

茅箭年鉴

MAOJIAN YEARBOOK

2007 · 2008



茅箭区人民政府办公室
茅箭区地方志办公室

茅箭年鉴

MAOJIAN YEAEBOOK 2007 · 2008 (总第9期)

茅箭区人民政府办公室
茅箭区地方志办公室

《茅箭年鉴》编辑人员

主 编 金善朝

常务副主编 刘道军

副 主 编 顾教生

责 任 编 辑 庾明林

罗清波

目 录

图片集锦

茅箭区公共版
茅箭区教育局
湖北十堰东城经济开发区
茅箭区大川镇
茅箭区国土资源局
湖北省赛武当省级自然保护区管理局
茅箭区法院
茅箭区检察院
茅箭区司法局
茅箭区农业局
茅箭区民政局
茅箭区水利水产局
二堰街办
武当路街办
茅箭区文化体育局
茅箭区人口和计划生育局
茅箭区商务(招商)局
茅箭区交通局
茅箭区经济局
茅箭区扶贫办
茅箭区卫生局
茅箭区档案局
茅箭区安全生产监督管理局
十堰普林工业园有限公司
湖北武当生物制药有限公司
十堰城区农村信用合作联社
十堰中加美建设机械设备有限公司
十堰市东城风轮有限公司
十堰光社工贸有限公司
十堰市华商贸有限公司
十堰市堰口采石厂
十堰市利通物流有限公司
十堰市铁锋医院
郧阳医学院堰桥医院
十堰市武当建筑工程有限公司
十堰安山化工气体有限公司
十堰市鑫昌科贸有限公司
十堰安远专用汽车有限公司

特 载

叶战平同志在全区党建工作暨人才大会上的讲话
.....叶战平(1)
政府工作报告——2007年12月27日
在区七届人大二次会议上.....张慧莉(8)
十堰市茅箭区人大常委会工作报告
——2007年12月28日在区七届人大二次会议上
.....袁成明(14)
政协茅箭区第七届常委会工作报告
——在政协茅箭区第七届委员会第二次会议上
.....尹一宽(18)
叶战平同志在中共茅箭区第七届纪律检查委员会
——第三次全体(扩大)会议上的讲话
.....叶战平(22)
提高执行力提升软实力构筑茅箭核心竞争力
——叶战平同志在全区党建工作暨“七一”表彰大
会上的讲话.....叶战平(31)
抢抓机遇乘势而上奋力推动全区经济社会更好
更快发展
——张慧莉同志在全区经济工作会议上的讲话
.....张慧莉(37)
茅箭区2008年政府工作报告
——2008年12月29日在区七届人大三次会议上
.....张慧莉(43)
十堰市茅箭区人大常委会工作报告
——2008年12月30日在区七届人大三次会议上
.....袁成明(49)
政协茅箭区第七届委员会常务委员会工作报告
——(2008年12月28日在区政协七届三次会议上)
.....尹一宽(53)

茅箭概况

综述.....(59)

政 治

中共十堰市茅箭区委员会

区委工作	(66)
组织工作	(75)
宣传思想	(84)
统一战线	(90)
精神文明建设	(93)
信访工作	(99)
区委党校	(102)
老干部工作	(106)

中共十堰市茅箭区纪律检查委员会

	(109)
--	-------

十堰市茅箭区人民代表大会常务委员会

	(117)
--	-------

十堰市茅箭区人民政府

	(126)
--	-------

人事劳动和社会保障	(132)
档案工作	(135)
党史、地方志工作	(139)
扶贫开发	(143)
机关事务管理	(146)
政协十堰市茅箭区委员会	(149)
群众团体	
总工会	(155)
妇女联合会	(160)
共青团	(164)
科学技术协会	(168)
工商业联合会	(170)

军事 政法

民兵预备役	(175)
政法综治	(177)
审 判	(185)
检 察	(192)
公 安	(196)
司法行政	(204)

经济贸易

工业经济	(213)
商业贸易	(215)
交 通	(218)

农 业

农业农村	(224)
种植业	(227)
林 业	(229)
水利水产	(232)
畜牧业	(235)
农村经济经营管理	(239)

财 政

2007 年财政工作	(241)
2007 年收支平衡情况	(242)
2007 年预算外资金管理	(243)
2007 年国有资产管理	(243)
2007 年会计事务管理	(244)
2007 年财政监督	(245)
2007 年会计集中核算	(245)
2007 年政府采购	(245)
2008 年财政收支平衡	(246)
2008 年预算外资金管理	(247)
2008 年国有资产管理	(247)
2008 年会计事务管理	(247)
2008 年财政监督	(247)
2008 年会计集中核算	(247)
2008 年政府采购	(247)
2008 年财政支持的重点项目	(248)

旅 游

旅游工作	(249)
------	-------

城市建设

城乡建设与管理	(253)
环境保护	(257)

综合管理

发展和改革工作	(261)
国土资源管理	(267)
审计工作	(274)
统 计	(276)
安全生产	(280)
物价管理	(284)

社会事业

科学技术·····	(290)
教育工作·····	(291)
医疗卫生管理·····	(298)
文化 体育·····	(304)
广播电视·····	(307)

社会生活

民政工作·····	(309)
人口和计划生育·····	(313)
老龄工作·····	(318)

乡镇街办

大川镇·····	(321)
茅塔乡·····	(325)
湖北赛武当省级自然保护区管理局·····	(329)
东城经济开发区·····	(334)
五堰街办·····	(340)
二堰街办·····	(346)
武当路街办·····	(352)

人 物

茅箭区单位机构和负责人 (2007年1月1日—2007年12月31日) ·····	(365)
茅箭区单位机构和负责人 (2008年1月1日—2008年12月31日) ·····	(370)

统计资料

统计资料·····	(377)
-----------	-------

文件辑录

关于加快旅游业发展的意见 茅发[2007]10号·····	(397)
茅箭区农村公路养护管理办法 茅政发〔2007〕15号·····	(399)
茅箭区行政事业单位国有资产管理暂行办法 茅政发〔2007〕20号·····	(401)
茅箭区公益性岗位管理暂行办法 茅政发〔2007〕3号·····	(403)
茅箭区城乡贫困居民重大疾病 医疗救助 实施办法(试行) 茅政发〔2007〕8号·····	(404)
中共十堰市茅箭区委十堰市茅箭区人民政府 关于全力打造百亿东风工业园加快建设 十堰东部新城区的决定 (区委七届三次全体(扩大)会议讨论通过)·····	(406)
茅箭区大中型水库移民后期扶持资金使用 管理暂行办法 茅政发[2007]13号·····	(409)
关于实施工业发展“双亿工程”的意见 茅政发〔2007〕9号·····	(410)
关于切实维护农民工合法权益的若干意见 茅政办发〔2008〕12号·····	(412)
茅箭区项目工作管理暂行办法·····	(414)
茅箭区项目工作考核暂行办法·····	(415)
关于全面加强人口和计划生育工作综合治 理人口问题的决定 茅发[2008]15号·····	(417)

特 载

叶 战 平 同 志

在全区党建工作暨人才大会上的讲话

(2007年6月27日)

同志们：

经区委常委会研究，决定召开这次全区党建工作暨人才大会。这次会议的主要任务是：传达贯彻省九次党代会精神，研究部署全区当前和今后一个时期的党建工作，隆重表彰为茅箭改革发展做出贡献的各类优秀人才，进一步凝聚各方力量，形成发展合力，加快推进十堰东部新城区建设。

为了开好这次会议，区委做了精心的安排和准备。今年4月，我和分管书记先后召开了三个不同层次的座谈会，广泛听取了党群部门和基层单位对党建工作的意见和建议，收集汇总了全区党建工作中需要进一步研究的14个问题。5月8日，区委常委会用一天的时间，集中听取了党群部门工作情况汇报，并对全区党建工作进行了研究。会议决定，区委常委和区人大、政协主要领导集中用一个月的时间，每人带一到两个党建调研课题，开展调查研究。从5月中旬到6月中旬，区委常委和区人大、政协主要领导通过召开座谈会、实地调查等多种形式，深入开展调研，如期完成了调研任务。6月20日，区委中心组进行了集中学习，交流调研体会和调研成果。6月24日，区委再次召开常委会，对全区党建工作重点问题和拟表彰的十类百名优秀人才名单进行了研究，形成了统一意见。下面，根据区委常委会研究的意见，我讲五个方面的问题。

一、深入学习贯彻省九次党代会精神

省九次党代会于6月11日至16日在武汉召开，我区有5名代表参加了这次会议。大会圆满完成了预定的各项任务，选出了新一届省委、省纪委和我省出席党的十七大代表。会议确定了“构建促进中部地区崛起的重要战略支点”的奋斗目标。

会议指出，建成促进中部地区崛起的重要战略支点，要求我们努力把湖北建成中部乃至全国

重要的先进制造业基地、高新技术产业基地，优质农产品生产加工基地、现代物流基地和综合交通运输枢纽，使湖北成为中部经济要素富集、充满创新活力的区域，成为中部发展现代服务业的重要平台，成为中部地区崛起的重要增长极，在科学发展、社会和谐、改革创新等方面走在中部地区的前列。

会议强调，要始终坚持以经济建设为中心，着力推进经济又好又快发展。一是要坚持把“三农”工作作为重中之重，扎实推进新农村建设。二是要坚定不移地推进工业兴省，不断增强产业竞争力。要突出抓好开发区和工业园区建设，使一批重点开发区和工业园区成为全面落实科学发展观的示范区、现代制造业和高新技术产业的集聚区、发展外向型经济和体制创新的先行区。三是要加强基础设施建设，加快发展现代服务业。要大力发展旅游业，突出抓好“一江两山”和红色旅游、文化及生态旅游区建设，使湖北成为重要的旅游目的地。四是要加大城乡统筹力度，推进区域协调发展。推进“一江两线”经济带建设，支持和促进长江沿线和汉十、荆襄高速公路沿线地区发展。认真落实中央对武汉、襄樊、黄石、十堰等老工业基地的扶持政策。五是要充分发挥科教优势，不断增强自主创新能力。六是要切实加强资源和环境保护，走可持续发展之路。要真抓抓好三峡库区、南水北调中线水源区等重点区域、流域的水资源保护，加强城市环境设施建设和农村生态环境保护。

会议要求，要进一步扩大对内对外开放，要思想更解放，视野更开阔，胸怀更宽广，步伐更坚定。要坚定不移地解放思想、实事求是、与时俱进，坚定不移地以开放促改革、促发展，坚定不移地鼓励和支持改革开放的先行者，坚定不移

地用改革、开放和发展的办法解决前进道路中的困难和问题。

我们要按照市委的安排部署，要认真学习、深刻领会省九次党代会精神，结合实际抓好贯彻落实，努力开创各项工作的新局面。

二、当前我们面临的新形势和新任务

1、东部新城建设进入关键期。这里我用一组数据来进行说明：①近几年，随着工业化、城市化步伐的加快，十漫高速公路、襄渝铁路复线、天津路、重庆路、浙江路、武当路、许白路、茅大路、东风工业园、高校园区、大川500千伏变电站等13个重点项目在茅箭集中建设，总投资达44亿元，占地近1.1万亩。这几年，是茅箭重点项目最多、投资力度最大、基础设施建设最快的一个时期。②天津路、重庆路、浙江路、武当路、许白路等城市道路建设，可整合开发土地7570亩，从远期看可拉动投资150亿元以上，新建城区面积达40平方公里，加上十堰经济开发区，将使整个城区面积扩大一倍。③项目建设为村组发展预留土地400多亩，兑付村集体土地补偿资金1亿元，已经到位资金达5000多万元，村集体存款达3000多万元，当前村集体经济发展已经进入一个黄金期。④近两年，因重点项目共拆迁群众2015户6420人，向群众支付各项补偿资金2.68亿元。全区已经有2526户群众已经建设或正在建设新居，总投资约7亿元，其中因项目建设拆迁重建2015户6420人，因灾后重建、新农村建设等原因重建511户。截至目前，全区已建成入住的安置小区3个，正在建设的安置小区11个。城区三分之二的农民生活方式、居住条件正在发生深刻的改变，正在走出一条通过加快发展，以工业化、城市化带动新农村建设的路子。⑤近几年茅箭辖区房地产业快速发展，2006年辖区房地产投资15.66亿元，占全市总投资的62.19%；今年元至5月辖区房地产投资5.22亿元，增长55.56%。在房地产业的带动下，第三产业快速发展，商贸服务区的功能不断提升。

2、经济社会发展进入矛盾凸显期。当前我国已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。在这个时期，各种积压起来的深层次矛盾和问题逐渐显现，社会矛盾正处于一个相

对的活跃期和高发期。就茅箭而言，当前和今后一个时期，既是经济社会发展的战略机遇期，也是矛盾的凸显期。主要表现在：在宏观调控不断加强的形势下，土地资源对加快发展的制约日益突出；伴随着工业化、城市化出现了职工失业、农民失地、居民拆迁等许多新情况、新问题，对社会和谐稳定形成了新的压力；经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日趋多样化，“单位人”演变为“社会人”，个人的独立性增强，就业的流动性增大，社会管理难度不断加大；社会弱势群体生活依然困难，就业、社会保障、医疗、住房等问题比较突出。随着改革发展越来越涉及更大的社会面 and 更深层次的利益格局，各种矛盾、问题还在增加，有些矛盾相互交织，空前复杂，易于激化。因此我们必须坚持以人为本，落实科学发展观，促进社会和谐发展。

3、《物权法》实施带来新课题。《物权法》颁布后有许多新情况、新问题需要我们去研究。比如小区物业管理的问题，《物权法》规定小区物业管理由业主大会或业主委员会来选聘物业服务企业或者其他管理人，而我们的社区目前大多数都没有业主大会或业主委员会，这对社区管理和服务提出了新要求。再比如征地成本的问题，《物权法》规定：征收集体所有的土地，应当依法足额支付土地补偿费、安置补助费、地上附着物和青苗的补偿费等费用，安排被征地农民的社会保障费用，保障被征地农民的生活，维护被征地农民的合法权益。这意味着今后我们发展征地成本将更高。此外，还有政府依法行政的问题、管理方式的问题、群众利益保护的问题等等，都需要我们去认真研究和思考，并在实际工作中加以解决。

4、党的建设进入新阶段。近年来，全区各级党组织和广大党员坚持党的建设为经济建设服务的指导思想，围绕经济抓党建，抓好党建促经济，努力找准党建和经济工作的结合点，用改革的思路研究党建工作中出现的新情况，用创新的精神解决党建工作中面临的新问题，积极从思想、组织、作风、制度等方面全面加强党的建设，开创了茅箭党建工作的新局面。区七次党代会提出了“抢抓机遇，加快发展，全面建设十堰东部新城”的奋斗目标。面对新形势、新任务，当前和

今后一个时期，全区党建工作必须着眼于为改革发展创造良好环境，着眼于最大限度地凝聚力量，不断加强和改进党的建设，提高党建工作水平，使全区党组织政治更加坚定、组织更加坚强、作风更加务实、制度更加完善，努力为十堰东部新城区建设提供坚强有力的保障。

三、认真解决党建工作中的突出问题

1、抓好农村基层党组织建设。

(1)“城中村”、“城郊村”党组织建设问题。目前全区共有11个“城中村”、4个“城郊村”(回船、鸳鸯、枧槽、胡家)，共有3633户9633人，耕地面积2269亩，人均耕地0.24亩，党员373人，经济总收入3.6亿元，占全区农村经济总收入的70%。“城中村”、“城郊村”存在的问题是：一是由于“城中村”、“城郊村”未全部纳入城市公共服务体系，无法享受城市发展带来的公共服务，导致卫生状况差、排水不畅、道路不平、路灯不亮等问题。二是土地被征用后，没有相应的集体经济发展预留地，或预留地规划土地手续未办理到位，无法满足当前发展集体经济急需。三是社会保障水平较差。下一步要采取的措施：一是加强村支部班子建设。要选好配强村党支部班子，增强党支部的凝聚力和战斗力。要教育村干部服从大局，支持重点项目建设，学会在全局下谋划，在大局下行动，在服务中发展。同时要探索村干部的待遇保障制度和社会化养老保险制度，建立一套拴人留心的好机制。二是要支持村组集体经济发展。要协调市国土、规划等部门，把400亩村组预留地手续办理到位，支持集体经济发展。要进一步加强村集体财务管理，严格管好用好各类补偿性收入，把补偿资金主要用于开发新的招商项目、兴办村级企业、村组道路、水利设施建设以及为村民办理公益事业。要严格执行“双代管”和财务公开制度，定期张榜公布收支情况，接受村民监督。三是鼓励、支持村民参加养老保险。目前我区已有126名农民参加了城镇企业职工养老保险，主要分布在李家岗、姜湾、十堰桥等村。区人事劳动和社会保障局要加强指导和服务，在政府推动、村民自愿的基础上推进农民参加养老保险工作。今年要采取“政府引导、集体补助、个人缴费”的办法，在失地严重的村先行开展养老保险试点工作，解决村民老有所养的问题。

(2)南部山区农村党组织建设问题。目前南部山区有22个村、93个组，人口3000户、10200人，其中劳动力4761人，党员451人，总面积397平方公里，耕地面积6280亩。2006年南部山区农村经济总收入5474.9万元，农民人均纯收入为2416元，大部分村均无集体经济收入。

要围绕发展这个中心，加强南部山区农村党组织建设。重点是要紧紧围绕“把农村建成风景区，把景区建成后花园”的目标，坚持把新农村建设、扶贫开发、旅游业发展和库区移民后期扶持扭在一起抓。一是要保护好高山生态村。对大川镇卡子村、段家村，赛武当保护区锅场村、阳坡村、黄家村，茅塔乡台子村、莫家村、坪子村、岩屋村、大沟村等地处偏远、条件相对较差的高山村，由区林业局牵头，落实生态保护补偿等有关政策，拿钱养人，巡山护林，鼓励外迁，切实保护好生态环境，建立农村福利社会。二是建设发展好区域中心村。对二堰街办百二河村、大川镇大川村、浪溪村、唐家村，赛武当保护区小川村、营子村，茅塔乡廖家村、康家村、东沟村、大坪村等区位条件较好、交通相对便利、人口相对集中、产业基础好的村，由区扶贫办牵头，积极整合新农村建设、扶贫开发、老区建设等扶持政策，进一步加强水、电、路、能源、通讯等基础设施建设，把这些村逐步建成规划合理、设施配套、功能完善、相对集中、环境优美的新农村。要围绕旅游这个龙头，大力发展蔬菜种植、餐饮服务、旅游配套产业，增加农民收入。三是努力建设好库区移民村。对马家河、王家等库区村，由区移民局牵头，积极争取各方支持，充分利用国家水库移民后期扶持政策，完善道路、供水等基础设施建设，改善移民生产生活条件，促进库区群众安居乐业。同时，要进一步明确农业、交通、水利、蔬菜、建设、广电、经管、畜牧等涉农部门的工作职责，要把支持农村的发展与涉农部门的政绩挂钩，把为农村服务和解决实际问题作为考核涉农部门的主要指标，作为考核涉农部门干部的主要依据，要加强督办考核，努力形成抓好农业农村工作的合力。

(3)“村民自治”存在的问题和对策。当前，村民自治中涉及到集体土地补偿费使用、集体经济收入分配、宅基地分配、计划生育管理等方面

的问题比较突出,从2003年6月至2006年12月短短三年半时间,区法院就受理涉及村民自治的案件113件。目前村民自治存在两种错误倾向:一是对《村民委员会组织法》的认识、重视不够,没有把《村民委员会组织法》当作一部重要的法律来看待,或者没有把它的地位放在与《宪法》之外的其他法律同等地位,忽视了其他法律也不能与《村民委员会组织法》相抵触;对村民自治的管理内容把握不准,一些应由村民自治管理的事务受到干涉。二是村民自治过程中出现了与相关法律法规不够协调一致的问题。在实践中,一些地方还存在村民自治章程、村规民约与法律法规精神不符的问题,少数地方在村民自治中侵犯了村民的合法权利,还有个别村打着村民自治的幌子,不认真贯彻落实法律相关规定或上级党委政府依法作出的决策和工作部署。

当前和今后一个时期,要依法支持村民自治,促进村民自治健康发展。要加大普法宣传力度,促进《村民委员会组织法》的落实,切实保障村民依法行使自治权利。要支持村民依法自治,在处理有关村民自治纠纷问题过程中,要在法律法规的框架下,支持村民自我管理、自我教育、自我服务。在村民自治过程中出现纠纷时,要按照“法无禁止则允许”的原则支持群众依法维护自己的权利。要扩大村民自治的领域,依靠基层化解矛盾纠纷,凡是属于村民自治的事务,都依靠村民委员会来处理,支持村民通过自治来管理自己的事务。政府相关部门要创造条件支持村民开展民主自治,更不能与村民、村组织争权争利。法院在审理相关案件时,不仅要根据国家法律、法规进行判决,必要时还要参照村民自治章程和村规民约。同时,村民自治必须在法律法规允许的范围内,不能违反甚至对抗法律的规定。

(4)改善村干部工资待遇,调动村干部工作积极性。根据调查了解,目前全区“城中村”干部平均工资待遇为1.92万元,南部山区村干部平均工资待遇为5000元左右(其中转移支付资金每人每年2200元,项目建设服务、帮扶单位扶持、乡镇补贴、兼职收入等每人每年约2800元),社区干部年人均工资为10390万元(其中社区主职干部年人均工资1.2万元)。

今年,区政府筹资25万元提高村干部工资待遇,使村干部财政转移支付工资达到年人均3000元。在农村税费改革时,由于上级转移支付资金有限,李家岗、十堰桥、姜湾、堰口、顾家、茅箭堂、徐家沟、陈罗8个“城中村”没有落实村干部工资转移支付资金,照顾了南部贫困山区,顾全了全区的大局。考虑到区级财力有所好转,对这8个“城中村”,从今年起按每人每年3000元的标准落实转移支付资金,作为考核奖励工资年终一次性发放。同时,对刘湾、西坪、许家棚3个近几年对全区工业园区、市政道路建设做出贡献的“城中村”,从今年起,在原来基数不变的基础上,按每人每年3000元的标准增加转移支付资金,调动“城中村”干部工作的积极性。今后,要进一步改善村干部工资待遇,使村干部工资随着经济的发展稳步提高。

为此,一是大力发展村组集体经济。特别是有条件的城郊村、区域中心村,要多渠道增加村级集体收入,为提高村干部工资待遇奠定经济基础。二是要全面实行村书记、主任“一肩挑”,推行村干部兼任组长、群团负责人和护林防火员制度。省委、省政府印发的《湖北省农村税费改革试点方案》(鄂发[2002]10号)明确要求,要“采取村组干部交叉兼任等办法,精简村组干部,规范村组干部工资和补助标准,减少村级支出”。目前全区37个村共有164个村民小组,其中由村干部兼任组长的有25个,没有兼任的有139个。各乡镇、街办、开发区、保护区管理局要下大力气解决这个问题,在明年7月份以前全部实行村干部兼任村民小组组长,今年年内要先完成50%。区委组织部要把这项工作作为考核乡镇、街办、开发区、保护区管理局党委的一项硬指标,考核结果要进行专项通报。三是积极探索村干部参加养老保险的办法,解除村干部的后顾之忧。对任职五年以上、正常离任的村主职干部,适当发放生活补贴,解决村干部老有所养的问题。

2、抓好社区党组织建设。目前,全区有26个社区,建立社区党总支8个,党支部26个,社区党的组织体系逐步健全。开办了26个社区劳动保障服务站,27个老年活动室,25个社区卫生服务站。社区党组织建设存在的问题:居民自治机

制还不完善，党建工作与居民要求结合不紧，尤其是为社区居民服务体系不健全等。

下一步要采取的措施：一是要强化社区服务功能。过去几年，社区工作的重点是解决办公用房、工资待遇等自身发展问题，通过近两三年的努力，这些问题基本得到解决。今后要把社区工作的重点由解决自身问题转到为社区居民服务上来，切实承担起上级党委、政府交办的社会管理工作任务。要推进民警、城管进社区，依托这两种资源，切实加强环境卫生、治安管理，努力为居民营造一个整洁、平安的生活居住环境。二是要实施“楼栋管理工程”，以楼栋为单位抓好社区工作。要广泛调查摸底，建立楼栋管理信息库，把每个楼栋居民的详细情况调查了解清楚，在此基础上把计划生育、综合治理、社会保障、公共服务等各项社会管理工作具体管到每一个楼栋。今年年内全区26个社区都要行动起来，实施“楼栋管理工程”。三是要进一步加强社区干部管理，提高社区干部素质，建立社区干部能进能出、能上能下的机制。对社区专职干部，采取“编制控制、公开招选、择优入围、集体决策、依法选举、任期管理”的办法进行管理。对选举上的社区专职干部，依法办理任职手续，并由社区交纳“三金”，每届任职三年，任职期满重新参加选举；对落选的社区专职干部，自动解除工作关系，并与原岗位、工资待遇脱钩。社区专职干部实行编制总数控制，在编制范围内，需要补充社区专职干部的，采取公开招选的办法确定拟招录人选，由乡镇街办党委集体研究决定，提交社区居民代表大会选举。社区工作者的选聘，由各社区根据自身经济收入状况，报乡镇街办审批后自主聘用，人员实行聘用制管理。从今年开始，要把社区干部队伍管理作为一项硬指标来考核街办党委，区委组织部每年进行一次考核，并在全区通报考核结果。同时，要大力推进社区民主自治，增加社区代表的数量，改善社区代表的结构，提高民主选举、民主管理的质量。要结合“楼栋管理工程”，加强对社区干部进行量化考核。

3、加强乡镇街办（开发区、保护区管理局）党委建设。要重点抓好四项工作：一是探索实行街办、开发区、保护区管理局党代表常任制，3个街办、东城开发区、赛武当保护区管理局要每一

年开一次党代会，由党委向党代会述职，接受党代表监督，进一步调动党代表参政议政的积极性，充分发挥党代表在重大事项决策中的参谋作用，切实加强对街办、开发区、保护区管理局领导班子的监督。二是加强乡镇街办领导班子建设。要进一步选齐配强乡镇、街办、开发区、保护区管理局领导班子，把那些政治坚定、思想开拓、作风正派、工作能力强的优秀干部选到乡镇街办班子中来，使领导班子真正成为整体素质优良、成员优势互补的坚强领导集体。三是进一步强化制度建设。乡镇街办党委要建立健全贯彻民主集中制的各项制度，完善党委工作制度、领导班子议事制度、重大问题请示报告制度等，促进乡镇街办党委决策民主化、科学化。四是强化班子开拓进取意识。要有忧患意识、责任意识，要增强使命感、危机感，要不断加强学习，积极探索研究和解决工作中的新情况、新问题，要敢于负责，勇于承担责任，创造性地开展工作。

4、以“五比五看”为抓手，抓好区直机关的党建。“五比五看”考核我们坚持了两年，2006年考评结果“两办”在会上印发了通报。在这里，我通报一下前十名和后十名的考评结果。2006年全区共有区直55个部门纳入考核，其中前十名依次是：教育局、政府办、建设局、卫生局、民政局、财政局、区委组织部、区委宣传部、区司法局、国土局。考核后十名的单位，从第四十六名到第五十五名依次是：团区委、审计局、人口和计划生育局、外事侨务接待旅游局、区科协、畜牧局、老龄办、安监局、文体局、党史办。2005年、2006年连续两年排在前十名的单位有：区教育局、政府办、建设局、卫生局、财政局、区委宣传部、司法局；连续两年排在后十名的单位有：区科协、老龄办。2006年考核比2005年进步较大的单位有：环保局（由第55名上升为第17名）、蔬菜办（由第51名上升为第24名）、档案局（由第44名上升为第21名）、发改局（由第56名上升为第34名）、扶贫办（由第53名上升为第35名）。

通过两年的实践来看，“五比五看”是一套比较科学合理的考评办法，这两年通过“五比五看”考核，鼓励各部门争先进位，争创一流，在全区形成了你追我赶、争先恐后的竞争氛围。今后我们要继续坚持开展“五比五看”活动，将作

风建设、党的建设量化为“五比五看”的百分考核，促进各单位在工作中比学赶超、争先进位。

5、抓好非公企业党建工作。目前，全区已建立非公企业党组织60个，企业党员493人，占从业人数的4%，其中，规模企业中具备建立党组织条件的企业43家，已全部建立党组织，管理党员273人。存在的问题主要是：党组织发展滞后，组织生活不正常，企业党组织参与企业发展不足，党员管理难和发展难等。

今年要以开展“非公企业党建月”活动为契机，继续深化“一建双培三推”活动，全面完成27家规模以上非公企业党组织的组建任务，探索在工商企业中建立党委的工作方法。要继续开展新一轮非公企业党建指导员和联络员选派工作，向辖区非公企业选派党建工作指导员、党课教员，辅助企业党组织抓好党建工作。要建立领导联系和督导工作制度，区党员县级领导干部每人至少联系1家非公企业，定期到企业帮助解决生产过程中遇到的困难和问题。要切实加强非公企业党建工作规范化建设，深入实施非公企业党建示范点创建活动，通过培育典型、示范引导，形成浓厚的党建工作氛围，推动非公企业党建工作整体上水平。要在抓好企业党组织建设的同时，抓好工会、共青团、妇联等群团组织建设和进一步维护企业职工权益。

在抓好以上几项工作的同时，还要重点抓好以下几项工作：一是加强区人大、区政府、区政协和区检察院、法院党组建设。各党组要进一步加强党组自身建设，定期开展集中学习、召开民主生活会，切实发挥党组在本单位的领导核心作用。今年，区委将安排区委常委分别参加五个党组的民主生活会，听取各党组成员对班子建设的意见和建议。二是要积极做好新形势下的群团工作，充分发挥党联系群众的桥梁和纽带作用。全区8个区级群团组织，近几年开拓创新、扎实工作，在围绕中心、服务大局、促进发展方面发挥了积极作用。在全区上下集中精力建设十堰东部新城区的新形势下，各群团组织要进一步发挥自身优势，创造性地开展工作。这次会上，区委印发了《关于在城区非公务员队伍中公开选拔群团组织兼职负责人的通知》，将从非公务员队伍中选聘9名群团组织兼职负责人，这是我们创新群

团工作思路和方法的大胆尝试，旨在进一步发挥群团组织联系群众的桥梁和纽带作用，扩大党的群众工作的覆盖面，增强群团组织的凝聚力、号召力、战斗力，为加快十堰东部新城区建设凝聚更广泛的力量。三是要抓好宗教工作。目前茅箭辖区已有信仰基督教、佛教、道教、伊斯兰教的群众3700多人，依法开放的宗教活动场所4处，教职人员18人。宗教问题无小事。我们必须高度重视宗教工作，区委统战部、区宗教局要依法加强宗教管理，促进宗教工作健康发展。

四、不断加强思想、队伍和作风建设

1、与时俱进解放思想，不断加强思想政治建设。省九次党代会提出，要思想更解放，视野更开阔，胸怀更宽广，步伐更坚定。近几年，茅箭一直走在全市发展的前列，站在全市开放的前沿，今后要继续保持这个优势，我们就必须按照省九次党代会的要求，与时俱进地解放思想，更新观念，加快发展。要牢固树立五种思想观念，即：敢冒风险、敢为人先的思想观念，加快发展、敢于争先的思想观念，抢抓机遇、埋头苦干的思想观念，服从大局、服务全局的思想观念，大气开放、兼容并蓄的思想观念。要敢冒风险，勇于负责，愿意付出成本，要敢为天下先，敢于摸着石头过河，只要认准了的事，只要有利于发展，就顶着困难上、冒着风险干。要树立“科学发展不拒绝快发展，协调发展不等于均衡发展”的观念，坚持加快发展不动摇，只要符合国家产业政策，发展得越快越好；坚持实施工业强区战略，把工业园区建设作为龙头来抓，努力实现区域经济更好更快地发展。

2、树立正确用人导向，加强各级领导班子建设。东部新城区建设能否顺利推进，关键在于能否培养选拔出一批靠得住、有本事、会干事、能干大事的领导干部。年初，区委围绕东部新城区建设的奋斗目标，着眼于改革发展的需要，对区政府组成部门和区直机关领导班子进行了调配，交流轮岗86人，提拔重用45人，从半年来的实践来看，这次干部调整树立了正气，激发了活力，促进了工作。在今天的政法工作会议上，区委又制定下发了《茅箭区人民法院、人民检察院中层以上干部选拔任用管理的暂行办法》，按照区委的部署，两院开展了中层干部竞争上岗，取得了

很好的效果。这次会上区委又印发了《关于公开选拔副科级领导干部的通知》，将面向全市进行公开选拔一批科级领导干部。这些举措就是要给全区干部一个信号，区委将加大通过公开选拔、竞争上岗等方式选拔任用干部的力度，在选人用人上做到公开、公平、公正。今后，要进一步扩大选人用人的视野和范围，始终坚持正确的选人用人导向，把“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬”的干部选拔到各级领导岗位上来。对那些长期在条件艰苦、工作困难的地方工作的干部要格外关注，对那些不图虚名、踏实干事的干部要多加留意，对那些埋头苦干、注重为长远发展打基础的干部不能亏待。各乡镇、街办、开发区、保护区管理局要高度重视村、社区班子的建设，不断提高基层党组织的凝聚力和战斗力，对不胜任现职、不支持重点项目建设、不服从大局的村居干部，该免的要免，该撤的要撤，由选举产生的，该启动罢免程序的要启动罢免程序。

3、围绕创优发展环境，切实加强作风建设。今年省市先后部署了作风建设工作，这些年我们也在坚持不懈地抓作风建设，总的来说全区干部的作风是好的，但是也存在着不容忽视的问题。去年以来区委先后发了三个通报，一个是原发改局领导班子私设小金库问题的通报，一个是区实验学校有令不行、有禁不止的通报，还有一个是大川镇副镇长刘士忠扰乱重点项目建设中宅基地分配秩序问题的通报。这些通报表明了区委抓作风建设的态度。今后，区委将一以贯之地下重手抓作风建设。对那些不服从大局，不支持重点项目建设，阻碍改革发展的干部要坚决严肃处理，并进行公开通报；对那些忽视群众利益，对群众反映的问题敷衍塞责，导致群众反复上访、越级上访的单位和责任人，要进行责任倒查和责任追究；对那些工作浮在表面，不思进取、碌碌无为，不求有功、但求无过的干部要坚决换位子、“拿帽子”；对那些有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策的单位和干部，要果断采取组织措施。要深入开展“五比五看”活动，着力建立作风建设长效机制，引导全区干部把心思用在工作上，把精力投到落实中，用心想事、用心谋事、用心干事。要建立健全议事决策机制，加强对权力的制约和监督，涉及人、财、物等重大事项，要由

集体讨论决定，并将决策情况公开，提高民主决策水平。今年要重点抓好村、社区财务的清理和规范管理，对资金额度比较大的“城中村”要开展预防职务犯罪教育；对区直部门要开展招待费专项审计，对“同城不请吃、不吃请”制度的落实情况来一次“回头看”。

五、用大气开放、兼容并蓄的观念谋划人才工作

刚才，我们隆重表彰了对茅箭发展做出贡献的十类百名优秀人才。为了搞好这次表彰，区委早在去年6月份就对举才荐才活动进行了研究部署。按照区委的安排，区委组织部制定了《关于在全区开展举才荐才活动的实施方案》，并在十堰日报、十堰电视台等媒体进行了广泛宣传，在全社会营造了浓厚的宣传氛围。通过宣传发动，辖区单位共推荐十个方面和类型的优秀人才共976人。去年以来，区委组织部通过《茅箭组织工作》和《茅箭党建网》等媒体，对拟表彰对象的先进事迹进行了广泛宣传，在此基础上，区委组织部、区委人才办初步确定了拟表彰对象。6月12日，区委人才工作领导小组召开专题会议，对拟表彰对象名单进行了讨论，并提交区委常委会研究。6月24日，区委常委会审定通过了拟表彰的十类百名优秀人才名单。在100名优秀人才中，男77人，女23人；博士1人，硕士2人，研究生学历2人，大学学历37人，大专学历32人；茅箭区属19人，区域81人。

区委、区政府之所以这样大规模地表彰优秀人才，是为了树立一个尊重知识、尊重人才、尊重创造的导向。我们建设十堰东部新城区，不仅需要全区人民团结拼搏、扎实工作，社会各界的广泛参与和鼎力支持，还需要各方面人才充分发挥积极性、创造性，贡献力量和智慧。我们必须树立大气开放、兼容并蓄的思想观念，对待人才要不论地域、不论文凭、不论出身，惟才是举、惟才是用。要增强人人都是人才、人人都可能成为人才、人才就在人民群众中的意识，努力营造人才辈出、人尽其才的社会氛围，为各类人才施展才干营造宽松的环境，努力将茅箭打造成最适合人才成长的地方，为加快建设十堰东部新城区提供智力支撑。区委、区政府决定，今后将每两年开展一次人才表彰活动，每次集中表彰100名优秀人才，并为每人颁发1000元奖金。

最后,在这里再强调一下信访工作。当前,全区重点项目建设十分集中,项目建设过程中拆迁、征地、安置等引发的矛盾和问题较多,信访工作面临着较大的压力。今年以来,区委、区政府对信访工作做了一系列安排和部署,采取了许多新办法、新措施,先后制定实施了重点项目挂牌接访、领导信访包案、领导信访接待等制度和办法。前一段时间,区信访工作领导小组又研究制定了妥善处理群众信访问题的五条指导原则,即:凡是正常上访且信访人要求合理的,要坚持彻底解决问题,做到案结事了,并对信访人给予书面答复意见;凡是赴市或赴省非正常上访的,由信访人所在地会同公安机关、信访局对其进行劝阻、批评、教育、警告、训诫或者制止,同时要组织上访人学习《治安管理处罚法》和《信访条例》,对上访人开展法律教育,公安机关和信访部门要收集证据,建立档案;凡是赴京非正常上访的,由信访人所在地联系公安机关从重处罚、依法拘留,同时要由信访人承担接返交通、食宿

和工作人员开支等相关费用;凡是涉法涉诉上访的,一律通过法律途径解决;凡是出现非正常上访的,一律要进行责任倒查,一旦查出相关单位出现失职、渎职行为,导致信访人非正常上访的,要严肃追究单位领导及直接责任人的责任。各乡镇、街办、开发区、保护区管理局要深刻领会“五条原则”的要求,加大工作力度,创新工作方法,努力营造文明、有序、理性、合法的信访秩序和环境,促进社会和谐稳定。要大力倡导“上级为下级排忧解难,下级对上级承担责任”的风气,各单位、各部门要切实履行好工作职责,为区委政府多分忧、少添乱;多出谋划策,少上交矛盾;多承担工作、少推委责任。

同志们,加强和改进党的建设,既是党自身建设的工作任务,也是推进全区各项事业的坚强保证。全区各级党组织和广大党员干部要始终保持和发扬好的作风、好的精神状态、好的工作势头,扎实工作,开拓创新,为加快建设十堰东部新城区而努力奋斗!

政 府 工 作 报 告

——2007年12月27日在区七届人大二次会议上

区 长 张慧莉

各位代表:

我代表区人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、求真务实,全面实现了2007年的发展目标

2007年,是新一届政府奋发实干的开局年。一年来,我们在市委、市政府和区委的正确领导下,在区人大、政协的监督支持下,不畏艰难抓建设,全力以赴谋发展,以人为本促和谐,朝着建设东部新城区的目标迈出了坚实的步伐。

(一)区域经济实力跃上新台阶。全区经济发展呈现速度加快、效益提高、后劲增强的良好态势,预计全年实现生产总值31亿元,同比增长21.2%;工业总产值41亿元,同比增长32%;三产业营业额120亿元,同比增长18.9%;固定资产投资9

亿元,同比增长29.7%;财政收入4.1亿元,其中一般预算收入9000万元,同比增长15.4%;农民人均纯收入2880元,比上年净增100元。

(二)四大功能区建设进入新阶段。东风工业园产业集群效应日益显现,共入驻企业138家,汽车及零部件企业占90%以上;万向工业园完成投资2.5亿元,4个项目建成投产,实现产值1.6亿元;普林工业园完成投资6.8亿元,累计引进项目50个,全年预计实现产值9亿元;东风客车项目顺利建成投产;三环工业园建设加紧推进;“双亿工程”深入实施,整车企业蓬勃发展,全区规模以上企业增至74家。商贸服务区加快发展,虹桥市场二期扩建完工,辰泓市场改扩建稳步推进,国美电器、武商量贩店落户东岳路,中加美鄂西北工程机械交易中心建成营业,金地家居建材市场、京华购物广场、新合作特产市场陆续开业,

新的商贸经济增长点不断涌现。生态旅游区建设步伐加快,4A级景区创建扎实推进,“以旅促农”卓有成效,赛武当自然保护区被列为全省首个示范建设保护区,赛武当国际登高节等系列活动成功举办,全区实现旅游综合收入2.8亿元,同比增长15.2%;扶贫开发、库区移民、安全饮水、农村能源、乡村道路、蔬菜产业、畜禽养殖等新农村建设项目顺利实施;惠农政策全面落实,全年兑现惠农资金269.4万元。高校园区建设如火如荼,征地拆迁顺利完成,校区建设全面推进。

(三)重点项目建设取得新成就。从城区到农村,从经济领域到社会领域,大力推进项目建设的热潮空前高涨;从机关到村组,从干部到群众,主动服务项目建设的意识蔚然成风,全区呈现出欣欣向荣、蒸蒸日上的大建设、大发展气象。天津路、重庆路、十漫高速路、襄阳路等4条道路已建成通车;东风工业园、高校园区、浙江路、茅大路、十两路、许白路、武当路、襄渝铁路复线、500千伏变电站、东部新城区新建广场、千亩建设用地开发整理、泗河流域污水处理厂等12个重点项目正顺利推进。全区16大重点项目累计完成投资31.5亿元、拆迁2107户6720人、兑付补偿金2.68亿元;14个拆迁安置小区加快建设,近50%的拆迁户喜建新居。项目争取工作成效显著,一批重点项目得到国家、省、市政策资金支持。

(四)改革开放迈出新步伐。建立健全了森林资源管护、畜禽防疫、乡村公路养护、农产品产销等农村公益性服务“以钱养事”新机制;农村事务“双代理”试点有序推进。财政改革步伐加快,部门预算编审水平稳步提高,国库集中支付率达93%;政府采购力度加大,全年完成采购额3262.8万元,资金节约率12.8%。事业单位公开招聘制度进一步完善。平稳完成市容环卫体制改革,市容环境卫生管理长效机制初步建立,辖区市容环境明显改观。千方百计落实招商引资项目,共引进项目53个,实际利用内资3.96亿元、外资732万美元,同比分别增长1.23%和5.02%。外贸出口实现新突破,元至11月达到952.3万美元,同比增长5.5倍,占市定指标的476.1%,预计全年可突破1000万美元。

(五)社会事业发展达到新水平。科技进步对经济增长的贡献率提高到49%。“普九”成果进一

步巩固,中小学生入学率分别达到99.8%和100%;区实验学校教学楼、青少年校外活动中心建成并投入使用;区行政学校顺利搬迁。新型农村合作医疗加快推进,累计核补医疗补助金28.9万元。计划生育率99.16%,连续6年获市政府目标考核优秀奖。“楼栋管理工程”稳步实施,社区管理与服务水平不断提高,和谐社区建设取得新成效。社会保障切实加强,累计发放救助、救济、救灾资金1836万元;城镇低保达到4000余户1.1万人。“新农村新风貌”展示会、东部新城区军警运动会等活动成功举办,3个文化广场建成使用,村村通广播电视率大幅提升,城乡群众文化生活日益丰富。环境保护切实加强,节能减排取得成效。社会治安秩序良好,人民调解成效明显,信访处理率100%,安全生产事故下降,争创综治“三连冠”工作稳步推进;村(居)民自治水平提高,茅塔乡廖家村荣获全国“民主法治示范村”称号。

人事、统计、物价、档案、老龄、地方志、民族宗教、机关事务管理等工作均取得了新成绩;工会、共青团、妇联、科协、工商联、残联等人民团体为全区经济社会发展都作出了新贡献。

(六)政府自身建设展现新形象。政府上网工程加速推进,门户网站日趋完善,办公自动化水平稳步提高,政务信息化建设走在全市前列。深入开展“加强作风建设,创优发展环境”专题教育活动,切实加强行政能力建设,严肃文风会风政风,“提升行政能力、提高行政效率、推进东部新城区建设”成为政府部门及广大公务人员的共识共为,政府为基层、群众、企业服务的水平日益提高。区政府定期向人大报告工作、向政协通报情况,自觉接受人大、政协的监督,虚心听取人民群众的意见建议,办复人大代表议案、意见、建议和政协委员提案122件。深入开展“五五”普法依法治区,办理法律援助110件,办结行政复议9起。廉政建设责任制有效落实;乡镇债务、扶贫资金、干部离任、“城中村”财务等专项审计深入开展;行政监察、国有资产监管切实加强;财政和编制政务公开全面推行,公务员工资制度改革、规范津补贴政策较好落实;乡镇、街办、社区办公条件得到改善。

一年来,区政府心系群众,重诺践行,采取

得力措施，着力改善民生，区政府在七届人大一次会议上承诺的十件实事，除1件部分没完成，其余9件件件落实，共投入资金2756万元。(1)转移培训下岗失业人员、失地农民和农村剩余劳动力4798人，新增就业岗位2631个，帮助1432人实现了再就业；实现社会保险新增扩面2300人。(2)完成造地200亩；民和、民安等安置小区“三通一平”如期完成，房屋建设顺利推进；银杏、和谐安置小区配套设施得到完善。(3)实施安全饮水工程202处，解决了2795户11421人的安全饮水问题；改造乡村道路16公里；帮助1200名“两类人口”实现脱贫。(4)襄阳路改造竣工投入使用，改造城区泥巴路3公里，新建文化广场3个。(5)建成了天津路、东风大道沿线光纤网，累计解决了1200多名群众的收视难问题。(6)将枳槽等6个村符合条件的631户1800人纳入低保，城镇居民最低生活保障线由每人每月156元提高到180元；将农村独生子女保健费列入财政预算，并足额兑现到位。(7)实施了农村义务教育经费保障机制改革，免除了1381名农村中小学生学杂费，为556名贫困家庭学生免费提供了教科书，为462名贫困寄宿生提供了生活补贴；修建了市文锦学校、武当路小学两座过街人行天桥。(8)完善了3个卫生服务中心和27个社区卫生服务站的标准化建设；加大对特困群众重大疾病医疗救助力度，累计核补救助金45万元。(9)政府全额出资180万元购买公益性岗位，帮助200名就业困难人员实现了就业。(10)筹资24.4万元提高村干部工资，村干部年人均工资达到了3000元。年初承诺办结200亩村组预留地手续，由于受政策、体制等因素制约，目前办结了17亩村组预留地手续，另有171亩办理了规划手续，现正办理土地手续，另外12亩已完成立项选址手续，我们将跟踪办理，直至用地手续办结。

各位代表，一年来，我们发奋图强、扎实工作，使全区经济社会发展步入了提速增效、又好又快的新阶段，使茅箭站在了蓄势待发、乘势跨越的新起点。我们深切体会到，要推动茅箭又好又快发展，必须坚持依靠区委的正确领导，人大、政协的监督支持，社会各界的关心帮助，这是推动发展的根本保证；必须坚持解放思想，开拓创新，攻坚克难，这是推动发展的动力源泉；必须

坚持依托政策争取项目，抢抓机遇引进项目，集中力量建设项目，这是推动发展的重要支撑；必须坚持引导和依靠群众，保障和改善民生，把民心民意、民智民力汇聚到建设十堰东部新城区的宏伟目标上来，这是推动发展的坚实基础。我们深知，一年来经济社会的全面发展，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是上级部门和驻区单位鼎力相助的结果，是全区干部群众团结拼搏的结果，是在座各位参政议政、监督支持的结果。在此，我代表区人民政府，向所有关心、支持、参与茅箭建设发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，发展进程中还存在一些突出矛盾和困难，主要是：有竞争力的大企业和名优产品较少，企业自主创新能力有待提高；中小企业融资渠道不畅，重点项目建设资金缺口较大；节能减排压力加大，安全生产形势不容乐观；个别部门和单位的工作作风、行政效率还不完全适应新形势新任务的要求等。对于这些矛盾和困难，我们将在今后的工作中认真解决。

二、乘势而上，奋力推动2008年经济社会更好更快发展

2008年是全面贯彻落实十七大精神的第一年，是实现“十一五”规划的攻坚年，也是我们抢抓机遇、加快发展，奋力开创十堰东部新城区崭新局面的关键年。当前，茅箭正处于发展机遇期、建设关键期，也处在矛盾凸显期。社会转型，经济转轨，重重矛盾交织；资源有限，体制受限，多种困难并存；宏观调控，区域竞争，各种挑战同在。但综观全局，放眼未来，机遇大于挑战，动力多于压力，2008年仍是大有可为、大有作为的一年。

从政策层面来看，国家促进中部地区崛起、加大对欠发达地区财政转移支付力度、鼓励沿海发达地区相关产业梯度转移，省委省政府支持汉十高速公路沿线地区加快发展、落实对十堰等老工业基地的扶持政策、实施“千亿产业”计划；市委市政府实施城区建设用地开发整理项目、推进“双亿工程”、扶持园区建设，我区将进入新一轮中央、省、市优惠政策叠加期。从区域发展形势来看，随着东风公司带动力的进一步显现和

地方工业的异军突起，十堰汽车工业步入了新一轮增长期，建设百亿东风工业园正面临大开放、大承接、大建设、大发展的市场机遇；城区东扩步伐的提速，火车站经济圈建设的推进，将促进商贸服务业繁荣发展；茅大路、五赛路建设改造步伐的加快，赛武当创建国家级自然保护区的启动，为生态旅游业开拓了更为广阔的发展前景；郧阳师专、十堰职业技术学院、郧阳医学院医学院新校区建设全面推进，高校园区迅速崛起指日可待；天津路、重庆路、浙江路、许白路沿线土地的整合开发，将加速开辟产业发展的新空间。从茅箭自身来看，经过近几年的建设与发展，我们锤炼了一支能干事、会干事、干实事的干部队伍，在全局下谋划、在大局下行动，又在大局下找空间、求生存、谋发展的能力和水平日益提高；全区基础设施日臻完善，投资环境不断优化，经济实力显著增强，三产业营业额位居全市第一位，地区生产总值、财政收入均位居全市第二位，工业总产值位居全市第三位，经济自主增长能力与日俱增。最根本的是，茅箭发展得到了市委、市政府的高度关注和大力支持，茅箭上下思发展、谋发展、求发展的氛围日趋浓厚，团结务实、奋发有为的茅箭形象深入人心，为我们争取外力、凝聚合力，在应对挑战中把握主动、在抢抓机遇中赢得先机，提供了强大的动力支持。我们已经具备了加快推进东部新城区建设、实现更好更快发展的基础条件。只要我们准确把握发展大势，牢牢抓住发展机遇，坚决落实大政策，努力营造小气候，就一定能在趋利避害中增创优势、在奋力发展中阔步跨跃，就一定能够谱写茅箭大开放、大建设、大发展的新篇章。

根据当前形势，2008 年全区经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻十七大和区委七届三次全会精神，深入落实科学发展观，积极抢抓发展机遇，强力推进四大功能区建设、民生建设、行政能力建设，致力提升茅箭软实力、核心竞争力，加快建设充满活力、富有魅力、更具实力的十堰东部新城区。2008 年全区经济社会发展的主要预期目标是：实现地区生产总值 37 亿元，同比增长 19.4%；工业总产值 52 亿元，同比增长 27%；三产业营业额 140 亿元，同比增长 16.7%；农村经

济总收入 5.8 亿元，同比增长 7.4%；固定资产投资 11 亿元，同比增长 22.2%；财政收入 4.5 亿元，同比增长 9.8%，其中一般预算收入 1 亿元，同比增长 11.1%；农民人均纯收入 3000 元。出生人口性别比控制在 100:110；城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；单位生产总值耗能和重要污染物排放控制在国家、省市规定指标内。

根据上述指导思想和奋斗目标，2008 年重点抓好以下六个方面的工作：

(一)以建设百亿东风工业园为载体，推进工业集群发展。围绕把东风工业园建成经济发展的带动区、优势产业的培育区、高新技术的孵化区、招商引资的示范区、体制和科技创新的试验区，加快普林工业园二期开发和三期建设，确保全年完成产值 12 亿元；推进万向工业园传动轴项目对接和二期工程建设，力争年内实现产值 3 亿元；扩大东风客车生产规模，全年实现产值 4 亿元以上；加快三环工业园建设步伐，力促上半年一期建成投产。为东风公司传动轴厂、成都新大地微型卡车、荣华半挂车、驰田非公路运输车、武当生物制药等项目建设搞好协调服务。用好促进产业集群发展的政策，引导、支持各类整车企业、零部件企业及关联企业向东风工业园集聚，提高汽车产业的规模化、集约化水平，做到立足汽车产业集群优势招商引资，依靠招商引资壮大汽车产业集群。大力实施“双亿工程”，使全区规模以上工业企业增至 80 家。围绕产业升级、科技创新、节能降耗，实施 36 个技改和新产品开发项目，支持企业提高自主创新能力，发展壮大高新技术产业。力争年内使东风工业园入驻企业达到 150 家以上，工业产值达到 30 亿元。

(二)以打造火车站经济圈为重点，提升三产业聚集辐射力。在巩固提升中心城区服务业规模、功能、水平的同时，加快推进火车站经济圈建设，支持辰泓二期扩建、鄂西北钢材交易中心等重点项目建设，完善基础设施，做强专业市场，力争年销售额达到 50 亿元以上，使火车站经济圈成为市场聚集、商贸繁荣、流通兴旺、辐射周边的商业中心。加强北京路、重庆路、东风大道、武当大道等道路沿线商业网点的规划布局，加快形成新的商业带和商业圈。鼓励商贸龙头企业进一步向社区延伸，向农村拓展，发展连锁店，设立便