

# 白山市旅游发展规划

吉林省城乡规划设计研究院

二〇〇〇年十一月

## 导 言

白山市位于吉林省东南部，地处中国八大名山、五大山水风光旅游区之一的长白山腹地，境内森林覆盖率达到 78%，是全国首家国家级全幅员森林旅游区。东临延边朝鲜族自治州，西接通化市，北连吉林市，南以鸭绿江与朝鲜民主主义共和国隔江相望。全市面积 17852 平方公里，国境线长 457.6 公里。白山市辖一区一市四县，即八道江区、临江市和靖宇、抚松、江源、长白四县。

白山市境内山峦叠嶂，绵延起伏，东部为长白熔岩高台地，向西地势渐低，长白山两大支脉龙岗、老岭蜿蜒纵横。抚松县境内的长白山主峰——白云峰海拔 2691 米，为东北地区第一高峰。境内有鸭绿江、松花江两大水系，鸭绿江、松花江、浑江三大流域，较大河流 50 多条。

白山市素以“立体资源宝库”著称，这里森林资源丰富，有“长白林海”、“人参之乡”之称。白山钟灵，绿水毓秀，众多奇特而淳朴、雄浑而秀丽的自然景观赋予白山市得天独厚的旅游资源。长白山天池胜境，天下奇观；长白山自然保护区和大阳岔寒武——奥陶系列界限地质自然保护区令世人注目和向往。鸭绿江、松花江如两条晶莹剔透的玉带，镶嵌在长白山茫茫林海之中。珍珠门风景区怪石嵯峨，百态千姿，仙人洞云雾缭绕，若隐若现，龙湾湖幽静神奇，独具神韵，原始森林古树参天，留连忘返，中朝鸭绿江上观自然之山水，赏异国之风情。白山市既有优美的自然景观，也有独特的风土人情，既有感人的革命史，也有神秘的传说，发展旅游业的基础条件非常优越。

受白山市人民政府委托，由吉林省城乡规划设计研究院编制《白山市旅游发展规划》（以下简称《发展规划》）。《发展规划》将在综合评价旅游业发展的资源条件与基础条件，科学分析旅游业发展现状、优势与制约因素的前提下，全面分析市场需求，采用科学方法预测市场规模，确定旅游业发展目标、发展速度和战略措施；确定市域旅游发展总体布局和重点建设项目，在此基础上提出旅游产品开发方向，确定主要客源市场及结构，对产业要素进行功能整合，从可持续发展角度提出环保措施并具体落实到实施方案中。从 9 月初开始全面调研，十一月上旬提交《发展规划纲要》，就规划中的重大原则问题予以确定，并成为《发展规划》编制的依据。十二月初完成全部成果，提交专家审阅，由于时间仓促，加之水平有限，望不吝指正。

本规划调研和编写过程中得到白山市市委市政府、各市区县镇政府、白山市旅游局、长白山自然保护区管理局等相关部门的大力协助和支持，也得到省旅游局规划处及专家咨询组的支持，在此对本规划的编制提供帮助和付诸劳动的专家及白山市各级领导致以最诚挚的感谢。

2000 年 12 月 3 日

## 第一章 旅游资源评价

旅游资源是旅游业发展的基础，它的类型、数量、品位、空间分布特点、实体赋存状况等，将直接影响旅游业开发、经营的内容、方向和方式和规模，旅游评价将从总体和单体、定量和定性等方面进行。

### 1、评价原则

#### 1.1 资源等级原则

资源等级是资源价值的体现。旅游资源的利用前景和开发规模取决于资源的等级和品位，资源等级较高的，应优先开发成产品。

#### 1.2 规模原则

旅游资源规模不仅直接决定旅游环境的容量，而且在很大程度上决定旅游资源开发的潜力。

#### 1.3 资源特色的原则

资源的特色体现在它的艺术观赏价值、历史文化价值和科学考察价值上，它是一个地区对游客产生吸引力大小的重要因素，特别是“稀”、“奇”、“古”、“怪”的旅游资源，往往可能成为这一地区独特的、其它地方没有的优势旅游资源。

#### 1.4 区位原则

旅游资源所在的地理位置、交通条件及其与主要客源地的距离，开发条件的难易都对旅游资源的开发和整个旅游业的发展产生极大的影响。区位条件好的资源应列入优先开发，因投入较少，回报较丰而首先激起开发者的兴趣。

#### 1.5 效益原则

旅游资源的效益包括经济效益、社会效益和环境效益。旅游业发展可能带来负面影响，如环境污染、生态环境的破坏、文物古迹的历史文化价值的丧失等，对此必须综合考虑。效益原则同时也是可持续利用与发展的原则。

### 2、旅游资源的构成

白山市旅游资源是以长白山为主体，以外围森林、洞穴、水体等景观资源为辅的系统综合体。长白山是特有的生物种源储藏库，也是世界上唯一没有被破坏的自然综合体，自然形成，鬼斧神工，海拔与面积为群山之冠，具有神秘的色彩；外围景观资源与其有机联系，珠联璧合。

#### 2.1 自然景源

##### 2.1.1 天景

长白山时空博大，“一年有四季，十里不同天”，山巅冰雪未消，半山腰已是春花烂漫，山涧流水淙淙，山坳里冰天雪地，人在天池边度过半天，就要经历几个季节。山体的垂直自然景观和生态系统完整，春季时而万里



长 白 山 雾 海

晴空，山高云淡，时而云蒸雾绕；夏季山上大雨滂沱，山下艳阳普照或细雨茫茫；秋季秋高气爽，满山竞艳；冬季漫天飞雪，烟雾缭绕并有雾凇景观，可谓四时观景各不同，万千气象给山光水色增添了更多的神秘感。

### 2. 1. 2 地景

**长白山西坡**，位于抚松县境内，总面积约 340 平方公里，基本为待开发的旅游处女地。长白山西坡的原始生态保持良好，地带性分布差异明显，自然旅游资源品类丰富，山体、水体、动植物和气候旅游资源相互衬托，具有很高的旅游观赏和开发价值。长白山西坡以神奇的火山地貌为标志，以保存完好的原始森林生态为基础，融高山森林、苔原、湿地、湖泊、瀑布、温泉和动植物为一体的堪称当世罕见的“绿色宝库”。长白山西坡境内有白云峰、芝盘峰、梯云峰、卧虎峰、冠冕峰等 7 座山峰，火山地貌性明显，山势蜿蜒起伏，构成了优美的立体画面；悬崖陡壁与缓坡草甸相互映衬，构成了较好的景观效果；茫茫林海深处，呈现原始的宁静、生机与和谐。长白山冬季漫长，冰雪、雾凇旅游资源丰富，西坡王池、锦江瀑布附近等山麓分布有适于开展冬季冰雪活动的天然场所，可开发以冰雪为主题的、面向不同需求游客的专项旅游活动。



天池秋色



锦江大峡谷

价值和开发价值。

**大阳岔寒武——奥陶系列界限地质自然保护区**，是世界最好的寒武-奥陶界限层型国际标准剖面，含有早奥陶世最低层位最早的浮游笔石、动物群及完整的笔石系列，对研究世界地质发展具有重要影响。

**长白山怪坡**，在长白山西坡至瀑布旅游公路上，长约 1500 米，视其下，实其上，是视觉景观的奇异体现。

**长白山南坡**，地处长白山南麓长白县境内，基本上属于未开发的处女地。长白山南坡自然景观奇特，地面植被保持完好，在水平距离不到一百公里，垂直高度不到二千米的地带内，可以观赏到长白林海主体针阔混交林带与针叶林带、岳桦林带、高山苔原带、荒漠带等构成的温带到极地几千公里的自然山地景观由盘山公路可以直抵天池，观天池视野最为宽广，活



南坡原始森林



鸭绿江大峡谷

动空间也最大。

**长白山鸭绿江大峡谷**，位于长白山南坡，沿江上溯，峰回路转，物随景移，时而奇峰怪石，时而悬崖峭壁，时而波平如镜，时而急流险滩，自然景观相当优美并可长白山大峡谷相媲美。

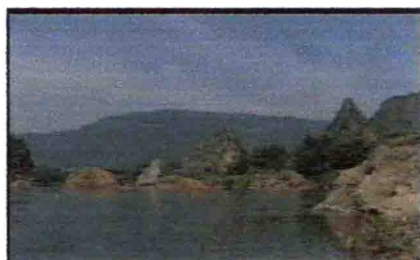
**长白石林**，位于长白县十五道沟峡谷内，直立的石条，录山头之重压，如擎天柱，称为“不周”林。并有石条斜插于山中，各呈其形，是珍贵的地质地貌景观。



长白石林

**望天鹅**，位于长白县白云峰西南30公里的熔岩高原上，海拔2051.4米，相对高度1200米，山体圆而高大，与白云峰合称姊妹峰。

**鸡冠砬子**，位于长白县十四道沟镇鸡冠砬子村鸭绿江畔，是由地壳构造变动形成的天然奇异风光。它形如鸡冠，斗美献巧，宛若一幅雄伟的画卷，又似一座天然的雕塑，峰顶经常笼罩紫色的云雾，虚幻飘渺，有如传说中的蓬莱仙境，更披上了一席神秘的面纱，颇有漓江风韵，号称长白小桂林。现有基础设施还不完善，岭西欲拟建沙滩游泳区、垂钓区等设施。



鸡冠砬子

**长白山迷宫**，位于距白山市中心18公里处的六道江镇横道村。开发规模约长1公里，属溶洞。洞内气候冬暖夏凉。各种溶孔、溶沟、溶槽与钟乳石组成了洞内独有的景观。洞内有洞，洞洞相通，交错相连。且洞内有地下暗河，形成了只闻水声，不见水影的特色景观。迷宫附近建有游泳池、靶场、饭店。已初步建成具有一定规模的风景区。1996年被列为“省级风景名胜”。



长白山迷宫

**冰洞**，位于溶洞东北部的山腰上部，夏日酷暑结冰，冬季严寒融化。堪称一绝，洞内有岩溶钟乳、石葡萄等特色景观。

**仙人洞**，距抚松县城东南4公里的马鹿沟内。仙人洞为6亿年前由海象沉积、酸水冲刷后形成的卷灰岩溶洞，洞内错落高低，奇特险峻，洞中连洞，上下相连，洞内岩石色彩斑斓，连姿洞容岩面色彩斑斕说而要有神秘色彩历溯传说而具有神秘色彩，洞上建有如来寺。



仙人洞

**石头门**，位于白山市北8公里处的珍珠门村。石门浑然天成，上有民国十八年临江县董敏舒题字“义炳千秋”。结合其农业资源的有效利用，是一处尚待开发的旅游景点。



长白山天池

### 2.1.3 水景

**长白山天池**，为长白山第一大奇观，也是世界奇观，由火山喷发形成的世界最高的火山湖，是鸭绿江、松花江、图们江三江发源地，湖面海拔2189.1米，水面面积9.2平方公里，最深处373米，周长13.17

公里，终年向外流淌。天池以石为底，清澈碧透，水至清而无鱼，天池山顶雾日265天，乍阴乍晴，云雾缭绕，以至登山数日，未谋天池一面，其神秘美丽吸引湛蓝深邃越来越多的国内外游人。

**长白山锦江瀑布**，位于长白山西坡冠冕峰南10公里，梯子河中间，为二级瀑布，长70米，落差50米，由长白山锦江大峡谷上游水体形成，水量大，水势湍急，有“银河落下千堆雪，瀑布飞器万重烟”之誉，河道内侧和两岸怪石林立，巨树倒卧河道之上，形成天然桥，充满神秘色彩。由于离现有公路远，



锦江瀑布

且通过大面积的原始森林，目前没有开发。另外还有玉兰瀑布、彩虹瀑布、南锦江瀑布等自然景观。



王池

**王池**，也称“岳桦池”或“小天池”，位于岳桦林中火山地貌形成的原始水域，南北长40米，东西宽30米，湖面如镜，倒映蓝天碧树。湖泊四周绿树环抱，一直延续至火山口顶部，春、夏、秋季节花草树木构成不同色彩，具

有较高的观赏价值。

**长白山锦江**，源出于主峰南小白山南麓，西北流，右纳南锦江、北锦江、梯子河、桦皮河、秃尾巴河，于孤顶子山南注入漫江。北锦江全长16公里，景观丰富，河流、幽谷、温泉、植被构成了较好的综合景观效果；南锦江全长22公里，有大瀑布衬托，河道曲折蜿蜒，两岸树木繁茂，河谷清幽，原始生态气息浓郁，观赏价值和探险价值兼而有之，适于开展溯溪及探险旅游。



梯子河

**长白山梯子河**，位于长白山西坡，源于季节性瀑布，源水沿深30-60米、宽1-2米的断裂峭壁流动，形成水深0.3-0.7米、长10余公里的地下河，是罕见的地质奇观之一。位于长白山西坡，源于季节性瀑布，源水沿深30-60米、宽1-2米的断裂峭壁流动，形成水深0.3-0.7米、长10余公里的地下河，是罕见的地质奇观之一。

**长白山锦江温泉**，发源于梯云峰，位于长白山北锦江上游两岸，典型的地热资源，泉口7处，终年有热水和气泡不断涌出，冬季温泉四周满是雾淞，景观奇特，且具有良好的医疗价值。



锦江温泉

**省级冷水鱼保护区**，位于长白十五道沟

峡谷内，是省内唯一的冷水鱼保护区。



**珍珠帘瀑布、水帘洞瀑布、吊水湖瀑布等瀑布群**，位于长白十五道沟峡谷内，共有大小不等形态各异的十七道瀑布形成的长白瀑布

群。珍珠帘瀑布，犹如一道银帘，从绿色的峭壁之上飘然而落，时分时合，忽隐忽现；水帘洞瀑布，形如幔帘，恬静优美，让人心驰神往；吊水湖瀑布，有如万斛珍珠，从20米高空奇石斜坡处，形成吊水，直泻而下，奇景天成，秀丽迷人；虎跳峡瀑布，似白色游龙，飞流而下，击石拍岸，铿然作响。

**龙山湖**，位于白山市南部33公里。地处中朝两国界江—鸭绿江中游，下起云峰电站上至临江市苇乡河之间，系鸭绿江云峰电站截流形成，全长90公里，湖区总面积420平方公里，平均水深40—50米。冬季结冰厚度为0.7—1.0米。夏季两岸青山耸立，林木葱郁，奇峰异崖，与辽阔水域相映成趣。冬季皑皑白雪装扮着奇峰秀石、平铺在百里冰面，形成了冰雕雪凝的奇异景观。沿湖西侧已初步建成码头、餐饮娱乐等旅游设施供游人游玩。东侧为朝鲜民主主义共和国慈城郡的土城里、延丰里、法洞里。优美秀丽的自然风光，动人心扉的异国人文风情，构成了具有东北特色的龙山湖风景旅游胜地。



龙山湖

**青山湖**，位于白山市区南部距市中心2公里处，湖面长1000米，宽50—100米，系山间水库截流形成。现已建成码头、餐饮娱乐中心等多处游乐设施，供游人夏季游湖泛舟，登山观光，冬季进行冬泳、滑冰等具有北方特色的冬季运动。

**珍珠门**，位于距临江市20公里的花山镇，山体雄伟，怪石嶙峋，奇峰异景，清澈的泉水从半山腰垂下，潺潺溪水沿山脚缓缓流淌，加上神秘莫测的原始森林，构成一处尚待开发的生态旅游处女地。



珍珠门

**长白龙洞**，位于八道沟上行2华里。仰望龙洞山，云雾缭绕，如梦如幻，洞内变幻莫测，堪称长白县一座天然博物馆。

**门坎哨**，地处十四道沟“满天星”上游5华里水面处，是历代流筏必经之水路。门坎哨礁石错落，地势险峻，江水从礁石上飞流而下，形成一道门坎式银帘，故曰“门坎南哨”。

**白山湖**，位于靖宇县城东南34公里处，总面积210平方公里，湖面波光粼粼，碧万顷，微风徐来，水波不兴；两岸山峰陡峭险峻，奇峰异石，重峦叠障，似天仙临月，似狰狞怪兽，给人以无限的遐想空间。**仁义砬子**位于白山湖畔，1.5公里长的自然风景带使游人叹为观止，春日遍山



白山湖风光

野花，径幽香远，秋来满山枫叶，万紫千红，再加上“一线天”、“子母峰”、



仁义砬子

“天梯峰”等景观相点缀，更显大自然鬼斧神工之妙。

**白龙湾**，距抚松县城九公里，水库容1040万立方米，

水映青山，波环碧岛，风景区内现有歌舞厅、鱼宴厅、排球厅和小型游艇等服务设施。

**龙湾**，位于靖宇县龙泉镇境内，和辉南县三角龙湾成因相同，与长白山火山喷发同期形成，水面波光粼粼，因位于朝抚公路附近，交通便利而开发成为旅游度假村。

**仙人桥温泉**，位于仙人桥镇温泉村，现有5家疗养院，占地5km<sup>2</sup>，依山傍水，景色秀美，水温56℃-63℃，泉水清澈，无味，对许多慢性病有治疗作用。温泉度假村周围群峰环抱，层峦迭宕，中有溪水，清彻透底，山借水秀，水傍山灵，山水相连，遥相成趣。来此观光渡假者，可独钓寒江，可登山远眺，漫步于林海之中，远离城市的喧嚣，忘却心头的烦恼，尽情领略大自然赋予人类的美景佳境。此外，游览者还可体味独特的朝鲜族民俗风情，感受浓郁的乡土气息。



花山温泉度假村

**花山温泉**，位于临江市老三队村，距临江市市区20公里处。这里温泉群遍布数里，地热水源极其丰富，水温高达40℃—80℃。已建成游泳池，餐饮娱乐等服务设施，拟建原始森林狩猎项目，乡村式别墅住宅，是集旅游观光、度假疗养于一体的综合性旅游度假区。



十八道沟温泉度假村

**十八道沟温泉**，位于十八道沟村南3华里，共有三个出水口，沿东面山岗一字排开。泉水中含有十几种人体所需的微量元素。周围山体环绕，是发展冬季旅游的重要基地。

#### 2. 1. 4 生景旅游资源

长白山垂直地带性分布，包括阔叶红松混交林、暗针叶林景观带、亚高山岳桦林带和高山苔原带，长白山西坡和南坡均有分布。阔叶红松混交林分布在1100米以下，秋季山体光彩斑斓，色相丰富，成为名副其实的五花山；暗针叶林景观带分布在1100-1700米之间；岳桦林带分布在1700-2000



岳桦林

米之间，是长白山最典型的树种之一，树干弯曲，变化各异；高山苔原带分布在2000米以上，是长白山地带性分布中海拔最高的植被群落，夏季绿叶覆盖，宛若巨幅地毯，具有在短期内完成其生活史的能力，它们的花期比较接近，每年7、8月份各种花朵同时开放，自然形成高山花园，这一地带也是生态最脆弱的地区。



五花林

米之间，是长白山最典型的树种之一，树干弯曲，变化各异；高山苔原带分布在2000米以上，是长白山



高山花园

**长白山炭化林**，长白山南坡旅游公路上，为火山喷发森林植被炭化形成，具有较高的研究价值。

**荷花湾**，位于临江市四道沟镇长川村，距临江市18公里。荷花塘面积约2万平方米，每年



7—8月荷花盛开时，放眼望去一片翠绿，朵朵荷花或含苞待放、或亭亭玉立，在荷叶的簇拥之下，更显得娇柔若滴，正所谓“映日荷花别样红”。荷花湾附近设有饭庄等餐饮设施，同时也是临江鸭绿江漂游线的起点

## 2.2 人文景观

### 2.2.1 园景

**塔山公园**，位于长白镇西北部塔山之上，是东北最高的公园，占地面积30公顷。现已初步建成为一个功能上综合性、生态上艺术性、风格上地方性的，集自然、人文、古迹、游乐为一体的综合公园。园内共设“灵光塔游览区”、“儿童游园区”、“观日台景观区”、“南天门景观区”、“望乡景观区”、“文物特产展览区”、“烈士陵园瞻仰区”和“翠山三叠游览区”八个游览区。其中“灵光塔游览区”是塔山公园的中心景观区。灵光塔五层高12.64米，为砖砌密檐仿楼阁式塔，与西安市唐代的小雁塔风格相似。方形的塔身上，层层叠涩出檐，转角处挂有风铎，风吹铃响，清脆悦耳。整个塔的造型古朴优美，端庄秀丽，是东北唯一保存下来的唐代渤海国地方政权建筑，显示了渤海时期精湛的造型艺术，具有较高的观赏价值和文物保护价值。



塔山公园

**临江北山公园**，位于临江市区内，1997年建成。利用山体修建台阶、凉亭、雕塑、儿童游戏区。



江心岛公园

设施，且具有一定的规模。

**烈士陵园**，位于临江市猫耳山脚下，埋葬着在解放战争和抗美援朝战争中牺牲的486位革命烈士。陵园大门上方有陈云题写的四个楷书大字——“浩气长存”。园内有革命烈士事迹展览馆、江山亭、解放亭等景点。园内苍松翠柏郁郁葱葱，与陵墓结合构成了园内庄严肃穆的氛围。

**白山北山植物园**，原白山市北山公园，占据整个山体，规划建成以长白山垂直地带性分布植物为主体的植物园。

**露水河狩猎旅游区**，位于抚松县露水河镇，是露水河林业局兴办的国际狩猎场，封闭面积1平方公里，专门接待国外游客。

**靖宇森林公园**，位于靖宇县城东部的刘海山头上，是城市近郊型森林公园。

### 2.2.2 建筑



临江北山公园

**江心岛公园**，位于临江市区内，处于界江（鸭绿江）之中，与朝鲜隔江相望。江心岛长1000米左右，宽300米左右，总面积13万平方米。江边矗立着杨成武将军手书镌刻“江心岛”三个大字的石碑。

现已建有餐饮、娱乐等服务设施



杨靖宇将军墓碑



四方山微波站

**中朝长惠国际大桥**，位于长白县城西南，是由中朝两国共同设计、施工建造的气势磅礴、雄伟壮观的国际大桥，是中朝两国人民的友谊源远流长的象征。

**四方山微波站**，位于八道江区太安乡境内的四方山顶，四方山海拔高度1555.6米，可利用微波进行科普教育。同时，可利用四方山的自然环境，夏季开发森林浴旅游，冬季进行滑雪项目。

### 2.2.3 胜迹

**杨靖宇将军殉国地**，位于靖宇县城西南6公里的三道崴子景区，占地80公顷。现已建设成为集将军纪念塔、大型牌楼、将军雕像、正气亭、丹心亭、雄风亭、护碑亭、水上曲桥、将军桥、将军纪念馆等为一体的大型建筑群体，为省级爱国主义教育基地。

**灵光塔**，是东北唯一保存下来的唐代渤海国地方政权建筑的古塔，为楼阁式方塔，塔身五层，造型优美，古朴壮丽，形状与西安大雁塔相似，显示了渤海时期精湛造型艺术。古塔檐角风铃，常年吟风啸月，教人“警钟长鸣”不忘戍边年。



灵光塔

**溥仪退位遗址**，位于临江市大栗子镇，馆内有伪满时期照片和文字说明以及溥仪在人栗子的部分生活用品，真实再现了当时的历史背景，是不可多得的宝贵历史遗产。



溥仪退位遗址

**陈云故居**，位于临江市内，陈云曾在此指挥“四保临江”战役。

**七道江会议遗址**，位于六道江下端三公里处的七道江村，是解放前陈云、肖劲光、肖华等老一辈无产阶级革命家在此地召开关于决定东北战局的重要会议旧址。

### 2.3.4 风物

**五号界碑**，因位于长白山天池西坡中朝交界处，可满足国内游客“双足踏两国”、“跨国一步游”和“中朝边界游”的旅游需求，成为西坡为数极少的人文旅游资源中的高品位旅游资源。

**四号界碑**，因位于长白山天池南坡中朝交界处，成为南坡为数极少的人文旅游资源中的高品位旅游资源。

**长白朝鲜族民俗村**，位于十五道沟沟口处，拟建二十幢样式各异，风格独具的韩式建筑，包括古典的，现代的居室，家庭用具等，适合于家庭式旅游。

**人参博物馆**，位于东岗镇，是全亚洲最大的人参种植、栽培、观赏博物馆。

**人参交易市场**，位于抚松万良镇，是全亚洲最大的人参交易市场。

## 3、旅游资源评价

### 3.1 景源评价体系及指标的确定

表2-1 景源评价体系及指标确定表

| 综合评价层  | 赋值 | 项目评价层 | 权重   | 因子评价及权重                          |
|--------|----|-------|------|----------------------------------|
| 1、景源价值 | 55 | 1欣赏价值 | 27.5 | ①景感度[11]②奇特度[11]③完整度[5.5]        |
|        |    | 2科学价值 | 11   | ①科技值[5.5]②科普性[2.75]③科教值[2.75]    |
|        |    | 3历史价值 | 5.5  | ①年代值[2.2]②知名度[1.65]③人文值[1.65]    |
|        |    | 4保健价值 | 5.5  | ①生理值[2.2]②心理值[1.65]③应用值[1.65]    |
|        |    | 5游憩价值 | 5.5  | ①功利值[2.2]②舒适度[1.65]③承受力[1.65]    |
| 2、环境水平 | 35 | 1生态特征 | 10.5 | ①种类值[7]②结构值[1.75]③功能值[1.75]      |
|        |    | 2环境质量 | 10.5 | ①要素值[7]②等到级值[1.75]③灾变率[1.75]     |
|        |    | 3设施状况 | 7    | ①水电能源[3.5]②工程管网[2.1]③环保环保设施[1.4] |
|        |    | 4监护管理 | 7    | ①监测机能[3.5]②法规配套[2.1]③机构设置[1.4]   |
| 3、利用条件 | 5  | 1交通通讯 | 2    | ①便捷性[1]②可靠性[0.5]③效能[0.5]         |
|        |    | 2食宿接待 | 1    | ①能力[0.5]②标准[0.25]③规模[0.25]       |
|        |    | 3客源市场 | 1    | ①分布[0.5]②结构[0.25]③消费[0.25]       |
|        |    | 4运营管理 | 1    | ①职能体系[0.5]②经济结构[0.25]③居民社会[0.25] |
| 4、规模范围 | 5  | 1面积   | 1.5  |                                  |
|        |    | 2体量   | 1.5  |                                  |
|        |    | 3空间   | 1    |                                  |
|        |    | 4容量   | 1    |                                  |

### 3.2 景源评价分值与等级

根据《风景名胜区规划规范》GB50298—1999的规定，景源评价分为特级、一级、二级、三级、四级等五个级别，评价等级结果如下表：

表2-2 景源评价等级表

| 景区     | 景点         | 评价分值 | 等级      |
|--------|------------|------|---------|
| 抚松县旅游区 | 长白山西坡天池    | 92   | 特级（世界级） |
|        | 长白山锦江大峡谷   | 90   | 一级      |
|        | 长白山锦江瀑布    | 90   | 一级      |
|        | 长白山西坡岳桦林   | 90   | 一级      |
|        | 长白山西坡万亩大花园 | 90   | 一级      |
|        | 长白山锦江温泉    | 85   | 二级      |
|        | 长白山南北锦江    | 84   | 二级      |
|        | 长白山梯子河     | 83   | 二级      |
|        | 长白山王池      | 83   | 二级      |
|        | 五号界碑       | 82   | 二级      |
|        | 仙人桥温泉      | 84   | 二级      |
|        | 抚松仙人洞（如来寺） | 77   | 三级      |
|        | 人参博物馆      | 76   | 三级      |
| 长白县旅游区 | 长白山南坡天池    | 93   | 特级（世界级） |
|        | 长白山鸭绿江大峡谷  | 90   | 一级      |
|        | 长白山南坡岳桦林带  | 90   | 一级      |
|        | 长白山南坡高山花园  | 90   | 一级      |
|        | 长白石林       | 90   | 一级      |
|        | 关门砬子       | 82   | 二级      |
|        | 鸡冠砬子       | 87   | 二级      |

|          |                      |    |    |
|----------|----------------------|----|----|
|          | 珍珠帘瀑布                | 85 | 二级 |
|          | 水帘洞瀑布                | 84 | 二级 |
|          | 虎跳峡瀑布                | 84 | 二级 |
|          | 四号界碑                 | 80 | 二级 |
|          | 门坎哨                  | 74 | 三级 |
| 白山市近郊旅游区 | 青山湖                  | 90 | 一级 |
|          | 长白山迷宫                | 88 | 二级 |
|          | 龙山湖                  | 84 | 二级 |
|          | 长白山冰洞                | 85 | 二级 |
|          | 四方山微波站               | 74 | 三级 |
|          | 库仓沟滑雪场               | 74 | 三级 |
| 靖宇县旅游区   | 白山湖                  | 84 | 二级 |
|          | 仁义砬子                 | 81 | 二级 |
|          | 杨靖宇殉国地               | 87 | 二级 |
|          | 靖宇龙湾                 | 74 | 三级 |
|          | 靖宇森林公园               | 70 | 四级 |
| 临江市旅游区   | 鸭绿江漂流                | 85 | 二级 |
|          | 珍珠门                  | 86 | 二级 |
|          | 花山温泉                 | 82 | 二级 |
|          | 江心岛公园                | 76 | 三级 |
|          | 北山公园                 | 74 | 三级 |
|          | 石头门                  | 72 | 三级 |
|          | 陈云故居                 | 74 | 三级 |
|          | 溥仪退位遗址               | 76 | 三级 |
|          | 荷花湾                  | 76 | 三级 |
| 江源县旅游区   | 大阳岔寒武—奥陶系列<br>界限地质剖面 | 90 | 一级 |

### 3.3 景源评价分析与结论

#### 景源总体特征显著

白山市旅游资源的总体特征可以概括为：原始、古朴、自然、生态。中国的旅游资源从大的空间尺度讲可以分为自然景源和人文景源两类，长白山作为中国的八大名山，素来以独特的天然原始景观而蜚声海内外。幽静深邃的长白山天池、神秘罕见的原始森林、恢弘壮观的长白瀑布无不向世人展示了大自然所赋予人类的宝贵资源财富。久居城市中的市民早已厌倦了都市的喧嚣，可望回归自然、返朴归真的心声日趋强烈。在这种情况下，以长白山自然风光为代表的白山市旅游具有空前的发展机遇。

#### 旅游资源丰富，空间组合性好，有利于集中开发

白山市山川隽秀，风光绮丽，奇特的自然景观丰富多彩，山景、水景、石景相伴而生，辉映成趣，巧夺天工。旅游资源在空间分布上呈现为较为完整的六个区，即旅游资源的多样性为开发丰富多样的旅游产品提供了前提和基础。

#### 区位条件优越，周边旅游资源丰富，可望发展成为区域性的旅游中心

白山市地处吉林省东南部，长白山西南麓，鸭绿江的北岸。依山傍水，交通便利。周边市县旅游资源丰富，辉南龙湾森林公园、柳河三仙夹森林公园、集安五女峰森林公园、通化白鸡腰森林公园、吉林市的松花湖、丰满水电站、

延边自治州的长白山北坡以及朝鲜民主主义人民共和国惠山市的自然风光构成了独特的自然景观群落，白山市恰好位于该景观群落的核心地段。随着城市基础设施水平的逐步提高、旅游资源开发力度的加大，白山市有望发展成为一个区域性的旅游中心和后勤保障的大本营。

## 第二章 白山市旅游产业分析

### 1、旅游业发展综述

白山市旅游发展从 60 年代中期开始，由于白山市经济发展一直以林业、矿产等有形资源为依托，形成了煤炭、森工、电力、冶金、建材等支柱产业，1986 年白山市旅游局成立，标志着整个白山市旅游业纳入部门性管理，但由于受当时发展条件限制，旅游局并未发挥产业部门管理作用，旅游业仍然是处于不提倡、不宣传、不反对的状态，民间或团体旅游开始增长，但缺少相应的统计和调查分析。客源国外主要是韩国、日本等，国内游客以省内主要是长春、吉林、白山和通化市为主，游客大约年增长率为 12% 左右。旅游业由接待服务型向商业型转化。1995 年后，旅游业得到突出发展，尤其是实行双休日后，国内尤其是省内游客增长较快，相应一些旅行社成立，这一时期，“吃、住、行、游、购、娱”等产业要素的发展尚不完善，旅游者消费主要表现为刚性消费，分布在交通、住宿、餐饮等方面，旅游业仍处于事业型。目前白山市旅游业已形成了环长白山、沿鸭绿江、松花江、跨中朝国界，集旅游、观光、休闲、度假为一体的旅游圈，政府和社会各界对旅游业重要性的认识明显提高，逐步健全管理体制，开始制定旅游相关法规、条例，构建旅游管理法规体系。产业要素结构趋向合理，在重视住宿设施建设的同时，逐步完善了交通、游览、购物、娱乐、邮政设施、信息咨询等设施建设，旅游产业由事业型向产业型转轨，旅游体系初步形成。

### 2、旅游业发展现状

1999 年白山市旅游总收入达到 1.22 亿元，外汇收入 480 万美元，比上年增长 30%，接待国内外游客 70 万人次。旅游收入占国内生产总值的 1.4%，占第三产业产值比重为 8.0%。

由于白山市旅游业发展起步迟缓，无论产值还是旅游总人数均处于吉林省的第五位，落后于长春、吉林、延边和通化，这也预示着白山旅游业复合资源优势没有充分发挥，同时也受到临近市区如延吉、通化的竞争。

|                | 长春     | 吉林     | 四平    | 辽源    | 通化    | 白山    | 白城    | 松原    | 延边     |
|----------------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 总人数<br>(万人次)   | 678.66 | 401.96 | 35.69 | 25.44 | 97.67 | 50.42 | 34.74 | 15.95 | 138.41 |
| 总收入(亿元<br>人民币) | 17.93  | 11.13  | 0.54  | 0.54  | 1.62  | 1.22  | 0.52  | 0.51  | 4.63   |

资料来源：吉林省旅游局（1999）

截止 1999 年底，白山市共有旅游区 5 个，旅游景点 28 处，其中国家级风景名胜区分 1 处（长白山自然保护区），省级风景名胜区 3 处（青山湖、龙山湖、长白山迷宫），国家级森林公园 2 处（花山森林公园、十五道沟国家森林公园），

温泉度假村 2 处，旅行社 5 家，开通了长白山天池游等多条旅游线路，共有旅游企事业单位 6 家，其中涉外饭店 16 家（星级宾馆 7 家），旅饭店 523 家，商店 158 家，餐厅 200 家，旅游汽车公司 3 家，旅游摄影公司 3 家，医疗咨询单位 10 家，导游人员 89 人，旅游业直接从业人员达到 5600 人，由于旅游业的联动效应较弱，它所产生的间接就业机会较低，大约在 1:1 左右，相当于全市就业岗位 1.1%。

纵观白山市经济尤其旅游业的发展，归纳如下结论：

- 白山市旅游业在国民生产总值的比重甚微，尚不足以占据支柱产业的地位，但旅游集团化、产业化的趋势逐渐成熟。
- 白山市旅游收入年平均增长速度超过全市国民经济同期平均增长速度，表明白山市旅游业具有良好的发展前景。
- 旅游业通过产业联动链带动许多相关产业的发展，经济影响显著，对吸纳剩余劳动力，发展地方经济有重要作用。

### 3、旅游业发展的制约因素

白山市旅游业的发展面临很多亟待解决的问题，既有历史形成的客观原因，也有目前管理体制不适应，宏观管理手段落后等主观原因，主要表现在：

3.1 思想认识不到位，没有在全社会形成关心、参与和支持旅游业发展的合力和氛围，旅游发展环境需要优化。

3.2 规划滞后，投入不足，产品开发和硬件建设水平不高，资源优势尚未转化为产品优势和经济优势。

3.3 宣传促销薄弱，这也是旅游知名度不高、竞争力不强、客源不旺的主要原因之一。

3.4 旅游业自身的规模和能量不足，旅游形象需要整体塑造，旅游基础设施落后，项目建设缺乏特色；旅游景点景区分布分散，相应对旅游发展也存在一定的制约作用。

3.5 发展旅游业的人才不足，队伍整体素质不高，经营管理水平低下，主动参与市场竞争的能力不强，缺乏对区域经济的带动等。

### 4、旅游业的发展优势

白山市以旅游作为未来经济发展的重点，以此带动区域经济增长的机会趋于成熟，存在着较多的发展优势，主要表现在：

#### 4.1 宏观环境成为旅游业发展的前提，

随着国际社会向知识经济时代的发展，人类经济消费结构正在发生着新的变革，旅游可支配性消费及闲暇时间大大增加，旅游需求总量呈上升趋势。

中国国际旅游形象随着国际地位的提高更加鲜明，将进一步吸引众多的外国游客来华旅游、投资。

#### 4.2 中观环境成为旅游业发展的载体，

中国正处于产业结构调整的关键时期，旅游产业具有其他产业不能替代的产业带动作用，把旅游产业作为国民经济新的经济增长点也是新的历史时期经济发展要求。

我国居民生活水平普遍提高，居民消费观念发生巨大的变化，旅游成为消

费时尚，成为旅游业发展的内在动力。国家关于积极扩大消费、拉动内需的政策导向，大力推动国内旅游业向新的阶段发展，成为旅游业发展的外部牵动力。

通过旅游业的发展实践，全社会的旅游意识有了明显增强，政府、企业和个人积极投资兴办旅游业，积极参加支持旅游业的发展，这种社会环境对白山市的旅游业具有明显的促进作用。

国内旅游目的地竞争激烈，不断分割并重新确立原有旅游市场的占有率，现已有 27 个省、市、自治区把旅游业作为重要产业、先导产业和支柱产业，吉林省也将旅游业作为经济发展三大战略之一，将长白山西坡旅游列入 21 世纪生态保护和生态旅游开发重点，提出加速构筑以长白山为龙头的吉林旅游新格局。这一旅游发展态势加重了白山市生态旅游产品开发和旅游市场营销的紧迫感。

### 4.3 微观环境成为旅游业发展的基础。

#### 4.3.1 生态环境优势

白山市尤其长白山良好的原始、自然生态环境特色鲜明，品位极高，有的具有很强的奇特性和垄断性，开发价值巨大，对海内外游客有着极强的吸引力。同时，保护自然、回归自然成为二十一世纪世界旅游的主要潮流之一，长白山优质的生态环境，将随着岁月的推移，不断提升自身的旅游价值。

#### 4.3.2 知名度优势

长白山景区是国家级自然保护区，已加入联合国“人与自然”保护圈网，是全国五大山水风光旅游汇合点、十六条精选旅游线路，35 个王牌景点之一，在国内外享有一定知名度，对游客吸引力极强。

#### 4.3.3 边境区位优势

白山市与朝鲜一江之隔，边境线长达 458 公里，沿江旅游资源十分丰富，景色秀丽怡人。中国长白—朝鲜惠山跨国旅游对国内游客有一定的吸引力，环山、沿江、跨国优势互补，是白山旅游的一大特色，有利于市场开拓。

#### 4.3.4 发展机遇优势

白山市在交通和经济实力方面的日益加强，为游客提供有利的条件，发展旅游的时机已经成熟。全社会对旅游业的认识逐渐提高，决策层对旅游业的发展已形成共识并达到相当高的层次，将旅游业作为国民经济的支柱产业提出，给予高度重视，无疑会从更高层面推动旅游业的发展，注入新的生机与活力，起到重要的保障促进作用。

#### 4.3.5 后发优势

由于白山市开发较晚，自然资源和自然景观保护完好，生态环境处于原始状态，这正是白山市旅游业未来发展的最大潜力所在，可以借鉴成功的开发经验，减少弯路，在更高起点、更高层次、更高品位上，科学、合理开发旅游资源，占领旅游产品开发的制高点，实现跨跃发展，后来居上。

#### 4.3.6 国际合作优势

白山市《长白山森林恢复与农业系统示范工程》、《长白山高效复合经济林示范工程》和《长白山珍稀动物饲养繁育工程》已被列入《中国 21 世纪议程》优先项目计划和工程投资计划，国际组织也对长白山的开发给予极大的关注，这为长白山真正走向世界，提供了有利的合作条件。

规划解决面临的问题，化不利因素为积极因素，充分发挥优势，是白山市旅游业快速发展的关键。

## 第三章 白山市旅游业发展规划总论

### 1、规划范围

本规划范围为整个白山市的行政区域，位于吉林省长白山西麓，全市土地面积 17852 平方公里，与朝鲜隔江相望，辖一区一市四县，即八道江区、临江市、江源县、抚松县、靖宇县和长白县。

### 2、规划年限

规划期限为 2000-2015 年，划分为三个时段：

近期：2000-2005 年

中期：2006-2010 年

远期：2011-2015 年

### 3、规划依据

#### 3.1 文件依据

中华人民共和国国家标准《旅游规划通则》（征求意见稿）；

中华人民共和国国家标准《GB 50298-1999 风景名胜区规划规范》；

中华人民共和国国家标准《GB/T 17752-1999Q 旅游区质量等级的划分与评定》；

《吉林省旅游业发展“十五”规划纲要》2000 年 4 月。

《旅游发展规划管理暂行办法》，国家旅游局，1999 年；

《吉林长白山自然保护条例》

《长白山旅游规划》

《吉林省二十一世纪行动计划》

《吉林省城镇体系规划》

#### 3.2 法规依据

《中华人民共和国规划法》

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国水利法》

《中华人民共和国森林法》

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国文物保护法》

《中华人民共和国草原法》

### 4、规划编制的指导思想与原则

4.1 指导思想 突出吉林省确立的白山市在全省旅游业中的重要地位，明确白山市旅游业在国民经济中产业地位。

#### 4.2 原则

4.2.1 坚持开发利用与保护相结合的原则。妥善处理保护与开发的关系，在处理旅游要素的关系上，遵循《长白山旅游规划》确立的“区内游览、区外服务”原则，把旅游区开发过程变为生态建设过程，充分考虑旅游业发展的承载力，防止短期行为过渡开发资源，造成区域性旅游环境污染和破坏。

4.2.2 坚持可持续发展、保持特色的原则。引进生态旅游的概念，坚持

社会、经济和环境效益相统一，体现白山市旅游原始、生态、自然的特色。

4. 2. 3 坚持以旅游资源为基础、市场为导向原则，综合开发，突出重点，科学开发，分步实施，不断加大重点景区、重点产品的开发力度，充分发挥自然山水和冰雪资源优势，以旅游产品和旅游时空布局为核心，完善环山、沿江、跨国旅游整体功能。

4. 2. 3 实施政府主导与全社会参与相结合的发展大旅游、构建大产业、开拓大市场的旅游发展战略。

4. 2. 4 坚持公平公正、良性循环的开发原则。建立合理的市场机制，确保旅游收益的公平分配。保证一定比例的旅游收入用于环境保护建设、运转和维护，促进旅游环境质量的改善，调动社会各界保护资源、爱护环境的积极性。

4. 2. 5 坚持以人为本的规划原则，突出高起点、高层次、重实际、可操作规划思想，高标准规划、建设和开发。

4. 2. 6 提高旅游队伍素质，深化企业改革，引导企业向集团化、网络化、区域化和规模化方向发展。

## 5、旅游业发展战略目标与战略定位

### 5.1 旅游业发展战略目标

白山市处于工业经济为龙头的格局，农业和第三产业发展相对滞后，1999年一、二、三产业国内生产总值比重为 20.5:48.2:31.3。林业生产在白山市国民经济中占有非常重要的地位，产业结构调整迫在眉睫。国家从生态可持续发展的角度禁止林业采伐，相应地对白山经济造成极大的冲击，产业结构调整形式严峻，亟需寻找替代产业。白山市旅游资源丰富，发展潜力巨大，发展旅游业培育旅游市场，不仅符合国家和吉林省经济发展的产业政策，对于调整白山市的产业结构，提高经济开放度，扩大经济收入，加速白山经济发展，保护生态环境，最大限度的减少对环境的破坏，提高白山市的知名度，推动物质文明和精神文明建设，具有十分重要的意义。白山市委、市政府确定旅游业在国民经济和社会发展中的战略地位是“白山市国民经济中支柱产业，第三产业的龙头”。具体目标是以建立国家级森林旅游区为目标，树立大旅游、大开发、大产业、大市场的意识；以资源为依托，实施生态旅游战略，培育旅游产业体系；强化行业管理，提高服务质量，促进客源增长；抓好旅游产品开发，培植旅游主导产业；创造良好的投资环境，采取内引外联，广开渠道、政策扶持，滚动发展的方针，加快五大旅游景区基础设施开发建设步伐，把白山市建设成为文明中外的生态旅游旅游强市。

目前白山市旅游业的总收入仅相当于全市国内生产总值的 1.4%，还不能达到支柱产业指标的要求，旅游业发展按照《吉林省旅游业发展十五计划》确定的速度，综合考虑白山市地方发展条件，预测白山市旅游业年平均发展速度在 20%左右，具体预测如下：

旅游业发展目标预测表

表 3-1

单位：亿元、%

|      | 快 速  |      |      |
|------|------|------|------|
|      | 2005 | 2010 | 2015 |
| 发展速度 | 20%  | 20%  | 20%  |