

诤言集

1958-2008

——纪念民革长春市委员会成立50周年

中国国民党革命委员会长春市委员会

諍言集

——纪念民革长春市委员会成立 50 周年

中国国民党革命委员会长春市委员会

《诤言集》编委会

主 任 宛祝平
委 员 赵企东(原名誉主委) 徐秀强
王庚申(特邀) 臧菊珍
李 越 崔发明 刘 洋 沙 晶

主 编 徐秀强
副主编 王庚申(特邀) 臧菊珍
校 对 姜 旭

序

宛祝平

2008年是民革长春市委成立五十周年,作为纪念活动的一部分,我们编辑了《诤言集》,意在再现历史瞬间,留给未来一个纪念。

民革长春市委成立于1958年10月,已经走过了50个春秋。50年来,民革长春市委传承前辈的光荣传统,忠实履行参政党职责,团结带领所属基层组织和广大民革党员,积极参加推动我市社会发展的各项工作。在立足本职、建功立业的同时,怀着肝胆相照、荣辱与共的赤诚之心,围绕中共长春市委、市政府的中心工作和人民群众关心的问题,组织民革各级人大代表、政协委员和骨干,按照“冷门突破、宁小勿大、宁少勿滥、求准求快、抓住大事”的选题原则,精心选题,广泛调研,通过中共长春市委召开的民主党派专题议政会、人大和政协会议等渠道,从参政党的角度,诚恳地为中共长春市委、市政府出主意、进诤言、提思路、献计献策。我们竭忠尽智地履行着参政党的使命,为长春的社会进步与发展献上了民革人的一片真诚。

编印民革长春市委50年来参政议政的珍贵资料,我们深深的感受到广大民革党员为追求经济发展、社会进步、人民安康的爱国报国之心及由此激发的聪明才智。每件提案、议案,每份调研报告、会议发言和理论文章,找原因则条分缕析,提建议具体与前瞻相结合,广大民革党员特别是近几年加入民革的青年党员的积极参与,使我们的参政议政工作基础更广泛,见解更深入。素笺之间跃动着的是民革人智慧而赤诚的心。编印这本文集,也是对民革全市基层组织和广大党员表示的一份深深敬意。

回顾历史,民革长春市委50年的历程是自觉接受中国共产党领导与共产党风雨同舟的历程。民革长春市委走过的50年也是坚持马列主义、以邓小平理论和“三个代表”思想为指导,加强自身建设,提高整

体素质,为长春的经济建设和社会进步做出贡献的 50 年。民革长春市委 50 年同时也是继承和发扬孙中山先生爱国、革命和不断进步精神的 50 年。展望未来,我们对建设中国特色社会主义和中国共产党领导的多党合作伟大事业充满信心。相信在中共长春市委的直接领导下,民革长春市委的明天一定更美好。

2008 年 9 月 10 日

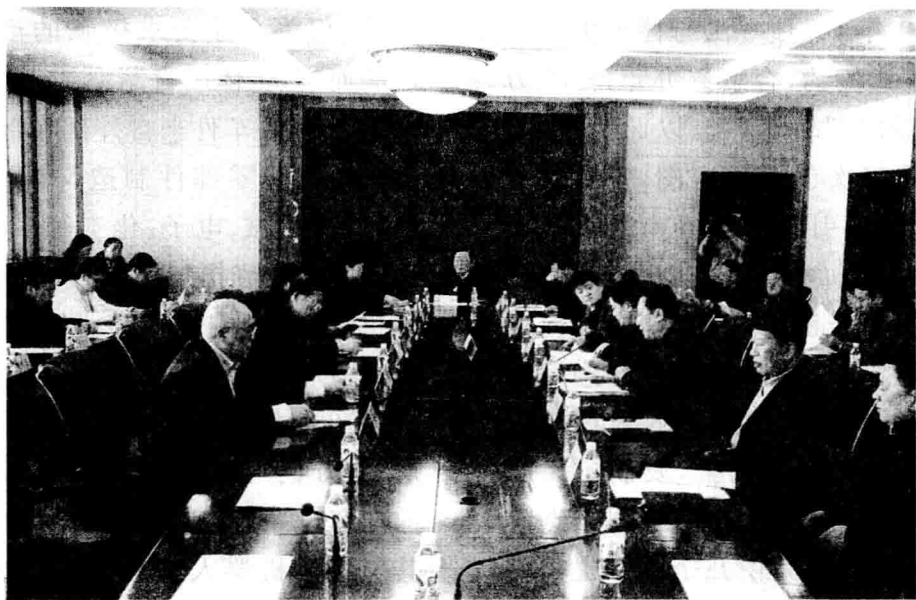
目 录

◎政协提案◎	(1)
以“高尔夫”轿车合资企业为契机做好长春市经济发展规划的建议	(2)
附:长春市人民政府关于《提案》办理落实情况的报告	(5)
关于整顿土地自发交易市场推进土地有偿使用制度改革建议	(9)
附:长春市人民政府关于《提案》办理落实情况的报告	(13)
推进土地使用制度改革长春市民革建议成效显著	(17)
关于建立长春综合投资市场的建议	(19)
附:长春市经济体制改革委员会答复	(22)
关于禁止制售花圈及封建迷信丧葬品的建议	(24)
附:长春市人民政府办理落实情况的报告	(25)
关于调整投资结构保证我市重点工业企业生产资金需求的建议	(27)
关于保护耕地造福子孙的建议	(31)
附:长春市人民政府关于《提案》办理落实情况的报告	(36)
关于加强我市农村精神文明建设的建议	(40)
附:关于我市农村精神文明建设情况的汇报	(43)
关于加快我市公有住房出售工作的建议	(49)
关于完善我市居民冬季供热商品化措施的建议	(53)
附:长春市公用局的答复	(56)
※瞄准信息型国际经贸中心逐步调整我市产业结构	(60)
◎常委会发言◎	(65)
关于在我市大学生中进行心理健康教育的思考	(66)
关于提高市民文明素质的建议	(70)
努力加强我市精神文明建设不断提高市民道德文明素质	(74)

加强农资市场管理完善服务农业职能	(79)
关于在我市放开搞活国有小型企业工作中吸收非公有资金的建议	(84)
建设一支高素质的教师队伍是实施素质教育的根本保证	(88)
关于加强农村基层民主选举的建议	(92)
私营企业家对长春市经济发展软环境的民主评议情况综述	(95)
关于加强和完善我市行政执法监督的建议	(99)
 ◎提案与议案◎	(104)
关于完善伊通河城区段生态环境治理与保护措施的建议	(105)
附:长春市环境保护局的答复	(109)
关于进一步加强我市交通综合管理的建议	(111)
附:长春市交通局的答复	(114)
长春市公安局的答复	(116)
关于加快培育我市房地产市场的建议	(117)
关于建立科学完善的长春市经营者人才市场的建议	(121)
附:长春市人事局的答复	(125)
关于扶持我市少数民族乡村发展经济的建议	(126)
附:长春市民族事务委员会的答复	(130)
关于加快我市现代化进程迎办一流亚冬会的建议	(131)
附:长春市体育局的答复	(135)
关于开办少儿专业电视频道的建议	(136)
附:中共长春市委宣传部的答复	(139)
优化产业生态环境促进我市汽车产业持续发展	(140)
附:长春市经济委员会、中小企业发展局的答复	(146)
关于加强长春市中小企业融资担保体系建设的建议	(154)
附:长春市经济委员会、中小企业发展局的答复	(158)
以绿色汽车产业作构建“和谐长春”的支柱	(160)
附:长春市经济委员会、中小企业发展局的答复	(166)
关于建立和完善长春市农民社会保障体系的建议	(168)
附:长春市卫生局的答复	(171)
关于构建社会科学与软科学服务体系促进长春市社会主义新农村建设的建议	(176)
附:中共长春市委宣传部的答复	(186)
关于大力发展我市文化产业的建议	(190)
附:中共长春市委宣传部的答复	(198)

长春市文化局的答复	(203)
关于精细化运用水资源促进我市产业与民生和谐发展的建议	(204)
附:长春市发展和改革委员会的答复	(210)
关于加强我市农村文化建设的建议	(212)
附:长春市文化局的答复	(216)
关于加快我市汽车产业发展的议案	(218)
关于大力发展旅游产业的议案	(221)
关于制定能源发展规划建设节能性城市的议案	(225)
关于设立“中国长春汽车节”的议案	(226)
附录:	
善提议案和建议的徐代表	(228)
一份提案一个全民的节日	(231)
一份市政府迅速办理的人大议案和它的建议人	(235)
议政不老松	(237)
◎专题议政◎	(241)
不断提高管理水平加快我市大气环境质量达标步伐	(242)
建立健全个体私营企业社会保障机制促进“再就业工程”的实施	(246)
关于完善我市社区建设管理机制的建议	(250)
关于保证长春市污水处理厂正常运行的建议	(253)
关于加快我市设施农业发展的建议	(258)
关于加快和完善长春市国有土地市场化运作的建议	(263)
关于进一步加大长春市招商引资工作力度的建议	(268)
把社科成果转化行政实效以提高我市执政能力	(272)
关于如何在领跑中推进台资企业快速发展的建议	(276)
关于有效整合亚冬会资源促进我市经济社会和谐发展的建议	(281)
○在崔杰市长与各民主党派负责人座谈会上的发言	(284)
○宛祝平同志在市委“小范围、高层次”座谈会上的发言	(287)

◎政协提案◎



长春市政协提案始于1988年市政协七届二次全会期间。当时的长春,随着改革开放形势的发展,一些难点问题逐渐显现出来。当时的电力供应紧张尤为突出。一位民主党派政协委员针对如何摆脱困境,作了极有独到见地的大会发言。发言引起一些委员的共鸣,且引起相关部门和领导的关注。会间与会后组织十几位委员和相关人员反复论证、充实、提高,形成了长春市政协的第一份提案送政府处理。一向以议政为基本职能的民革长春市委,在此后历届政协全会都有一份提案产生,而且,大多数被列为一号提案……

以“高尔夫”轿车合资企业为契机 做好长春市经济发展规划的建议

1990 年 11 月一汽与德国大众汽车公司正式签约,合资兴办年产 15 万辆的“高尔夫”轿车厂。以此为标志,一汽的第三次创业的宏图,正式展现在人们面前,引起了长春市各界人士的密切关注。如何充分认识这个合资企业对长春经济发展的意义,如何保证它顺利建成,如何做好长春经济发展的战略规划,就成了市政府的重大课题。根据我们的调查,要制定出一个切实可行的规划,有一系列难点有待解决。我们就其中几个难点提出一些看法和建议。

一、充分认识“高尔夫”合资企业对长春市经济发展的重大影响

“高尔夫”合资企业投资规模为 42 亿元人民币,年产 15 万辆普及型小轿车,是我国自开放以来最大的合资企业之一。到“八五”结束,即 1995 年一汽的工业产值将由现在的 30 亿元腾飞到 146 亿元,除去吉林市轻型车的一块,也使长春市的工业产值净增近百亿元。这将使长春市的工业总产值迅速翻番,并在全国单列市的排名中跃居一个新的位置。

轿车工业是一个资金密集、技术

密集、相关企业要求极强的产业。就产品而言,主体厂自制率约占 30%,其余的 70%装车件来自外部零部件企业群。而这些零部件制造又涉及能源、原材料、机械、电子、化工等多种产业。这无疑为长春市工业发展提供了巨大的机遇,对长春市的产业结构调整和工业格局将产生重大影响。

1989 年,一汽从美国购买一个年产 30 万辆“高尔夫”轿车威斯摩兰厂的全套设备,多为 80 年代先进水平,其中各类机器人就有 68 台之多。目前这些设备已全部到达长春,将陆续进入安装阶段。如此集中、大量地引进国外先进技术,为长春科技兴市方针注入了新的、巨大的生命力,这还是第一次。在对国外先进技术的吸收、消化过程中,在“高尔夫”轿车国产化过程中,我市许多科学技术人员可以大显身手,发挥他们的聪明才智,为填补我国多种科技空白做出贡献。通过他们艰辛努力,可望在我市形成一个新的技术产业,进而形成一个具有长春特色的技术市场。

随着“高尔夫”轿车合资企业的兴建、投产和发展,必将给长春市在城市

建设、市容市貌、商业贸易、交通、人员就业、文化娱乐等许多方面带来深刻变化,使财政收入稳步增长,使长春人民逐步富裕。

不久,一批德国人将长住长春。随着合资企业的发展,来长谈生意,做买卖的国外客人也会大幅度增长,长春必将步入一个更加对外开放的城市,并加速朝着城市现代化的方向发展。

二、以“高尔夫”合资企业为契机,做好长春市经济发展的战略规划

1、制定我市发展相关产业的规划。汽车工业的发展需要相关产业的紧密合作和有效支持。就汽车产品而言,涉及装备、冶金、化工、建材、炼油、轻工、轴承、电子和木材等十几个产业部门,我市应有选择地重点发展相关产业,比如使石化工业的初级和深加工产品,为汽车生产服务;比如发展合成橡胶制品和轮胎工业,发展多种化工原材料,支持塑料、油漆、涂料、粘接剂生产;又比如我市机械工业有一定基础,应当有目的地朝着汽车装备工业方向调整,生产组合机床,专用机床,刀辅量夹具、模具等。

建议市政府组织力量,根据“高尔夫”轿车对相关产业的需求,对我市企业调查摸底,弄清哪些产品能直接与“高尔夫”配套,哪些企业有可能转产为“高尔夫”服务,抓紧进行论证,做出可行性规划,并与一汽搞好协调,经协商、研讨,达成协议或签定合同。总之要千方百计尽最大可能挤进“高尔夫”

配套生产圈,进而挤进全国汽车零部件企业群,使长春的零部件配套产业与全国汽车工业网络有机连结。

对有些我市现不能生产的零部件,应尽快设法搞好引进,以“高尔夫”为引力,吸引更多的外商来长投资,以生产“高尔夫”零部件为目的,兴办更多的合资或独资企业。一汽在前期将生产 CGIFA2 型轿车,而在国外的几个“高尔夫”轿车厂到 1993 年止将陆续由 A2 型转为 A3 型,而在国际社会上尚有在用车 600 多万辆,其设备造成空缺。来长投资零部件厂,一可就地供应“高尔夫”厂,二可返销国际市场,利润颇丰,对外资具有相当的吸引力。

如采取上述两种办法尚不能满足需要,再让汽车厂到国内汽车工业网中去购买零部件。

我市还要注意发展广义的相关产业,如旅游、饮食、服装、住宅、文化娱乐等行业。随着合资企业的发展,住长的外籍人会越来越多,上述行业都会变得越来越重要,经济效益也会越来越好。我市应提前预测,以便届时搞好各方面服务,也会从中增加收入。

2、为“高尔夫”生产和外商投资创造良好的外部环境。长期以来长春市投资环境不尽人意,有些政策迟迟不能出台。当前主要是水、电等能源严重不足,形成外商投资的障碍,如不抓紧解决,也会影响合资企业的正常生产。这就需要加速“引松工程”建设,尽早拿出解决电力不足的办法。

3、为扶持“高尔夫”相关产业,建议把市属配套生产工业企业的所得税降低到接近沿海开放城市的水平,即由 55%降到接近 33%。这部分资金在

一定时期内只允许企业用于扩大再生产,采取“先养鸡、后取卵”的政策,使企业有活力,有后劲,有利于繁荣我市经济。

政协长春市委委员会办公厅文件

长政协办[1991]第2号

市政府办公厅：

市政协七届二十次常委会议审议了民革长春市委《以“高尔夫”轿车合资企业为契机做好长春市经济发展规划的建议》，决定作为市政协常委会建议案送达市政府，请在三个月内将办

理结果函告市政协全体常委或向市政协常委会做答复。

长春市政协办公厅

一九九一年四月二十七日

长春市人民政府 关于市政协七届四次会议 《建议案》办理落实情况的报告

各位主席、各位常委：

今年5月初，市政府收到市政协转来《以“高尔夫”轿车合资企业为契机做好长春市经济发展规划的建议案》。市政府对这《建议案》进行了认真研究，把《建议案》的办理工作作为政府的一项重要工作来抓，各承办部门接受办理任务后，认真调查研究，积

极落实《建议案》提出的各项要求。在办理期间，市政协有关部门和领导多次过问和听取办理情况的汇报，对办理工作及时给予帮助，提出意见。经过几个月的工作，基本得到了落实。下面，我向这次常委会报告办理落实情况。

一、《关于以“高尔夫”轿车合资企

业为契机做好长春市经济发展规划的建议案》的办理落实情况

汽车工业是我市的支柱产业,经过“七五”期间的改造和建设,我市的汽车工业有很大发展,汽车工业总产值、利税总额、固定资产原值均占全市工业的 30% 左右。协作配套企业逐年增加,1990 年全市有 28 户企业为一汽产品配套,年产值达 1.4 亿元。

“高尔夫”轿车项目的兴建,不仅展示了我市汽车工业发展的光辉前景,而且对于促进我市经济结构的优化,提高经济素质,增强国民经济实力将起到十分重要的作用。按照《建议案》的要求,市政府对全力支持“高尔夫”合资企业的建设,进而推动地方经济和社会的发展进行了认真的同步规划和积极的工作,主要有:

(一) 提高认识,加强组织领导

为了支持“高尔夫”合资企业的建设,加速我市汽车工业的发展,省、市分别召开了“振兴吉林汽车工业动员大会”和“长春市汽车工业工作会议”。冯锡铭书记就如何支持一汽搞好第三次创业作了具体部署,号召全市人民要站在“强国、富省、兴市”的战略高度认识一汽第三次创业的重大意义,要把握有利时机,趁势而上,大力发展与一汽配套(包括高尔夫轿车)的零部件工业及相关工业,支持一汽、依托一汽,“靠上去,一起飞”,进一步发挥优势,促进我市经济发展宏伟目标的实现。

为了加强对我市汽车工业的领

导,今年 2 月初,对原长春市汽车工业领导小组进行了调整,由市长米凤君任组长,副市长张明远任副组长,有计委、经委、汽车工业局、财政局、税务局、中行、人行、工行、建行等主管领导参加,加强了对我市汽车工业的协调、服务、监督和指导。

(二) 加快基础设施建设,努力为“高尔夫”合资企业建设创造一个良好的外部环境

1、水源的规划建设。为保证“高尔夫”合资企业近期建设用水,长春市与一汽合资建设的供水工程,现正在紧张施工中,计划年末管线安装完毕,春节前通水。同时,“引松入长”工程的前期准备工作也在积极进行,目前,该项目经国家批准,被列入世界银行贷款备选项目,10 月份将接受世界银行预评,明年 3 月进行正式评估。此工程计划 1992 年开工,1995 年完成一期工程,到时可基本解决一汽及“高尔夫”合资企业的用水问题。

2、新建的普阳街南段至东风大街的道路已于去年开工建设,目前,快车道及一侧慢车道已竣工通车,剩余部分可于上冻前全部完成。这样,就为一汽的生产运输和职工上下班的交通创造了便利条件。

3、目前,市政府已完成了一汽二厂区的总体规划,其中包括生产区、外籍专家住宅区和生活娱乐区等。市政府将全力支持二厂区的建设。

4、提高我市汽车工业对国外资金、智力和先进技术、设备的吸引力,

市政府积极配合一汽共同向国家争取优惠政策。国务院 8 月 24 日批复：一、优惠政策可以向项目倾斜；二、同意一汽—大众汽车有限公司及为其配套生产轿车零部件、配套件的其他外商投资企业，除享受外商投资企业的优惠政策外，企业所得税按税法规定的税率打八折，即减按 24% 的税率征收；三、为了避免重复建设，为一汽轿车配套的项目，要尽可能的利用国内现有生产能力，不再铺新摊子。市政府还在南湖新技术工业园区内专门规划出汽车电子产品工业区，作为轿车零部件的科研、开发、生产基地。凡符合高新技术项目条件要求，在此建厂的合资或独资生产轿车零部件的企业，可享受园区提供的优惠政策。

5、为更多地吸引外商来长投资，在与美国、英国、法国等国家及台湾地区客商广泛接触的基础上，编制出了《长春市拟吸收外商投资的项目目录》，并制定了《关于外商来长投资的若干规定》，其中特别规定外商投资兴办生产汽车及其配套产品的企业，可以享受特殊的优惠政策。

（三）根据我市工业的特点及现状，市政府制订了为“高尔夫”和“捷塔”轿车零部件配套的产品规划，提出全市有 33 个企业要为“奥迪”和“高尔夫”轿车配套 42 类产品。目前正同一汽—大众汽车公司共同对我市准备参加配套的企业进行考察，准备逐项落实配套产品规划。经过多次接触洽谈，已取得初步进展。7 月份，我市汽

车工程塑料制品厂已与一汽—大众汽车公司正式签定了为“高尔夫”和“捷塔”轿车配套生产塑料燃油箱的协议书。我们准备进一步进行衔接，争取使我市汽车零部件更多地跻身于“高尔夫”轿车配套圈，进而跻身于全国汽车零部件企业群。

（四）加快了市汽车工业的技术改造步伐。“八五”期间，已初步确定 30 个汽车工业的技术改造项目，为确保项目按计划实施，经多方面的大量工作，全市已有 10 个企业、15 个项目列入国家“八五”专项贷款计划，国家安排专项贷款 11780 万元，为项目按计划完成创造了条件。

（五）为进一步落实扶持政策，增强为“高尔夫”轿车配套企业的活力，市政府十分注重贯彻落实和制定促进我市汽车工业发展的有关政策。凡是国家和省已有的各项政策，市政府积极贯彻落实，使这些政策充分发挥作用；需要制定的政策，凡是属于市职权范围内的，市里抓紧研究制定，尽快出台；市里决定不了的，积极向中央和省反映，努力争取中央和省能给政策，以使企业能够达到为“高尔夫”轿车配套产品的需要。

此外，如电力供应、孟家屯火车站的改造等，国家和省都已提出方案；对于旅游、饮食、文化娱乐设施的建设与发展，市政府已开始制定规划。总之，为了一汽第三次创业的顺利进行，为了“高尔夫”合资公司的顺利建设，长春市要努力提供各种方便条件，积极

创造良好的外部环境,全方位地为
一汽产品(包括高尔夫轿车)搞好配套服

务,为发展我市的汽车工业,振兴长春
的经济不失时机地做好工作。

关于整顿土地自发交易市场 推进土地有偿使用制度改革建议

目前,长春市各单位用地,均属通过行政划拨方式取得的土地使用权。国务院 1990 年 5 月 19 日颁布实施的第 55 号令《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》中明确规定:“凡是通过划拨方式取得的土地使用权不得转让、出租、抵押”,符合转让、出租、抵押条件的,要向政府补交土地使用权出让金或者以转让、出租、抵押所获收益抵交土地使用权出让金。但是,在现实经济生活中,土地使用权获得者把土地的使用权看成是所有权,把占有的土地当成单位所有,形成了非法买卖或出租土地使用权的自发土地交易市场。

一、土地自发交易市场的表现形式

一是以土地使用权入股联建,以地换房。省干部疗养院与宽城区房屋开发公司合作建房,由疗养院拿出两栋楼地号 4000 平方米,开发公司出资金,疗养院得住宅 59 套。

二是以出租房屋形式,出租土地使用权。省建筑设计院将 700 平方米办公用房出租他人经营通达商场,年收租金 48 万元,每平方米租金 700 元;

南关清明副食门市部将 2.35 平方米门市房出租北来顺烧鸡店,年租金 1 万多元,每平方米年租金 4255 元。市有关部门规定:出租工商用房每平方米年租金为 5 至 40 元。可见,收取租金超出规定部分,实质是级差地租。

三是以土地使用权或地上建筑物抵押,使土地使用权随之抵押。1988 年 9 月,省建筑开发经营公司与市城市信用社合作开发正阳街 25 号 6000 平方米建筑用地。信用社投资 164 万元。后因开发公司缺乏计划性等原因,停止继续开发,又无力偿还 164 万元,就用合作开发新成的楼房 485 平方米产权和 6000 平方米土地使用权抵还借贷。

四是直接买卖土地使用权或房屋,土地使用权随之转移。《长春日报》社以 620 万元将国家划拨的办公用房 2000 平方米卖给长城机电集团总公司长春分公司,从房屋的造价看,如果以 800 元/平方米计算,也只有 160 万元。那么,报社卖房收益中的 460 万元实质也是级差地租。

五是以土地使用权为资本,入股联营。市公安局所属源茂公司以 2500