

中國 經濟特區貨幣金融研究

ZHONG GUO JING JI TE QU HUO BI JIN RONG RAN JIU



學術研究編輯部
深圳市經濟學會

編

1984年10月

中国经济特区货币金融研究

深圳市经济学会
学术研究编辑部

说 明

1982年11月8日至12日，广东省金融学会和深圳市经济学会在深圳市联合召开了“广东省经济特区金融理论讨论会”，来自京、沪、闽、粤等地三十六个单位的金融理论工作者和实际工作者五十多人参加了会议，收到论文共二十篇。

早在1983年初，我们就把会议论文整理编辑成册，但由于当时条件尚未成熟，故未能出版。现在，特区货币和金融问题已经提到了议事日程上来。为配合当前形势，促进这个问题的解决，并使读者了解即将发行的我国经济特区货币的有关内容和特区金融管理体制改革的理论与实践，我们将这次讨论会的论文以及讨论会后的几篇论文（1984年深圳特区理论座谈会综述、沈水根的《关于经济特区货币制度的研究报告》、吕迅与杨牧合写的《特区银行实行业务交叉势在必行》）加以选择、修改编成这本文集，提供给学术理论界、企业界人士和广大实际工作者学习参考。

编 者

一九八四年十月

深圳市機電設備公司

營業範圍

國產及進口各種載重汽車、旅行車、小轎車、吉普車、雙排座人貨車，各種豐田、五十鈴、實力、三菱、日野等進口汽車、摩托車零配件，起重機、金屬切削機床、工業泵、鍋爐、發電機組、冷凍設備、變壓器、裸鋁線、各種高低壓電器、小空氣壓機、雷鋸條、手電鑽、氣體壓縮鋼瓶、標準緊固件、交流發電機、微型電機、蓄電池、機床電器、各種儀器儀表、材料試驗機、實驗室儀器、鑽頭、軸承、工量具及其零配件等各種機電產品。(進口汽車、摩托車限於特區內使用。)



地址： 深圳市東門外

電話： 辦公室 22435

營業部 23186

電掛： 3070

ASP73/06

廣東大鵬聯合開發服務公司

(簡稱大鵬公司)

本公司經廣東省人民政府批准成立，在
深圳市工商行政管理局註冊登記，具有法人
資格的經濟實體。

公司根據深圳經濟特區的整體規劃，負
責深圳市東部地區的綜合開發建設，為廣東
核電站建設提供服務。同時還進行工礦、貿
易、交通、建築、市政、公用事業等項開
發。公司及

公司為

地址：沙

歡迎中外

3

目 录

一、关于发行经济特区的货币问题

在深圳经济特区货币问题座谈会上的发言摘要	
.....	庄世平(1)
关于发行特区货币的建议	
.....	暨南大学东南亚研究所 袁式邦(6)
深圳特区货币制度的探讨	
.....	暨南大学经济学院 张元元 严显郁(19)
论特区的金融制度	
.....	上海社会科学院经济咨询部 胡明理(36)
关于深圳经济特区发行特区货币的可行性	
.....	中国人民银行深圳市分行 李国燊(53)
也谈发行特区货币问题.....	广州市银行学校 王尊祐(63)
试论深圳经济特区发行特区货币的必要性和可能性	
.....	港澳经济研究中心 刘润华(71)
必要·条件·过渡	
.....	中国人民银行广东省分行金融研究所 容 易(81)
对特区货币问题的探讨	
.....	中国人民银行珠海市支行 卢润亭(88)

关于经济特区货币制度的研究报告

……………深圳市国际信托投资公司 沈水根(96)

二、关于特区银行体制问题

改革深圳经济特区金融体制的刍议

……中国人民银行广东省分行金融研究所 丘永诒(105)

浅论特区银行体制的发展模式

……………中国银行广州分行 邱志钢(116)

试论深圳经济特区建立中央银行的必要性

……………中国人民银行深圳市分行 谢国焯(125)

关于外资银行在特区开设分行问题

——1984年深圳特区理论座谈会综述……………(134)

三、关于特区银行业务经营问题

大胆改革,努力开创特区国家银行业务经营的新局面

……中国人民银行广东省分行金融研究所 容 易(139)

经济特区金融与固定资产投资

……………中国人民建设银行深圳市分行 李兆永(145)

从特区战略目标出发充分发挥农业银行的作用

……………中国农业银行深圳市分行 符史峰(152)

深圳特区中国银行业务经营问题的探讨

……………中国银行珠海支行 顾 广(159)

中国银行广州分行 黄楚元

办好特区银行信贷工作的意见……………陈载盛(165)

厦门特区银行工作改革初探……………刘堪硕(169)

特区银行信托部办理房地产投资业务的探讨

……………中国人民银行珠海市支行 蔡木生 (176)

特区银行实行业务交叉势在必行

……………中国农业银行深圳市分行 吕迅 杨牧 (184)

关于经济特区基础设施贷款问题的探讨

……………中国人民银行广东省分行金融研究所 丘 梁 (192)

后记…………… (199)

§~~~~~§
§封面照片为深圳经济特区金融中心§
§~~~~~§

在深圳经济特区货币问题座谈会 上的发言摘要（1982年6月16日）

庄世平

为了促进特区经济的迅速发展，对特区市场存在着人民币、外汇券和港币同时流通的现状，应该加以改进。因为这种混乱的货币市场是不适应特区经济发展的。对这个问题，我提出些不很成熟的意见，供有关部门参考。

首先经济特区会不会变成殖民地？这是一个关系特区性质、发展前途以及制定特区经济政策的出发点的大问题。我们认为，特区是不是殖民地，首先要看特区的政权掌握在谁的手里？是哪一种性质的政权？我们深圳特区的梁湘市长，是中华人民共和国广东省政府任命的，我们特区的一些法律、法令，尽管有些地方和内地不一样，但都是我们自己制定的，决不是过去帝国主义强加在我们身上的治外法权和领事裁判权之类的东西。旧中国，帝国主义对我国实行分而治之，外币是帝国主义的侵略工具，分别在他们势力范围内占领了我国市场。比如华南是港币，广州湾（现在的湛江市）是皮亚斯特（法属安南币），华东、华中是美金，东北是日本票子。我们今天的特区也有港币流通。我们应研究发行特区货币，把港币排除出去。

我们国家幅员很大，各个地方的经济发展水平很不一致，

为了更好地发展我国国民经济，中央决定让一些地方先走一步，早些富裕起来，从而进一步推动全面的发展。广东是经中央指定实行特殊政策和灵活措施的省，深圳是试办经济特区的市。我们应该不负中央的期望，努力完成这个光荣任务。当然，要完成这个任务，需要做很多具体工作，发行特区货币就是其中的一项重要工作。

深圳是综合型的经济特区，主要靠引进外资的方式来发展特区工农业和旅游服务业。工农业产品以出口为主，面向国际市场；旅游服务也要适应国外旅游者的需要。因此，特区的经济性质是属于市场经济，以市场调节为主要手段。既然特区存在着一个与香港、与国际市场相联系的特区市场，就必须解决好这个市场的流通手段和支付手段的问题，没有一个适合特区市场需要的货币制度和外汇管理制度，特区经济就很难得到迅速发展。因为整个特区经济象一个转动灵活的链条，货币是这个链条中的一个环节。如果货币这个环节不适应，整个经济链条就不能顺利转动。我国内地也引进外资，主要是一个项目一个项目地引进，不同于综合型的特区还存在一个市场问题，因此特区就需要有一个不同于内地的货币形态。

不仅要从特区现状去考虑发行特区货币问题，还要从长期战略观点去理解发行特区货币的必要性。香港各界人士普遍关心的1997年快要到来。我以为必须坚持如下几个原则立场：一是香港问题是属于我国主权范围内的问题，这一点是不容置疑的。二是香港目前应维持现状，即保持自由港和国际重要经济中心地位。三是和平解决香港问题，使香港继续发挥它的应有作用。目前英当局对香港的一些公共设施仍抱有热情，进行大

量投资，如办电力厂、卫星城、地铁等等；对我深圳经济特区也表好感，多次与我洽商有关在边境多开几个进出口子的问题。我们办特区既不是依靠香港，也不是取代香港，而是更好地利用香港和促进香港经济的发展。为了适应这个形势需要，深圳实行了各种特殊政策和灵活措施，发行特区货币应该看成是其中一项重要措施。

外国也有经济特区，但没有发行第二种货币。这就使发行特区货币的主张容易受到非议。问题是，世界上没有过的事，我们可不可以独创？答案应该是肯定的。中国这么大，不可能什么事都要求一律。比如在政治方面，我们就具有多种形式，西藏是自治区，这是一种形式；将来台湾回归祖国，可能设置特别行政区，这又是一种形式。政治问题上可以特殊处理，为什么经济问题、货币问题就不能独创一格呢？我们只要客观地、一分为二地看待发行特区货币问题，既看到它有利的一面，又看到它不利的一面，只要是对特区有利，而且是利大于弊，我们就应该既大胆又稳妥地付诸实践。

有的人认为深圳特区经济基础比较薄弱，不适宜发行特区货币。是不是要等到特区的工农业比较发达了，商品基本达到自给了，才能发行呢？我看这不一定。中外历史上有不少事例可以说明这个问题。抗日战争和解放战争时期，我们有很多游击区、解放区的经济基础都不怎么雄厚，但都发行了钞票，而且在同敌伪货币斗争中得到发展，取得胜利。当时主要依靠的是当地的革命政权和正确的方针政策，还有群众的拥护。就拿粤东解放区发行南方券来说，我是亲身经历的。当时解放区行使的国民党钞票正不断贬值，港币也乘机渗透进来，

造成解放区的市场物价非常混乱，给工农业生产和群众生活带来很大困难，组织上决定自己发行票子，取代伪法币，并把港币驱逐出去。这个任务交给我们在香港工作的一些同志。那时，马寅初先生正在香港，他是国内外有名的经济学家。我们便向他请教，他首先要我们筹措足够的黄金做发行准备。我们那里有这么多的黄金？只好另想办法，结果想了一个可行的办法，就是利用侨汇在香港换成日用必需品如布匹、肥皂、胶鞋、西药、火柴、火水之类解放区奇缺的物资，运回解放区作为发行南方券的物资准备，并用它来解付侨汇，侨眷用南方券在市面上可以买到东西，就感到很满意，南方券的信誉也就逐渐建立起来了。这个例子说明，只要有革命政权和建立工商管理、税收制度，又有一定的物资准备，就可以发行特区货币，在海外也有同样的例子，如香港就不是先繁荣起来之后才发行港币的；澳门发行葡币事先也是没有什么雄厚的经济基础的。这些例子都可以供我们参考。

发行特区货币是一项新的工作。在发行过程中肯定会遇到很多新问题。比如怎样确定外汇牌价或者同那一种外币挂钩为好的问题，在香港也是有过这个历史经验的，开始时是与英镑挂钩，后来想脱钩，但争论很大，最后还是脱了钩，改与美元挂钩。特区货币可以同港币挂钩，也可以同其它外币挂钩，要看那种做法对我有利。但是不应有了一步就想变成世界货币这种不切实际的打算。又如反假问题，目前港币、美钞都发现有伪造的。随着我国对外开放政策的进一步贯彻，这个问题可能会越来越多，但是只要我们不断提高鉴假能力，加强金融管理，运用法律制裁手段狠狠打击伪造活动，问题是可以逐步解决

的。至于特区货币会不会贬值的问题，我看这也没有什么。世界上很多国家的货币都在不断贬值，有的国家甚至主动将本国货币的对外币值贬低，以达到加强竞争能力，扩大出口的目的。

总的说来，发行特区货币的好处很多，主要有：一、特区金融市场有较大的回旋余地，这是特区具有相对独立的自主权，在货币问题上的体现。有了这个发行自主权，事情就好办得多。二、发行要有准备，但是流通无须负担利息。相反，发行准备金既可以收入利息，又可以用来发展生产。三、长期地努力维护币信，使持有人相信特区货币，就能体现特区党和政府的崇高威信，对这港澳也会有重大影响。所以依我看，特区应该发行货币，也有条件发行货币；发行起来利多弊少，能够促进特区经济的发展。我们应该下决心把这件事办好，为特区闯出一条新路子来。

关于发行特区货币的建议

暨南大学东南亚研究所 袁式邦

自从中央决定在广东、福建试办经济特区之后，经济特区就成了我们社会主义国家的一项新事物，根据列宁关于国家资本主义的论述，经济特区应该是“在经济上极力利用，加紧利用和迅速利用资本主义的西方”（《列宁全集》第32卷第306页）的一个特殊经济地区。特区面向资本主义市场，对外开放，采取对外来投资者提供良好投资环境和在内地其它地区享受不到的优惠待遇，以吸引外来投资，引进我国所需要的技术和现代企业、企业经营管理的经验和知识，发展国外市场关系。因此，特区是一种以国家资本主义作为各种经济成份中的主体，国家有意识的利用和运用资本主义经济规律调动资本主义国家和地区的资本、技术、人力和生产力为我国的四个现代化服务。

特区是国家统一领导下的社会主义市场的一个组成部分，是由国家授权机构专职管理的一个从属的和补充的特殊的自由市场。所以它同其它地区之间必须隔离。特区经济的发展，对外依靠资本主义市场的资本、设备、技术和市场渠道发展商品经济；对内则依靠全国各省、市、地区、各部门及各行各业的支持和协作，包括物资和资金技术的供应，以择优采购方式互

利交换。通过互助互利的交流方式，各地区、企业、各行各业因此也有可能获得利益。特区又为我国各地学习国外有用知识，了解和接触资本主义市场提供渠道，又可为我国进行经济管理体制改革提供试验场所。为此，特区在国家统一领导下享有经济自治权，才能充分发挥作用。

这样就提出一个问题，在经济体制上与管理上截然不同的特区与全国大多数地区宜否共同流通人民币？具有对内货币特点的人民币是否适宜在面向资本主义市场的特区流通？

可以设想，特区是一个对外开放的自由区，贸易与投资活动的需要使它要求一种可以灵活交易的自由汇兑货币制度和现代化的银行制度。否则，它就会“血液循环不良”。又可设想，特区流通人民币，如果特区物资供应充裕，它就无法不受到人民币购买力的冲击，结果是特区无法保持物资的正常供应和物价的稳定。反之，特区需要向内地其它地区补充供应及服务，倘使它用人民币支付，也要出现许多问题。实践证明，目前就经常出现内地其它地区用人民币到特区套购物资及特区用人民币难以到其它地区购得所需供应的现象。

目前在深圳和珠海，特别是在深圳还出现港币、外汇券、人民币三种支付手段和三种价格的现象，三种支付手段之间存在着“公开”的黑市兑换率。如按1981年5月11日中国银行牌价，每百元港币可兑换外汇券或人民币31.17元，但黑市价格每百元港币却可兑换人民币45—50元。若用人民币换外汇券，通常要补30—40%或更多的贴水。这种情况，还扩散到许多城镇、侨乡以至吸收外汇的旅游点。

为什么港币（包括其它自由兑换的外币）能挤入我国的流通领域呢？从货币流通的原因找，港币是一种自由兑换的货币，一种自由外汇。港币可按浮动汇率随时兑换各种通用货币，因而可以在世界上任何商品市场按照自由市场价格购买任何商品。同时，香港是一个自由港，它本身就是一个包罗万象的世界商品市场。而人民币只能在内地范围购买计划供应的限量商品或凭票购买的商品及市场上有供应的商品。其次，港币可随时按我银行牌价兑换我外汇券或人民币，反之则不能。由于人民币是一种不可自由兑换的对内货币；港币则是自由外汇从而具有广泛的流通性和可接受性。又加上我国有许多地区，企业有争取自由外汇的积极性，就是单位与单位之间的交易也时有要求用外汇支付的事实，因而一般老百姓也乐于接受港币，港币就成了我国特区甚至其邻近地区的“良币”，而人民币却在自己的国土内变成“劣币”，其危害性是很大的。在特区，如果容许港币继续流通，势必使特区沦为香港的金融附庸。投资、贸易、物价，经济发展必然受到港币的影响或操纵，最低限度也经常受到港币利率和汇价变动的影响和承担港币通货膨胀的损失。历史的教训是严峻无情的。

要使特区血脉畅通，把港币排出流通领域，就需要有一种可兑换的人民币。也只有可兑换的货币，才能使特区发挥它的特区作用，不然特区将要受制于人。这是我们建议发行特区货币的理由。

研究新加坡、香港、澳门的货币制度，我们发现这三个自由港有一个共同的特点，就是他们不把英镑或埃斯库多(ESCUDO, 葡萄牙货币)作为法币。为什么？这是因为他们经验

过没有一种适应本地区发展贸易需要而又直接由本地区控制供应的货币，会给本地区带来严重的经济损害，他们接受这一经验教训，自己发行和自己管理货币，并取得成功。

1899年以前，这三个自由港都没有发行自己的货币，而沿用当地流通的货币及外来的货币，主要是各种银元。在1867年至1903年期间，各种银元包括中国银元、墨西哥元、英国银元、美国银元、秘鲁银元、西班牙银元及日本银元等均在这三地流通。这些银元在香港、澳门流通的时间更长，大约到1935年中国放弃银本位之后才逐渐停止。由于资本主义世界经济危机的影响，1867年之后，金银比价猛烈波动。1890年之后，由于银矿产量激增，银价直线下跌，达13年之久。银价的波动，直接引起当地以银元计价的进出口货物价格波动。更因银元多为外来货币，供应数量极不正常，不是奇缺便是过剩，而且经常出现银元短缺的情况，影响商业买卖、贸易来往，经济投资均因货币头寸不足、价格变化无常而受到影响。

银价形成长期跌势之后，香港和新加坡的外汇银行、商会及海峡殖民地政府曾联合向英国殖民地部发出警报，指出不稳定的银价和供应量失常的外国银元对贸易和经济所造成的危害。结果1895年英国决定在孟买铸造英国银元以供流通的需要，但贸易界不久即发现英国银元无法能够适应贸易发展的需要。他们认识到海峡殖民地政府无权控制这些银元的供应和流通数量的事实，乃是经济和贸易的桎梏。于是他们强烈要求海峡殖民地必需有自己发行并由自己控制供应量的货币，理由是受国外操纵的货币，是绝对不会考虑本地区贸易的得失和经济上所受到的危害的。