

第九次全国公安会议  
发言稿汇编

〈华北〉

月印

1958.

2631  
14

第九次全國公安會議  
發言稿彙編

(華北)

1958年9月印

## 北 京 市

我們的跃进目标——“一定要把北京市的社会治安和政治情况搞得象

- 玻璃板，象水晶石，象鏡子一样”……………邢相生（1）
- 放手发动群众系統地开展社会治安工作……………安琳（10）
- 打击派遣特务，力爭一个不漏……………焦崑（17）
- 一个实干、苦干、革命化、群众化的工厂保卫工作……………宋丁（27）
- 高等学校的保卫組織應該公开……………高克（34）
- 对右派分子的监督改造問題……………吳佩申（38）
- 經過整风运动树立了新的警民关系……………程毅（43）
- 保卫工作的法宝是走群众路綫……………張志勤（49）
- 治保工作大跃进，学校气象新……………金鐘（57）

## 河 北 省

- 在既有經驗的基础上，繼續組織劳改工作大跃进……………王东宁（63）
- 充分發揮基层治保組織的战斗作用……………尙寅案（73）
- 組織警民关系大檢查，促使民警思想工作双跃进……………周礼謙（80）
- 彻底肃清隐藏在外来人口中的反革命有力地保卫社会 社会建設的安  
全……………孙凱（87）
- 坚决依靠群众，努力作好公安工作更好地为总路綫服务……………樊青典（94）
- 在城市居民生活走上集体化的新情况下，关于派出所工作的几点商榷  
意見……………樊青典（101）
- 整頓民警作风，改善警民关系，树立全心全意为人民服务的思想……………石磊（105）
- 到群众中去联系群众，到生产中去保卫生产……………康健（108）

|                                            |           |
|--------------------------------------------|-----------|
| 大胆放手发动群众，实现安全派出所·····                      | 傅景隆 (111) |
| 我們是怎样作到不发生火警的·····                         | 王錫发 (115) |
| √适应新的斗争形势，大力加强社会改造工作·····                  | 宋彦博 (119) |
| 充分发动群众保卫技术革命·····                          | 譚永平 (127) |
| 集审集训是公安工作大跃进的重要措施·····                     | 王錫迎 (132) |
| √党委领导，群众动员，大搞破案运动二十天实现無积案·····             | 張 英 (139) |
| 解放思想，破除迷信，充分发动群众，为文化革命創造更加安定环境<br>而斗争····· | 張景华 (143) |

## 山 西 省

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| 依靠群众进一步做好公安保卫工作·····         | 耿 紅 (149) |
| 关于解于县集训改造地、富分子的經驗·····       | 高唐侯 (156) |
| 关于集训改造社会不良分子的情况和体会·····      | 張 敏 (161) |
| 六个月的战果和体会·····               | 賈永秀 (165) |
| 我們怎样使絡窃案件的破案率达到 100% 的·····  | 刘 騫 (172) |
| 插紅旗、拔白旗，保卫生产大跃进，促进生产大跃进····· | 刘 冲 (178) |
| 坚决依靠群众，做好治安防范工作·····         | 康建业 (183) |
| 爱国公約調处委员会在国营三矿取得了良好效果·····   | 乔林布 (188) |
| 惠丰机械厂的保卫工作是如何跃进的·····        | 王孝忠 (193) |
| 阳城县潤城乡开展安全运动的情况和經驗·····      | 刘晋义 (198) |

## 山 东 省

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| ▷对九年来公安工作的認識和几点体会·····       | 王 华 (203) |
| 放手发动群众开展鳴放辯論是取締会道門的好方法·····  | 韓洁石 (210) |
| √在党委統一领导下，紧密結合中心，完成业务工作····· | 徐进先 (216) |
| 当前农村政治偵察工作中的几个問題·····        | 孙 奢 (220) |
| 人民商場的治安管理工作是怎样进行的·····       | 时立源 (224) |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| 九年来的沿海隐蔽斗争·····                      | 陈天有 (228) |
| 在大跃进中发动群众，偵察破案，开展安全运动和社会改造工作的情况····· | 魏賢九 (233) |
| 炼鋼并不神秘·····                          | 韓道成 (238) |
| 三年来的刑偵工作·····                        | 閻中獄 (241) |
| 在厂矿、企业内部結合整风运动打击刑事犯罪分子和坏分子的破坏活动····· | 王亞东 (247) |
| 二十三天的战果·····                         | 祝意振 (252) |
| 依靠群众，百事百成·····                       | 徐苏荣 (257) |

## 河 南 省

|                                           |           |
|-------------------------------------------|-----------|
| 認真貫徹党的肃反工作路綫是取得对敌斗争胜利的保証·····             | 李 祥 (261) |
| 河南省公安干警向紅专进军情况和今后意見·····                  | 張靜文 (270) |
| 坚决克服右傾保守思想，充分发动和依靠职工群众，才能組織經濟保卫工作大跃进····· | 林 彬 (276) |
| 关于組織政保工作跃进的几点体会·····                      | 刘 杰 (279) |
| 河南省关于打击流窜犯的工作情况·····                      | 刘 宪 (283) |
| 关于追捕外逃反革命分子工作的几点体会·····                   | 刘 宪 (288) |
| 关于开展群众性的刑偵破案工作情况·····                     | 張 力 (293) |
| 依靠群众集訓地、富、反坏分子，保卫社会主义建設大跃进·····           | 張振生 (298) |
| 河南省信阳专区以治安十無运动为中心組織了全民性的破案高潮·····         | 張 强 (304) |
| 在总路綫的光輝照耀下商邱专区的公安工作将一跃再跃·····             | 史克胜 (309) |
| 集訓是公安工作全面大跃的重要措施·····                     | 竇芳卿 (314) |
| 我們是如何开展农业社試办劳动教养的·····                    | 高 雷 (319) |
| 民警工作面貌大改觀·····                            | 常兆民 (323) |
| 在公安工作全面大跃进中，清理来历不明分子的工作情况·····            | 王 明 (330) |
| 破除迷信、解放思想、相信群众依靠群众做好农村偵察工作·····           | 蔣 浩 (334) |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| 充分走群众路綫，才能把公安工作做的多快好省·····           | 李 平 (339) |
| 郑州铁路管理局公安处关于打击处理反、坏分子的基本情况和几点体会····· | 郑 鐸 (347) |
| 发动群众保卫生产大跃进·····                     | 李伯亭 (351) |
| 我們怎样登門办戶口·····                       | 孟 鑫 (355) |
| 洛阳市是如何組織公安保卫工作大跃进的·····              | 汪 洪 (359) |
| 坚决贯彻党委领导群众路綫大力保卫社会主义建設·····          | 高云田 (366) |
| 河南省新乡市公安局新乡車站保卫委员会是怎样同刑事犯作斗争的·····   | 卢世英 (371) |
| 充分发动和依靠广大群众組織公安工作全面大跃进·····          | 田克章 (376) |
| 追捕外逃工作的几点作法·····                     | 王兆珍 (383) |
| 輝县南关治保会是如何同刑事犯罪作斗争的·····             | 赵福全 (387) |
| 河南省巩县回郭鎮派出所公安保卫工作全面大跃进的情况报告·····     | 姚德茂 (391) |
| 項城县代桥乡是怎样实现安全乡的·····                 | 張錫玉 (396) |
| 河南省兰考县孟角乡治安委员会防范工作中的几点經驗·····        | 張增勇 (399) |

# 我們的跃进目标——“一定要 把北京市的社会治安和政治情况 搞得象玻璃板、象水晶石、象鏡子一样”

北京市公安局副局长 邢相生

主席团、各位代表同志：

我完全同意罗部长关于对九年来公安工作总结的报告。

这次会议对过去和今后的问题都作了深透的讨论，对我们启发教育很大，明确和解决了很多问题，会后我们将立即召开北京市的公安保卫干部会议，坚决地认真贯彻执行。

对于当前敌情的总的估计和今后任务的问题，罗部长在党的八大二次会议上的发言里已经讲得很清楚了。这些指示，是完全符合北京的情况的。彭真同志曾经指示：

“一定要把北京市的社会治安和政治情况搞得象玻璃板、象水晶石、象镜子一样”。这个指示，是我们一个总的跃进目标。也就是说把北京市的敌对阶级情况及反革命分子、坏分子的情况摸得比较清楚，及时打击各种现行破坏活动；大力进行清理和改造工作，为首都人民和首都的社会主义建设大跃进创造更良好的条件。我们在前些时候提出的公安保卫工作的跃进规划，就是根据公安部和市委的指示精神制定的。现在我向大会汇报一下北京市敌情的一些具体情况和对今后工作任务的一些意见，请同志们指正。

几年来，我们在市委、市人委和公安部的正确领导和有关部门的配合下，动员了广大群众的力量，通过两次镇反运动、结合各项社会改革运动以及经常的斗争，坚决有力地打击了反革命分子和各种犯罪分子。自解放以来，到今年6月底，全市受到各种打击和处理的反革命分子4万1千余名，刑事犯罪分子4万9千余名，共计9万余

名（外地捕回的，未統計在內）。現在全市還有地、富、反、壞、右五類分子9萬余名（絕大多數是作過處理的）。經過一系列的鬥爭和改造教育，特別是在國際上東風壓倒西風和國內大躍進的有利形勢的影響下，地、富、反、壞、右五類分子有了顯著地分化，表現好的逐漸增多，表現壞的逐漸減少。把他們現在的表現與去年羣張時期的表現比較一下，就可以看出顯著的變化。其中：表現壞，有程度不同的反動言行或違法、犯罪行為的，由過去的35%下降到現在的10%；表現一般，思想上沒有顯著轉變，也沒有什麼突出壞的表現的，由過去的55%上升到現在的65%；表現較好，已有明顯悔改表現，安分守法，積極勞動或工作的，由過去的10%上升到現在的25%。

敵人內部顯著分化的另一個表現是紛紛投案自首。根據今年上半年的統計，全市前來投案自首的反革命分子和刑事犯罪分子共1,372名，其中有嚴重罪惡的反革命分子，有潛伏特務，甚至有的是預謀行兇報復、暗害領袖的反動分子。還有其他壞分子900名前來坦白交代。不少投案自首的分子交出了隱藏多年的槍枝彈藥。今年以來，全市共收繳長短槍112支，各種槍彈1萬4千余發。

從社會治安來看，刑事犯罪活動顯著減少，今年上半年共發生刑事案件1,026起，比去年同時期下降了61.2%。

以上情況說明，北京當前的敵我鬥爭形勢出現了緩和的局面，這在目前說來是主要的方面。但是必須看到還有反革命，還有反革命破壞和犯罪活動，而且在某些方面還是嚴重的。都是些什麼樣的反革命呢？有些什麼活動呢？

第一、還有殘余反革命，全市大約有2,500名左右，這筆賬的主要根據是：（一）全市現有反革命嫌疑分子5,600余名，從這一時期的工作來看，其中經過調查可以証實是反革命的約占30%，即1,700名左右；（二）全市還有來歷不明的分子共約2,500余名，根據六個區的調查，其中隱藏的反革命分子約占20%，估計可以查出反革命500余名；（三）根據調查摸底，全市需要追捕的外逃反革命共有200余名；（四）全市已經搞過肅反運動的單位中，根據典型調查，約有漏掉的反革命分子100余名。

上述殘余漏網的反革命分子有以下几个特点：（一）大部分（約占70%—80%）是隱藏在目前正在開展第三批肅反運動的公私合營企業、運輸業、手工業生產合作社、同業公會、聯合診所以及臨時工、預約工里面。（二）屬於匪、霸、黨、特、道五個方面的反革命已經很少，大多數是有罪惡有血債的偽軍政警察人員，這些人的罪



惡多在外地。（三）不少人更名換姓，隱藏較深；有的四處流竄，東躲西藏；有的還繼續進行破壞活動，如果不加以徹底清理，遺患很大。

第二、已經做過各種不同處理的地、富、反、壞、右五類分子目前在本市有一個很大數量。他們是反革命破壞和各種犯罪活動的主要基礎。從我們上半年破獲的現行反革命案件和刑事案件來看，在逮捕的345名現行反革命犯中，就有重新搞反革命活動的五類分子302名，占87.5%；在逮捕的1,387名刑事犯罪中，就有重新犯罪的五類分子799名，占57%。

第三、新生的反革命分子和犯罪分子的破壞活動，是一個不容忽視的方面。今年上半年，在我們逮捕的現行反革命中，有12.5%是新生反革命分子，他們的破壞活動主要是寫反動標語、傳單、信件，搞反革命組織活動，甚至行兇、縱火、破壞生產，有的投靠資本主義國家使館，叛國投敵。在上半年逮捕的刑事犯中就有22%（303名）是不良分子、剝削階級分子的子弟，還有21%（285名）是勞動人民當中受資產階級思想的嚴重侵蝕，蛻化變質而走向犯罪的。目前，滋生反革命分子和犯罪分子的社會基礎，主要是抗拒社會主義改造的資產階級分子，堅持剝削階級立場的地主、富農、資產階級的子弟，堅持反動立場的反革命分子家屬，以及受資產階級思想嚴重腐蝕的人。據統計，全市共有資產階級分子16,500余名，其中思想反動的有2,300余名，占14.2%；反革命分子家屬共14,900余名，其中思想反動的有1,100余名，占7.9%；此外，社會上還有其它反動分子3,500余名。這些情況很值得我們注意。

第四、海外派遣來的特務是最兇惡的敵人。今年以來，我們已發現蔣幫派遣特務8名，與去年全年的數目相等。並且，還發現了帝國主義直接派遣的特務。特別需要警惕的是：在潛來北京的特務分子中，已發現有的負有行動破壞的任務。

第五、資本主義國家的使館和訪華人員中的間諜活動在北京是一個突出的問題。資本主義國家使館集中在北京，他們除通過直接觀察、拉攏關係等方式，搜集我政治、軍事等方面的情報外，今年以來，更積極拉攏兄弟國家使館人員和留學生、記者等，企圖通過他們搜集情報。同時，還發現有些使館的外交人員發展情報員，布置搜集我軍工生產等方面的情報。

資本主義國家訪華代表團和自費旅行人員中的特務間諜活動也很嚴重。今年以來共發現間諜分子23名，間諜嫌疑分子44名。其中以日本方面的為最多，占68%。他們

除搜集情报外，有的并发展对我仇视不满的反动分子进行阴谋破坏活动。

从上面所说的情况来看：北京市残余漏网的反革命确实不多了。但是，已经作过处理的地、富、反、坏、右五类分子中还有一定数量的人继续进行破坏活动；还有新生长的反革命分子和各种犯罪分子；帝国主义和蒋介石集团派遣特务间谍的活动仍在加紧进行；目前敌情总的“伏”的趋势，中东事件虽引起一些波动，但不大，如果国际局势进一步紧张，就可能发生大的变化。所有这些，都不容我们有丝毫的麻痹，对于敌人在一定条件下可能反扑要有足够的警惕。

在这样的情况下，我们今后主要的斗争任务，正如罗部长所指示的，一方面要着重打击反革命分子和其他犯罪分子的现行破坏活动，继续肃清残余漏网的反革命分子；另一方面，要充分利用目前的有利形势，加强对地、富、反、坏、右的改造工作，变消极因素为积极因素。我们认为：紧紧地把握住这个正确的方向，经过三五年的艰苦努力，完全可以把北京市的社会治安和政治情况搞得象玻璃板、象水晶石、象镜子一样。

对于今后的这两大任务，我讲一点意见：

第一、打击反革命分子和其他犯罪分子的现行破坏活动，继续肃清残余漏网的反革命分子。这项任务可分为四个方面：

（一）打击帝国主义和蒋帮派遣来的间谍特务。这是我们对敌斗争的一个最重要的方面。在这方面，目前我们有三条主要战线：一是对海外派遣特务的侦察；二是资本主义国家使馆侦察；三是侦察混在资本主义国家来华访问、游览、参观人员中的间谍分子，也就是所谓的国际侦察。我们要同时在这三条战线上作战，斗争始终是很尖锐、很紧张的。有的战线，如国际侦察，是较新的战线，工作基础较差，但敌情又发展得很迅速，斗争越来越艰巨、复杂。从几年来，特别是近两三年的经验来看，要赢得这方面斗争的胜利，主要是要很好地解决以下三个关键问题：一是发现敌人；二是严密控制敌人，尽量防止与缩小敌人的破坏活动；三是获取罪证，适时破案。其中最主要的是发现敌人。敌人发现出来了，以后的工作就好办了。我们在近几年来，着重解决的问题，也就是这个问题。经验证明：要通盘解决发现隐蔽敌人的问题，充分发动和依靠群众，开展系统调查研究，是一项具有决定意义的措施。我们对于海外入境来京的人员，与海外有关系、有联系的人员，资本主义国家的使馆人员，来华访问人

員、僑民，以及與他們有經常接觸的使館華籍職工及其他有來往、有聯繫的人員，全部進行調查摸底，以分清好壞人，發現特務間諜嫌疑。在這樣的基礎上，加強了專門工作，（包括海外情報工作、外綫、技偵、特情和專案偵察等工作），再加上上級和各地的敵情通報和其他協助，這就為敵人布下了天羅地網，使敵人進來之後，就會被我們發現，要想活動也活動不開。今年年初組織工作大躍進以來，我們提出了“發現派遣特務，力爭一個不漏”的口號，起了很大的動員作用。從半年來的實踐看，由於廣泛地發動了群眾，加強了調查研究，入境人員已基本上（占96.7%）做到一到北京就為我們知道，並立即展開調查摸底，進行甄別。這樣做，即使在敵人短期停留後迅速離京的情況下，我們也贏得了時間，爭取了主動。現在看來，力爭全部發現派遣特務的問題，是可以解決的。

控制敵人，防止與盡量縮小敵人破壞活動的問題，在一般的派遣案件上，比較好解決；但使館偵察和國際偵察上，情況就要複雜一些。敵人往往利用外交特權，利用某些特殊條件，進行間諜活動。但是，敵人所有這些活動，除了用“直接觀察”的方式獵取情報外，都是要和“人”進行接觸的。因此，我們在系統調查研究的基礎上，在與敵人有接觸的人員中，加強了政治思想工作，廣泛發動群眾和建立我們的力量，打掉擠掉或限制可能為敵人利用的力量，在敵人周圍建立一個包圍圈，使敵人的伎倆無法施展。但由於目前我們的力量還不足，某些方面的基礎較差，在這方面還存在着不少漏洞，亟待加強。

積極獲取罪証，適時破案的問題，也是一個需要很好掌握的問題。北京是首都，不允許敵人進行破壞，特別是行動性破壞，絕不能讓敵人得逞：就是搞情報、組織、“心理作戰”等活動的，除了個別確有長期偵察價值的以外，也需要獲得罪証後及時破案。對於帝國主義間諜案件，應該積極偵察，搞清活動，獲取罪証，並且根據外交鬥爭的需要，有力地給以打擊。

（二）除了打擊派遣特務間諜外，打擊其他反革命分子的各种現行破壞活動也是一個重要方面。從幾年來的敵情看，這類破壞活動比之派遣特務是更大量的，對我們的危害同樣是很大的。因此，這方面的鬥爭，是我們工作中一個不容忽視的重要方面。從北京的情況來看，在這項鬥爭中主要有四條戰綫：一是同反革命糾合組織的鬥爭。這方面目前已基本上做到了及時發現，適時破案，防止了敵人的破壞活動。二是

同写反动标语、传单、信件活动的斗争。这是我们的一个斗争薄弱的方面，上半年的破案率只有49%，今后需要学习各地的经验，用很大努力去加强破案工作。三是同行兇暗害、放毒、纵火、破坏生产等反革命破坏活动的斗争。这些破坏活动一旦发生就会造成严重危害。因此，我们一直强调及时发现破坏迹象，事先制止破坏。四是同反社会主义的反动分子的斗争，特别是要打击敌人利用“百花齐放、百家争鸣”政策、宗教政策等散布反动思想的活动。整风、反右派斗争以来，我们在这方面已经取得了一些经验，今后还必须提高干部民警的政治觉悟，善于区别“香花”和“毒草”，并很好地掌握情况，依靠群众，给以有力的打击。

三、严厉打击刑事犯罪活动。今年上半年由于国内的有利形势，由于群众的广泛发动和各方面工作的加强，刑事案件大大下降。但破案率只有64.7%，其中重大案件的破案率也只86%。这是一个严重问题。主要原因是发动群众不够充分，工作发展不平衡。今后，必须采取有效措施，迅速改变这种落后局面。根本办法在于进一步贯彻群众路线，放手发动群众，号召群众协助破案；在内部，也要进一步贯彻统一指挥、分工包干、互相协作的原则，充分发挥派出所和基层保卫组织在破案工作上的作用。其次，要加强对刑事犯罪嫌疑分子的调查控制和审查工作，以及对旅店、旧货业等复杂行业和其他复杂场所的控制工作；在现押的刑事犯、已收容的劳动教养分子以及刑满释放留场就业的人员中继续开展坦白检举运动，彻底挖出他们所知道的线索和所作的案件。在加强侦察破案工作的同时，还需要继续加强预防犯罪的工作，争取案件继续下降。

（四）继续肃清残余漏网的反革命分子。通过内部肃反、集中审查来历不明人口、清理档案材料、调查现有嫌疑线索、追捕外逃反革命等工作，争取在短时期内把残余漏网的反革命分子全部清查出来。

在进行上述四方面的斗争中，我们体会到以下三个带共同性的问题：

（一）打击反革命分子和各种犯罪分子的现行破坏活动，决不单纯是一个侦察破案问题，而是要从斗争的全局出发，通盘考虑，严密社会面的控制，系统地解决问题。例如，我们历来强调加强户口管理工作，对社会上成年人口要求做到全部了解，开展系统调查研究工作，对地富反坏右经常进行调查摸底，加强重点人口管理，控制复杂场所、复杂行业，严密制度，堵塞漏洞，等等工作。所有这些工作，都是围绕

一个目的，就是要把社会面摸清楚，严密地控制起来，造成一个天罗地网，使敌人呆不下去，活动不开。

(二) 上述对敌斗争的四方面的任务，必须放在适当的地位，根据本地区、本单位在一定时期内的具体情况，可以有所侧重，但不可有所偏废；同时，打击和预防应当密切结合。这条规律在我局并不是所有的同志都是很明显的。有些单位和地区对预防犯罪抓得较紧，而对侦察破案抓得不够紧；或是对打击派遣特务抓得较紧，而对打击反动标语等现行破坏活动抓得不够紧；或是对政治侦察抓得比较紧，而对刑事侦察抓得不够紧。这些问题必须很好解决，否则就无法使工作全面跃进。

(三) 群众路线和专门工作相结合，是我们取得斗争胜利的保证；离开了这个方针，要想全面地战胜敌人、主动地打击敌人，是不可能的。同派遣特务的斗争要发动和依靠群众，侦破反动标语、传单、信件案件，打击刑事犯罪活动也要发动和依靠群众。同时，也要加强专门工作。目前，群众路线固然还贯彻得不够，但比较起来，专门工作有些方面更显得跟不上。

第二、有计划、有成效地大力进行对地、富、反、坏、右五类分子的教育改造工作。要求把凡是能够改造的，都改造成自食其力的劳动者，变消极因素为积极因素。这项工作做好了，可以进一步分化瓦解敌人，大大缩小犯罪活动的社会基础，并且可以更加孤立和暴露隐蔽的特务间谍分子，使特务间谍失去他们主要的活动基础，是有利于整个对敌斗争的。这项工作在今年以来已有很大改进，但还存在一些问题，今后必须：

(一) 进一步解放思想，教育干部民警看清敌人的显著分化、广大群众觉悟显著提高、群众完全有能力把地富反坏右改造好的有利形势，大刀阔斧地、比较系统地开展这项工作。经过前一个时期的工作，大多数干部民警提高了思想认识，基本上克服了片面地强调打击忽视改造的思想，工作上已经有了一个跃进。可以肯定：在解放思想的基础上，加强规划，鼓足干劲，这项工作是完全可以进一步跃进的。

(二) 深入掌握情况，区别对待。目前社会上的地、富、反、坏、右五类分子的情况是相当复杂的，而且随着政治形势的发展，还在不断发生变化。因此，必须经常调查摸底，每年进行两次系统的总结检查，随时掌握地、富、反、坏、右分子的动态和变化情况，并区别不同的对象和情况，分别对待，在工作中要讲究一些策略。罗部

長在“对敌要狠，对内要和”一文中，对区别对待的问题已作了明确的分析。我们必须贯彻这些指示的精神，根据不同情况，该宽的宽一些，该严的严一些；既要启发他们自觉改造，又必须对一部分人进行强迫改造。而且，在强调改造的同时，也不能放松警惕，必须坚决打击那些拒不悔改、继续进行破坏活动的分子。

（三）进一步大胆放手的发动群众，充分依靠广大群众做好对地、富、反、坏、右分子的改造工作。从前一个时期的工作来看，安排生活出路、发动群众监督、加强集中教育工作三者密切结合起来是一个比较完整的改造办法。郊区农村在这方面做得比较好，采取生产队、合作社包干负责、分局派出所在一定时期进行集训的办法，取得了很好的效果。城区通过街道整风运动，也创造了一些经验。现在正在有计划地分批集中教育，并把他们有计划地、有步骤地分散安排在目前街道上组织起来的群众生产组织中，交给群众监督改造。这样做，既安排了他们的生活出路，又便于有效地对他们进行思想改造。

除了以上两项主要任务以外，加强社会治安管理、创造更加良好的社会秩序，也是城市公安工作的一项重要任务。其中，很重要的是要做好交通管理和消防工作。今年上半年交通事故次数、伤人数、死人数都比去年同时期有了减少，今后要争取继续减少。火灾损失比去年同时期却增加了62%。这是一个严重的问题。根本原因是发动群众不够。今后需要大力加强工作，彻底扭转这种局面。

为了很好地完成上述任务，从前一个时期的实践中，我们更加体会到必须很好地解决以下几个问题：

第一、进一步贯彻群众路线，这是保证实现跃进的首要关键。目前，已经蓬勃发展起来的群众性的安全竞赛运动，证明是公安保卫工作贯彻群众路线最重要的一种形式。实际上，开展安全运动的结果，就把各项业务工作都带动起来了。今后需要巩固成绩，开展定期评比，使群众始终保持饱满情绪，做到经常化。除了安全运动以外，还可以在较短的时间内，结合中心工作，采取群众运动的形式，集中解决某一个方面或某几个方面的问题，这种作法已证明是多快好省的办法。同时，在其他各项经常工作中，也应该继续贯彻群众路线，凡是群众可以办又能办到的，都发动群众去做。为了进一步贯彻群众路线，必须彻底改进公安保卫干部、民警的作风，以真正平等态度对待人民群众，与群众取得密切联系。目前，派出所干部、民警“给群众办更多的好

事”的活动，以及基层保卫干部参加生产跟班劳动、与工人同吃同住同劳动的作法，受到了广大群众的欢迎，今后必须坚持巩固下去。

第二、遵照毛主席的“工作方法六十条”，继续改进和加强领导工作。根据不断革命的精神，全面规划工作，适时提出新的斗争任务，保持干部民警的旺盛斗志。同时，必须注意抓先进，插红旗，支持和发扬群众的首创精神。领导干部政治挂帅、深入实际、深入基层、种“试验田”的作风已有不少改进，上半年内，市局局长召开了二十多个现场会议，业务处与分局也召开了不少现场会议，证明是以先进带动落后的很好的领导方法，对工作有很大的推动作用。今后需要进一步改进与加强。

第三、加强对于干部、民警的教育训练工作，争取在最短的时间内，使我们的干部民警队伍成为一支政治上坚强、经得起考验、经得起风险的、又红又专的公安队伍。我们考虑：在两三年后，应该做到绝大多数的干部民警成为党员和好的共青团员。必须进一步加强“第一线”，派出所长需要逐步配备和提高到科长一级干部的水平，民警应该提高到所长和侦察员的水平。干部、民警的政治理论和政策业务的教育十分重要。在目前大跃进的形势下，我们的干部水平已经出现跟不上的局面，如果不迎头赶上，势必更加落后。关于区别和正确处理两类矛盾的问题，是公安人员的一个重要课题。必须组织干部民警认真学习毛主席著作，学习马克思列宁主义理论，密切联系实际，提高思想，武装头脑，尽可能懂得一些唯物辩证法。我们正在分批抽调干部民警离职学习，并且准备举办公安业务大学（分设公安业务、法律、语文、理化、外文五系），加强对于干部民警的教育，提高政治、理论、业务水平。

第四、各级公安保卫组织进一步地依靠党委的领导，是实现公安保卫工作大跃进最根本的保证。大跃进以来，更加说明：公安保卫组织必须在党委领导下，密切结合中心工作，结合各项建设工作去进行保卫；任何脱离中心、脱离生产建设的作法，都是错误的。同时，还必须密切与检察、法院、民政、劳动以及其他部门的联系，取得各个部门的支持和帮助，搞好协作。

以上意见请同志们指正。

# 放手发动群众系統地开展 社会治安工作

北京市公安局副局长 安 林

主席团、各位同志：

我完全同意罗部长关于对九年来的工作的报告，现在就北京的社会治安問題发表一点意見。

北京和全国一样，在党的“鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义”总路綫的光輝照耀下，工业、农业和文教科学事业，都出現了一个大跃进的新局面，群众的生活方式也由分散的、个体的逐步走向集体化。在这种情况下，就要求社会环境更加安定，社会秩序更加良好，使社会治安工作更好地为生产建設服务，为人民群众服务。

經過整风、双反、特别是大跃进以来，北京的社会治安工作也有很大跃进。工作日益深入，要求不断提高，人員不断减少。派出所民警由原有的1,825人减少到780人，城区所管户数由每人平均500戶增至1,500戶，社会面的控制更加严密了，入境人員已基本作到当天发现。今年年初有不了解人口13万，大跃进以来，已查清了12万。新建、暫住人口由过去半月查清，作到現在随来随审查，基本上沒有积压。各种犯罪显著减少。火車站、商場、公园等場所的秩序良好。安全单位增多，安全地区扩大。用群众的話来講，現在是：“生产大跃进，处处講安全，团結又和睦，遍地歌舞欢”。

现将我們社会治安方面的几項具体工作汇报如下：

一、与政治偵察、刑事偵察工作密切結合，通力合作，开展对敌斗争：

第一、依靠群众，严密社会面的控制，积极配合隐蔽斗争。由于社会主义大跃进的鼓舞，由于街道居民整风以及在整风中对社会治安問題的大辯論，群众觉悟和革命



警惕性空前提高，积极分子的队伍迅速扩大，由9万人增到30万人。我们以治安保卫委员会为核心，团结与带动广大群众，加强了户口管理，把社会面已经基本控制起来。今年上半年，新来入境人员271人，当天发现的262人，占入境人员的96.7%；其余也都是在三两天以内发现的。同时，从群众反映的可疑情况中，为政治侦察工作提供了线索材料1,686件，经侦察部门调查甄别，共挖掘出潜伏特务78名（这些人大部分已交代了历史身份，但没有交代潜伏任务和潜伏活动）。这样，就为同美蒋派遣、潜伏特务和其他现行反革命分子作斗争打下了广泛的群众基础。

第二、开展安全运动，预防和打击各种犯罪活动。自今年2月以来，我们全面地开展了安全竞赛，在党委领导下，结合各项中心工作，充分地发动了群众，收到了显著的效果。目前已经出现了74%的安全户口责任区、93%的安全农业生产合作社、82.5%的安全内部单位。如前门火车站、西单商场、百货大楼、天桥市场等场所过去是发生案件很多的地方，自开展安全竞赛以后，现在秩序好了，案件少了。前门车站去年上半年共发生刑事案件155起，今年上半年发生39起，发案率下降了74.8%。目前在车站很少有流氓、野妓、乞丐、游民、无照小贩活动和滋扰事件。职工把跃进以来的情况编成了快板说：“车站有三好，五员（服务员、司磅员、售货员、三轮工人、汽车司机）搞治安，收容流浪汉，半年近四千，宣传多样化，失物拣拾全，坏人不漏掉，旅客得安全，大家都满意，表扬上万千。”其他三大火车站由于我们及时推广了前门车站的经验，互相开展竞赛后，现在也和前门车站一样出现了上述的新气象。西单商场自跃进以来，由于党政领导广泛动员了职工群众，因而控制了全商场各个角落。去年该商场共发生盗窃、流氓案件88起，今年只在春节时发生了一起偷毛衣的，也被职工抓住了。上半年，职工抓获的盗窃分子共51名，都是在刚一伸手就被发觉的。现在西单商场治安秩序良好，顾客满意称赞，小偷流氓也害怕了，有个小偷说：“西单商场、天罗地网；我算不去了！”其余的商场，经过彼此挑战，秩序也都很好。前门外施家胡同派出所是一个商业区，商店多，娱乐场所、旅店等复杂场所多，去年发生刑事案件146起，今年发生9起，比去年同时期减少了88%。丰台右安门西庄街，过去治安情况较混乱，自开展安全竞赛后，没有发生一起案件，户户作到来人报走人销，现已成为先进的安全区。崇文分局打磨厂派出所把管区35个旅店的职工都发动起来后，职工们情绪高涨，纷纷订安全公约。他们提出了“不麻烦好人，不