

2006年吉林省国民经济 和社会发展报告

*Report on the National Economic
and Social Development
of Jilin Province
for 2006*

吉林省发展和改革委员会

2006 年吉林省国民经济 和社会发展报告

吉林省发展和改革委员会

前 言

2005 年是“十一五”规划的开局之年，也是振兴吉林老工业基地进入实质性突破阶段的关键一年。做好今年的工作，要贯彻落实科学发展观，牢牢把握振兴吉林老工业基地这一中心任务，着力扩大总量，坚持推进经济结构调整和增长方式转变，坚持改革开放和自主创新，推进社会主义新农村建设，提高人民生活水平，实现经济又快又好发展。在实际工作中，要切实把中央的方针政策与吉林实际有机结合起来，在发展中不断提升综合实力和竞争力。为更好地为全省经济社会发展服务，我们编写了《2006 年吉林省国民经济和社会发展报告》。

该书在总结过去一年国民经济和社会发展情况的基础上，预测分析了 2006 年宏观经济环境、经济运行态势和主要产业的市场前景，提出了全省目标任务和工作重点。对如何推进社会主义新农村建设、转变经济增长方式、提升工业整体竞争力和扩大就业等今年经济社会发展中的重点难点问题，提出了明确的发展思路和政策措施。

由于水平有限，本书尚有许多不足之处，望各地、各部门和社会各界提出宝贵意见。

二〇〇六年三月

目 录

关于吉林省 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年国民经济和社会发展规划草案的报告	(1)
振兴吉林老工业基地政策落实情况和 2006 年工作要点	(19)
吉林省 2005 年农村经济形势和 2006 年农村经济工作思路	(28)
吉林省 2005 年工业经济运行情况和 2006 年工业经济计划安排	(37)
突出重点 强化措施 促进全省服务业更快更好地发展	(50)
吉林省 2005 年固定资产投资完成情况和 2006 年固定资产投资工作重点	(57)
吉林省 2005 年能源工业形势和 2006 年工作重点	(67)
抢抓机遇 加快全省交通通信业迅速发展	(75)
吉林省 2005 年经贸运行情况和 2006 年主要工作安排	(81)
吉林省 2005 年利用外资情况和 2006 年工作基本思路	(88)
增强自主创新能力 大力推进高技术产业发展	(96)

大力推进国民经济和社会信息化	(105)
立足新起点 落实科学发展观 推进吉林省地区经 济全面发展	(111)
吉林省 2005 年“十强镇”发展情况和 2006 年工作 重点	(118)
加快推进生态省建设 努力构建资源节约型和环境 友好型社会	(125)
吉林省 2005 年社会发展情况和 2006 年工作重点	(134)
吉林省 2005 年就业、收入分配和社会保障工作情 况及 2006 年工作安排	(143)
深化财政金融体制改革 为振兴吉林老工业基地提 供资金服务	(152)
充分发挥产业政策导向作用 加快推进产业结构调整	(161)
吉林省 2006 年经济体制改革基本思路	(166)
吉林省 2005 年市场价格运行情况分析和 2006 年价 格走势预测	(174)
资源价格改革现状与未来发展	(179)
行政事业收费体制存在的问题及改革对策	(187)
吉林省 2005 年重大项目稽察工作情况和 2006 年稽 察工作重点	(197)
明确思路 规范管理 落实措施 全力抓好 2006 年 扶贫开发工作	(203)

关于吉林省 2005 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2006 年 国民经济和社会发展规划 草案的报告

——2006 年 2 月 8 日在吉林省第十届

人民代表大会第四次会议上

省发展和改革委员会

各位代表：

受省政府委托，现将吉林省 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年计划草案提请省十届人大四次会议审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、2005 年国民经济和社会发展规划执行情况

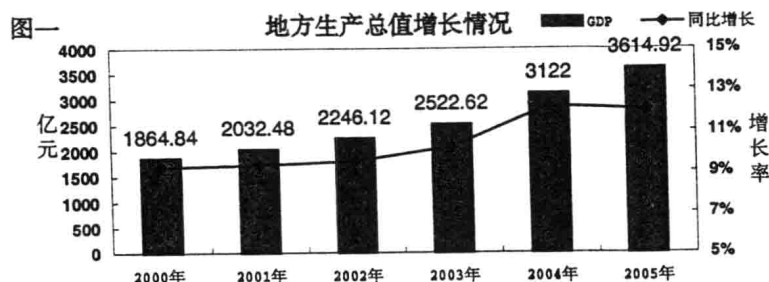
2005 年，在省委的正确领导下，全省各地各部门认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全面推进小康社会建设和吉林老工业基地振兴，狠抓国企改革、项目建设、招商引资、全民创业、环境整治等重点工作，实现了全省经济和社会持续快速健康发展，全面完成了省十届人大三次会议确定的各项主要目标和任务（见表一）。

表一 2005 年国民经济和社会发展计划主要指标完成情况

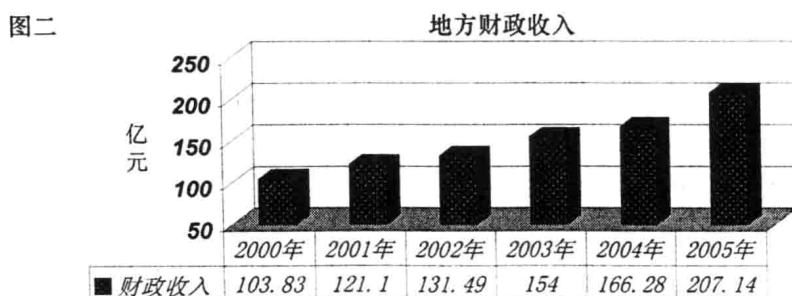
指 标 名 称	计 算 单 位	2005 年计划		2005 年完成情况	
		指标值	同比增长 (%)	指标值	同比增长 (%)
一、地区生产总值（增速按可比价计算）	亿 元	3250 以上	10 以上	3614.92	12
其中：工业（增速按可比价计算）	亿 元	1291.7	13.1	1361.9	11
二、全口径财政收入	亿 元	355.3	11	418.59	27.2
其中：地方财政收入	亿 元			207.1	24.6
三、居民消费价格指数	%	104	4	101.5	1.5
四、全社会固定资产投资	亿 元	1400 以上	20 以上	1801.98	53.8
五、社会消费品零售总额	亿 元	1400	12	1460.81	13.5
六、进出口总额	亿美元	75	10.5	65.3	-3.9
其中：出口总额	亿美元	22.3	30	24.7	43.9
进口总额	亿美元	52.7	3.7	40.6	-20
七、实际利用外资	亿美元	7.3	28	11.51	101.8
八、城镇居民家庭人均可支配收入	元	8625	10	8690.62	10.8
九、农村居民家庭人均纯收入	元	3180	6	3264	8.8
十、就业					
城镇新增就业人数	万 人	40	2.6	44.9	15.1
城镇登记失业率	%	5		4.2	持平
十一、人口自然增长率	%	2.6	0.84 个 千分点	2.4	0.64 个 千分点

（一）经济总量继续扩大，财政收入迈上新台阶

牢牢把握振兴吉林老工业基地这一中心任务，加大经济结构调整力度，深化各项改革，强化发展措施，全省经济保持较快增长。地区生产总值实现 3614.92 亿元，增长 12%（见图一），高于预期目标 2 个百分点，连续三年实现两位数增长。其中，一、二、三产分别增长 8.3%、13.3% 和 12.3%。



地方级财政收入、全口径财政收入和财政支出分别实现 207.14 亿元、418.59 亿元和 631.12 亿元，增长 24.6%、27.2%和 24.3%，达到了二百、四百、六百亿元的阶段性水平（见图二）。

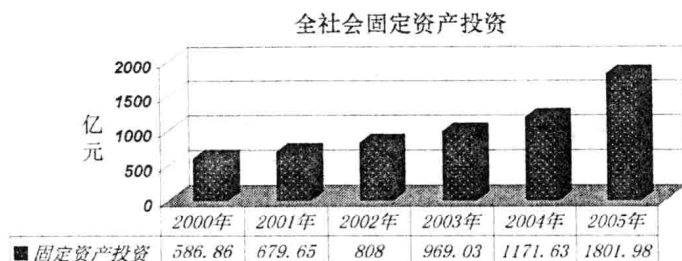


（二）固定资产投资大幅增长，重点项目建设全面推进

抓住国家实施东北地区等老工业基地振兴战略的机遇，积极争取国家支持，多渠道筹集建设资金，全力推进项目建设，投资对经济增

长的拉动作用进一步增强。全年全社会固定资产投资完成 1801.98 亿元，新增投资 630.34 亿元（见图三），增长 53.8%，增幅居全国前列。投资结构进一步优化，其中，工业投资完成 833.7 亿元，增长 63.6%，民间投资 929.6 亿元，增长 67.7%，占全社会固定资产投资的比重分别达到 46.3% 和 51.6%，比上年提高 2.8 和 4.3 个百分点。

图三



全年争取国债及中央预算内投资 29.68 亿元（拨款 24.89 亿元，转贷 4.79 亿元），同时也得到了国家政策性银行和商业银行的大力支持，有力地促进了重大项目建设。长春龙嘉国际机场正式通航，一汽丰田 V6 发动机、通钢 130 万吨热轧超薄带钢、吉安生化 21 万吨冰醋酸、大成 10 万吨谷氨酸、长春热电二厂两台 20 万千瓦机组等项目竣工投产；采煤沉陷区综合治理完成总工作量的 80%；华正 180 万头良种猪深加工一体化、长双烟合资铁路、珥春电厂二期扩建等一大批重点项目进展顺利；通钢 100 万吨冷轧板等项目启动。老工业基地 79 个工业国债项目和 40 个高技术专项全部开工建设，43 个项目建成投产（工业项目 22 个，高技术专项 21 个）。

（三）支农政策实施力度加大，农业综合生产能力进一步增强

全面落实国家和省里各项支农政策，农民种粮积极性普遍高涨，农业综合生产能力和经济效益稳步提高。农作物播种总面积 495.3 万公顷，优质水稻、油料作物、蔬菜种植面积大幅增加，优势农产品产业带形成规模。粮食总产量达到 516.2 亿斤，增长 2.8%，创历史最高水平。畜牧业克服了高致病性“禽流感”疫情不利影响，保持了稳定增长态势，产值占农业总产值的比重预计达到 45%。农业产业化进一步推进，农产品加工业销售收入突破 1000 亿元，其中 146 户重点龙头企业实现销售收入 610 亿元。全省粮食加工转化能力达 1100 万吨，畜产品加工能力达 2.1 亿头（只）。农村基础设施建设得到加强，以防洪和抗旱为重点，实施了重点江河治理、大型水利枢纽、病险水库除险加固、大型灌区节水改造等项目。推进农业剩余劳动力向非农产业和城镇加速转移，外出打工人数达到 310 万人。

（四）工业经济继续较快增长，结构调整成效显著

积极应对市场变化，加强生产组织协调，促进工业生产提速增效。全年规模以上工业实现增加值 1200.8 亿元，增长 11%。结构调整跃上新台阶，汽车、石化、农产品加工、医药、电子等支柱和优势产业对全省工业经济增长的总体贡献率达到 60% 以上。农产品加工业发展迅速，成为我省继汽车、石化之后又一个新的支柱产业。能源、冶金、建材、轻纺、装备制造等特色产业较快增长。规模以上工业综合经济效益指数仍保持 160% 的较好水平，企业盈亏相抵后实现利润 138.26 亿元。

（五）消费需求稳中趋旺，市场价格保持平稳

注重发挥消费对经济的支撑和拉动作用，努力扩大消费需求，促进消费结构升级。全年社会消费品零售总额实现 1460.8 亿元，增长 13.5%。其中城市和农村零售额分别增长 14.5% 和 10.1%。以旅游、信息通讯为代表的新型消费保持较快增长。全省国内旅游收入 219.34 亿元，增长 24.7%。移动电话用户和宽带接入用户分别增长 19.9% 和 54.4%。加强和改善价格调控监管，严格控制出台地方提价项目，加强粮食、煤炭、建材、运输、房地产等重要商品和服务价格监测与调控，对化肥等农业生产资料价格实行差额控制，严厉查处各种违法行为，保持市场价格基本稳定。随着各项调控措施的落实，部分生产资料价格有所回落，居民消费价格涨势趋缓，市场价格总体平稳。全年居民消费价格总水平上涨 1.5%，控制在年初预期目标以内。

（六）国企改革攻坚取得新的突破，重点领域改革进一步深化

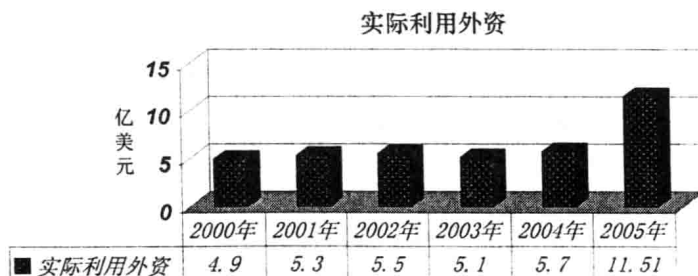
基本完成 816 户地方国有及国有控股工业企业改制任务，妥善安置 57 万名职工，化解金融债务 93.6 亿元，盘活国有资产 900 多亿元，改制企业国有股本比重降至 33.7%。主辅分离工作取得积极进展，21 户企业实施了主辅分离，辅业改制 87 户。投资体制改革进一步深化，区别不同情况实行审批、核准和备案制。价格改革继续深化，实施了煤电、煤热价格联动和差别电价政策，水价改革全面推进。行政管理体制改革成效明显，实施扩权强县，分两批共向县（市）下放 876 项经济社会管理权限，占原管理事项的 60%，对上划省的共享收入增量全部返还。预计全省县域地区生产总值占全省的比重超过 60%，比上

年提高 10 个百分点以上；县域全口径财政收入增幅高出全省平均增幅 15.6 个百分点。理顺了长白山管理体制。集中开展建设服务型政府机关活动，改善投资环境，减少行政审批，精简会议和文件，大力改进政风。农村综合配套改革进展顺利，全省已撤并乡镇 291 个，撤并比例达到 31.8%；乡镇全面实行了“乡财县管乡用”的管理体制；农村义务教育经费实行了部门预算管理，教师工资由县级财政部门统一发放。

（七）招商引资取得突破性进展，对外开放迈出新步伐

充分利用老工业基地振兴战略的机遇和影响，以开放促调整、促改造、促振兴，对内对外开放迈出较大步伐。全年实际利用外资达到 11.51 亿美元（见图四），实际利用省外资金 242.9 亿元，均增长 1 倍；外贸出口总额 24.7 亿美元，增长 43.9%。成功举办了第一届中国吉林·东北亚投资贸易博览会，经贸与投资成果显著，英荷壳牌公司、韩国锦湖集团等世界知名企业在本届博览会期间与我省签订了项目合作协议。

图四

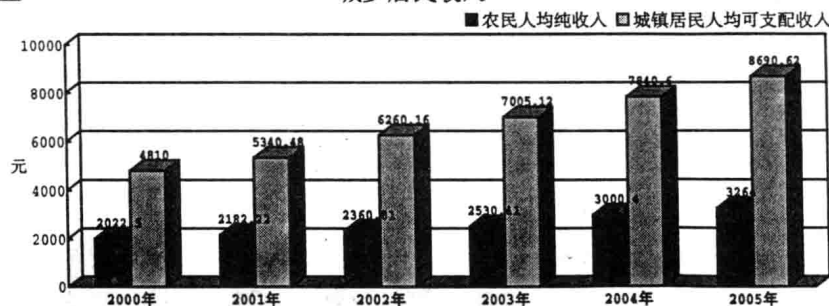


(八) 就业社保工作取得新成绩，城乡居民收入稳步提高

完善市场导向的就业机制和就业服务体系建设，积极开展全民创业促就业活动，多渠道扩大就业。城镇新增就业 44.9 万人。城镇登记失业率 4.2%。切实加强社会保障工作。完成了完善城镇社会保障体系试点任务，130 万职工实现并轨。城镇居民最低生活保障人数 136 万人，基本实现应保尽保，部分地区上调了低保标准。养老保险做实个人账户和改革计发办法取得阶段性成效。城镇职工基本养老保险参保人数 325 万人，失业保险参保人数 199.4 万人。救灾救济、社会福利、社会互助和慈善事业较快发展，保障了近 300 万灾民和城乡困难群众的基本生活。扶贫开发工作力度进一步加大，解决了 10 万贫困人口温饱问题。全年城镇居民人均可支配收入 8690.62 元，增长 10.8%；农民人均纯收入 3264 元，增长 8.8%（见图五）。

图五

城乡居民收入



(九) 科技教育稳步发展，各项社会事业全面进步

科技创新进一步加强。围绕光电子技术、应用软件、新材料等领域，实施了一批重大科技研发项目和重大科技产业化专项。光电子信

息、生物医药等产业被国家纳入重点产业布局，长春光电子基地和生物产业基地被批准为国家级基地。教育事业蓬勃发展。农村基础教育办学条件进一步改善，全年改造了 173 所农村中小学 D 级危房和 48 所农村寄宿制学校，农村中小学远程教育覆盖面达到 52%。认真落实农村义务教育阶段“一费制”收费政策和针对农村贫困学生的“两免一补”政策，全省每学期有 44 万名贫困中小学生得到资助。普通高中规模继续扩大，职业教育进一步发展。高等教育在调整结构、优化布局中稳步健康发展，全年普通高校实际招生 11.6 万人，高等教育毛入学率达到 28%。

文化设施建设推进力度加大，高句丽遗迹环境整治二期工程通过国家可研论证，长影影视基地改造、长春科技文化综合中心等项目前期工作进展顺利。公共卫生体系建设进一步加强，全省 51 个疾病预防控制中心项目全部通过验收，60 个医疗救治体系建设项目基本完成。人口和计划生育等工作取得新的进展，人口自然增长率控制在 2.4‰ 以内。生态建设和环境保护力度加大，资源节约和综合利用工作得到加强，循环经济和清洁生产试点及示范项目开始启动。

总体上看，2005 年全省经济运行的稳定性有所提高，经济社会发展的协调性有所改善。但经济社会发展中还存在一些不容忽视的矛盾和问题，具体表现在：一是工业整体抗波动能力较弱。受市场需求、价格等因素影响，上半年汽车、炼油等行业速度和效益下滑。虽然下半年开展了提速增效活动，加大工作力度，协调解决煤电油运等生产要素的瓶颈制约，有效促进了工业经济发展，增长速度逐月回升，但全

年工业增长速度仍低于上年 7.6 个百分点，利润减少 30 多亿元。产业结构优化升级和提高产业竞争力的任务还很艰巨。二是“三农”问题仍然突出。农业抗御自然灾害的能力还较弱，农民稳定增收的长效机制还没有形成。去年尿素、农膜、农药和农用柴油等农业生产资料价格分别上涨了 18%、53%、23% 和 31%，部分抵消了政策性增收因素。三是就业再就业压力很大。2005 年全省新增城镇需就业人数 100 万人左右，新增就业人数 45 万人，缺口较大。考虑到完善城镇社会保障体系试点 130 万并轨职工再就业和每年有 200 万左右农村富余劳动力需要向非农领域转移，劳动力就业安置的难度加大。同时一些涉及人民群众切身利益的突出问题还没有解决好，安全生产形势严峻，维护社会稳定的任务很重，资源和环境压力很大。这些矛盾和问题将在以后的工作中认真研究加以解决。

二、2006 年计划安排及主要工作任务

2006 年是“十一五”规划的开局之年，也是振兴吉林老工业基地的关键一年。根据全省经济工作会议精神，2006 年全省国民经济和社会发展以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十六届五中六中全会、中央经济工作会议和省委八届八次全会精神，以科学发展观统领经济社会发展全局，牢牢把握振兴吉林老工业基地这一中心任务，着力扩大经济总量，加快调整经济结构和转变经济增长方式，增强自主创新能力，深化改革开放，推进社会主义新农村建设，提高人民生活水平，实现更快更好发展，促进和谐吉林建设，为顺利实施“十一五”规划开好局、起好步。

初步确定 2006 年国民经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值 4050 亿元，增长 12%，人均 GDP15000 元左右；地方财政收入与经济同步增长；规模以上工业增加值增长 13% 以上；全社会固定资产投资继续保持较大增长幅度；社会消费品零售总额 1650 亿元，增长 13%；外贸进出口总额 75 亿美元，增长 15%，其中出口总额 29 亿美元，增长 17.5%；实际利用外资 16.1 亿美元，增长 40%；居民消费价格总水平上涨 3%；单位 GDP 能耗降低 6% 左右；城镇居民人均可支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 6%；城镇新增就业人数 40 万人，城镇登记失业率控制在 5% 以内；人口自然增长率控制在 2.8‰ 以内。

为实现上述目标，重点抓好以下几方面工作。

(一)着力扩大投资与消费需求，保持国民经济持续较快健康发展

继续保持固定资产投资快速增长，确保完成新增 600 亿元投资任务。千方百计扩大融资渠道，积极争取国债项目和资金，用好政策性银行和商业银行贷款。扩大利用外资和民间投资规模，民间投资占全部投资的比重力争超过 55%。优化投资结构，进一步加强重点领域和重点产业的投入，突出抓好一批具有全局带动作用的大项目、好项目。加强组织协调，集中力量推进项目建设，特别要抓好亿元以上重大项目建设。继续强化目标责任制，加强项目建设的调度、协调和服务。加大项目谋划与开发力度，强化项目储备，增强后续投资能力。加强对建设项目的稽察监管，保证工程质量，切实提高投资效益。

高度重视扩大消费需求，保持对经济增长的稳定拉动作用。完善

涉农的税收、价格、补贴等政策，严格禁止向农民乱收费、乱摊派，保证农民收入稳步提高。督促企业落实好最低工资制度，逐步提高最低工资标准。实施新的个人所得税法，抓紧制定并实施具体方案。着力提高低收入者收入水平，逐步扩大中等收入者比重。完善住房、汽车等消费政策，加快消费结构升级，稳步扩大住房、汽车、通信和旅游等热点消费。加快个人诚信体系建设，规范和促进消费信贷发展。进一步开拓农村消费市场，提高消费层次，改善农村消费环境，加快农村商品流通设施和商业网点建设。

（二）扎实推进社会主义新农村建设，认真解决“三农”问题

按照《吉林省 2006—2020 年社会主义新农村建设纲要》的要求，有步骤、有计划、有重点地推进新农村建设。选择 30 个镇 100 个行政村作为试点先行启动建设，实施乡村建设改造计划，加大对乡村道路、通讯、住房、水、电等设施建设投入力度。进一步推进国家级县域经济试点县经济发展。深入实施扩权强县，研究制定配套政策，进一步落实好“省管县”的财政管理体制。加快县域工业集中区建设，突出资源特色和产业重点，组织实施一批重大项目，推动县域经济发展实现新突破。

稳步提高粮食生产能力，推进优质粮食工程建设，加强农业科技研发，加快重大农田水利基础设施建设，增强农业抵御自然灾害的能力，粮食产量正常年景力争高于上年水平。积极调整农业结构，大力推进优势农产品的区域化布局 and 专业化生产；加快发展精品畜牧业，继续实施“粮变肉”工程，提高重大动物疫病预防控制能力。推进农