民主党派和工商联相继召开了各自的全国代表大会，在通过的新的章程中，都明确提出了以邓小平理论为指导思想。这既反映了各民主党派、工商联的共识，也是邓小平理论作为爱国统一战线，多党合作，政治协商的根本思想的基础的生动写照。

多党合作、政治协商的政治基础是社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领

对巩固和发展新时期的爱国统一战线、坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度的政治基础，在党的十五大前，中央有关文件和中央负责同志的讲话多有论述，但在文字表述上略有不同。

例如，中央统战部 1986 年 4 月 30 日《关于新时期党对民主党派工作的方针任务的报告》的提法是：“统一祖国、振兴中华已成为党同民主党派合作的基础和共同奋斗目标。”显然，这里是把“统一祖国、振兴中华”作为政治基础。

又如，中共中央 1989 年 12 月 30 日发出的《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》即中发[1989] 14 号文件的提法是：“我国的多党合作必须坚持中国共产党的领导，必须坚持四项基本原则，这是中国共产党同各民主党派合作的政治基础。”这里讲得很明白，政治基础是“两个必须”，即必须坚持中国共产党的领导，必须坚持四项基本原则。

再如，中共中央 1990 年 7 月 11 日发出的《关于加强统一战线工作的通知》即中发[1990] 10 号文件的提法是：“在新的历史时期，党领导的爱国统一战线包括两个范围的联盟：一是大陆范围内以爱国主义和社会主义为政治基础的团结全体劳动者和爱国者的联盟。……一个是大陆范围外以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的联盟。”这里讲

得很明确：前一个联盟的政治基础是“两个主义”即爱国主义和社会主义；后一个联盟的政治基础是爱国和拥护祖国统一。

最后，胡锦涛同志1997年1月6日在统一战线和多党合作专题研究班开学典礼上讲话时是这样提的：“在新的历史时期，中国共产党和各民主党派在坚持‘一个中心，两个基本点’的基本路线的政治基础上团结合作，互相监督，共同致力于建设有中国特色的社会主义和统一祖国、振兴中华的伟大事业”。这里提出了政治基础是中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线。

上述这几种提法，应当说总的精神是一致的、相通相连的，只是侧重点、范围等方面略有差异。

值得我们认真领会的，是中共十五大之后江泽民总书记对这个问题的论述。江泽民总书记1997年12月23日在与各民主党派中央、全国工商联新老领导人座谈时的讲话指出：“中共十五大在邓小平理论指引下，进一步从经济、政治、文化等方面展开论述了这一基本路线，并明确提出了社会主义初级阶段的基本纲领。这个基本路线和基本纲领，指明了实现国家富强、民族振兴和人民幸福的正确道路，得到了全国各族人民的衷心拥护。这个基本路线和基本纲领，也是中国共产党同各民主党派在社会主义初级阶段亲密合作的政治基础。大家都要自觉地维护这个政治基础，坚持基本路线一百年不动摇，为实现基本纲领而不懈奋斗。”

认真学习，深刻领会江泽民总书记的这段重要论述，对我们理解和把握统一战线、多党合作、政治协商的政治基础有十分重要的意义，应把认识统一于此，文字表述也应规范于此。至少有这样几层理由。

其一，对统一战线、多党合作、政治协商来说，思想基础与政治基础是一致的，思想基础必然要反映到政治基础上。作为思想基础，邓小平理论形成了新的建设有中国特色社会主义理论的科学体系，那么，政治基础就应当回答“什么是社会主义、怎样

建设社会主义”这个根本问题，反映对这个根本问题予以回答时形成的共识。党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领就是这种科学的回答和统一战线全体组成力量达成的共识。

其二，党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领有既定的目标和丰富的内涵，明确为统一战线、多党合作、政治协商的政治基础十分科学，体现了各方面力量在基本政治方向、政治原则、政治行为多方面的共同要求和共同愿望。认真学习江泽民总书记十五大报告中关于社会主义初级阶段的论述，可以体会到“五个基本”：一是基本国情，最大的实际是中国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段；二是基本路线，这就是根据基本国情制定的“一个中心，两个基本点”的基本路线；三是基本目标，四是基本政策，这就是依据党的基本路线而制订的建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标和基本政策，五是基本纲领，上述基本目标和基本政策有机统一，不可分割，构成社会主义初级阶段的基本纲领。这个纲领，是邓小平理论的重要内容，是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开，是这些年来最主要经验的总结。可以说，作为政治基础，社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领目标明确，内容丰富，体系完整。

其三，统一战线，多党合作，政治协商，是在实现各种政治力量共同要求的基础上建立起来的，其政治基础应当是带有纲领性的，如解放初期全国第一届政协通过的《共同纲领》。同时，对政治基础的文字表述又应当规范、统一、简洁、概括。从这层意义上，明确统一战线、多党合作、政治协商的政治基础是社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，也是正确的和科学的。

(1998.8)

关于省级统战部工作的一些思考

贵州省委统战部

西南五省（区）一市统战工作研讨会的召开，是各省区统战工作中的一件大事。相信通过相互交流经验和启发思路，必将对提高工作水平产生积极的推动作用。感谢云南省委统战部为我们提供了这样一个向兄弟省区同志学习的机会。现就省级统战部的工作说说我们的体会和看法。

一、省级统战部的工作要立足于抓大计方针的具体落实

党的十一届三中全会以后，我们党把工作重点转移到经济建设上来，形成了“以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放”的基本路线。在这一波澜壮阔的历史背景下，统战工作也完成了从内容到形式上的调整完善，建立起了一整套新时期统战工作的重大方针、政策。从总体上看，统战工作在我国政治生活中居于越来越重要的地位，统战工作越来越活跃。

作为党的统战工作职能部门，统战部当前要集中精力抓好大计方针的落实，做好各方面的统战工作。总的来讲，职能是“了解情况，掌握政策，协调关系，安排人事”，但具体到各级统战部门来说，工作职责、具体内容各有侧重，工作形式也会有所不同。《中共中央统一战线工作职能配置、机构和人员编制方案》中，主要职责写了9条，最为突出的是负责各方面统战工作的调查研究，提出政策性建议，协调落实中央关于统一战线的大计方针。省、地、县委统战部就不能简单照套这几条职责。特别是到

了县里，主要的工作就是以中央精神为指针，做好一件一件的具体工作，即主要是执行的问题了。

省一级统战部应该怎样抓工作呢？我们认为，主要应抓中央的大计方针在本省区的具体落实，这是工作的基本立足点。第一，要使中央的大计方针在本省区的落实有具体的工作规划、工作目标、工作措施。第二，对重大工作要统一布署，抓好督促检查，组织实施好。第三，要结合工作开展调查研究，及时发现影响中央大计方针在本地贯彻落实的制约因素，能自己解决的要及时采取措施解决，不能解决的要及时向上级提出政策性措施建议；同时，要善于发现和概括成功的工作经验，加以推广。总之，要集中精力把大计方针化为具体的工作，化为具体的行动。之所以这样讲，一是属于大计方针的问题有中央统战部在组织研究，我们省级统战部因高度不够，水平不够，又因人力、物力不足，难以在这方面有大的作为。二是中央的大计方针是针对全国情况来制订的，宏观上作了抽象、概括，而各省情况不尽相同，就需要结合自身的具体情况制订好贯彻落实的措施，包括一系列工作计划、工作制度等等。三是省一级是仅次于中央的一级行政区，省内不同地区的情况千差万别。因此，省一级不能象基层那样只管执行，而要有宏观意识，作好统筹安排，有针对性地加强对工作的具体指导，推动全局工作的发展。概括来讲，省级统战部抓工作落实，应该“具体而不陷入事务，宏观而不流于务虚”。

二、省级统战部必须有积极主动的姿态才能抓好落实

抓大计方针政策的具体落实这一工作任务，要求我们要积极主动地开展工作。等待、观望，就不可能落实。党委的工作千头万绪，中央统战部是从全局向我们提出任务，期望他们来给我们布置具体工作，是不现实的。省委统战部作为职能部门，作为参谋、助手，作为下级单位，应当按职责积极主动地开展工作。根据我们的体会和思考，省级统战部门要抓好大计方针的具体落