

全市第六次开发区工作会议

材 料 汇 编

长春市开发区建设领导小组办公室

2006 • 2

全市第六次开发区工作会议

材 料 汇 编

长春市开发区建设领导小组办公室

目 录

领 导 讲 话

祝业精市长在全市第六次开发区工作会议上的讲话	(1)
统一思想 再造新优势 努力开创加快开发区发展的新局面	
——市委常委、常务副市长崔杰在全市第六次开发区工作会议上的工作报告	(10)
省开发办主任祝业辉同志在全市第六次开发区工作会议上的讲话	(28)

表 态 发 言

攻坚克难 奋勇当先 努力实现高新区又快又好发展	
——在全市第六次开发区工作会议上的表态发言	
市长助理 高新区管委会主任 苗若愚	(31)
创新求实 锐意进取 努力开创经开区发展新局面	
市长助理 经开区党工委书记 管委会主任 黄文华	(39)
开拓创新 善为实干 全面建设生态型现代新城	
——在全市第六次开发区工作会议上的表态发言	
净月开发区党工委书记 管委会主任 管树森	(49)
高点起步 创新发展 快速推进开发区创业进程	
——在全市第六次开发区工作会议上的表态发言	
长春汽车产业开发区管委会主任 李相国	(57)

书 面 交 流

- 继续发扬拼搏争先精神 为全面实现“二次创业”目标而努力奋斗
..... 长春长江路经济开发区管委会 (67)
- 一区多园 全面发展 努力实现开发区发展新跨越
..... 德惠经济开发区管委会 (74)
- 立足基础提升内涵 着眼未来寻求突破
..... 长春工业经济开发区管委会 (84)
- 夯实基础 提速快跑 努力实现开发区的新跨越
..... 长春绿园经济开发区管委会 (94)
- 夯实基础破难关 拼搏突破快发展
..... 长春双阳经济开发区管委会 (103)
- 强化基础设施和项目建设 全面加快开发区发展步伐
..... 长春五棵树经济开发区管委会 (114)
- 抢抓机遇 奋力拼搏 实现合隆经济开发区跨越式发展
..... 长春合隆经济开发区管委会 (125)
- 集聚发展 合力攻坚 勇当区域经济的领跑者
..... 长春东湖经济开发区管委会 (134)
- 发挥区域优势 培育特色产业 全力打造综合性物流中心
..... 长春二道经济开发区管委会 (145)
- 奋起直追 精工细做 建设集约高效的都市经济开发区
..... 长春南关都市经济开发区管委会 (155)
- 打造现代工业集中区 拉动榆树经济大发展
..... 榆树环城工业集中区管委会 (159)

祝业精市长在全市第六次 开发区工作会议上的讲话

(2006年2月10日)

同志们：

这次会议是市政府决定召开的一次全市性开发区工作会议。会议的主要议题是，认真贯彻落实市委十届七次、八次全会精神，充分吸纳全市开发区调研工作座谈会和“两会”对加快开发区发展的建议，全面落实市政府全体会议要求，正确分析开发区发展和建设所面临的新形势、新任务，围绕把开发区建设成为综合性产业区和现代化新城区的目标，进一步统一思想，振奋精神，坚定信念，乘势而上，努力形成加快开发区发展的良好氛围，抓好开发区“二次创业”目标和任务的落实工作。春节前后，各开发区相继召开了年度工作会议，下一步就是要在狠抓落实上下功夫，确保今年预期目标和任务的实现。

刚才，市直四个开发区的管委会主任做了很好的发言，他们的发言既明确了2006年工作任务，又给其他开发区制定发展规划和工作目标起到了重要的示范作用，同时也对市直相关部门找准工作切入点，支持开发区发展提供了信息。希望这四个开发区能够顺利完成今年提出的各项目标任务，希望市直各部门要进一步

加大对开发区的支持和扶持力度，也希望除了这四个开发区外的其他省级开发区参照他们的做法，搞好本区规划的制定和目标的确定，采取有效措施，加快自身发展。崔杰同志代表市政府就开发区工作做了很好的报告，报告充分肯定了近年来特别是去年以来我市开发区在发展和建设中所取得的突出成效，全面分析了当前开发区发展所面临的新形势和新任务，提出了今年乃至“十一五”期间开发区实施“二次创业”的总体思路和目标任务，就如何加快开发区发展提出了明确要求。简单地说，这次开发区工作会议的主题就是明确目标，落实任务。现在我们是隔一年召开开发区工作座谈会，隔一年召开开发区工作会议，座谈会就是结合本地和外地开发区在发展中遇到的问题，大家坐下来一起研究破解的办法，工作会议就是把带倾向性的问题提出来，制定相应的政策措施，确保开发区的快速发展。应该说今天的会议是在去年儒林书记来长春以后做了长达半年多开发区工作调研，提出把开发区建设成综合性产业区和现代化新城区的目标的基础上，进一步明确开发区工作任务，切实抓好落实，保证开发区在“十一五”有一个良好的开局。长春市“十五”时期的发展靠开发区，“十一五”时期的发展也要靠开发区，开发区具有良好的政策环境，许多企业和经营主体都陆续向开发区转移，这是大势所趋，开发区能不能搞好，对全市经济发展至关重要，这也是我们召开这次会议的目的。

刚才，省开发办祝业辉主任做了重要讲话，省里还要召开全省开发区工作会议，会上还将出台一些政策，这对于促进开发区

发展意义重大。去年以来，省开发办对长春开发区的支持力度明显加大，在解放思想、敢做敢为上有很大突破，在审批开发区、开发区扩区、开发区进入国家名录的设立与审批上都给予很大支持，帮助我们做了大量工作。由此看出，省里越来越重视开发区的发展，包括王珉省长到省里主持工作以来，实实在在对长春财政给予了实质性支持。刚才，崔杰同志代表市政府对开发区工作做的部署，我完全同意。下面，我就加快开发区发展讲几点意见。

一、关于搞好开发区规划问题。搞好规划是开发区建设和发展的重要前提。过去我们有过这方面的经验教训，外地开发区也有过这方面的经验教训。这次开发区的领导力量充实调整之后，大家都从规划入手，重新审视开发区的发展，思路是对的。据掌握，我市除新批准成立的开发区外，所有开发区都已经制定了本开发区总体规划和控制性详细规划，现在的问题是，有些开发区的规划还是粗线条的，不够全面、科学和具体；有些开发区的规划随着区划调整还需要进一步完善，一些局部地方还要做微调。除个别开发区外，绝大多数开发区的规划已经进入到报批程序，我想强调的是，长春市新一轮城市总体规划已经通过市人大审议，具有了法律效力，并且正式向国家申报。各开发区都要依据新一轮城市总体规划，再次对现有规划进行调整和完善，已经成熟的要尽快上报。市规划局和市开发区办要搞好开发区规划的指导和协调。现在市直四大开发区有三大开发区的主要领导都进行了调整，进入角色以来，都对本开发区规划进行熟悉和调整，在

原有规划的基础上进一步深化，这样做很好。但是我想强调的是，现在你们接手的规划，是上一任经过很长时间调查研究后形成的，我建议在没有特殊情况下不宜做大的调整。主要是城市总体规划已经对这些规划给予了框定，另外你们对开发区规划还需要有一个逐步了解的过程，如果考虑成熟了，可以在执行中调整，别急于做大的变动。

二、关于开发区建设资金问题。建设资金短缺是制约开发区发展的重要因素，要千方百计解决好开发区融资问题。市政府的态度是，鼓励各开发区成立或重组上市公司，组建融资平台和担保公司，为开发区发展和建设融资。这些年我们几大开发区都得到了开发银行十几个亿贷款，下一步还要不断地争取在开发银行得到更多的资金，所以这条路要走好，项目审批要快。除此之外，一些开发区为了加快发展，都组建了上市公司，通过上市公司来融资，现在看这项工作做的不理想，原因是多方面的。因为现在融资的渠道很多，通过上市是一个途径，但是上市很难，上市以后被监管也很难受，所以走不走这条路你们自己定。我们融资的渠道要从政策性银行这块找，从上市公司这块找，从发行企业债券这块找，都可以。现在国家鼓励能够适合发行债券的企业发行债券，现在发行债券不是谁用谁发，而是找一个融资公司，由他们发行后再投到项目中来，这条路大家愿意走也可以。另外崔杰同志那儿搞一个融兴公司，专门为非经营性投资进行融资，学战同志那儿有一个城开集团，主要是给城市基础设施建设融资，李伟同志也在农发行搞融资，但是也需要有一个平台。总

之，各个开发区在解决融资中既要与金融机构打交道，又躲不开担保和抵押这两个程序，一般的企业现在没有抵押，就得想办法搭建一个融资平台。我在今年政府工作报告中讲，每一个县（市）区都要成立一个担保公司，为开发区1—2平方公里土地的投资提供担保，这件事希望今年能做起来，也希望各开发区都有这方面的功能，建立起自己的担保公司，不然的话，我们引进的项目那就是挂在墙上的，没有资金上面也不批，没有抵押和担保资金也落实不下来。因此，资金的问题是开发区发展的一个很关键问题，大家要多动脑筋，多想办法。另外，为了解决开发区建设资金不足的问题，各开发区可以适当搞一些房地产项目来支持其它工业项目的投资。现在开发区的土地使用权我们没收，完全是由开发区自己定价，目前的问题是，搞工业项目降价，亏损在卖地，搞房地产项目还能赚点钱。更主要的是，现在的开发区都是坐落在城区，过去有一个时期我们不大赞成开发区搞房地产，因为好不容易集聚点土地，房地产开发完了，一次性收了钱，而搞工业项目则不同，虽然不赚钱，但以后十几年都是税源，但是近期由于几通一平的钱都没了，所以适当允许开发区搞一些房地产项目。我们之所以放开，主要是因为开发区是融合在市区里面，再过五年八年的，开发区很可能回归到各城区，然后再往远去给你们一块地，再去开发。所以从这点来看，市政府同意开发区拿出一块地搞房地产，但我要强调的是，要有一个度，这个度如果掌握不好，对全市的房地产开发会有很大冲击。为什么呢？因为开发区地上物没有什么东西，成本又低，环境又好，又能卖

出价来，而老城区的改造就不好办了，好多地方的房地产开发不得已只能降价。所以，在融资方面我们给开发区指两条路，一个是扩大融资渠道，一个就是适当进行房地产开发，同时还要重点利用好政策性银行贷款。今年市里 200 亿开行贷款要优先支持开发区专项用于基础设施建设。

三、关于开发区优惠政策问题。刚才业辉同志讲，最近省里正在研究制定省级开发区的优惠政策，我们等待这些政策的出台。就长春市来看，去年市财政局在开发区财政政策问题上进行了研究，提出了一些具体意见：一是市对汽车产业开发区财政管理体制，实行“属地管理”原则，按照现行市对区财政管理体制，对汽车产业开发区管辖区内企业实行属地纳税。二是对经开、净月、长江路开发区和工业开发区提出了优惠政策，主要包括：对经开区实行上划市共享收入增量全额返还政策；对净月区实行开发区市级体制收入全额返还政策延长至 2010 年；对长江路开发区扩区后，其核心区的市级财税优惠政策执行期限顺延执行到 2007 年，对新扩入的 5 个街道办事处以 2004 年实际上划市财政共享收入为基数，超出部分也全额返还至 2007 年；对工业开发区从去年起，以 2004 年开发区上划市共享收入为基数，返还 50% 部分到 2007 年底。同时还将部分市级税收单列企业下放给开发区。除此之外，还就开发区建设用地有偿使用费返还问题积极向省里有关部门争取政策支持，请各开发区配合做好工作，争取得到更多的政策支持。开发区有些政策省里给，有些政策市里给，一些需要一事一议的特殊政策要积极争取省里的支持。比如

净月区退耕还林政策，到去年年底就已经到期了，经过做工作，现在省里正式文件已经批下来，将此政策执行期继续延长到 2010 年。以后类似这些政策将会越来越多，有很多政策要各开发区自己去争取，所以大家要动脑筋、想办法。

四、关于开发区软环境建设问题。在今年市人大会议上，很多人大代表再次对我市软环境建设提出质疑，总的评价是，软环境建设不是太好，有时候甚至很差，这说明我们在软环境建设方面还有不到位的地方，各开发区必须把软环境建设摆到重要议事日程，下大力气切实抓好。市软环境办要对人大代表反映的问题好好调查调查，既然是人大代表提出的意见必然很有道理，抓了这么多年软环境建设，也采取了这么多措施，为什么效果不明显，要认真研究，要注意抓典型，要千方百计地做好工作。开发区在抓软环境建设上要有超常规举措，打破按部就班的程序，不断解放思想，大胆工作，打造出超一流的发展环境。要以“信用开发区”建设引领开发区软环境，以高效快捷的服务构筑开发区软环境，使开发区成为服务政府、信用政府、效能政府的典范。最近，市政府已经向开发区下放了 119 项经济和社会管理权限，对已经下放的权限，市直有关部门一定要以书面形式授权或者委托，并协助开发区做好对接工作。今后各开发区可以不通过当地政府直接向市直各行政管理部门报件，市直各行政管理部门对开发区的报件一定要认真受理，不得不办。同时，还要认真研究在 3 月底前向开发区第二批放权的问题。

五、关于开发区内部管理问题。刚才市直四个开发区都提到

了人员精简、干部聘用、社会保障问题，这很好。开发区本身就是新生事物，没有固定模式，十几年的经验就两条，即行使政府授权，实行企业化管理。一是开发区管委会是市政府派出机构，开发区党工委是市委派出机构，要代政府行使职能。二是要提高效率，按照企业化方式进行管理，认真解决发展中的问题，解决快发展的的问题，这两句话大家要很好体会。要从管理机构科学设置上要效率、要效益。现在开发区已经发展十几年了，虽然不断地进行改革，但是一些开发区存在的机构臃肿问题仍没有彻底解决。要像经开区那样，通过精简机构，保持开发区的精干，减轻财政负担，提高工作效率。要继续保持开发区成立之初的创业精神，像经开区的赛得精神，高新区的超达精神，净月区的竞越精神等，每个开发区都应该有一种精神，这种精神就是永不满足，艰苦奋斗。在座的很多领导同志都是开发区创业的元老，现在又充实了不少新生力量，无论现在的基础和条件比以前好多少，艰苦创业的精神不能丢掉，丢了发展速度就会放慢，思想解放程度就不会高。因此，开发区精神对开发区发展所起的作用不能低估，一定要继续弘扬这种精神，保持饱满的精神状态和旺盛的战斗力，这样才能使开发区持续健康发展。开发区是战斗部队，要把体能好的干部放在开发区，今后开发区的领导尽量不要在开发区退休。

六、关于领导分工问题。现在我们共有 15 个开发区，其中四个大的开发区由市领导分工负责，其它开发区放在县（市）区，由县（市）区组织指导开发区建设。开发区主要领导可由县

(市)区主要领导兼任，直接参与开发区建设，等到开发区发展到一定时候，再把那些有能力的同志选拔到开发区领导岗位上来。市里四大开发区是这样分工的，高新区和经开区这两个国家级开发区由常务副市长崔杰同志分管，钱龙生副市长集中分管这两个区里面的产业基地。净月区由刘实副市长分管。汽车产业开发区由李福春副市长分管。长江路开发区完全由宽城区委、区政府领导，因为长江路开发区现在有5个街道办事处都扩大到开发区范围内，用开发区的辐射作用把站前南北建设起来，把老工业基地改造搞完，所以必须由宽城区委、区政府直接领导。现在市里四大开发区要搞好“二次创业”，其它开发区要搞好“一次创业”，新批准的开发区（工业集中区）要快速启动，力争在1—2平方公里的土地上实现企业的集中和产业的集聚。今天我们没有来得及请其他开发区的同志发言，下一步我们将到这些省级开发区看看，听听发展情况，总结和推广好的做法和经验。总之，我们坚信今后发展速度最快、起步最早、效益最好的是开发区，也希望开发区在新的一年里扎实推进各项工作，到年终的时候用指标来评价各开发区的发展成效。

谢谢大家！

统一思想 再造新优势

努力开创加快开发区发展的新局面

——市委常委、常务副市长崔杰在全市第六次开发区工作会议上的工作报告

(2006年2月10日)

同志们：

现在我受祝业精市长委托做工作报告。刚才，高新区、经开区、净月区和汽车产业开发区分别做了表态发言，其它各省级开发区也作了书面交流。总的感觉是，各开发区都能够按照全市经济发展的总体要求，结合各自的产业基础和经济发展现状，制定科学系统的发展战略，思路是清晰的，目标是明确的，措施是有力的，充分体现了开发区开拓创新的进取精神、克难攻坚的无畏气概和“二次创业”的坚定信念，我们完全赞同。下面，我就如何抓好当前和今后一个时期开发区工作，讲三点意见：

一、要充分认识开发区在全市经济发展中的重要作用

从1991年成立高新区到现在的十几年间，我市开发区以超常规的发展速度取得了令人瞩目的成就。目前我市开发区的数量已达到15个，其中国家级开发区2个，省级开发区（工业集中区）13个，基本上实现了去年年初祝市长提出的每个县（市）区都有一个省级开发区的发展格局。十几年来，开发区以占全市8%的

土地、10%的人口，创出了 51%的生产总值、76%的工业增加值、40%以上的固定资产投资和 80%以上的实际利用外资，在长春发展的历史上创造了奇迹。今天，开发区已经成为我市经济最活跃、吸引外资最多、集约程度最高、发展环境最好的区域，在拉动全市经济增长等方面发挥着越来越重要的作用。我们可以从七个方面来看：

一是形成了新的经济增长极。“十五”时期是我市开发区发展速度较快的时期，市区五大开发区地区生产总值一直保持高速增长，去年开发区地区生产总值达到 860 亿元，已占全市的半壁江山，圆满实现了 2000 年市委、市政府提出的到“十五”末期再造一个长春的宏伟目标。

二是形成了新的产业集聚区。目前，全市开发区入区企业已经接近 1.2 万户。随着大企业、大集团的快速集聚，开发区产业布局逐步由分散向集中转变。特别是去年以长春汽车产业开发区、长春玉米工业园区为标志的一批特色开发区的成立，为我市主导和支柱产业发展提供了更加适宜的平台。

三是形成了新的对外开放平台。开发区作为对外开放的窗口，在招商引资方面的引领地位非常突出。2005 年，全市开发区实际利用外资 10.1 亿美元，增长 30.6%，占全市的比重达到 86%。去年在长春投资的世界 500 强企业已经达到 40 户，其中有 38 户在开发区落位。

四是优化了生产力空间布局。开发区建区以来，始终坚持以工业化带动城市化、以城市化推动工业化的方针，以年均 6 个平

方公里的速度推动城市向外扩张。特别是随着长春汽车产业开发区、长春玉米工业园在城市西南和东北部的迅速崛起，使城市资源配置更加优化，城市发展空间布局和功能结构更加合理，城市整体形象更加鲜明，城市综合竞争力更加强劲。所有这些，都为我们在更大的范围内规划城市、发展城市奠定了坚实基础。

五是形成了新的自主创新区。几年来，以高新区、经开区为代表的高新技术产业得到迅速发展，自主创新能力不断提升。仅高新区就集聚了全省 80% 的留学创业资源、文化教育资源和技术创新资源，高新区的高新技术产品产值以年均超过 40% 的速度增长，到 2005 年已经达到 475 亿元。

六是形成了新的软环境建设区。开发区在全市率先提出了“投资者是上帝”、“为投资者提供方便，让投资者赢得利益”和“感动式服务”等符合市场经济特点的全新理念，建立起符合外向型经济发展需要的服务体系。开发区封闭管理的运行模式不断完善，经济管理权限不断扩大。“一站式办公”、“一条龙服务”等软环境品牌建设不断加强，初步形成了以高新区的超达精神、经开区的赛得精神、净月区的竞越精神为代表的区域文化品牌，已经成为推动开发区持续快速增长的重要支撑动力。

七是形成了体制机制创新的先行区。各开发区坚持“小政府、大服务”的管理理念和精简、统一、效能的原则，按照内部管理企业化、外部管理市场化的运行机制，不断完善管理体制，特别是在干部制度、工资分配制度和考核评价制度改革上推进的速度很快，使我们的体制活力进一步迸发。

二、要正确认识和把握当前开发区发展所面临的新形势和新要求

当前国际国内形势发生了深刻变化，经济一体化的趋势更加明显，产业结构调整转移加速进行，跨国直接投资态势明显回升，这些都为开发区发展提供了非常有利的条件，搭建了良好的平台，注入了新的活力。从国内环境看，国家和省里对开发区越来越重视，对开发区发展的期望值也越来越高。去年，国家商务部、国家科技部相继召开了国家级经济技术开发区工作会议和高新技术产业开发区工作会议，分别明确了今后一个时期开发区经济社会发展的总体思路和目标任务，为开发区发展指明了方向。省领导也多次来长春听取开发区情况汇报，前不久，云坤书记专程利用一天的时间考察了我市四个开发区，就加快开发区发展问题做出重要指示，这充分体现了省委、省政府对开发区的关心、重视和支持。王珉省长到任以后，带领省直部分厅局的主要负责同志来长调研，当场拍板从省财政收入中拿出1个亿给高新区和经开区，兑现了省政府提出的“开发区增量留用不足5000万由省财政补足”的扶持政策，这项政策在去年12月31日已经基本兑现，高新区得到5000万元，经开区由于基数问题得到3000万元，这是省政府有史以来在财力方面给予我们支持力度最大的一次，很不容易。特别是去年省里针对省级开发区优惠政策已经到期的实际，拟出台《关于加快推进开发区发展建设的意见》，给予开发区更加优惠的政策支持。最近省财政厅又下发文件，对净月潭生态环境建设工程给予土地出让金省里分成返还补助政策。这些