

《铜山文史资料》第九辑

铜山税捐史话



89.

政协铜山县文史委员会 合 编
铜 山 县 税 务 局

CH/45/19

《铜山文史资料》第九辑

铜 山 税 捐 史 话

一九八九年十月

封面题字 陆绍仁

封面设计 李智明

铜山税捐史话
《铜山文史资料》第九辑

内 部 资 料

新 沂 印 刷 厂 承 印

批准文号：苏豫铜出字(89)08号

印 数：2000册

一九八九年十月

《铜山税捐史话》目录

前言	陆绍仁 (1)
清末民初铜山的厘金与地方杂捐	刘新建 (1)
黄河故道上的反查荒 事	夏鸿钧 (5)
酒税在铜山	靖建国 (7)
铜山牙税史话	靖建国 (17)
集市沧桑话税收	靖建国 (21)
开辟徐州商埠的前前后后	靖建国 王毅臣 (25)
田赋制度简述	靖建国 (28)
建国前的屠宰税概说	税史编写组 (39)
铜山营业税小考	靖建国 (42)
营业牌照税演变	税史编写组 (55)
王文德事件真相	靖建国 (58)
铜山国民党税收机构的人事制度	王毅臣 (63)
铜山直接税分局概况	靖建国 夏鸿钧 (66)
邳睢铜革命根据地税收工作记实	卢岗峰 (69)
邳睢铜税收工作回顾	殷明辅 (79)
铜山货物税分局组建始末	靖建国 (82)
铜山货物税分局所辖工厂概况	靖建国 (93)
铜山县税捐稽征处组织规程的演进	税史编写组 (98)
一位国民党税官的“作为”	靖建国 (104)
前放前夕的铜山地方财政与税捐	靖建国 (111)

铜山县合并前后的税收机构·····	靖建国 (118)
铜北县税务工作纪实·····	王毅臣 (120)
邳睢县税收工作的回忆·····	寇锋、司光荣 (123)
商品流通税在铜山试行前后·····	夏鸿钧 (126)
不同历史时期的税收征管工作·····	陆绍仁 (128)
后记·····	县政协文史委员会 (135)

清末民初铜山的厘金和杂捐

刘新建

厘金是一种具有征商或通过税性质的税收。起源于清咸丰3年（1853年）。太平天国起义军攻占金陵，清兵饷源枯竭。太常寺卿雷以诚治军于扬州仙女镇，倡办厘捐。嗣后，全国响应，均采取经过货物抽收1%，以助军粮。

一

咸丰末，清政府为了镇压捻军，在徐州设立徽湖厘捐局，以济军饷，归徐州道兼理。捻军失败后，所征的厘捐解归徐州道粮台拨用。《铜山志》记载：“每年税入约三万缗。”津浦铁路通车后，日益减少。

光绪15年（1889年），清政府为了筹办海军军费，又在徐州设立土厘局，並兼理14个分局。当时铜山的敬安、双沟为主要的两个分局。全徐州定额每年30万两，而铜山约6万两。

光绪22年（1896年），在各土厘局的机构外，又各设膏捐局，征收土膏捐（即鸦片毒品），每百斤抽12两。光绪29年（1903年），土膏局并入土厘局。此后，慈禧太后为造颐和园和赔款需要，又加征厘捐，徐州每年入银百万两。而铜山所征近20万两。可见，当时铜山人民的赋税负担之重！正如《铜山志》所考：“其岁入几数倍于一县之正赋，近古以来，未尝有也。”

二

民国元年，设宿窑微厘局，隶属淮徐海江北财政公所管辖，设分卡9处。铜山境内有卫河、安家口两卡。据民国初期的《税务月刊》中“江苏省厘金征收机关月比较细数表”表明，当时征收货物及酒两种，全年征收14119元（银元）。

民国4年，宿窑微厘局分为宿迁、窑湾和微山湖三厘金局，铜山当时隶属微山湖厘局，在江苏各厘金局属于三等处。划分厘局的等级：年收入10万以上者为一等；5万以上为二等；5万以下为三等局。据资料可查，微山湖厘局民国4年收入为34615元3角4厘（指银元）。

民国元年，津浦铁路通车后，设立了津浦铁路商货统捐局，辖13个分局，16个稽征处，21个分卡。在铜山境内，设徐州分局列为二等分局，设在铜山东门外（今津浦西路），设柳泉稽征处。利国驿分卡列为二等分卡。这些机构专门征收火车通过的货物税。据民国6年的财政月刊记载，三个征收机构民国4至6年的收入为：

年份 \ 机构 税额	徐 州 分 局	柳泉稽征处	利国驿分卡
民 国 4 年	133,493,403文	1646448文	7620059文
民 国 5 年	117862文	2818379文	6376文
民 国 6 年	83971938文	21974344文	2979461文

民国元年以后，厘金征收比率加大，改为百里抽二，征收的种类也日益增多。民国2年（1913年）制定的《厘捐各处税率表》征收品目达26门之多。货物有：绣货门，弹货门，广货门，京货门，南货门，北货门，海货门，鲜货门，

竹货门，杂货门，皮货门，窑货门，纸货门，其他有绸丝门，棉布门，绉绉门，血属门（骨器等），牲畜门，腌腊门，鲜果门，颜料门，铜铁门，烟叶门，谷食门，树木门，药材门。

当时的征收办法，按计量单位、种类，分别确定税率，如纸货门每刀捐70文，油货门的豆油每担捐100文，皮货门每捆捐8千文。

三

民国6年以后，国民政府鉴于实业不振，各地厘金节节设卡，层层需索，以致货本加重，运输艰滞。从厘金发展上看，越来越繁杂，其征收手续及课税标准各类不同，所征税率又极不一致，与最初厘金办法，相去日远。从名目上看有12类：坐厘、行厘、货厘、税捐、统税、统捐、货物税、过境销场税、产销税、铁路货税、落地税等。全国各地执行的不一致。最为商民痛心疾首、必欲速去后快者。为了改变这种不合理的厘金制度，裁厘的呼声，日益高涨。

民国6年12月23日，财政部指令江苏财政厅长、查议江北改厘为税所，拟定过渡办法（在此以前，江南已改为税所，开始征收货物税）。审议了东台县商会提出的改厘金为货物税案、泰兴县商会提出对厘金积弊意见书、铜山县商会提出请免烦苛各税案等议案。并议定两种办法将江北厘金改为货物税、产销进出并征一税之后通行全省，不在重征。虽然议定改厘方案，却因军阀连年混战，未见诸行动；再加上军政两大费用，都以厘金为主，而没有抵补的方法，迟迟不得解决。民国16年秋17年冬，两次实施裁厘，均因军事而寝。

民国19年冬，国民党政府鉴于关税已自主，以关税收入直接抵补厘金，俟营业、所得两税及其他税收，足敷完全抵补厘金的缺额为止，并通令各省，于民国20年元月1日将厘金一律裁撤。

四

民国初期，由于军阀混战，各据一方，为了保证他们的财政来源，除了原有的厘金以外，各种杂捐应运而生。据资料记载，铜山的税捐名目繁多，已逾20种：如房宅、牲畜、娱乐、车牌、筵席、铁路捐等。除了这些以外，强加给农民的田亩附加捐税更为甚之，沉重地压在铜山人民身上。从民国3年度《铜山县赋税带征附捐一览表》中可以看出永久带征的有：竣运亩捐、征收费、户籍经费、教育亩捐、警备营经费、扩充警备营饷械费、保卫团经费、各乡董办公费、公益捐、教育捐、普教亩捐、筑路亩捐、道路工程费，每亩要征收忙银27元7角3分2厘7毫，漕米每石带征1元7分3厘。还有预借冬漕3元。时至孙传芳统治时期，亩捐又增加了12种，有保卫亩捐、军事费、军事附捐、县加亩捐、临时亩捐、留学贷金、增兵特捐、购械特捐、军装费、军队过境捐、草鞋捐、农民银行基金等。皆称之为特种税加以征收。江苏省巡视员胡希平在考察徐海地区后，在《江苏月刊》上发表了题为《徐海农村病态的经济观》一文，关于农民捐税负担繁重的描述说：“亩赋病民，事实上早已暴露，但较亩赋更为苛扰者莫过于田亩附加捐税。”在列举了国税、省附税、县附税、地方附税、特种税、陋规税等等之后，最后总结道：“以上种种，重复征收，例外苛扰，莫不俱备”。

黄河故道上的反查荒轶事

夏鸿钧

历史上黄河多次改道，在铜山县境内留下近 20 万亩滩地，人称黄河故道。清末，铜山境内的这 20 万亩黄河滩地，布满硝盐碱片，茫茫无际，尤为荒凉。历代生息在故道上的铜山百姓，经过辛勤耕耘，小块滩地已被开垦成良田。当时的铜山县令为满足私欲，勾结地方族人头领（族族长），私自进行查荒。

私查荒地从铜山东部卢套一带开始，由县衙派遣一曹氏委员监督，卢套地方族长卢广喆带领一伙家丁亲自丈量。按清朝田赋制度规定，徭役、土贡和各项杂捐摊入田地一并征收的，史称地丁合一。无论官田、民田按户部掌握的各地田地亩数，统一由县衙代征上缴的，历年一成不变。铜山的近 20 万亩荒地向来不征田赋，县令私查荒田无非是想充实私囊，坑害百姓。卢广喆府内的私塾先生卢道远，察觉其中有弊，遂密告李楼村开明绅士李耀祖，鼓动当地农民起来反对。一日，曹委员正督量田地，上千农民蜂涌而至，将曹委员痛打一顿，砸了丈量工具，因碍于族人之情面，放了卢广喆。

曹委员仓惶逃回县衙，具呈农民造反，县令感到问题严重，农民造反违犯皇法，犯抄；私查荒地也于皇规相悖，理

应削职，若追究起来双方不利，不追究呢，面子上又过不去。最后，衙内的一个幕僚献上一计，令卢道远改名卢任众，将卢道远之名从户籍册上划去，权且抄斩，并免去其参加乡试的资格，以示处罚。

消息传出，卢套一带百姓兴高采烈，奔走相告，敲锣起钱，搭台唱戏，集体庆祝反抗查荒的胜利。

唱大戏的头一天，卢道远正在书写戏台口的对联，族长卢广喆厚着脸皮凑过来，问：“任众，对子咋题？”卢道远挥笔写下：“天下事无非是戏，世间人何必认真。”卢广喆一看给自己留了面子，连忙称赞：“好，题得好！”卢道远收拾笔砚来到后台继续书写。又题道：“天下事却说是戏，世间人定要认真。”卢广喆羞愧难当，无地自容，悄悄离去。这场庆祝大戏足足唱了九天才告结束。

此乃黄河故道上的一段反查荒轶事，今收入史料，以作记载。

酒税在铜山

靖建国

铜山的酿酒业，素来驰名南北。早在战国初期，已闻名楚地。酒税，是历代封建统治者对酿酒商征收的一种税，最早始于公元前81年，由汉昭帝刘弗陵创办。唐朝中叶起采取以专卖为主，征税为辅的管理方法。宋时沿唐制。宋熙宁10年（1077年），铜山酒税年收入达十万贯；元末，改为征税，明相沿未变；清初，实行禁酒。禁令解除后，未征酒税。咸丰末年，为镇压捻军起义，铜山设微厘捐局，百货抽厘，酒亦在内，每百斤征银六钱，后改为每百斤征银洋一元。民国元年，宿窑微厘捐局，共征货厘14119元，其中，酒捐为150元。

民国2年（1913年），贩卖烟酒特许证牌照捐开征，规定凡贩卖烟酒者需到经征局请领特许牌照方可经营，并登记营业地址、居住处所及姓氏名称备查。民国4年（1915年）北洋政府创办烟酒公卖，收取公卖费，原有酒捐照旧征收，实际上为变相加税。是年，江苏省烟酒事务局在铜山设立第八区烟酒事务分局铜山公卖分栈，征收烟酒捐和烟酒牌照税，实行招商承包，由局酌收押款后给予执照。烟酒公卖价格由公卖局核计其成本及各税厘捐等项外，根据产销情况，酌量加10%到50%，先期通知公卖分栈，其它人不得私自订

价。公卖费的收取标准，按烟酒市价征收12%，其中，产销两地各征6%。民国16年（1927年），改为全在产地征收20%。民国18年，改投标制，铜山县设立稽征所，招商投标承办，规定黄酒每百斤征收二角一分，高粱酒每百斤征收一元二角六分，烧酒每百斤征收六角五分。铜山的高粱酒产量占比例最大，烧酒、黄酒次之。民国20年（1931年），江苏省取消烟酒税招商投标制，铜山县分别设立烟酒公卖费稽征分局和烟酒牌照税稽征分局，局址分别座落银市街（今徐州市统一街）和民生西巷（今徐州市解放北路），下设稽征所，组织烟酒公卖费和烟酒税的征收。

铜山县烟酒牌照税稽征分局，主管烟酒牌照税的征收，局长贾钧。民国22年7月（1933年7月），改为铜沛烟酒税兼牌照税稽征分局，局长王文德。酒类牌照税的征收，分为以整税和零卖两类，其中，整卖分为三等：甲等每年批发在两千担以上，每季收费32元；乙等每年批发在一千担以上、二千担以下，每季收费24元；丙等每年批发在一千担以下，每季收费16元。零卖者，分为四等：甲等为开设店肆贩卖一切酒类者，每季收费8元；乙等为它种商店兼营一切酒类者，每季收费4元；丙等为零售酒类之设摊者，每季收费2元；丁等为零售酒类之肩挑背负者，每季收费5角。民国22年7月，一向由商家包办的铜山酒税，改按定率征收，局长王文德由于办理业务不善，兼有舞弊之嫌，年底，被中央公务员惩戒委员会处理，予以降二级的处罚。

酒税改按定率征收后，高粱酒每百斤征3元，烧酒每百斤征1元4角，啤酒、火酒、洋酒先后改办统税，土酒税从量征收。以后，酒类的税率又先后进行了几次调整：

税率 税目	年 月		
	民国34年12月	民国35年 8 月	民国37年 6 月
洋酒、啤酒	60%	100%	120%
国产酒类	60%	80%	100%

民国35年1月21日（1946年），国民党江苏区货物税局铜山分局组建，征收辖区内的货物税。酒税，属于货物税的一种。国产酒类为该辖区最重要的税源，所辖铜丰沛萧砀邳睢连海各县（市）中，铜山县产量最丰。惟因产制场所散处乡区，多数又为农村副业，控制不易，故税收进展缓慢。9月间，着手进行整顿，先后派员对酿户进行初查、复查，在市区酿户中，办理制造商登记，制发酿户门牌，以便查对。在铜山县各区，采取划区设场，派员驻征的办法进行管理。起初，徐州市及铜山县第六、八两区由铜山分局直接稽征；其余各区因距局较远，派员在贾汪、郑集两地驻场征收。贾汪场管辖一、二两区，郑集场管辖三、四、五、七四区。民国36年1月，增设三堡、大许家、敬安三场配合土烟、土酒征收。

铜山各乡区的酿酒户，多用酒池酿酒。实际上，酒池大都是土坑，制造简陋，毫无防水浸润设备。正常情况下，每池可装高粱800至1000斤，每次出酒200至250斤，每月至少出酒二次，即合计出酒400至500斤。铜山分局成立之处，采用定额征收的方法，理应全额计征，但是，铜山各区遍受水患，酒池底大都浸水，酿酒时池内最下池须铺垫二、三寸它物，粮食不能装足，出酒也自然减少。鉴于上述情况，每缸

每月按80斤计征，每池每月按320斤计征。由于河南、安徽两省的酒税额远低于铜山城乡，各商外销深受影响，每每借口销路不畅，现将各场民国35年11月份（1946年）征收情况附表如下。不能按月缴纳税款。也有个别酿户报减缸池。

种 类 稽征单位	酿 户 数	缸 池 数	月产量	税 收 数
铜山分局徐州市	54	高粱酒678缸 土黄酒12池 15缸	54960斤 1920斤 900斤	22,879.800元
铜山六、八区	46	高粱酒66池	21120斤	8,448.000元
贾汪驻场	51	高粱酒95池	30400斤	12,160.000元
郑集驻场	89	高粱酒161池	51520斤	20,608.000元

民国35年10月（1946年），铜山分局对原有酿户和新增新减酿户进行了重新登记，全县实有酿户114户，其中新增12户，增加22缸，减少18池。11月，由于临近春节，酿户纷纷启缸开酿，增至240户。现将10月份登记酿户、出产酒类和查定月产量详述如下：

徐州市：

商号名称	出酒种类	查定月产量（市斤）
福东坊	高粱酒	1600
龙泉坊	高粱酒	800
德兴坊	高粱酒	1600
德泰坊	高粱酒	1600
德记坊	高粱酒	400
马德源	高粱酒	1600

裕源坊	高粱酒	200
龙泉涌	高粱酒	1600
德丰坊	高粱酒	1600
福泉坊	高粱酒	1400
万顺坊	高粱酒	1600
万盛坊	高粱酒	2000
同丰坊	高粱酒	1600
万兴坊	高粱酒	1600
聚隆坊	高粱酒	1600
聚源坊	高粱酒	2100
福祥坊	高粱酒	1400
信和坊	高粱酒	1600
同兴坊	高粱酒	1600
诚丰坊	高粱酒	2400
德源坊	高粱酒	1600
玉泉坊	高粱酒	2000
聚成坊	高粱酒	1300
同祥坊	高粱酒	1600
鼎兴坊	高粱酒	1600
三和坊	高粱酒	1200
光明坊	高粱酒	1600
复隆坊	高粱酒	800
万丰坊	高粱酒	1800
信诚坊	高粱酒	500
聚兴坊	高粱酒	1400
俊源坊	高粱酒	1800

公记坊	高粱酒	1600
新丰坊	高粱酒	1600
新永记	高粱酒	1600
玉隆坊	高粱酒	1600
振源坊	高粱酒	800
宝泉坊	高粱酒	800
隆泰坊	高粱酒	1600
镇丰坊	高粱酒	800
同昌坊	土黄酒	400
广丰坊	高粱酒	1600
裕泉坊	高粱酒	1800
瑞泉坊	高粱酒	2000
万源公记	高粱酒	800
德泉涌	高粱酒	1600
新源坊	高粱酒	1600
德润盛	土黄酒	160
新泉坊	高粱酒	1800
义源坊	高粱酒	800
周德源	高粱酒	600
新河源	高粱酒	300
利隆坊	高粱酒	800
永泉坊	高粱酒	1000
吴镇记	高粱酒	400

铜山县郑集场：

刘青旭	高粱酒	400
王崇德	高粱酒	400