

加强党的领导 开创人大工作新局面

中共山西省委、各地市委人大工作会议文件汇编

山西省人大常委会办公厅研究室

CW02/05

前 言

党的十一届三中全会以来，我国人民代表大会制度建设进入了一个新的历史发展时期。在中共山西省委的领导下，我省各级人大及其常委会的工作取得了重大进展，较好地发挥了权力机关的作用。在这样的形势下，省委于去年11月2日至4日召开了人大工作会议，这是我省地方人大常委会成立以来召开的一次重要会议。在这次会议前后，有10个地、市也相继召开了地、市委人大工作会议。在会上，省、地、市全面地、系统地回顾了人民代表大会制度在我省的实践和发展，总结了党委加强对人大工作领导的基本经验，提出了今后坚持和完善人民代表大会制度的任务和要求，给全省人大工作者和全省人民以很大鼓舞，无疑这对我省各级人大工作的发展是一个新的起点，新的推动力，无论在当前还是今后一个时期都将产生积极的、重要的影响。

为更好地把省委和各地、市委人大工作会议精神贯彻落实下去，遵照省人大常委会负责同志的意见，应全省各地、市人大工作者的要求，我们汇编了《加强党的领导开创人大工作新局面》一书。本书主要汇集了省委书记王麓林、省人大常委会主任王庭栋、省长王森浩在省委人大工作会议上的讲话，10个地、市委书记、地区人大工作联络组、行署、政府领导同志在地、市委人大工作会议上的讲话，以及各地、

加强党的领导 开创人大工作新局面

主编：山西省人大常委会办公厅研究室

山西省图书馆印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张：14 字数：281千字

1992年8月第1版第一次印刷

印数：0001—1000册

内部书准印证号：020003

市委关于加强人大工作的决定或意见，各地、市文件按会议
召开先后顺序编排。

由于时间仓促，编辑中缺点在所难免，欢迎批评指正。

一九九二年6月

目 录

加强和改善党对人大工作的领导支持人	
大依法行使职权·····	王茂林 (1)
总结经验为进一步完善人民代表大会制	
度作出新贡献·····	王庭栋 (18)
在省委人大工作会议上的总结讲话·····	王森浩 (26)
中共晋城市委关于加强对人大工作的领	
导积极支持人大依法行使职权的意见·····	(39)
切实加强党的领导充分发挥人大作用为	
进一步坚持和完善人民代表大会制度	
而努力·····	王云龙 (44)
自觉维护党的领导积极做好人大工作·····	赵国发 (61)
牢固确立以经济建设为中心的指导思想	
进一步坚持和完善人民代表大会制度·····	薛荣哲 (73)
在中共晋城市委人大工作会议结束时的	
讲话·····	纪友伟 (83)
中共朔州市委关于加强人大工作的决定·····	(87)
加强党的领导充分发挥人大作用·····	刘泽民 (90)
在中共朔州市委人大工作会议上的讲话·····	阎赞尧 (104)
在中共朔州市委人大工作会议上的讲话·····	董福山 (117)
中共大同市委关于进一步加强人大工作	
的决定·····	(126)
在中共大同市委人大工作会议上的讲话·····	樊荣枝 (137)

总结经验明确任务在党的领导下努力做好人大工作·····	董瑞山 (147)
提高认识加强领导积极支持人大发挥地方国家权力机关的作用·····	李有美 (158)
中共忻州地委关于进一步加强和改善党对人大工作领导支持人大依法行使职权的决定·····	(178)
加强和改善党对人大工作的领导努力开创我区人大工作新局面·····	张乘法 (183)
振奋精神增强信心把全区人大工作提高到一个新的水平·····	刘 耀 (196)
在中共忻州地委人大工作会议上的总结讲话·····	范堆相 (205)
振奋精神狠抓落实为开创全区人大工作新局面出力流汗·····	傅振华 (211)
中共晋中地委关于加强对人大工作领导的决定·····	(219)
在中共晋中地委人大工作会议上的讲话·····	裴庆生 (223)
加强党的领导认真总结经验努力开创我区人大工作新局面·····	张怀仁 (236)
在中共晋中地委人大工作会议上的总结讲话·····	孙庚午 (247)
中共吕梁地委关于进一步加强人大工作的意见·····	(257)
中共吕梁地委批转地区人大工作联络组党组《关于坚持党的领导依法行使职	

权进一步搞好人大工作的意见》的 知.....	(265)
附：关于坚持党的领导依法行使职权进 一步搞好人大工作的意见.....	(267)
在中共吕梁地委人大工作会议结束时的 讲话.....	王文学 (276)
在中共吕梁地委人大工作会议上的讲话.....	冯其福 (282)
中共太原市委关于加强和改善党对人大 工作的领导进一步发挥地方国家权力 机关作用的决定.....	(288)
在中共太原市委人大工作会议上的讲话.....	孙 英 (298)
在中共太原市委人大工作会议上的讲话.....	谷文波 (315)
在中共太原市委人大工作会议上的总结 讲话.....	孟立正 (332)
中共长治市委关于进一步加强人大工作 的决定.....	(344)
提高认识加强领导努力开创我市人大工 作的新局面.....	光 敏 (349)
完善人民代表大会制度是我们共同的历 史重任.....	阎根锦 (359)
在中共长治市委人大工作会议上的总结 讲话.....	曹中厚 (372)
在中共运城地委人大工作会议上的讲话.....	崔光祖 (383)
总结经验提高认识开创人大工作的新局面...	吕 涛 (394)
在中共运城地委人大工作会议上的讲话.....	吴 昂 (404)
中共雁北地委关于进一步加强人大工作	

的意见·····	(411)
在中共雁北地委人大工作会议上的讲话·····	杨大椿 (416)
在坚持和完善上做文章把全区人大工作 提高到一个新水平·····	王 善 (426)
在中共雁北地委人大工作会议上的总结 讲话·····	王福水 (437)
附：加强党对人大工作的领导充分发挥 人大的作用·····	张国彦 (446)

加强和改善党对人大工作的领导

支持人大依法行使职权

——在中共山西省委人大

工作会议上的讲话

(一九九一年十一月二日)

中共山西省委书记 王茂林

同志们：

这次全省人大工作会议，是我省地方人大常委会成立以来省委召开的一次重要会议。会议的主要任务是，以江泽民同志在建党七十周年大会上的重要讲话和党的十三届四中全会以来中央召开的多次重要会议的精神，以及邓小平、江泽民同志关于坚持和完善人民代表大会制度的一系列论述为指导，认真总结我省十年来人大工作的经验，研究如何更好地坚持和完善人民代表大会制度，明确在新形势下地方人大工作的任务，进一步推进人大各项工作。开好这次会议，对于进一步加强和改善党对人大工作的领导，推进有中国特色的

社会主义民主政治建设，保障和促进我省社会主义各项事业的顺利发展，必将产生积极的作用。现在，我代表省委就加强和改善党对人大工作的领导，支持人大依法行使职权的问题讲几点意见。

一、充分认识人大在我国政治生活中的地位和作用

实行人民代表大会制度，是我国人民经过长期革命斗争所作出的历史性选择，是我们党在马克思主义国家学说指导下长期进行人民政权建设的经验总结。我们党历来十分重视人民代表大会制度的建设。早在一九四〇年，毛泽东同志在《新民主主义论》中谈到新政权构成的形式问题时就指出：

“中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。”只有以人民代表大会作依靠，“政府的力量才特别强大”。一九四五年毛泽东同志同黄炎培先生在延安的一次谈话中又肯定地指出，我们已经找到新路，我们能跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率。“这条新路就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”建国以后，党中央和毛泽东同志更加关心人民代表大会制度的建设。在一九五〇年六月召开的党的七届三中全会上，毛泽东同志强调指出：必须认真地开好足以团结各界人民共同进行工作的各界人民代表会议。人民政府的一切重要工作都应交人民代表大会讨论，并作出决定。”为了指导有关机关开好各界人民代表大会，毛泽东同志先后发出八份电报。在党中央的重视下，全国人

民代表大会第一次会议于一九五四年九月胜利召开。从此，我国人民代表大会制度确立了，人民代表大会的建设和工作进入了新的发展阶段。党的十一届三中全会的召开，开创了人民代表大会制度建设新的历史时期。十多年来，党中央的一系列文件和中央领导同志的许多讲话，都反复强调要坚持和完善人民代表大会制度。一九八九年六月，邓小平同志在接见首都戒严部队军以上干部时强调指出：“在政治体制改革方面，有一点可以肯定，就是要坚持人民代表大会的制度，而不是美国式的三权鼎立制度。”江泽民同志近两年来一再强调，建设社会主义民主政治，最重要的是坚持和完善人民代表大会制度。党的十三届七中全会概括出建设有中国特色的社会主义的十二条主要原则，首要的一条中就有不断完善人民代表大会制度的内容。在纪念建党七十周年大会的讲话中，江泽民同志又把“必须坚持和完善人民代表大会制度”作为建设有中国特色的社会主义政治的基本要求之一，作了精辟的阐述。十多年来，在党的领导和重视下，我国的人民代表大会制度不断完善，取得了历史性的成就。

同全国各地一样，我省各级人民代表大会及其常务委员会，在省委和各级党委领导下，积极认真履行宪法、法律赋予的职权，坚决贯彻党的基本路线，在各项工作中做出了显著成绩，发挥了地方国家权力机关在管理国家经济、政治、文化、社会生活方面的重要作用。一是制定了一批地方性法规，为全省的改革开放和建设事业提供了必要的法律保障，促进了全省的法制建设；二是全省各级人大依法加强对“一府两院”的法律监督和工作监督，推动了宪法、法律、法规的实施和党的方针政策的贯彻落实，特别是近年来在全省范

围内开展人民代表评议“一府两院”的工作，创造了监督的新形式，在全省产生较大影响。三是讨论决定了政治、经济、科学、文化和卫生、民政、民族工作等方面的许多重大事项，解决了一些本行政区域内带有全局性的和群众关心的问题；四是依法选举和任命了省和各级地方国家机关的重要领导人员，保证了国家机关工作的正常运转；五是在联系代表和人民群众方面取得了较大进展。总之，各级人大常委会特别是省人大常委会工作的指导思想是明确的，在接受党委领导、贯彻执行党委意图方面是自觉的，坚决的；在维护全省社会稳定，努力为深化改革、扩大开放、促进全省经济稳定发展方面成绩是显著的；在密切联系人民群众、关心人民群众切身利益方面是做了大量工作的。对此，省委和全省人民是满意的。

从我省地方人大工作的情况看，成绩是显著的，应予以充分肯定。但同时也要看到，健全和完善人民代表大会制度是一项长期而艰巨的任务，需要我们坚持不懈地努力工作。一方面，最近几年，极少数顽固坚持资产阶级自由化立场的人，恶意诋毁我国的人民代表大会制度，竭力鼓吹西方国家的议会政治，妄图把我国引上资本主义道路。另一方面，在我们的一些干部中，还存在着忽视和“淡化”人民代表大会地位和作用的错误思想；宪法关于人民代表大会制度的规定和有关人民代表大会制度的各项法律、法规，还没有得到切实的贯彻实施；在处理国家事务中，还不同程度地存在着重视执行机关而忽视权力机关、重视政策而忽视法律作用的现象。因此，进一步提高对坚持和完善人民代表大会制度重要意义的认识，仍然是需要努力解决的重要问题。针对目前一

些干部中存在的各种模糊认识，各级党委、人大和政府、法院、检察院，都要组织广大干部特别是领导干部，认真学习马克思主义的国家学说，学习江泽民同志在建党七十周年大会上的重要讲话，学习党中央和邓小平、江泽民同志关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述，从以下几个方面不断深化对人大地位和作用的认识：

第一，要充分认识到，坚持和完善人民代表大会制度，是由我国的经济基础和国体所决定的。不同的经济基础决定不同的上层建筑。我国经济的主体是社会主义公有制，它必然要求建立一种代表全国人民利益的、统一行使国家权力的社会主义政治制度。同时，采取什么样的政权组织形式，要由国体也就是国家的阶级本质来决定。我国是以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。这种国体，要求国家的政体必须保证人民行使当家作主的权力，必须能够动员全体人民对敌视社会主义的势力实行有效的专政，必须能够动员全体人民为实现社会主义现代化建设的总目标、总任务而努力奋斗。因此，在我国只能实行人民代表大会制度。我国社会主义制度建设的实践已经并将继续证明，人民代表大会制度是适合我国国情、体现我国国体的最好的政权组织形式。

第二，要充分认识到，坚持和完善人民代表大会制度，是维护党的执政地位，坚持社会主义方向的需要。我国是中国共产党领导的人民民主专政的社会主义国家，党的执政地位是通过党对国家政权机关的领导实现的。实践证明，坚持和完善人民代表大会制度，符合实现中国共产党对国家的领导这一重要的原则，是维护党的执政地位，坚持社会主义道

路和社会主义方向的重要保证。极少数搞资产阶级自由化的人，竭力宣扬资本主义的三权分立制度，其实质就是妄图以此取代我国的人民代表大会制度，进而达到否定共产党的领导和社会主义制度的目的。对此，我们必须保持高度警惕，并与之进行坚决斗争。所有的党员、干部，尤其是各级领导干部，都要从维护党的执政地位、坚持社会主义方向的高度，充分认识坚持和完善人民代表大会制度的重要性，自觉维护我国的这一根本政治制度。

第三，要充分认识到，坚持和完善人民代表大会制度，是建设有中国特色社会主义民主政治的要求。党的十一届三中全会以来，党中央一再强调，没有民主，就没有社会主义，就没有社会主义现代化。建设高度的社会主义民主，“同经济的发展一样，是我们国家长治久安、繁荣昌盛的重要保证”。人民代表大会制度，是具有中国特色的社会主义民主制度，最能反映社会主义民主的本质特征。人民代表大会按照民主集中制的原则组织起来，由人民选举产生，对人民负责，受人民监督。实行人民代表大会制度，便于人民行使自己的权利，便于吸收人民参加国家管理，也便于在民主的基础上有效地集中处理国家事务。因此，加强人大建设，完善人大制度，发挥人大作用，这本身就是高度的社会主义民主实现程度的重要标志；而通过正确地履行宪法和法律赋予人大的各项职权，又是推进社会主义民主建设的根本途径。我们要发展社会主义民主，就必须坚持人民代表大会制度，维护人大的法律地位和应有权威，尊重和支持人大及其常委会依法行使职权。

总之，我们一定要通过学习，并且联系我国人民代表大

会制度的实践，联系我国的国情国体，联系国际和平演变与反和平演变的斗争，进一步深化对建设有中国特色的社会主义民主政治的认识，深化对我国人民代表大会制度的本质特征和巨大优越性的认识，深化对坚持和完善人民代表大会制度的必要性、必然性的认识，更加自觉地坚持这一根本政治制度。配合广大干部的学习，各级宣传部门和各新闻单位，应加强和改进对人大工作的宣传报道。要紧密联系实际，大力宣传人民代表大会制度的优越性，宣传人大及其常委会的性质、地位和作用，宣传人大及其常委会依法行使职权和代表活动的情况，进一步树立人大及其常委会的国家权力机关的形象。

二、加强和改善党对人大工作的领导，协调处理好人大工作中的各种关系

我们党是执政党。党的执政地位，是通过党对国家政权机关的领导来实现的。因此，各级人大及其常委会必须置于党的绝对领导之下，这是人大工作必须遵循的一条重要原则，也是做好人大工作的根本保证。前面说过，我省各级人大在这方面总的状况是好的。但是，由于地方各级人大建立时间不长，工作还缺乏经验，加之体制和认识等方面的原因，以致在如何处理好人大依法行使职权与保证党委意图实现的关系中，仍然存在不少问题。这是需要我们继续认真探索的。

加强党的领导同充分发挥国家权力机关的作用是一致的。党的领导，主要是通过政治原则、政治方向、重大决策的领导和思想政治工作、向政权机关推荐重要干部等来实现

的。党对国家政治生活的领导，最本质的内容是组织和支持人民当家作主。我国人民代表大会制度，是党领导的人民民主制度。只有在党的领导下，才能充分发挥人民代表大会制度的作用；而人民代表大会制度的加强和完善，可以更好地实现党的领导。因此，我们必须坚持和维护党对人大工作的领导；人大及其常委会要自觉依靠和接受党的领导。

加强和改善党对人大工作的领导，当前和今后要特别注意解决好以下四个方面的问题：

第一，党委要把人大工作纳入重要议事日程，人大要自觉接受党委的领导。要充分认识到，人民代表大会制度是我国根本的政治制度，人大工作不是一般的部门工作。因此，党委要切实把人大工作列入重要议事日程，每年都要听取几次人大常委会党组的工作汇报，也可以召开人大工作会或座谈会，集中研究人大工作，以党的路线、方针、政策指引人大工作的发展方向。为了从组织上保证党对人大工作的领导，县级以上人大常委会党员主任应列席同级党委常委会议，乡镇人大主席团的党员常务主席也应列席同级党委会议。

在人大工作的所有同志、尤其是负责同志，一定要充分认识到，无论任何时候，人大工作都不能离开党的领导。只有这样，人民的利益和意志才能得到正确的集中和反映，人民当家作主的地位才会确有保障。为此，各级人大及其常委会必须坚决贯彻党的路线、方针和政策，围绕党的中心任务开展人大工作。各级人大常委会党组，要在同级党委的直接领导下，在人大工作中及时地传达和执行党委对人大工作的指示；要维护党的领导，主动向党委汇报请示工作，争取党

委的了解和支持。人大和人大常委会准备审议决定的重大问题，人大常委会党组应当事先向党委请示，经党委原则同意再去做。人大常委会的党员负责同志、党员委员和人大党员代表，要自觉遵守党的纪律，积极贯彻党委意图，带头依法办事，正确履行职责；在关系党和国家根本利益的重大问题上，必须在政治上同党中央保持高度一致。同时，要善于团结党外人士和衷共事，同他们交知心朋友，沟通思想，统一认识，以保证党的路线、方针、政策在人大工作中顺利贯彻。

第二，党委要善于把党的主张经过法定程序变为国家意志，支持人大及其常委会依法行使职权。党委是总揽全局的，对地方有关国计民生的重大事项做出决策，是实现其政治领导的重要方式。但是，党不能直接代替国家权力机关的职能。党委关于本行政区域内重大事项的决策，凡是应该由人大及其常委会决定的，都要提交人大及其常委会讨论审议，经过法定程序变为国家意志。要坚持党管干部的原则，同时又要支持人大及其常委会依法履行人事任免权。各级党委在推荐需要人大及其常委会选举、任免的国家机关领导人员时，要重视人大代表和人大常委会组成人员的意见，尽可能地把工作做得细致一些、周到一些。人大代表和人大常委会组成人员有权对某些人选提出不同意见，有关党委应该认真加以考虑。如果意见有道理，应重新考虑人选；如果认为人选不宜改变，或者认为提出的意见不全面、与事实有出入，应该耐心说明、解释；如果多数代表或委员不同意，不要勉强要求通过。各级党委都要充分发扬民主，支持人大依法行使人事任免权；要尊重人民代表大会的选举和人大常委会的表决。对人大选举和人大常委会决定任命的政府组成人员，