

保色的呼唤

——十堰市生态立市战略研究文集

中共十堰市委办公室
中共十堰市委政策研究室

绿色呼唤

——十堰市生态立市战略研究文集

中共十堰市委办公室
中共十堰市委政策研究室

《绿色的呼唤》编委会

顾	问：赵 斌	陈天会
编委会主任委员：	王铁军	梁伟年 蒋显福
	王启泉	涂明安
主	编：盖卫星	纪大品
编委会委员：	熊玉泉	吴成昌 姜胜启
	沈康荣	王桂华 张作仁
	王栋林	郭德学 李华山
	王德政	上官守勇 徐洪保
	曹芳明	李 翔 刘绍玺
	姜 平	袁正洪 张清甫
	欧阳山	董 飞 周元国
	叶立成	王定斌 郑 斌
	欧阳立	潘启明 李文新
	李泽红	查菊花 郭维琴
	张克松	李茂东

前 言

生态立市战略是市委、市政府站在历史和时代的高度，从十堰经济社会发展全局出发作出的一项重大战略决策，是贯彻落实科学发展观，实现十堰经济全面、协调、可持续发展的重要举措，也是加快我市全面建设小康社会进程、构建和谐十堰的必由之路。近年来，市委、市政府始终坚持生态立市的指导思想，把生态建设作为十堰可持续发展的根基，不断加大生态建设和环境保护力度，全市呈现出生态与经济协调发展的良好态势。

随着国家南水北调中线工程的全面实施，作为核心水源区的十堰市，生态建设和环境保护面临着更高的要求。按照科学发展观和构建和谐社会的要求，将生态意识、环保意识上升到生存意识、发展意识的高度，在加快经济发展的同时，加强对自然环境的保护，加大生态建设力度，把水源区保护好、建设好，既是我们光荣的历史责任，更是我们实现经济社会全面协调可持续发展的必然选择。

为深入调查我市生态建设现状，进一步理清生态发展思路，全面落实生态保护措施，深入推进生态立市战略，今年4月以来，由市委办公室、市委政策研究室牵头，市发改委、市建委、市统计局、市农业局、市环保局、市科技局、市气象局、市扶贫办、市畜牧局、市水利局、市旅游局、市国土局、市园林局、市移民局、市能源办、市南水北调办及各县（市、区）委办公室、政策研究室等单位联合开展了生态立市调研活动，多角度、

多层次对我市生态建设和环境保护的现状、存在的主要问题及下一步努力的方向进行了深入地调查研究，取得了丰硕的调研成果。这些调研成果，是在充分掌握第一手资料的基础上，针对我市发展实际，在深入分析研究的基础上形成的，具有较强的指导性、针对性和可操作性，有的调研成果已进入各部门编制的“十一五”规划。《绿色的呼唤》一书，辑录了这次调研活动的主要成果，对于深入推进生态建设具有一定的决策和指导借鉴作用。

生态建设是一项保障经济社会可持续发展的基础工程，也是一项长期、艰苦、复杂的系统工程，不可能一蹴而就，它需要全体社会成员的重视、支持与参与，需要我们几代人付出艰辛和努力，一次调研活动，也不可能穷尽所有课题。我们希望以此为起点，在全市进一步树立生态意识、环保意识和发展意识，以创建国家生态示范区、环保模范城、国家园林绿化城、优秀旅游城、国家卫生城为载体，大力实施生态立市战略，再造秀美山川，共创美好明天。

编 者

二〇〇五年十一月二十八日

目 录

实施生态立市 促进协调发展	赵 斌 (1)
十堰市生态立市战略研究报告	十堰市委政策研究室 (7)
对接武汉城市圈 构建西部生态圈	
促进湖北在中部率先崛起	袁正洪 (28)
加快实施生态立市战略 全力服务南水北调	
.....	十堰市南水北调办公室 (40)
整合山水资源 建设生态十堰	
努力实现区域经济社会和谐发展	十堰市环保局 (50)
关于加快实施十堰生态立市战略的几点建议	十堰市环保局 (55)
十堰山区发展循环经济的思考	十堰市环保局 (59)
加快林业发展 推进生态市建设	十堰市林业局 (66)
发展生态经济 推进生态立市	十堰市农业局 (83)
建设生态城市 实现持续发展	十堰市建设委员会 (94)
树生态养殖新风 走可持续发展之路	
——关于我市生态畜牧业发展情况的调研报告	十堰市畜牧局 (103)
坚持人与自然和谐新理念 大力发展生态水电产业	
.....	十堰市水利水电局 (121)
树立科学发展观 狠抓水土保持生态建设	十堰市水利水电局 (128)
加强资源保护 发展生态渔业	十堰市水利水电局 (135)

合理开发矿产 构建和谐社会	十堰市国土资源局 (145)
十堰市生态旅游发展刍探	十堰市旅游局 (149)
坚持以人为本 实施生态移民 促进可持续发展	
——对我市库区生态移民的几点思考	十堰市移民局 (154)
加强生态住区建设管理 不断推进生态城市建设	
.....	十堰市房管局 (160)
生态移民的实践与探讨	十堰市扶贫开发办公室 (168)
加大生态园林城市建设力度 为构建和谐十堰再做新贡献	
.....	十堰市市政园林局 (178)
围绕生态立市 发展生态蔬菜产业	十堰市蔬菜办公室 (188)
加快沼气生态能源建设 服务“生态立市”	
.....	十堰市农村能源管理办公室 (197)
茅箭生态旅游区建设情况的调查与思考	茅箭区委办公室 (208)
着力打造生态效益型城区	
——张湾区实施生态立区战略的思考	张湾区委办公室 (221)
张湾区生态工业发展的思考	张湾区经贸局 (231)
建设节水型社会 促进人与自然和谐共处	
——关于张湾区水生态环境建设的调查报告	
.....	张湾区水利水电局 (237)
全面实施“生态立县”战略 促进经济社会可持续发展	
——郧县实施“生态立县”战略调查报告	郧县县委办公室 (242)
加大生态建设力度 促进经济持续发展	郧西县委办公室 (252)
郧西县生态建设调研报告	郧西县环保局 (259)
保护堵河生态 服务南水北调	
——竹山县生态建设情况调查	竹山县委办公室 (268)
加快实施生态移民 推进生态水电大县建设	竹山县委办公室 (276)

加强生态建设 实现和谐发展	竹溪县委办公室 (283)
加快国营林场解难脱困进程 促进人与自然和谐发展	竹溪县林业局 (294)
打造生态房县 建设美好家园	
——关于房县生态建设的调查与思考	房县县委政研室 (298)
全面推进“生态立市” 努力构建和谐丹江口	
——丹江口市“生态立市”课题调研报告	丹江口市委办公室 (312)
落实科学发展观 建设生态畜牧业	
——我市生态畜牧业发展调查与思考	张作仁 (326)
生态立县战略的实践与思考	袁劲松 (334)
浅谈十堰林业发展中的若干问题和对策	朱兴宏 (339)
循环经济是县域经济发展的必由之路	刘福银 (346)
坚持科学发展观 实现房县林业新跨越	何建平 (358)
建生态水系 促人水和谐	付 波 张启龙 (372)
拓山水源 创生态牌 绘和谐图	
——竹溪县向坝乡生态环境建设的成效和作法	黎贵英 罗光辉 袁智万 (376)
依靠科技发展生态产业 开拓创新带领农民致富	
——武当山旅游经济特区八仙观村发展生态产业的实践	王富国 (380)
做好生态文章 建设生态桥上	李如玖 彭茂盛 (384)
建生态新村 走致富新路	李如玖 付 波 (388)

实施生态立市 促进协调发展

中共十堰市委书记 赵 斌

近年来，全市上下牢牢把握发展主题，抢抓机遇，拼搏实干，十堰经济实现了持续快速健康发展。伴随着经济的快速发展，人口、资源、环境等方面的一些矛盾也日益凸显。特别是南水北调中线工程的开工建设，对十堰的环境保护和生态建设提出了新的更高要求。面对加快发展的重要战略机遇期，我们必须以科学发展观统领经济社会发展全局，更加注重生态建设和环境保护，更加注重经济社会与人口资源环境的协调，积极建设资源节约型、环境友好型社会，促进全市经济社会全面协调可持续发展。基于对市情的深入分析，市委市政府提出工业兴市、生态立市的工作思路，着力发展生态产业、保护生态环境、培育生态文化、建设生态人居，努力探索一条生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展之路。

一、壮大生态产业，推进新型工业化

工业化是经济社会发展的基础和关键。实施生态立市，必须以新型工业化为龙头，大力培育生态产业，为区域经济发展提供强有力的产业支撑。近年来，我们坚持推进工业兴市，工业经济取得了长足发展；但从总体上看，工业化步伐不快，总体水平尚处于初级阶段。我们将坚持工业兴市与生态立市并重，依托丰富的资源优势和产业优势，发展壮大生态工业、生态农业、生态服务业等，加快构建生态产业集群。

大力发展生态工业。推进生态立市，关键是做强生态工业。做强生态工业，必须坚持以结构调整为主线，加快构建主导产业优势突出、新兴特色产业共同发展的生态工业体系。在产业结构调整上，充分发挥十堰商用车基地的优势，在扩大对外开放中引进一批大企业大集团，通过体制创新、合资重组、技术改造做强汽车工业，着力打造中国第一、世界第三的商用车基地；在发展壮大汽配产业的同时，发挥境内山水资源

绿色的呼唤

优势，大力发展水电、旅游、医药、绿色食品等特色产业；加快传统产业技术改造，促进纺织、化工、建材、冶金等传统工业升级。在企业结构调整上，鼓励发展低消耗、低能耗、低污染、高效益的企业，淘汰和限制高能耗、高投入、低产出、重污染的企业，淘汰严重污染、浪费资源、不能稳定达标的企业。在产品结构调整上，重点搞好地方汽配产品调整，引导汽配产品由单一的中卡配套向重、轻、微、轿全面配套转变，由生产普通零部件为主向生产关键零部件总成为主转变，促进零部件向专业化、系列化、模块化方向发展。

大力发展生态农业。推进生态立市，生态农业是基础。把推进生态农业产业化作为生态农业发展的关键环节，结合黄姜、柑桔、茶叶、魔芋、中药材、山羊、食用菌、蔬菜等骨干产品基地建设，发展以有机农业、观光农业、节水农业为主体的生态农业，开发绿色、有机、无公害农产品，力争5年内主要产品基地面积达到400万亩左右，产值达到41亿元，实现特色资源向经济优势转化。把发展生态畜牧业作为生态农业的重点，转变家畜饲养方式，建设养殖小区，推行标准化饲养，大力生产无公害畜牧产品，满足日益增长的绿色消费需求。按照生态养殖模式要求，开发丹江、黄龙、陡岭子等库区大水面，发展名优珍稀品种水产养殖，建设具有山区特色的水产养殖基地。

大力发展生态服务业。生态服务业作为生态产业的有机组成部分，在整个生态经济运转中发挥着纽带和保障作用。重点发展生态旅游，积极争取十堰连接神农架、宜昌的高等级公路建设，加强与西安、重庆、成都等旅游区合作，开发以水体旅游、民俗风情等为主要内容的境内生态文化旅游，努力构建以武当山为中心的旅游经济圈。在新兴服务业上，重点发展鄂西北汽车大市场、中国汽配城等大型物流项目，发展信息服务、金融、中介服务等新兴服务业，引导发展绿色商业、绿色交通、绿色科技教育等服务业。

二、加强生态环境建设，提升生态综合功能

实践证明，良好的生态环境是区域经济发展的基础，是全面建设小康社会的重要措施。我们要进一步加大生态建设与环境保护力度，夯实生态立市的基础。

以水体污染防治为重点，加强环境综合治理。十堰是南水北调中线

工程水源区，承担着为华北、京津地区提供安全优质水源的任务。汇入丹江口水库的主要支流 12 条，其中我市占 10 条，年均汇入丹江口水库水量 328 亿立方米，占全库年汇入量的 90%。我市境内水体质量好坏，直接关系到向华北、京津地区的供水安全。我们要从“讲政治服务大局”的高度出发，在搞好大气、噪声、城乡环境污染防治的同时，切实把全市环境综合治理的重点放到水体污染防治方面。一是抓好“点”的防治。开展汉江（堵河）流域、库区等关键区域水污染整治工作，控制医药、造纸、制革、化工等关键行业污染，严格审批丹江口库区范围内的所有新改扩建项目，严禁新建造纸、化工、酿造等重污染企业。二是抓好“面”的防治。切实做好农业面源污染防治工作，推广使用有机肥料和生物农药，逐步减少农药、化肥使用量，有效控制农业残留物污染。三是抓好硬件建设。未来 5 年内，全市再建设 11 座污水处理厂、7 座垃圾处理厂，日处理污水和垃圾能力分别达到 50 万吨、1100 万吨，基本形成区域污水收集、处理和排放系统，基本建成垃圾分类收集、运输和资源化综合利用系统。

以生态功能区为载体，打造绿色屏障。十堰地处我国腹地，秦岭屏障其北，巴山横亘以南，全市森林覆盖率 45.7%，森林蓄积量 3260 万立方米。独特的地貌特征、优越的区位条件和丰富的森林资源，使十堰成为内陆地区生态系统的有机组成部分，成为阻挡西北沙尘南下的重要生态屏障，在整个国家生态环境安全格局中具有不可替代的地位。当前，要以建设十堰生态功能示范区为载体，以生态项目建设为支撑，积极打造绿色生态屏障。围绕这一目标，在全面分析我市生态环境特点、生态服务功能价值的基础上，全市重点建设四大生态功能区：一是山地生态管护区。主要生态功能是景观服务、水土保持、水源涵养、调节气候、保护生物多样性等。二是生态综合治理区。主要生态功能是发挥水土保持功能，改善植被，涵养水土，调节气候。三是丹江口库区水源保护区。主要生态功能是防洪蓄水，调节气候，提供优质水源。四是城镇及郊区生态建设区。主要建设保护方向是加快建设以经济技术开发区、工业园区为主体的生态型工业区，逐步实现生态工业集中布局；加快市区及城镇基础设施建设，增强城镇功能；加快城区绿化带、生态廊道、生态林景观林建设，改善人居环境；加强污染治理，保护饮用水源；利用

绿色的呼唤

生态优势，发展以森林公园为主的生态旅游。未来 5 年，全市拟建设 143 个重点项目，主要涉及生态工业、生态农业、生态能源、生态旅游、生态建设、生态水系、环境综合治理、环保能力、生态能力保障等十大方面，随着项目建设逐步到位，生态环境功能将得到进一步提升。

三、发展循环经济，转变发展模式

循环经济作为一种新的发展模式，以资源的高效利用和循环利用为核心，是对传统粗放式发展模式的根本性变革。我们要按照中央关于“大力发展循环经济”的要求，把发展循环经济作为推进生态立市的有效途径，在企业、农业生产体系、工业园区等方面探索发展循环经济的新路子。

积极培育循环型企业。以东风商用车公司、东风实业公司和湖北三环专用车公司等为重点，抓好重型车、客车、专用车、微型车等项目清洁生产，采用清洁生产工艺和技术改造纺织、化工、建材、矿产等传统产业，引导企业加强原料替代、工艺改进和产品设计，提高资源、能源利用率，减少污染排放总量。按照建立资源节约型社会的要求，大力推广节能降耗生产技术，鼓励企业对废物回收和资源再生利用，形成企业内部资源循环利用，形成生产生态链，创建一批“三废”零排放企业。引导服务类企业建立循环经济发展模式，把生产、消费、废物资源化处理、乃至控制污染物的排放，融入生产经营全过程。

积极构建循环型农业生产体系。生态农业循环体系是发展循环经济的重要组成部分。我们要立足于构建生态农业循环体系，实施农业生态循环示范项目建设，创建一批高山、中山、低山、库区、城郊型高效生态农业示范区，带动我市循环型农业快速发展；实行安全农产品生产，科学合理使用农药和化肥，积极倡导使用生物农药和有机肥料，建立健全农产品标准质量检测认证体系；加强以沼气工程建设为重点的生态家园建设，推行猪—沼—果等多种行之有效的复合高效生态农业模式，以沼气工程为纽带，把农业生产的废弃物资源循环利用与能源建设工程紧密结合，发展清洁能源，改善农村环境。未来 5 年全市计划新建 18 万口沼气池。通过发展循环型农业，逐步实现农业产业结构合理化、生产技术生态化、生产过程清洁化、生产产品无害化。

积极打造循环型工业园区。根据不同产业结构和区域特点，依据工

业生态学原理,结合现有工业园区改造,设计建立循环型工业园区。重点是合理规划、改造园区内资源流、能源流、信息流,通过资源交换、循环利用等手段,探索建立企业间资源循环利用的生态网络,形成以园区为基地的现代生态工业布局。建设园区基础设施,尤其是雨水、生活污水和工业废水的分流管网和处理系统,固体废弃物、生活垃圾和危险废物的分类收集和处理系统,热电联供与集中供热供冷系统等。

四、创建生态人居环境,打造城市生态品牌

科学合理利用我市山水、森林等自然景观和丰富的文化资源,营造具有区域特色的安全、舒适、文明的人居环境,努力创建国家最佳人居环境城市。

加强以交通为重点的基础设施建设。树立尊重自然、保护环境的全新理念,在交通建设中注重生态环境保护,加快实施“三小时交通圈”建设,重点建设好银沪高速公路十堰段、襄渝铁路二线工程,争取十堰连接重庆高速公路建设,积极构建进出十堰的快速便捷绿色大通道。加快县级公路改造和通乡公路建设,未来5年全市新增县乡公路1000公里,新建通村公路5000公里,通村公路硬化路面覆盖60%。以建设现代化的城市道路交通网络为目标,大力实施畅通工程,重点提升我市城区主干道等级,加大新建、改扩建道路的力度,构建完善的城市道路交通体系。

积极创建生态城镇。以改善人居环境为目标,积极创建生态园林城、生态社区、生态村镇,把环境保护和生态建设贯穿于全市经济社会发展的各个环节。在巩固城区园林城创建成果的基础上,把园林城创建的重点转向县城,加强垃圾处理厂、污水处理厂和排污设施等重点公共环境卫生设施建设,5年内城区和县城垃圾、污水处理率达到80%、85%;加强以供水、供热、供气等重点公用设施建设,进一步提升城市功能,经过5年努力,力争六县市均达到国家园林城市标准。积极创建生态文明社区,把推广生态住宅作为创建绿色社区的着力点,倡导使用节能、节水型建材和装饰材料,在社区推行垃圾分类收集,普及清洁能源,建设节水、节能和绿色消费的示范家庭,力争5年内生态文明社区达到20个、生态文明户达到3000家。积极创建环境优美村镇,加强村镇环境基础设施建设和饮用水源地保护,开展村镇生活污水及垃圾处理、农业有机废物处置等主要活动,大力改善农村居住环境。未来5年内创建20个环境优美乡镇、50个

绿色的呼唤

生态文明村。

加强生态景观与城市绿地建设。加快城镇绿化建设,营造丰富多样、优美和谐的生态景观,巩固国家卫生城市、国家园林城市、优秀旅游城市建设成果。在主要河道、交通干线及自然与人文景观范围内,营造护路林、护岸林、风景林、观光林等,构建生态廊道。加强绿色通道建设,在高速公路、国省道、新建县道两侧范围种植行道树,不断提高林网的生态防护林功能。

五、培育生态文化, 夯实文化根基

推进生态立市,要以现有的优势文化为基础,积极构建以生态价值观为核心、以和谐健康的生态环境为主要标志的城乡文化。

把树立生态环保理念作为培育生态文化的基础。各级领导干部要自觉树立绿色 GDP 的观念,树立科学的发展观和正确的政绩观,在加快发展的进程中,自觉重视生态建设与环境保护,把美好家园奉献给人民群众,把青山绿水留给子孙后代,决不以牺牲环境为代价来换取一时的发展。引导企业经营者树立“环境是资源,环境是资本”的绿色价值观,实行清洁生产,加强污染治理,积极建设循环型企业。运用灵活多样、生动活泼的形式,深入持久地开展环境宣传教育,引导全市市民树立“保护生态环境、建设绿色家园”的共同信念。

把倡导绿色生活方式作为生态文化建设的重要内容。在广大市民中深入持久地开展文明健康生活方式、行为习惯教育,并辅之以必要的惩戒性措施。积极在全市推广绿色消费方式,鼓励公众选择无污染、无公害的绿色产品,减少“一次性使用”给环境带来的危害;鼓励居民、社会使用太阳能和沼气等清洁能源,使用节水、节电产品和用具;推动垃圾分类和废弃物回收使用,逐步在全市形成崇尚文明生活、绿色消费的行为习惯。

把弘扬特色文化作为培育生态文化的根基。十堰拥有丰富的武当道教文化、汽车文化、汉水文化和民俗文化,我们要以这些特色文化为基础,以培育企业文化、社区文化、乡村文化等为载体,充分挖掘生态人文资源,打造生态文化品牌,加快生态文化艺术创作,繁荣生态文化,不断丰富和发展十堰特色文化的新形态,为推进生态立市、构建环境友好型和资源节约型社会营造浓厚的文化氛围。

十堰市生态立市战略研究报告

十堰市委政策研究室

党的十六届五中全会提出,要加快建设资源节约型、环境友好型社会,大力发展循环经济,加大环境保护力度,切实保护好自然生态。十堰市作为湖北西部生态经济圈的核心区和国家南水北调中线工程核心水源区,合理利用资源、保护生态环境、实现人与自然和谐显得更为紧迫和重要。为深入推进生态立市战略,加快十堰全面建设小康社会进程,促进我市经济社会全面、协调、可持续发展,由市委办公室、市委政策研究室牵头,组织市直有关部门和各县(市、区)委办公室、政研室就十堰市生态建设情况开展了深入调查研究,总结了实施生态立市取得的成绩与经验,为生态立市战略的进一步实施提出了对策和建议。

一、生态立市的重大意义

(一)生态立市是贯彻落实科学发展观、构建和谐十堰的重大举措

生态建设是落实科学发展观、构建和谐社会的重要载体和具体实践。实施生态立市战略,就是用生态理念统领全市经济社会发展全局,进一步促进人与自然的和谐发展、经济与社会的协调发展、城乡和区域的融合发展;就是要通过生态建设,彰显城市绿色个性,打响我市绿色品牌,传承和弘扬底蕴深厚的生态文化;就是要促进经济增长方式和人们生活、消费方式的转变,实现经济持续快速增长;就是要促进城市各项建设的协调发展,实现城市综合功能和核心竞争力的全面提升。

(二)生态立市是发挥比较优势、加快十堰发展的客观需要

加快十堰发展,必须深刻认识十堰市情,明确我们的优势,正视存在的问题,进而扬长避短,充分发挥我们的比较优势,实现跨越式发展。从国际国内看,十堰市经济发展已经具备了一定优势,比如汽车、旅游、矿产、水能和绿色食品等产业成长迅速,但我市最大也最独特的优势是生态。十堰市人口不足全省的6%,却拥有12.75%的国土面积,人均达到

绿色的呼唤

7.8 亩；生物资源丰富，南北气候兼备，海拔 500 米以上的山地占 73%，1000 米以上的山地占 42.5%，适应多种植物生长繁衍。初步探明的生物资源 3100 多种，是天然的绿色生物宝库；森林覆盖率 45.6%，分别高于全省、全国 14 和 29.1 个百分点；拥有丰富的水和水能资源，水资源总量 401 亿立方米，水能资源理论蕴藏占全省的四分之一；大气中悬浮微粒日均值为 0.26 毫克 / 立方米，达到国家标准，二氧化硫日均值 0.018 毫克 / 立方米，氮氧化物日均值 0.5 毫克 / 立方米，均符合国家二级标准，饮用水质总达标率为 98%。实施生态立市战略，就是利用生态建设这一有效载体，发挥生态比较优势，提高区域经济的“生态含金量”，增强对生产要素的吸引力、凝聚力，提高区域经济的整体竞争力和综合实力，将我市潜在的生态优势转化为现实的经济比较优势。

（三）生态立市是推进新阶段扶贫开发、促进全面建设小康社会的必然要求

十堰市尚有贫困人口、低收入人口 90.37 万人，占全省的 18.1%、全国的 1%。市辖六县市均为新阶段国家扶贫开发工作重点县，抓好扶贫开发是目前和今后一段时间全市工作的重中之重。全市 65% 以上的贫困人口居住在交通不便、信息不畅、资源贫乏的偏远山区。再加上我市地质结构复杂，地质灾害、农业灾害频繁、基础设施脆弱，抗灾能力差仍然是制约我市贫困地区经济社会发展的主要瓶颈。抓好新阶段扶贫开发，实现低收入人口和贫困人口早脱贫、早致富、不反弹，必须着眼长远，从根本上治理和解决低收入人口和贫困人口的生存环境问题。推进生态立市战略，加强生态建设和环境保护，就是要切实抓好农村秀美山川再造工程，夯实农村脱贫致富的生态基础，增强可持续发展能力，加快小康建设步伐。

（四）生态立市是服务国家大局、抢抓南水北调中线工程建设机遇的现实选择

我市是举世瞩目的南水北调中线工程核心水源区，汉江过境流程 216 公里，年平均汇入丹江口水库水量 328 亿立方米，约占全库和汇入量 364 亿立方米的 90%；丹江口水库在我市境内水域面积 450 平方公里，大坝加高后水域面积增至 620 平方公里，占水域总面积的 60%。能否确保“一江清水济京津”，事关华北特别是京津地区人民身体健康，事关整个工程的

经济和社会效益，事关工程的成败。温家宝总理在丹江口库区视察时一再嘱托：“南水北调一定要把生态建设与环境保护摆在突出位置，确保库区永远是一库清水，实现调水区与受水区经济、社会、生态的协调发展。”省委书记俞正声也反复要求，“一定要确保丹江口水库优质水质”。抓好水源区生态环境保护和建设是服务国家大局的需要。同时，随着南水北调中线工程的建设，一大批水源区污染治理、水体保护项目必然启动，这本身又为我们改善优化生态环境、培育生态产业提供了历史性机遇。实施生态立市战略，就是要把国家大局的需要与我们自身的生态发展需要联系在一起，以高度的责任感和自觉性抓好水源区生态环境保护建设，抢抓工程建设机遇，全面提升我市的生态比较优势。

（五）生态立市是构建湖北西部生态经济圈、促进湖北在中部率先崛起的重要支撑

大力推进“武汉城市圈”建设的同时，整合十堰、宜昌、恩施、神农架及襄樊西部保康、南漳等地的生态经济资源，打造秦巴山区绿色屏障、“两江”（长江、汉江）“两库”（三峡水库、丹江口水库）清水长廊，建设“湖北西部生态经济圈”，是实现湖北东中西部生态共建、资源共享、优势互补、协调发展的战略选择。十堰作为“湖北西部生态经济圈”的核心区、南水北调中线工程核心水源区、秦巴绿色屏障的中心腹地，在湖北西部生态经济圈建设中处于重要战略地位。实施生态立市战略，充分发挥我市在构建西部生态经济圈中的独特作用，成为湖北在中部崛起中的重要增长极，既是我们的光荣责任，也是十堰发展的必然选择。

二、生态立市面临的形势

（一）实践与探索

近年来，十堰市全面实施生态立市战略，狠抓生态建设与环境保护，大力保护生态资源，全面改善生态环境，积极发展生态产业，着力建设生态文明，城市功能进一步提升，环境质量进一步改善，全市经济、社会呈现出良好发展态势，先后荣获“国家园林城市”、“全国城市环境综合整治优秀城市”、“全国卫生城市”、“中国优秀旅游城市”等称号，同时被国家环保总局列为“全国生态建设示范区”和“鄂西北重点生态功能保护区”。

1、有效保护了生态资源。一是保护林木。我市对现有成林地制定了严格的管护制度，对天然林严格执行“采一还一”的制度，对薪炭林实行轮