

ZAIJICHENGZHONGFAZHAN

在继承中发展

十堰市人民政协理论研究会论文集

政协十堰市委员会办公室编印

以十六大精神为指导 发展社会主义民主政治

十堰市政协主席 孔庆藻

十六大报告指出，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标；坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治，是党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验；发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来；要着重加强制度建设，实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。十六大报告，指明了我国民主政治建设的特点、途径和要求，是我们在新世纪新阶段发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的行动指南。

中国共产党领导的多党合作、政治协商制度是我国的基本政治制度，是我国社会主义民主政治的重要组成部分。十六大报告强调，发展社会主义民主政治，就是要坚持共产党的领导，巩固和完善人民民主专政的国体和人民代表大会的政体，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度及民族区域自治制度。我国是工人

阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，这是我们国家的根本性质，是我们的国体。与这种国体相适应的政权组织形式是人民代表大会制度，与这种国体相适应的政党体制是共产党领导的多党合作和政治协商制度。建设中国特色社会主义民主政治，最主要的内容就是坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，同时坚持和健全民族区域自治制度等。在我们这个幅员辽阔、人口众多、多民族、多党派的社会主义国家里，人民通过选举、表决行使民主权利的同时，还可以就重大问题在决策之前进行充分协商；在实行法律监督的同时，还可以实行广泛的民主监督。人民通过选举、投票行使权力与人民内部各族各界、各党派、各方面在选举、投票之前充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式，集中体现了我国广泛的人民民主。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，根本不同于西方资本主义国家的多党制或两党制，也有别于一党制，具有鲜明的中国特色。第一，我国的多党合作是以中国共产党领导为前提的。坚持四项基本原则，是中国共产党同各民主党派合作的政治基础。中国共产党的领导地位，是长期革命斗争和社会主义建设中形成的，也是各民主党派通过自己走过的道路作出的选择。在中国这样一个人口众多、经济文化发展很不平衡的社

社会主义大国，必须有一个坚强的政党作为全国各族人民的领导核心。只有中国共产党才能成为这样一个核心。

第二，中国共产党是执政党，民主党派是参政党。中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是各自所联系的一个部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是同中共团结合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。我国各政党没有在朝在野之分，各民主党派不是在野党，更不是反对党，而是作为参政党参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行。

第三，我国多党合作的基本方针是“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”。西方国家各政党之间党派斗争非常激烈。为了争夺执政党地位，各政党互相攻击，不惜采取种种卑劣手段。我国的多党合作，则是在共同目标下既真诚合作又互相监督的关系。中共和各民主党派之间出现矛盾，按照团结——批评——团结的方式解决。

第四，中国共产党和各民主党派都以宪法为根本活动准则。各民主党派都得到宪法的承认和保护，享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等。我国的政治体制改革必须从中国的实际出发，绝不能照搬西方的多党制，不能搞三权分立、两院制那一套，而是要坚持具有中国特色的政治制度和政党制度，即人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、

政治协商制度。

人民政协是中国共产党领导的多党合作、政治协商的重要机构和发扬社会主义民主的重要形式，应当也能够建设中国特色社会主义民主政治制度中发挥重要作用。首先要充分发挥参政党在政协中的作用，搞好多党合作。人民政协是党派性的协商机构，应加强同各民主党派合作共事。要坚持政协党派合作性的特点，保证民主党派和无党派人士在政协常委和领导成员中占有一定比例，支持各民主党派以本党派名义在政协会议上提出提案、发表政见，注意吸纳民主党派、无党派政协委员参加政协组织的观察、调查等活动，加强参加政协的各党派团体之间的团结合作，更好地发挥人民政协作为共产党领导的多党合作和政治协商组织的作用。第二，人民政协要围绕团结和民主两大主题履行职能，发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。政协在履行职能时，要始终坚持中国共产党的领导，在党的领导下选好角度，发挥优势；要把团结和民主两大主题贯穿于政协的各项工作之中，在增进团结的基础上发扬民主、在发扬民主的过程中增进团结；要密切联系各界群众，把维护群众利益、反映群众呼声作为我们工作的出发点；要进一步营造民主和谐的氛围，为履行好政协职能创造良好的环境和条件。第三，规范政协与党委、政府的关系，实现政协工作的制度化、规范化和程序化。十六大报告要求，按照党总揽全局、协调各方的原则，规

在继承中发展

范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系。这一重要思想为政协工作的规范化、制度化和程序化建设指明了方向，提供了依据，明确了任务。人民政协作为我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，也必须适应形式的发展，认真研究履行职能的制度化、规范化、程序化问题，这也是我们贯彻十六大精神时，政协的一项重要工作。因此，我们要在过去规范化制度化建设的基础上，认真研究程序化的问题，逐步实现政协履行职能的各项工作程序化，克服政协工作中存在的随意性问题，使人民政协的性质、地位、作用及一系列工作制度不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变，积极探索适应新形势的新思路、新方法、新措施，更好地为发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明服务。

目 录

- 1、浅谈政协专门委员会工作梁正忠 (1)
- 2、关于加强多党合作制度化建设的几点思考.....
.....夏良德 雷国林 (10)
- 3、注重发挥政协民主监督优势,进一步完善民主监
督机制高登泉 李应生 (20)
- 4、共产党领导的多党合作、政治协商制度是符合我
国国情的基本政治制度王凌云 (30)
- 5、政协民主监督在监督体系中的优势和作用
.....刘建奇 (35)
- 6、发挥政协优势 促进宗教团结刘斗良 (47)
- 7、加入 WTO 给人民政协工作的影响 ...常永清 (54)
- 8、关于发挥民主党派作用的思考郑万江 (59)
- 9、对新时期民主党派参政议政的几点思考.....
.....潘世东 (63)
- 10、我国新时期社会主义民主政治建设简析.....
.....李 晋 潘明武 (75)
- 11、贯彻“三个代表”重要思想 认真履行政协职能
.....刘厚才 谢生海 (86)

- 12、浅谈二十一世纪的人民政协刘根生(93)
- 13、强化服务意识 提高政协提案工作质量.....
.....孔凡洲 余 民(99)
- 14、开拓创新 应对入世
——浅析我国加入世贸组织形势下的人民政协工作
.....李大尊 何世忠(106)
- 15、浅谈人民政协在建设社会主义政治文明中的地位
和作用李尚南(119)
- 16、注重抓好五个服务 提高参政议政水平.....
.....王 超(125)
- 17、实施“三个代表” 做好政协工作...邓海生(138)
- 18、关于加强政协自身建设的几点思考...雷鸣(143)
- 附件一：十堰市人民政协理论研究会成立(149)
- 附件二：十堰市人民政协理论研究会关于聘请名誉会长、副会长的决定.....(151)
- 附件三：十堰市人民政协理论研究会机构设置和
组成人员.....(152)

浅谈政协专门委员会工作

梁 正 忠

一、关于专委会性质、地位、任务

(一) 专委会的性质

李瑞环主席在全国政协八届二次常委会议上明确指出：“政协专委会是组织委员进行经常性活动的工作机构”。这个提法，是政协有史以来的第一次。把专委会定位于政协工作的基础，标志着专委会工作将成为整个工作的一个基点。这个定位完全正确，也符合政协工作实际。这个观点的提出，使我们对专委会工作的认识大大深化了，同时也对专委会工作起到了很大的推动作用。

《专委会组织通则》规定：“专门委员会是在常务委员会和主席会议的领导下，组织委员进行经常性活动的工作机构”。

回顾全国政协成立 50 多年来的历史，从工作组到专委会是一大发展，标志着在我国社会主义民主政治建设中的作用的加强，从专委会作为政协的部门工作到成为政协的基础工作，又是一个新的发展，进一步表明政协作用有新的拓展和深化。

人民政协一般一年召开一次全体会议，一季度召开一次常委会议，一月召开一次主席会议，广大委员参加的机会是很有限的。由过去那种工作组改成为专委会之后，广大委员不仅能在全会、常委会议期间参与讨论、协商重大问题，而且通过专委会开展经常性的调查、座谈、论证、协商、咨询、参观、视察等，使他们平时也能参加各项活动，体现“经常性”和“工作机构”的特点。

这个特点表明，专委会是在常委会和主席会议领导下组织委员经常活动的工作机构。对内，它是政协的办事机构，通过它经常联系委员、组织调查研究、考察视察、咨询服务等，为开好主席会、常委会和全体委员会，履行好政治协商、民主监督和参政议政职能服务；对外，它是政协的职能部门，承担与党政有关部门进行对口联系和对口协商的任务。

由此可见，专委会开展工作，一是以主体身分，独立与党委、政府的职能部门，与有关民主党派、人民团体进行协商，实施监督；二是“执行机构”的角色，为全会、常委会议、主席会议服务，落实有关决议，完成交办的任务。

实践证明，专委会是把政协委员组织起来的较好组织形式，是经常开展政协活动的工作机构。

（二）专委会的地位

李瑞环主席指出：“政协专委会是政协履行政治协

商、民主监督职能，做好参政议政的重要基础。”专委会的工作具有直接性、经常性、专门性和承上启下的特点和作用，在政协整体工作中，占有十分重要的地位。多年的实践表明，政协有无成绩看专委会，委员主体作用发挥如何靠专委会。只有专委会工作搞实搞活了，整个政协工作才能出现生动活泼的局面。

从我市政协这么多年的工作情况来看，专委会工作是活跃的，也是富有成效的，开展的调查、视察、对口协商、咨询服务，影响和收获都较大。把专委会工作搞实搞好至少有三条好处：一是有利于密切政协组织与政协委员、民主党派、人民团体和党政有关部门的联系，扩大团结面，沟通民主渠道；二是有利于调查研究，发挥好政协的主要职能和整体功能作用；三是有利于政协办实事，更好地为改革、发展和稳定服务。

（三）专委会的任务

专委会工作是政协工作的重要组成部分。专委会根据章程的要求，以及政协全会、常委会议、主席会议精神，每年都有工作计划和总结。其主要任务：团结和联系委员及各族、各界人士，学习、宣传国家和地方的方针政策，积极反映社情民意；就国家和地方的大政方针以及当地政治、经济、文化和社会生活中的重要问题调查研究，提出意见、建议和提案；开展关于维护社会稳定和民族团结、促进祖国和平统一工作；组织各种活动，积极为委员知情出力、履行职责创造条件等等。具体讲，

主要包括以下几个方面：

1、学习宣传。各专委会都应把学习放在各项工作的首位，不断提高委员的政治素质和参政议政能力。学习的内容要“新”，学习的方法要“活”，学习的效果要“好”，切实收到实效，为委员所欢迎。

专委会的宣传主要包括两大方面：一是宣传党委、政府的方针政策；二是宣传委员会的工作，包括参政议政成果、委员的先进事迹、工作经验等。

2、团结联系。专门委员会也是一个统一战线组织，专委会工作也应充分体现团结的主题。首先是紧密团结本委的委员；其次是这些委员所联系的阶层、界别；第三，广泛联系对口的党政部门。建立政协专门委员会与政府部门的对口联系制度。对口联系制度应包括以下几层含义：一是政府有关部门制定的一些文件资料，能够通过固定渠道提供给政协有关专门委员会；二是政府有关部门领导能够定期到政协有关专门委员会通报介绍情况；三是政府有关部门领导能够参加政协有关专门委员会召开的协商座谈会，听取委员和有关社会人士的意见和建议；四是政协有关专门委员会能够派代表参加政府有关部门的某些重要会议；五是政协有关专门委员会正式提出的意见、建议，政府有关部门能够认真给予研究，并做出实事求是的答复。第四、紧密联系上下对口的政协专委会。政协章程规定，全国政协与各地方政协属于指导关系。从实际情况，这种指导关系尚未得到充

分体现，还比较松散，政协系统的整体功能发挥得还远远不够。虽有指导和联系，但不够经常和规范。通常联系的形式有三种：

一是以调研课题为纽带，加强上下政协专委会的联系合作，委托下一级政协结合本地实际进行调研（如省政协对我市，我们对县市区）。

二是适时召开上下政协专门委员会的工作会议。互通情况、相互借鉴、指导工作。

三是上下专门委员会建立起通畅的信息网络，以了解和刊载各地政协工作情况和当地政治经济情况的通报、信息、材料等为主要载体，及时沟通意见，交流信息，为政协参政议政服务，为发展当地的物质文明和精神文明服务。

总之，团结联系的形式应灵活多样，努力为开展工作营造良好氛围。

3、反映民意。政协反映的社情民意，主要来自政协委员。这是与党委、政府信访办最大的区别。了解和反映本委委员的意见、建议，是各专委会的重要职责。因此，各专委会年度工作计划中，应有反映社情民意的量化要求，切实要把这项工作落到实处。

4、督办提案。专委会参与督办提案，是我市政协党组、主席会议根据十堰实际作出的决定，是我市在多年实践中探索的一条成功经验，受到了省政协的充分肯定。实践证明，这样做，不仅可以加大提案督办力度，

而且可以丰富各专委会工作内容，密切各专委会与对口党政部门联系，促进调研成果的转化。

5、协商监督。专门委员会有双重身份：在政协内部，它是政协的一个层次；对外，它是一个独立的参政议政单位。它履行协商监督职能有两种方式：一是可以直接与党政部门进行协商，实行监督；二是可以将自己调查的情况和提出的意见提交常委会议和主席会议，由常委会议、主席会议出面与党委、政府进行政治协商、民主监督。专委会开展协商监督活动，要注意做好“选题要准，调研要深，立论要新，成果转化要快”等环节的工作，做到准备充分，产生影响，收到实效。

6、咨询服务。专门委员会汇聚了各个方面的专家、学者，人才济济，在社会主义物质文明和精神文明建设中，应当也可以运用优势、发挥优势，开展咨询服务。但政协的咨询服务活动不求多，应求精，量力而行，体现政协特点。

7、征辑文史资料。

8、指导各专委会内的委员活动小组根据各自的特点开展 works 活动。

二、关于专委会办公室工作

专门委员会是政协工作的重要基础，委员是专门委员会活动的主体。但办事机构也十分重要。专门委员会办公室承上启下，沟通左右，起着不可缺少的参谋、秘书和服务作用。如果办事机构不够健全有效，政协的优

势同样难以发挥，政协工作就不可能开创新局面，上新台阶。多年来，政协工作中培养出了一批有经验的工作人员，但从总体上看，政协工作人员队伍还是不能适应政协工作迅速发展的需要。就专委会工作机构编制、人员而言，其不足表现在四个方面：一是人员少，数量不足。市一级，一般工作人员大都不超过 2—3 人（我市只有 1—2 人），不少委员会工作机构只由 1—2 人撑着，工作应接不暇。县一级基本都是每个专委会 1 名工作人员，甚至还有几个专委会 1 名工作人员的情况。这与新时期政协专门委员会面临的重大任务，形成强烈的反差；二是专业知识结构不尽合理。专委会工作人员应该是行家、专家。所谓行家、专家，主要是两条：1、懂政策；2、对本专委会工作领域有一定的研究。因此，政协专委会办公室工作人员，除一般办事能力外，还要求具备本专委会工作的专业知识，有能力就专业问题与委员进行研究讨论，并胜任起草报告、文件的任务。具备一定的组织协调、语言（文字、口头）表达能力。而目前工作人员专业知识普遍比较薄弱；三是统战工作经验不足。不少工作人员由学校分进或从其他单位调入，缺乏统战知识，在工作中处理一些问题还欠妥贴。四是工作条件差。办公用房紧张，办公设备手段落后。五是工作人员年龄结构不合理，存在老化现象。因而，工作效率、服务水平有待提高。

要改变上述方面的现状，其中最突出的是，要造就

一支素质良好的工作人员队伍，从现在起就应不断另以充实，并对工作人员精心培养、严格管理、大胆使用，使其尽快成长起来。

政协工作要与时俱进，开拓创新，专门委员会担负着繁重的工作任务。因此，专委会及其办公室的工作要着力做到“六新”：第一，思想要有新境界。观念一新天地宽。充分把握解放思想、实事求是的精髓，勇于探索，敢为人先，与时俱进，开拓进取，以思想上的创新推动工作的创新，以满腔的爱国报国之情，以高度的事业心和责任感，见解独到地建言献策，服务党委、政府工作的大局。第二，工作要有新思路。我们在履行职能中要调整思路，常创常新。一要抓重点。始终围绕中心任务建言立论，选择党委、政府想办、群众要求办、政协有能力办的事情开展活动。二要抓“亮点”。认真总结政协工作长期以来许多好的经验和做法，吸取其精华和智慧，在实践完善光大。三要抓弱点。对政协工作中存在的一些薄弱环节和伴随改革深化出现的新问题，要不断进行研究，探索解放办法，创造出新的工作思路。第三，活动要有新特色。从政协自身特点和优势出发，精心筹划和组织多形式、多领域、多层次的活动，认真负责地提出独到见解，并通过政协使这些社情民意、真知灼见传达到决策部门。第四，作风要有新转变。政协的一项重要工作是建言立论，而任何益言高论都是来源于群众，来自于实践。为此，要特别重视工作作风的转

变。切实深入到委员和群众中去，到实践中去，开展调研，体察民情，反映民意，集中民智。第五，队伍要有新活力。政协工作的活力首先取决于委员的活动。因此，建立起相应的机制，使委员群体始终保持旺盛的活力，使政协工作不断焕发蓬勃的生机。第六，作用要有新发挥。政协职能作用和委员主体作用的发挥。离不开专委会的重视和开拓，因此，要加强与党政有关部门的协作，共同做好“结合点”上的工作。

三、关于专委会与机关科室的工作关系

专门委员会是政协履行职能的重要基础，是政协组织委员开展经常性活动的工作机构，是政协发挥人才优势、界别优势转化为整体优势的中介和桥梁；政协机关科室的职能是“搞好服务，当好参谋”。当参谋其实也是一种服务，因而，服务是政协机关头等重要的职能。机关的工作，一切要为全委会议、常委会议、主席会议服务，为专门委员会开展各项活动服务，为委员履行协商监督、参政议政的职能服务。专委会与机关科室的工作角度不同，但目标是一致的，都是为了履行好政协职能，把政协的各项工作开展好。因此，彼此要相互体谅、相互配合，明确职责，健全制度，同心协力，共同使履行职能上一个新台阶。

（作者系政协十堰市委员会秘书长）