

武漢大學

一九五一年一月

人民監察工作彙編

對內  
注意  
保存  
刊物

武漢市人民監察委員會祕書室編印

## 說明：

此冊係根據共同綱領第十八條、十九條、朱副主席題詞，人民日報社論、及中央人民監察委員會、西北人民監察委員會、中南人民監察委員會、本委，關於監察工作的通報、條例、組織通則、工作報告等文件彙編而成。作為各有關機關單位幹部本委監察通訊員研究參考材料，並能具體地適當地接受和運用，以期共同來作好人民監察工作。

一九五一年一月



毛 主 席 像

人民與黨機關的幹  
人員，對國家所抱  
有無限的忠心並  
依靠廣大勞動羣  
衆的積極性去進行  
工作。

朱德

## 摘錄中國人民政協共同綱領第十八、

### 十九條：

十八條： 中華人民共和國的一切國家機關，必須厲行廉潔的、樸素的、爲人民服務的革命工作作風，嚴懲貪污，禁止浪費，反對脫離人民羣衆的官僚主義作風。

十九條： 在縣市以上的各級人民政府內，設人民監察機關，以監督各級國家機關，和各種公務人員是否履行其職責，並糾舉其中之違法失職的機關和人員。

人民和人民團體有權向人民監察機關或人民司法機關控告任何國家機關和任何公務人員的違法失職行爲。

# 目 錄

- (一) 共同綱領第十八條十九條摘錄
- (二) 轉載『人民監察』發刊詞……………(一)
- (三) 中央人民政府政務院人民監察委員會半年工作初步總結及今後工作任務的報告……………(四)
- (四) 在整風運動中加強與健全人民監察工作
- (人民日報社論)……………(十一)
- (五) 省市人民監察委員會組織通則(草案)……………(十五)
- (六) 西北軍政委員會人民監察委員會通報(摘要)……………(十九)
- (七) 懲戒違法失職公務人員暫行條例(草案)……………(廿一)

(八)各級人民監察委員會處理違法失職人員案件暫行辦法

(草案)

..... (廿四)

(九)中南軍政委員會人民監察委員會監察通訊員工作

條例

..... (廿六)

(十)武漢市人民監察委員會七個月的工作總結報告..... (廿八)

# 發刊詞

譚平山

目前中國人民解放戰爭已在大陸上基本結束，全國已經基本統一。隨着這種勝利形勢以俱來的，是政治、社會新秩序的建立，是生產的恢復與經濟的改造。在這些複雜而繁重的工作中，由於有經驗的幹部不足，而所擔負的又大部是陌生的新的工作，於是『在工作中伴着偉大成績而具來的，就是發生了許多缺點和錯誤』（見劉少奇副主席『五一報告』）。我們負監察責任的人，更必須全面的估計問題，『工作的成績和工作中的缺點錯誤；幹部的艱苦努力和幹部中發生的毛病，我們都應當看到，而不可對於任何一方面估計不足』（同上）。因此，監察工作對國家各行政部門與企業部門，應當一方面鞏固其成績，另一方面還須對改進工作起一定的作用。而目前迫切的需要，却是糾正某些缺點和錯誤。這便是當前情況提給我們的中心任務。

半年來的監察工作，我們除了在機關建設、幹部學習方面做了一些工作，準備監察工作開展的條件而外；在監察業務方面，舉如有典型意義的專案調查處理，以及對生產救災工作的檢查指導，主要的便在於糾正一些缺點和錯誤，特別是由官僚主義與命令主義所產生的缺點和錯誤。

監察工作的任務是十分艱巨的。因為監察工作的最高要求，是要消滅事故於發生

之前，是要減少或完全避免國家或人民的損失。但是，由於各級監察機構與制度創建伊始，監察工作經驗不足，再加上監察工作幹部為數無多，專門人材很少；我們與羣衆聯繫的主觀努力不夠，影響了羣衆充分利用監察權利等等原因，使我們難於掌握各部門的主要情況，因此也很難達到這個要求。

但我們的方針是很明確的，這便是教育，啓發與紀律懲處相結合的方針。因爲工作中存在着主、客觀上的困難，在工作方法上，只有加強有利的方面與減輕不利的一面，才能使工作有一些成就。因此，在檢查工作上及審議工作上，必須爭取有關部門的通力合作，作補救幹部條件的不足。在處理案件上，必須採取重點檢查，通報典型事例的辦法，引起各有關部門的警惕。以發揮一些督促工作與防止事故發生的作用。主要的還必須依靠羣衆。半年來，在舉發問題上，雖然我們也得到羣衆一些幫助，例如比較重要的案子鄭州鐵路局水塔工程貪污浪費事件，便是由上海工人舉發的；但是在數量上還很不夠。在檢查工作中，由於依靠羣衆，並採取領導與羣衆相結合的方法，在我們過去所處理的幾件較大案件中，因此能夠比較週密的弄清真象，判定是非，得到了較好的收獲。這種經驗今後是應該繼續發揚的。

今後半年監察工作的中心任務是：配合整訓幹部，組織與推動各行政部門，集中力量，與違法失職、官僚主義、以及貪污浪費、破壞生產等惡劣現象進行鬥爭。工作重心以財經生產部門爲主，同時注意行政機關。監督檢查的方針，以全面檢查、提出改進工作辦法爲主，輔之以追究責任，執行懲戒，達到改進工作，教育幹部的目的。

『人民監察』現在發刊了。我想它一方面應當配合其他部門的工作分担起教育幹部、改進工作的任務；另一方面還要担負起交流經驗、推動和指導監察業務的任務。因此，已經處理的監察專案、監察工作的經驗與論述、各部門領導人對於重要問題的指示和報告等，將是本刊的主要內容。目前還不可能使它成爲一種羣衆性的刊物，而它的前途一定是朝着這個方向發展的。

（轉載中央監委人民監察創刊號）

# 中央人民政府政務院人民監察委員會

## 半年工作初步總結及今後工作任務的報告

(一九五〇年上半年)

一、本委自去年十一月成立至今年五月底，已逾半年。由於機關新設，幹部不足，經驗缺乏，故試探摸索工作會經過相當時間。從去年十一月至今年一月底，主要工作是接收華北人民監察院，處理該院的移交案件，建立機構，配備幹部，進行業務學習，草擬各級人民監察委員會組織條例等準備工作。二月份正式開始檢查工作，其情況與經驗簡報如後：

(一)關於監督檢查：本委由一月到現在，共收到控訴各種公務人員案件一百四十二件。計：各地羣衆控告公務人員案件五十八起，各機關團體報來案件三十六起，各省府報來案件十七起，中央人民政府或政務院令辦案件七起，從報紙上反映或幹部反映的案件二十四起。其中失職案（如官僚主義及管理不善等）五十一件，違反政策法令案三十五件，貪污案十四件，特務破壞案三件，其他案（誣告、抵賴、法院判決不服，羣衆糾紛）三十九件。其中屬於政務院各機關及其直屬各國營企業部門所發生的案件，或地方案件之具有全國性重要意義或涉及高級行政人員者，經由本委直接處理；不屬於上述性質的案件，均經分別交由大行政區或中央直屬省、市人民監察委員會處理；

不在政務院所屬範圍內的其他方面之案件，則分別移交各該機關自行處理。結果經本委直接檢查處理者共五十六件，轉交各大行政區或中央直屬各省、市政府與中央軍委及司法機關處理者八十六件，總計已有百分之七十結案，其餘正在檢查處理中。

此外爲貫徹中央生產救災方針，曾於三月間組織檢查小組分赴山東、蘇北、平原、皖北各地重災區檢查。發現與糾正了各地生產救災工作中許多缺點與錯誤，對生產救災亦有相當幫助。

本委直接檢查處理之案件，如：南京東善橋林場破壞案，津浦鐵路局花旗營站撞車案，宜洛煤礦沼氣爆炸案，鄭州鐵路局水塔工程浪費案，天津華北油脂公司損失案等，均以審慎嚴肅態度，採取調查研究與羣衆檢舉相結合的方式，組織檢查小組赴肇事地點調查，發動肇事機關之員工共同檢討；同時與主管機關及有關部門取得密切聯系，或由其派員參加，協力進行。一般地說、做到了；從幫助他們檢查工作着手，經過民主檢討，找出缺點或錯誤的原因，弄清事件的責任。一方面分別地給予負責者適當的懲戒或表揚，另方面多少提出了改進工作的建議從而教育了幹部，加強了他們重視責任，改進工作與提高工作效率的決心。本委對於羣衆的控告十分重視，如一市民匿名報告貿易部門有大量銅及銅器出口爲美帝國主義所吸收案，羣衆王慶雨報告石家莊一二九倉庫物資放置不當，且無防火設備發生損失案等，經調查均屬事實，即協同主管部門研究，作出糾正辦法，并予以適當處理，由此更啓發了羣衆對政府監督的信心。根據最近反映，在機關方面，凡經過本委監察過案件的部門，都感到對其工作有幫助，在羣衆方面亦有一「人民政府辦事認真，紀律嚴明」等好評。

(二) 本委對各級人民監察委員會工作的建立，亦曾給以若干指導。現在，東北、西北、華東、中南四個大行政區的監委已先後成立，各省市監委已成立者有河北、綏遠、陝西、甘肅、青海、寧夏、北京市等七處。其中東北大行政區人民監察委員會及河北省人民監察機關因成立較早，已進行許多檢查工作，取得了一些經驗，并在當地幹部與羣衆中開始建立了人民監察機關的威信。各地

人民政府對公務人員之違法失職貪污浪費的檢舉，亦十分重視，且已發現與解決了許多問題。最近西北軍政委員會各直屬部門展開了羣衆性的反不良傾向運動，成績很大。

半年以來的監察工作，雖作出了一些成績，但仍有許多缺點，主要是遲緩、被動、趕不上客觀的需要。直到現在，因幹部缺乏，本委及各大行政區的監委組織尚未健全，許多省市監委會尚未成立，必要的監察制度亦未完全建立，至影響工作。我們的監察工作還是一般地限於事故發生之後，還沒有能够在平時進行檢查，防患於未然。對於許多重要案件之事後檢查，也常感到有不深刻，不全面的毛病。在處理上，多着重於追究責任，雖然也指出了事故原因，發生了一定的教育效果，但提出改進工作的建議，則做得不够。同時因處理手續繁複及缺乏經驗，致案件往往拖延很久，也是一個缺點。

二、自去年廣大地區解放以來，我們在接管新區，建立人民政權，消滅土匪，安定社會秩序，支援戰爭，恢復生產，統一財政，穩定金融物價，戰勝災荒等各方面的工作，均獲得了一系列重大的成績；但在某些部門和某些地區，特別是某些財經機關與企業部門中不斷的發生了損害國家財產，與人民利益的重大案件。根據最近不完全與不精確的統計，由去年至今今年五月，中央各機關及各大行政區共發生大小事件六千一百餘件，其中由於違法失職與缺乏經驗等所造成的案件佔百分之六十以上，由於特務破壞的案件佔百分之三十以上，其他責任不明的佔百分之七以上。僅就其中一部份曾經估價的統計，竟損失人民幣六千八百億元，另小米七千七百餘萬斤。更嚴重的是死傷工人、農民、戰士、幹部五百三十六人，（死四百另五人，傷一百三十一人）。

上述事件發生的原因相當複雜，在企業部門中，由於反動統治長期摧殘，除匪特破壞案件外，其他屬於企業中發生的事件，有些是由所接收的工礦業其設備原極陳舊，管理原極腐敗，而接管時間又很短，難免不發生事故，有些事件的發生，則主要由於工作人員缺乏經驗，而不是由於他們的

違法失職。但必需指出，其中不少事故是由於一部份領導者驕傲自滿，麻痺大意，特別是他們的官僚主義與命令主義所造成。如東北去年十月至十二月，由於一些工礦部門領導上的麻痺大意，制度不嚴，紀律鬆懈，竟失火三百零三次，損失東北幣三百八十餘億元。又如上述周知的河南宜洛煤礦災變事件，是由於領導人盲目追求生產數字，發動錯誤的「生產競賽」與「民主運動」，使煤礦工程遭受破壞，加以採取了壓制工人，打擊舊人員的辦法，並坐視封建把頭得勢，致造成內部極嚴重的不團結現象，而這種錯誤作法延長八個月之久，其上級領導亦未發現，致發生今年二月沼氣爆炸的慘痛事件，壓死工人一百七十四人，傷二十六人，損失折小麥一百八十餘萬斤。又如西北農林部門發放棉種，由於「收購」、「儲存」、「試驗」、「發放」過程中，存在着一連串的官僚主義，致發給羣衆的棉種已大量發霉，使大部份地區的棉苗很不好，最壞的只有一成苗，據估計，國家損失三十多億，羣衆損失更大，並影響增產棉花的計劃。又如鄭州鐵路局於一九四九年十一月修築十六座一百二十噸的水塔，由於領導上官僚主義，其不合實際的計劃和預算竟被批准，而且包工與採購中發生了形形色色貪污舞弊等情事，倘若不是工人告發，中央派員檢查糾正，即將損失小麥九百餘萬斤。去年某些災區，亦由於領導上官僚主義，致救災遲緩，災情變爲嚴重。如皖北去年七月遭水災後，輕重災民八百餘萬，佔全皖北人口近三分之一，但領導上不了解實際情況，認爲「不要緊」，直到今年一月災情萬分嚴重時，才認真重視其生產救災工作，已爲時太晚，造成災民嚴重的逃荒與死亡現象。河北省某縣某區長爲了按時完成種棉任務，不許羣衆上集（交易市場）攔不住，就親自跑去鳴鎗、威嚇，羣衆把集市移到別的地方，他又去威嚇了一次。陝西省華陰縣一家農民沒有種政府發的棉籽，種了自己的棉籽，（實際上比政府發的棉籽出苗好），幹部藉口他沒有採用優良品種，強迫鏟掉棉苗，處罰一年不許種棉花。諸如此類的官僚主義命令主義的例子很多，不必一一列舉。這種官僚主義與命令主義，不僅使國家與人民財產遭受重大損失，且使人民政府與廣大人民的密

切聯系受到阻礙。而且這種官僚主義與命令主義給予匪特份子與違法亂紀份子以可乘之機。這種情況值得我們嚴重注意。

根據上述情況和經驗，今後人民監察工作須注意做到以下幾點：

1. 各級政府在整訓幹部期間，應集中注意力去糾正各級領導幹部的驕傲自滿情緒及官僚主義和命令主義作風。糾正的辦法是召集工作人員開會，從檢查工作進到檢果思想作風。在集中領導下放手發揚民主，開展批評與自我批評。在檢查工作與檢查思想作風中，要總結工作經驗，教育幹部，提高政策與業務水平。各級人民政府並應重視人民監察機關的作用，依中國人民政治協商會議共同綱領第十九條「在縣市以上的各級人民政府內，設人民監察機關，以監察各級國家機關和各種公務人員是否履行其職責，並糾舉其中違法失職的機關和人員」之規定，盡快地建立與健全人民監察委員會的組織，給以必要的領導，使能配合政府各項任務，對國家機關及公務人員進行經常的有效的監督檢查。

2. 人民監察委員會的具體任務，就是與政權機關和企業部門中的貪污浪費、官僚主義，命令主義和其他違法失職現象作鬥爭，監督各級機關和各種公務人員認真負責，奉公手法，遵守勞動紀律，全心全意為人民服務。為達此目的，應使經常檢查與事故檢查有很好的結合。經常地有計劃地檢查和事故發生後的檢查，都是為了發現問題，解決問題，交流經驗，糾正缺點，表揚成績，教育幹部，改進工作。事故檢查中應注意追究責任，予以適當懲處，因為這是整飭政紀所必要的，但亦應注意發現事故發生前後的模範人員給以表揚或獎勵。

3. 為使監察工作能起其應有的作用，必須採取與廣大羣衆結合的羣衆路線。凡檢查與處理每一案件時，均須密切結合羣衆，發動被檢查機關的員工和有關羣衆，進行民主檢討；同時應很好的與主管部門和有關機關密切聯系，經過商討，協力合作。這樣能使問題的了解更全面，結論更正確，

檢查與處理能充分有效。

4. 建設監察通訊員制度，以便聯系羣衆，掌握情況。各級監察委員會應依據本委行將發佈的人民監察通訊員辦法組織監察通訊員，經過監察通訊員的方式，物色和吸收羣衆中積極份子參加監察工作，同他們保持密切聯系，收集情況，並認真的接受與處理他們所檢舉的案件。這是人民監察機關中當前的一件重要工作。

5. 監察機關與監察人員，既担任了代表國家政權去監督與糾舉國家機關與公務人員的職責，自己即應重視自己的職責，積極學習毛主席的思想和作風，熟悉政府的政策和法令，不僅要成爲執行政策、遵守法令、認真負責、艱苦奮鬥、廉潔樸素、團結羣衆的模範、更要在檢查和處理案件中，以實事求是的大公無私的態度，對事對人，完成人民監察任務。

### 三、本委下半年的工作任務；

(一) 工作任務：本委下半年的工作任務是配合整訓幹部，組織、推動並指導中央各部門及各大行政區與中央直屬省、市政府，集中力量，與官僚主義、命令主義以及貪污浪費破壞生產和一切違法失職等壞現象作鬥爭。工作中心以財經部門爲主，同時注意行政機關。爭取下半年對國營之主要工廠、礦山、倉庫、商店、銀行、糧食、稅務、交通運輸、農林、水利等事業機關以及主要縣市的工作，選擇其重點十處到十五處進行澈底檢查。同時在控告政府機關與公務人員案件中，選擇其有重要性者直接檢查若干件，得出經驗，推廣各地。

(二) 工作步驟：本委應就現有力量，以集中使用，重點檢查爲原則，首先由中央各部門及中央直屬省市作起，進一步的推動各大行政區，擬於六月進行準備，七、八、九、十、四個月完成重點檢查，十一、十二、兩月總結其工作經驗。作爲一九五一年開展監察工作的基礎。

(三) 健全監察機構：已成立之各大行政區及省市監委（包括中央監委）應迅速配備幹部，完成

編制。未成立人民監察委員會之省、市、縣亦應盡可能陸續成立。依據本委建立機關團體監察通訊員辦法，爭取於九月前完成中央各機關團體建立人民監察通訊員的組織。同時，搜集各地監察工作材料，加以研究，準備在冬季召開全國監察會議，總結經驗和討論一九五一年監察工作問題。

(四) 建立監察制度：爲使各級監察機關及其人員在工作中有所遵循，應根據半年來之工作經驗，將各級監察委員會組織條例加以修正，呈政務院公佈施行。制定公務人員懲戒條例，使處分辦法，懲戒程序等有統一的規定，以防止懲戒時發生畸重畸輕現象。此外加強編輯與研究工作；收集蘇聯社會主義國家監察工作的理論與法規，收集與整理各級政府監察工作的經驗，以作監察人員學習的資料，及制定監察制度的參考。刊發不定期的「人民監察」，便於各級監察機關交流工作經驗。

(人民監察)