



走进苏南

风满帆

——衡阳市2004年外派苏州、常州挂职学习干部论文集

中共衡阳市委组织部



走进苏南

风满帆

——衡阳市2004年外派苏州、常州挂职学习干部论文集

湘衡新出准字(2004年)第20号

走进苏南风满帆

——衡阳市2004年外派苏州、常州挂职学习干部论文集

湖南省地质测绘印刷厂印刷

2004年8月第1版第1次印刷

开本:880×1230mm 1/32 印张:8.5

印数:1—2000册

序

张自健

为了加强对年轻干部的培养锻炼,今年5月,我市选派30名县处级领导干部和乡镇(街道)党政主要负责人赴江苏省苏州市、常州市挂职学习两个月。这30位同志在挂职期间,通过零距离的体验、深层次的思考,撰写了一批有价值的调研文章,市委组织部将其整理成集,作为内部学习资料,目的在于让广大干部共同感受挂职干部的学习体会和收获,增进对苏州、常州等沿海经济发达地区的了解,更好地为我市经济建设和社会发展服务。

这些调研文章,虽不能说全面、深刻地反映了苏南的情况,一些见解也未必真知灼见,但从中我们可以感到30位同志两个月的挂职学习是十分用心的,拓展了思路,增长了才干,收获不少。这些文章记录了他们在苏州、常州的所见所闻,从不同侧面、视角反映了苏南发展经济、驾驭经济、服务经济的好经验、好做法,更重要的是立足衡

阳市情、县情、乡情，对如何借鉴发达地区先进经验，促进我市经济发展提出了很多好的见解，为我们“跳出衡阳看衡阳”折射出了新视角、新理念、新设想，值得各级领导干部好好借鉴。

“他山之石，可以攻玉。”各级领导干部要以人一之、我十之的创业精神，认真学习和借鉴外地先进经验，树立和落实科学的发展观，克服因循守旧、固步自封的思想，用新的眼光、新的思想、新的办法，看待新事物，研究新情况，解决新问题，勤于实践，勇于探索，敢于创新，走出一条具有衡阳特色的发展新路子，实现衡阳经济社会持续快速健康协调发展。

这次市委外派干部挂职学习之所以能取得圆满成功，得益于中共中央委员、南京军区政委、上将雷鸣球同志对家乡建设的关心和期望，得益于江苏省委组织部、苏州市委、常州市委和挂职单位的大力支持和热心帮助。同时，得到了各县市区委和市直有关单位党组（党委）的高度重视和密切配合。在此，一并表示诚挚的谢意！

（作者系中共衡阳市委常委、组织部长）

目 录

方兴未艾 后来争先	伍祥乐(1)
在开拓中奋进 在开放中崛起	康国雄(12)
挂职学习报告	胡丘陵(28)
武进挂职谈“感受”	万春生(45)
“常熟理念”对耒阳民营经济发展的启迪	黄荣葆(52)
我行我思看常州	肖顺生(60)
借鉴天宁经验 振兴雁峰经济	彭幼平(66)
“后生”何以“后发”?	周玉军(72)
感悟太仓	李忠定(81)
借鉴平江经验 加快蒸湘发展	单国平(93)
苏州经济高速发展给衡阳的八大启示	黄常耿(99)
加强暂住人口租赁房屋管理打造平安衡阳	汤守春(109)
发展是硬道理	邹爱民(115)
知不足后急追 必将大有作为	周 建(127)
衡阳与苏州开放型经济的差距及现实对策	王庭恺(141)
勇于探索 开拓创新 开创社区建设新局面	史廷光(152)

“服务”是带动昆山经济发展的灵魂·····	谢海蓉(159)
学习借鉴 负重奋进 努力实现县域经济大跨越	
·····	周志刚(166)
武进邹区工业经济考察报告·····	刘华文(171)
张浦发展模式的启示·····	徐望函(177)
苏州发展典型经验之“昆山之路”缩影·····	董文明(182)
开展“双带”活动 推动经济跨越发展·····	杨东亮(187)
加强社区建设 力创全国文明卫生城市·····	邱 宁(192)
常州市武进区遥观镇挂职锻炼的思考与启示·····	盘玖余(201)
多管齐下脱困境 四轮驱动攀新高·····	李竞雄(208)
他山之石 可以攻玉·····	曹禄永(214)
破解难题抢机遇 创新思路谋发展·····	刘兴中(222)
咀嚼水北真经 破解“三农”问题之谜·····	蒋益忠(235)
从苏州工业园发展外向型经济的经验看县域经济的发展	
·····	单冬文(248)
增强创新意识 加速经济发展·····	周新生(255)

方兴未艾 后来争先

——关于苏州市加快发展民营经济情况的调研

伍祥乐

伍祥乐 男，1957 年 5 月生，大专文化，现任衡阳市乡镇企业局局长、党组书记。2004 年 5 月至 7 月挂职担任江苏省苏州市乡镇企业局（中小企业局）局长助理。



受派到江苏省苏州市挂职学习二个月，对苏州市民营经济的发展进行了调研，零距离感受了苏州民营经济发展，现将调研情况报告如下。

一、基本情况和主要特点

2003 年末,该市民营经济累计注册企业和个体工商户分别是 7.31 万家和 20.6 万户,同比增长 23%和 9.1%;完成国民生产总值 770 亿元,占该市总量的 28.5%;入库税金 82.3 亿元,占总量的 25.7%;完成出口额 6.89 亿美元,占该市出口总额 2.1%;社会消费品零售占全市总额的 31.2%;完成固定资产投资 346.3 亿元,占总量的 24.7%。从这组数据乍看起来,该市民营经济相比份额较少,与浙江、广东的一些经济发达城市比,没有优势可言。其主要原因是该市民营经济起步较晚,而三资企业落户多、总量大。但是,纵观苏州市营经济的发展,尤其是近几年发展速度,却令人惊叹不已。目前,该市民营企业数、注册资本总量、上缴税收、固定资产投资、外贸出口等指标都已走在了江苏省的前列。民营经济发展成为该市拉动经济增长、扩大社会就业、增加财政收入、繁荣活跃市场、增强综合实力一支最具活力的重要力量。其主要特点如下。

一是总量迅猛扩张。2003 年,该市新增民营企业注册资本比上年增加 74%,新增个体工商户注册资本比上年增加 49.28%。私营企业及个体工商户投资增长 50%。今年上半年,民营经济新增注册资本 331.4 亿元,同比增长 39.42%。

二是规模迅速扩大。民营企业和个体工商户的平均注册资本由 1998 年的 43.45 万元和 1.77 万元、增长到 2003 年的 122.4 万元和 3.45 万元。有 150 家民营企业销售收入超亿元,3 家超过 50 亿元,22 家超过 10 亿元,其中“沙钢”达到 204 亿元。

三是贡献份额不断增长。2003 年,该市民营经济完成增加值 770 亿元,比上年增长 26%;上缴税金由 1998 年 7 亿元增加到去年的 82 亿元,年均增长 60%以上;目前民营经济就业人员达 140 多万人,其中农村就业人数 131 万人;2003 年新增就业

岗位近 40 万个，增长 40%，实现再就业的国有（集体）企业下岗职工有 80% 在民营企业工作。

四是外向型亮点凸现。该市私营企业外贸出口 1998 年几乎为零，2002 年为 2.86 亿美元，去年增长到 6.88 亿美元，成为该市出口创汇的新生力量，涌现出了一批年出口超千万美元的出口大户。获自营出口权的企业，2002 年 400 多家，目前已达 1200 多家。除直接出口外，大量民营企业通过为外资企业配套生产实现了间接出口，去年配套额已超过 150 亿元。一批民营企业已经走出国门，实现跨国经营，有的企业已启动跨国公司战略。

五是整体素质明显提高。私营企业自觉调整股权结构，不断创新管理模式，积极建立现代企业制度。到去年底，已有民营企业集团 60 多家。一大批业主到上海、深圳、北京等人才市场选聘高素质人才，委以经营管理重任。股份制民营企业的比例迅速增多。大批企业与国内著名科研院所、大学合作，走产学研结合的路子，大力开发新技术、新工艺、新材料、新产品，积极发展企业自主知识产权的核心技术。民营企业十分注重实施品牌战略，已获国家驰名商标 8 个，获省著名商标 100 余个。个协、商会、同业工会等企业自律组织已延伸到乡镇，共计有 140 多个。民营业主当选党代表、人大代表、政协委员的比例明显增加。企业家特别注重自身综合素质的提高，有大批企业家经常参加高层经济管理研讨班学习和接受网络远程专业教育，不少企业家还在攻读国外名校 MBA 学历。

二、主要经验

（一）、切实深化认识，营造发展氛围

苏州市从领导到群众都认为“民营经济是民本经济”，是快速增加城乡居民收入的最有效途径，发展民营经济对增强该市综

合实力举足轻重，是增强发展后劲，实现经济社会可持续发展的重要支柱。2004年元月，市委、市政府决定，拟用三年的时间使民营经济能与三资企业在生产能力、经营水平、产业结构等方面并驾齐驱。从去年8月到今年上半年，不到1年的时间，市委、市政府出台有关文件10多个，部门还出台了一系列的行业性文件，推动发展民营经济形成了热气腾腾的氛围。部门服务没有主管与协管之分，市、县、乡各级，没有前方后方之分。各县之间、各区之间、乡镇之间，你追我赶，竞相发展。

（二）、优化经济环境，建设创业“天堂”

民营经济在很大程度上依赖发展环境，尤其是软环境。在苏州人看来，加快民营经济发展可谓万事悠悠，环境为上。他们的亲商、护商、安商、富商的发展理念给人留下了十分深刻的印象。他们把优化经济环境与加快民营经济发展紧密结合起来。苏州市委、市政府提出了建设法治苏州、诚信苏州、平安苏州、文化苏州、生态苏州的战略目标，采取一系列重大举措，要把苏州建成投资创业的“天堂”、观光消费的“天堂”、安家居住的“天堂”。他们把加强对部门权力的监督作为治理环境的突破口，把优化政务环境作为重中之重。从健全机制入手，依法行政，规范行政，建立了“首负责制”，办事一次性告知责任制，工作限时承诺制和“一站式”审批制度等等。强化监督，职能部门要定期向监督部门汇报，监督部门要定期和不定期检查，并建立了中小企业投诉举报和咨询中心，该中心工作主动而活跃。今年4月，又作出了治理经济环境“十不准”的《规定》。对损坏经济环境的问题，视其情节，不仅要对其本人，还要对主要负责人和直接负责人进行批评教育或行政纪律处分，触犯法律的依法追究。查处问题，必须在规定时间内完成，并将处理结果公布于众，形成了较好的群众监督、舆论监督氛围。一位湘籍企业家说：“苏州的环境我们确实很满意。我就是冲着苏州的环境才来

此落户创业的。”苏州一位“的姐”说：“我们苏州安全，我开晚班车从来不担心安全问题。”高新区的一位负责人说：“只有把经济发展环境优化到最佳，才能创造最好的招商成果。优化环境是事半功倍的招商工作。”市经贸委一位负责人说：我在苏州工业园当了八年管委会副主任，接纳落户企业已达六、七千个，从没有接受企业的礼品、礼金，也从没接受企业请吃。优良的环境和高效的服务已成为苏州招商引资的王牌，不少国内外投资者慕名而至。2003年引入国内民企注册资本250多亿元，占民营经济新增注册资金的75.6%。他们努力营造创业有功、致富光荣的浓厚氛围，每年奖励和表彰一批优秀创业者，激励广大群众和民营企业业主，激发创造财富的内在动力源泉充分涌现。

(三)、创建服务体系，提升服务水平

苏州市建立了以民营企业为主要服务对象的服务体系，并搭建了一系列的服务平台，把优化服务作为加快民营经济发展的助推器。特别舍得在搭建共性服务平台上花钱，他们认为这样花钱办事，能让更多的民营企业长期受益，比直接给企业钱效果更好，不会滋长企业等、靠、要思想。该市建设的共性服务平台有信息咨询、融资担保、创业发展、科技项目攻关、人力资源、信用监督、行业协会和中介等七个方面。如民营企业融资担保平台。该市中小企业局（乡镇企业局）积极引导民营企业担保中心的发展、监督担保中心健康运行。目前，该市已建立各类担保公司20家，注册资本金总额达10亿元，其中政府引导资金占15~20%，已为千余家企业提供了20多亿元的贷款担保，今年计划担保贷款40亿元。由于完全按市场规律操作，没有出现一笔滞呆担保融资。政府注资引导推动、企业参股、社会支持、市场运作的市、县（市、区）两级担保体系基本形成。组织银企合作。加强金融支持力度，大力鼓励民众自谋职业、自主创业。去年金融部门累计放贷个人创业贷款3.2亿元，下岗失业人员小额

担保贷款 175 万元，助业贷款金额达 3.9 亿元。对小企业的扶持和引导，形成个体私营经济铺天盖地的发展势头。又譬如人力资源平台。苏州已建立了一批创业园、孵化园和实验基地，作为高级科技人才研究的实践基地，还建立一批博士后工作站，引进高素质人才已成为苏州经验中的传神之笔。去年共引进各类人才 43782 名，硕士和高级职称人才 4211 人，本科生 20000 多人，博士及海外留学生 227 人，解决民企人才不足的燃眉之急。该市正在筹建民营企业高科技综合服务平台创业服务平台、信息服务平台、网络专业图书馆。已开工的高科技创业服务平台共计划 50 个项目，分三年完工，投入资金 200 亿元。用最大的力度，引进市场经济最稀缺的资源——人才资源。

(四)、加强外引内联，实现集聚发展

依靠开发区、工业团地（工业小区）、专业规模市场吸引国内外企业和项目落户，形成强大的聚集发展效应，是苏州市加快民营经济发展的又一创举。苏州市的开发区有国家级 5 家，省级 11 家。起步最早的是昆山工业园，80 年代初就动工兴建。昆山工业园的示范作用被大家广泛传为“昆山之路”，对其他园区产生了很好的示范作用。截止 2003 年底，苏州 16 家开发区累计开发面积达 366 平方公里，投资基础设施建设 575 亿元，实际吸纳外资 229 亿美元，开发建设规模和水平在国内同类城市中处于领先地位，并已实现了从形态构建到功能培育和发挥的转换。开发区以引资为主要导向和载体的各类优质资源高效集聚、配置和使用，在全市经济中发挥着重要作用，占据了突出地位。开发区、工业团地（工业小区）、专业规模市场不仅成为苏州对外开放、吸引外资的重要载体，扩大经济规模、提升发展水平的重要基地，加快新兴产业发展、优化经济结构的重要支撑，还成为引进市内外民营企业落户发展、加快成长的乐园。苏州工业园累计注册 8500 多个企业，民营企业 5163 家，注册资本总额 119.3 亿

元，其中注册资本超过1亿元的就有11家，园区民营经济吸纳的劳动力近8万人，占了全区总数的六成以上。乡镇工业团地已成为吸聚民营企业聚集发展的大本营，进入落户的95%以上是民营企业。全市86个乡镇共有工业团地50个，总投入150亿元，2003年创产值1500多亿元，吸引就业100万人。如盛泽纺织工商业集聚团地已建成面积20多平方公里，产值达80多亿元。区内以专业为纽带，成立商会、协会或同业工会，强化自我协调、自我规范约束，协调利益矛盾关系。有的企业群体建立风险共担、专业分工明确、协作发展的利益共同体。集聚发展不仅推动了企业互助互学，加快整体素质的提高，还大大增强规模较少的企业抵御市场风险能力。外引内联，聚集发展优势凸显：一是园区和工业团地优越的环境，吸引了国内大批民营企业落户，解决本地民营资本不足的问题。二是大大降低了民营企业投入成本，园区优越的公用设施得到最高效利用；三是在国省级园区民营企业聚集发展，有利于承接外资企业的辐射和带动，有利于民营企业跟进外资企业，并与外资企业搞好配套；四是民营企业在特色产业工业园地聚集发展有利于振兴传统产品和传统特色产业。苏州的红木家具、纺织、丝绸、刺绣等10多个传统产业都是依靠聚集发展而重振雄风。

(五)、依靠科技进步，打造核心技术

苏州市把依靠科技领先作为做强做大民营经济的重大举措，作为抢占新兴产业至高点的发展战略，在加快培育有自主知识产权的民营规模企业方面，创造了崭新的经验。他们的主要做法一是推动民营企业与高等院校开展多方面“产学研”合作。2003年，与156家国内外著名高校开展了项目合作，签订协议146项。尤其是重点突出与“两院”（中国科学院、中国工程院）和“两校”（清华、北大）建立了密切的合作关系，其中与中科院50多个研究所62个项目开展合作，投入资金32亿元，科技兴

贸工作排名全国第三。苏州科技项目重点突出，主要攻关项目是电子信息、新材料、精密模具、机电一体化和生物制药等成长性好的高新技术产业领域，形成了以高新技术引领新型工业化发展战略举措。二是学习国外建立公共科学研究、科技实验基地的经验，投入资金 14 亿元建立高科技特色产业基地达 6 家，建立科技企业孵化器 16 个，创建了高新技术检测中心、公共技术平台 7 个、实验中心 9 个，建立了 18 个工程技术研究中心，为民营企业解决了大量的科技难题。三是成立中介服务机构。2003 年成立科技贸易服务机构 969 家，参加科技咨询及科技贸易人数达 9500 人，合同项目 5797 项。苏州还加大了科技投入，2003 年投入科技计划项目经费 1.77 亿元，其中 75% 用于民营企业项目。苏州的专利项目连年丰收，2003 年申请专利项目 3700 个，65% 属民营企业，其中申报专利项目最多的民营企业累计申报了 200 多个。根据科技含量和科技贡献，2003 年认定科技企业 216 家，累计达 585 家，销售收入超亿元的民营科技企业已达 41 家，从业人员 5.2 万人，总收入 173.85 亿元。科技进步对民营企业经济增长贡献率达到 50% 以上。科技进步引领着民营经济发展，引导民营企业逐步建立了自己的核心技术，增强了企业竞争力和发展后劲。太仓市的德威新材料有限公司，是生产电线电缆外包绝缘材料的高科技民营企业，他们与某大学合作开发的高性能、高强度的抗老化绝缘材料，生产成本低，性能好，已取得欧美国家的认证，打开了欧盟和美国的贸易壁垒。

三、几点建议

苏州经验是实践中形成的，是实干中创造的，学习借鉴苏州经验首先必须立足实践，立足实干。学习和借鉴苏州经验推动我市民营经济又快又好地发展，特别要从理念上不断创新，在操作层面力求务实。

首先，要进一步抢抓发展机遇。我市加快民营经济发展的根本出路在于抢抓发展机遇。民营经济是县域经济主体，民营经济也是民本经济，是增加城乡居民收入最有效的途径，加快发展民营经济，是增强我市经济实力最现实的选择。要充分认识到当前是抢抓民营经济发展的好时机。要举全市之力，全党全民动手，千方百计加快我市民营经济的发展。要彻底转变传统的思想模式，抢抓调整期机遇，乘势而上。既要善于把握经济发展周期性上升时的发展机遇，更要学习苏州人在经济发展周期性下落时抢抓发展机遇。要深刻理解科学发展观的内涵，“科学的发展观”核心是发展，不能发展就不是科学，现在当务之急是高水平发展，城乡协调发展，经济与社会协调发展，实现可持续发展。要充分认识到调整中的机遇、逆境中的机遇更重要，抢抓住这样的机遇，就可以拉近我们与发达地区的差距。这个时期既有产业梯度转移的机遇，也有产业结构优化的机遇，既有科技创新的机遇，也有市场开发的机遇，既有引进投资的机遇，也有引进人才的机遇，既有设备更新的机遇，也有产品开发机遇。要进一步增强发现机遇的灵性和抢抓机遇的能力。

其次，要进一步加强领导。我市民营经济尚处在初级的上升阶段，必须加强领导，必须正确引导。我们要把工作重心真正转移到抓民营经济发展上来，切不可等待、徘徊观望，更不能悲观失望。要树立科学的发展观，形成清晰的发展思路，制定详细的推进方案，采取切实的工作措施，坚定不移地把加快民营经济发展作为工作的重中之重，各级党政主要领导要亲自动手，经常过问，定期调度，不断解决推进中遇到的难点问题，尤其要解除制约“瓶颈”问题。要实行目标管理，坚持不懈地抓下去，要把发展民营经济的成效与考核班子、评定先进、干部使用挂起钩来。要借鉴各地的成功经验，结合衡阳的实际，尽快出台我市加快民营经济发展的高规格文件，并根据情况的变化，不失时机地出台

优惠政策，形成系统的政策体系。要广泛深入宣传，引领广大人民群众把心思放到崇尚创业，追求财富上来。要保护创业者的积极性。要引导全社会更加尊重创业者、建设者、纳税人。

再次，要进一步解决难点问题。

一是环境问题。要进一步下最大决心优化我市的经济发展环境。要改进行政审批制度，加快推行首问责任制，审批工作日承诺制、一站式审批制、一次性告知制和“代办制”、“责任追究制”。要加大对政务环境的监督，可下派一批素质好、能力强的干部到民营企业当“服务员”或“联络员”。可以把民营企业评议职能部门和重要岗位工作作为一种制度，并建立部门之间、岗位之间干部交流机制。还要下大力气优化社会综合环境，如消费环境、治安环境等等。

二是投入问题。依靠投入拉动是我市民营经济发展的基本特征，只有解决好投入的问题，才谈得上加速发展。加大投入首先要增加银行的贷款。每年的新增贷款要有更大比例注入到民营企业，尤其是民营工业，要扩大信贷额度，支持一批优势民营企业做强做大。其次必须依靠招商引资。把工业园区建成吸引外资和内资落户创业的乐园和洼地，是扩大招商成果的突破口。同时要建立一批高素质的专业招商队伍。并要建立奖励机制，重奖发展民营经济和招商引资绩效突出者，要兑现奖励措施。其三，要增加财政扶持，每年要从本级新增工商税收中提取一定比例建立民营经济发展基金，用于民营企业共性服务平台建设、奖励和新扩改项目贴息，把扶持民营经济发展作为市、县重要的财源建设项目来抓。其四，要扩大民间投资，关键的是要建立和完善担保服务体系，支持建立市场运作的担保服务公司。市、县两级示范担保公司可由政府投入20%作为垫底资金强化引导作用。要鼓励民营资本的信用担保、典当、创业投资公司、股份制商业银行、农村信用社投资，增强融资能力。