

解放區概況



新中國現勢叢書
陳文華編著
聯合編譯社發行



新中國現勢叢書

解放區

聯合編譯社發行

印翻准不★有所權版

版一第日五月六年八十三國民華中

編輯者 陳 文 華

發行人 蔡 力 行

發行者 聯 合 編 譯 社

上海南京西路一號二七室
南京太平路楊公井六號

經售處 全 國 各 大 書 店

售冊每

元

在這一本小冊子問世的時候，上海這一條中國和亞洲最大的城市，中國最重要工商業中心和文化中心，已經解放了十天了。它已經不是蔣介石匪幫統治下的區域，而是人民的城市了，這是何等令人興奮的一件事！

誰也不會忘記：蔣介石匪幫在上海的統治，是一種最黑暗最殘酷最反動的統治，爲了四大家族的利益，經濟的剝削，政治的高壓，雙管齊下，結果弄到工廠關門，商業凋蔽，公教人員挨餓，店員工人失業，青年學生也在饑寒交迫之下。而蔣介石匪幫的特務和警察竟不顧一切，任意屠殺與逮捕工人學生，學生反飢餓是犯法，工人爭生什安棺斃，甚至販賣銀元維持生活的人也要被拉去「正法」，可以說上海五百萬市民除了少數的官僚資產階級以外，都在過着非人的生活。因此，每一個人都想瞭解解放區的情況，特別是憎恨蔣介石匪幫的統治，都在憧憬解放區的光明。也因此，每一個人都想瞭解解放區的情況，特別是蔣介石李宗仁匪幫發動偽和平的時候，這種需要更爲迫切，當時無論在蔣管區或海外，對於解放區報導的文字雖然很多，但有系統的介紹却不多見，于是本社乃在四月一日着手編輯這一本小冊子，打算從各方面有系統的介紹解放區的現況，使大家可以從這裏明瞭人民政府的政策和設施，以及解放區人民的生活，當然我們想盡方法搜集材料，但是因爲蔣介石匪幫的郵電檢查，使我們有很多材料沒有方法得到，內容尚欠充實，只得匆促排列，後來因爲蔣介石匪幫拒絕簽訂國內和平協定，接着又瘋狂查禁進步書籍，逮捕民主人物，這一本小冊子只好流產了！

現在，上海已經在蔣介石匪幫統治之下解放出來，五百萬市民已經在蔣介石匪幫壓迫之下翻身過來，我們已得了充分的言論自由和出版自由，所以決定把這一本小冊子印行。不過，因為人民解放軍節節勝利，江蘇，浙江，安徽，江西，湖北，湖南，兩粵各省已或大部份一部份解放，客觀情勢已有

很大的變化、我們又臨時改排了十餘頁，可見我們如何力求正確和翔實，但是錯誤及疏忽之處，一定難免，希望讀者諸君隨時指正，不勝感激。

編者六月五日

目錄

第一章 解放區的沿革

一 解放區的歷史	一
二 解放區的面積	四

第二章 解放區的政治

一 政權性質	七
二 政權機構	一〇
三 政黨活動	一三
四 羣衆團體	二一
五 人民權利	二九

第三章 解放區的軍事

一 建軍原則	三三
二 正規部隊	三六
三 政治工作	四二

四 地方武力	四七
五 參軍運動	五三
六 軍民關係	五六

第四章 解放區的經濟

一 經濟綱領	六〇
二 農業方面	六一
三 工商業方面	六九
四 金融方面	七四
五 貿易方面	七七

第五章 解放區的文化教育

一 文教方針	八〇
二 羣種教育	八一
三 中等教育	八二
四 高等教育	八四
五 文藝活動	八九
六 新聞事業	九一

第一章 解放區的沿革

一 解放區的歷史

解放區這三個字，已是大家所熟知的名詞，但究竟解放區有多少面積？多少單位？多少人口？它的政治組織怎樣？經濟情形怎樣？軍事情況怎樣？文化活動怎樣？人民生活怎樣？一定爲解放區以外的人們所關心的，我們特地将解放區作一簡略的介紹。

解放區的出現，是由中國共產黨領導下的八路軍，新四軍，和華南抗日縱隊所創造的，這些軍隊的前身——即中國紅軍，曾經在閩贛粵邊區與國民黨軍隊苦鬥了多年，九一八事變後，中國紅軍即發出了停止內戰一致對外的號召，經過無數次的艱難流血和二萬五千里的長征，才由江西到達陝甘寧邊區。自此以後，經過中共領導的三方面軍的會師，西安事變的和平解決，抗日幹部的培養訓練，以及全國友軍的聯絡，才切實完成抗日戰爭的準備工作。一直到七七事變，中國紅軍即發出呼籲，要求改編爲國民革命軍，團結抗日，於是將全部紅軍編爲第十八集團軍及新四軍，由朱德彭德懷爲十八集團軍正副總指揮，葉挺與項英爲新四軍正副軍長，出現在對日戰爭的最前線。

一九三七年九月，第八路軍在毛澤東的戰略指導之下，開始進入華北敵後，林彪聶榮臻所統率的十一五師，進入晉察冀地區，賀龍蕭克的一二〇師進入晉西北地區，劉伯誠徐向前所統率的一二九師，進入晉東南地區，先後建立了敵後根據地。及至一九三八年春，新四軍也開赴前線，在長江兩岸發動抗日游擊戰爭，秋天，廣州淪陷，東江縱隊又在華南前線出現，瓊崖淪陷後，中共又領導當地人民組成游擊隊，這是華北華中華南三大解放區的起源。而中共黨員在華北華中淪陷地區領導人民武裝自

衛以及吸收知識青年參加抗日戰爭，也是支持八路軍新四軍及東江支隊對日戰爭及建立解放區的有利條件。雖然日寇曾先後運用分進合擊的掃蕩戰術，及封鎖，分割掃蕩三省並用的新戰術，但並不能阻止解放區的建立，截至一九四〇年為止，八路軍已由幾萬人擴充到五十四萬人，解放人口近四千萬人，新四軍已由五千人擴充到十萬人，解放人口近一千三百萬人。

到了一九四〇年初，八路軍在敵後的作戰，給予日寇莫大的打擊，日寇改派岡村寧次爲華北派遣軍總司令，改變對付八路軍進攻解放區的辦法，集中軍事經濟，文化，特務各方面的力量，進行對解放區的總體戰，標榜所謂「鐵壁合圍，捕捉奇襲，縱橫掃蕩，反轉電擊，輾轉抉剔」等戰術，敵寇所到的地區，無不燒光殺光，企圖造成「無人區」，使八路軍不能生存。日寇經常以十萬人左右的兵力，反覆進行「掃蕩」，每次連續三四個月之久。而且不幸得很，這個時候，適逢華北各地發生災荒，軍民只能用樹葉草根充飢，以致華北解放區的面積大大縮小，人口減至二千五百萬人，八路軍人數也減至三十萬人。至於華中方面，雖然日寇同樣加緊進攻，但因為經濟條件不十分惡劣，故仍能够繼續發展，到一九四二年，新四軍發展至十八萬人，解放人口近二千萬，這是解放區最艱苦的時期。

經過了這一個艱苦的階段，解放區與八路軍新四軍受了戰鬥的鍛鍊，面積雖然縮小，人數雖然減少，而戰略戰術日見進步，軍民關係日見密切，終於渡過難關，轉敗爲勝。於是華北各解放區又逐漸恢復舊觀，並且更進一步日趨發展，在一九四二年冬季，日寇還繼續進行「掃蕩」但是八路軍堅持敵進我進的戰略，在敵人後方開闢解放區，粉碎敵寇進攻。因此，解放區的發展，比抗戰初期快得多，同時，因爲陝甘寧邊區展開整風運動和生產運動，以及各地實行減租減息，建立三三制聯合政權，擴大地方兵團，普遍發動人民參軍，使各解放區的力量更加擴大，截至日寇投降爲止，正規軍與游擊隊已發展到六十五萬人，民兵擴展到二百三十萬人，解放的人口增加到九千萬人，解放區的面積，計陝甘寧邊區有蘭州，延長，保安，延川，安塞五縣，晉冀豫解放區有山西榆社，黎城，平順，沁水四縣，

河南的林縣，涉縣，內黃等縣，晉綏解放區有清西，傷德，緱關，黃驄，固縣，與縣等六縣，晉察冀解放區有河北的阜平，任邱，南寧，獻縣等四縣，冀魯豫解放區有河北的清豐，濮陽二縣，山東的范縣，觀城，朝城，濮縣，邱縣，莘縣，壽張等七縣，晉冀豫解放區有河南的林縣，涉縣，內黃三縣，山東解放區有河北的南皮，山東的海陽，文登，榮成，利津，樂陵，臨邑，沂水，莒縣等九縣，蘇南解放區有浙江長興一縣。至於中原方面，在黃汎區的中牟，尉氏，扶溝，西華，許通，太康，淮陽一帶，建立游擊根據地，與冀魯豫解放區打成一片，平漢路北段從鄭州到確山一線以西，沿隨海路到洛陽澆池再沿宜陽，嵩縣，魯山，葉縣，舞陽也與晉冀豫解放區取得聯系，平漢路南段從確山到信陽西邊伸到桐柏山，已和鄂豫皖解放區相通。湖南方面一部份由長江到沿洞庭縣的南縣，華容，安鄉益陽一帶，一部份由鄂南崇陽發展到平江瀏陽以至長沙東北，以及衡陽以北，醴陵，攸縣各地，都有不小的游擊武裝，華南方面東江抗日縱隊已沿西江發展到蒼梧以北了。

一九四五年八月，日寇投降，人民解放軍總司令朱德命令敵酋岡村寧次命令所屬遵守八路軍新四軍及華南抗日縱隊的命令，向我方投降，但是敵酋不肯接受這一命令，八路軍新四軍乃開始總反攻，一直到十月為止，不到二個月的短短時間，解放了一百五十六座城市，計山東省爲八十八縣，河北省爲八十四縣，山西省爲四十七縣，河南爲廿二縣，綏遠省爲六縣，江蘇省爲廿七縣，安徽省爲十二縣，同時還控制了膠濟，津浦，隴海，平綏，北寧，德石，平漢，道清等重要的鐵路線。在這時候國民黨軍隊源源不斷沿交通線的進攻，解放區的面積又略有增邊，到了毛澤東訪問重慶，政協會議開幕，馬歇爾來華調停之後，解放區的威脅才稍爲減輕，可惜後來政協決議遭受撕毀，全面內戰爆發，解放區軍民下了決心要推翻國民黨的一黨專政，與國民黨軍隊作戰到底，經過無數次的戰鬥，把東北，華北，以及長江以北各地，盡入解放區的版圖，在長江以南與珠江流域各地，也有不少縣份和農村，插上同樣的旗幟。

二 解放區的面積

在過去，因為日寇與國民黨反動軍隊的進攻與封鎖，解放區的面積時增時減，變化無定，而且不能聯成一片，一直到去年解放軍開始反攻後，解放區的面積才不斷擴大，人口才不斷增加，許多解放區的分區才聯成一片。截至目前為止，解放區共有七個單位，即：東北解放區，內蒙古自治區，華北解放區，西北解放區，中原解放區，華東解放區，瓊崖解放區……等等。

東北解放區的面積，東起開門江，直溯烏蘇里江而上，北達黑龍江沿岸西伯利亞平原相接，西部隔嫩江與內蒙古自治區（原興安省）毗鄰，南沿鴨綠江，有遼東半島突入黃河，與山東解放區隔海相望；西南以熱河省界及冀東地區，（北甯路以北，平古路以東地區，及北甯路渤海間地區。）而與華北解放區相接，面積約一百萬平方公里，人口五千餘萬人。包括松江，黑龍江，吉林，嫩江，遼寧，遼北，合江，安東，熱河九省，及河北省一部份，現改為四省，和瀋陽，長春，哈爾濱三特別市。

內蒙古自治區是由東北興安省，洮齊鐵路以西，遼北省大部，及熱河，察哈爾，綏遠，冀東境內蒙古民族的各盟旗組織而成，在東北的有哲里木盟，卓索圖盟，昭烏達盟，興安盟，納文慕仁盟，及呼倫貝爾盟等六盟，一般稱為東蒙。在察哈爾，綏遠，熱河，冀東境內的錫林郭勒盟，伊克昭盟，烏蘭察布盟，察哈爾盟，巴塔拉盟，及甯夏，蒙古等六盟部，一般稱為西蒙。總計十二盟部，七十九旗，全區面積為一百五十萬平方公里左右，人口約一千一百四十萬以上，其中內蒙人約二百萬人。

華北解放區，北面與外蒙古共和國毗鄰，南達黃河與中原解放區相接，西達陝甘寧，東接東北及山東且伸達渤海，包括察哈爾，綏遠，山西，河北，河南，山東六個省份的全部。原分為晉察冀解放區及晉冀魯豫解放區，一九四八年五月中旬合併，下轄北嶺，冀中，冀南，冀魯豫，太行，太岳，晉中七個行政區和北平、天津、石家莊等幾個特別市。

華東解放區是由山東解放區華中解放區合併而成。山東解放區包括膠東、魯中南、渤海、新海連四個行政區，及濟南、濰縣、坊子三個特別市，每一行政區之下又有若干個專區及普通市。如魯中南區是包括山東中南部，津浦路以西，黃河以南，運河以東的地區合併而成，下面有七專區，淄鈹特區及兗州、濟寧兩市。如新海連區，包括江蘇北部的新浦、海州，連雲港三地，下轄新海，連雲兩市及雲台縣。華中解放區原包括江蘇省北部安徽省北部的一部份，下轄蘇北、蘇中、淮南、江淮等八個行政區。現已包括江蘇、安徽、浙江、江西各省，及南京、上海兩特別市。

西北解放區是由晉綏邊區及陝甘寧邊區合併而成。晉綏邊區包括山西及綏遠一部份，下轄呂梁、雁北、綏蒙三個行政區。陝甘寧邊區包括陝西大部份，寧夏甘肅的一部份，原轄延屬、關中、綏德、三邊、隴東五個分區，後加上黃龍，西府兩個分區，共七個分區。

中原解放區原包括豫皖蘇解放區，鄂豫皖解放區，豫陝鄂解放區。豫皖蘇解放區北起隴海路，西至平漢路，東迄津浦路，全區有一個行政公署六個專員公署，五十八個縣政府。鄂豫皖解放區包括河南的最南部，湖北的東部，安徽的西區，全區有一行政公署，卅三個縣政府。豫陝鄂解放區，東起平漢路西至陝西南端，北達黃河，南迄漢水兩岸，全區有一個行政公署，七個專員公署，四十個以上的縣政府。最近已擴大到河南湖北全部及安徽江蘇陝西的一部份地區。

瓊崖解放區是在海南島的一部份地區，在瓊崖人民政府領導下有瓊北、瓊東、瓊西、瓊南四個專員區和一個少數民族自治區。瓊北專員區轄瓊山、文北、文南（文北、文南係新設縣，由舊文昌縣分割而成）三縣及一個特別區。瓊東專員區轄瓊東、定安、樂會、萬寧四縣，瓊西專員區轄澄邁、瓊澄（新設縣）、臨高、新民（新設縣）、儋縣等五縣，瓊南專員區轄昌江、感恩、崖縣、陵水等四縣，黎苗自治區轄白沙、保亭、樂東、瓊中（新設縣）等四縣。

由於人民解放軍的勝利，解放區不斷擴大，所以劃分的界線也時有變動，面積及人口也不斷增

加。根據毛主席的指示，人民解放戰爭將在一九四九年底勝利地結束，到那時候，全國既已獲得解放，沒有蔣介石匪幫的統治區，解放區的名義也就不會再存在了。

第二章 解放區的政治

一 政權性質

要談解放區的政治，必先了解解放區政權的性質，解放區的政權，究竟是什麼樣的性質呢？一般人以為解放區是在中國共產黨領導之下，它的政權，一定要無產階級專政，其實這一種猜想完全不對，目前解放區的政權，並不是無產階級專政，而是新民主主義的政治。在共產黨人看來，目前世界的民主政體共有三種，第一是資產階級專政，第二是無產階級專政，第三是新民主主義的聯合政府，在目前的中國，當然不應該實行資產階級專政的政體，因為如果由大資本家大地主執政，一定走向封建的法西斯的道路，只能代表大資本家大地主的利益，對四萬萬五千萬人是沒有好處的。如果由純粹自由資產階級執政，或許可以好一點，但中國自由資產階級的力量很薄弱，而且中國無產階級及其同盟軍農民小資產階級，知識份子的力量已逐漸強大。所以絕對不可能由資產階級專政。但是在目前無產階級專政也不可能。因為今天中國還處於半封建半殖民地地位，一個半封建半殖民地的國家，它的主要任務是反帝反封建，而不是實行社會主義建設，中國革命應該分為二個階段，第一階段是實行新民主主義，第二階段才是實行社會主義，必須走完第一階段，才能走上第二階段，不是一蹴即獲的，那末，在這一階段的政治形態，應該是各個新民主主義的革命階級聯合專政，而不是無產階級專政。關於這一點，毛澤東在論新民主主義中說得很清楚，他說：「這種新民主主義共和國，一方面與舊式的，歐美式的，資產階級專政的，資本主義的共和國相區別，這是舊民主主義的共和國，這種共和國已經過時了。另一方面，也與最新式的，蘇聯式的，無產階級專政的，社會主義的共和國相區別，

這種共和國已經在蘇聯興盛起來，並且還要在各資本主義國家建立起來，無疑將成爲一切先進國家的國家構成與政權構成的統治形式。但是這種共和國，在一定的歷史時期中，還不適用於殖民地半殖民地國家之中。因此，在一切革命的殖民地半殖民地國家，在一定的歷史時期的國家形式，唯一的只能是第三種形式，這就是新民主主義共和國。這是一定歷史時期的國家形式，因而是過渡的國家形式，但是不可移易的必要的一種國家形式」。

不過，所謂一切民主階級的聯合專政，是在無產階級領導之下的。在五卅運動以前，中國資產階級民主革命是由資產階級領導，無產階級尙沒有踏上政治舞台，因爲中國資產階級遭受着外國帝國主義的壓迫，所以在某種程度上反對着外國帝國主義與國內官僚軍閥，所以要和小資產階級與無產階級聯合，但是由於他們在政治上及經濟上非常軟弱，不能完全擺脫外國帝國主義，而且因爲他們在農村中擁有大量的土地，更不能推翻封建勢力，這樣富有妥協性，當然不能負起反帝反封建的兩大任務，所以在五四運動以後，資產階級已失去在中國革命中的領導地位，而無產階級在五卅運動以來，即已發展他們的力量，聯合農民，知識份子，小資產階級結成統一陣線，故一切民主階級的聯合專政，自然以無產階級爲領導中心，這是沒有疑問的。

在中國共產黨人的理想中，中國未來的政治制度，既不是資產階級專政，也不是無產階級專政，而應該是一切民主階級的聯合專政，那末，目前在解放區所建立的政權，正是這一種政治制度的雛形。

爲了保證這種反帝反封建的民主階級聯合專政的新民主主義政權的實現，解放區曾採下列各種具體的措施：

第一，是實行三三制，所謂三三制，就是各級人民代表會及政府機關中，共產黨人約束自己只佔三分之一，其他各階級各黨派各民族中民主人士佔三分之二，共產黨鼓勵羣衆選舉他們，如果選舉結

果，還是共產黨員佔三分之一時，大多自動辭職退至三分之一，絕對不容許以地方情形特殊或各部門的重要須保持黨員成分的優勢爲藉口，也不容許以黨員中的各階級出身可以代替各階級爲理由，而取消三三制，以過去的陝甘寧邊區爲例，參議員二十九人，常駐委員九人，共產黨員只有三人，政府委員十八人中，共產黨員只有六人，現在各解放區區仍貫徹執行三三制，不和平和抗日時期稍爲不同，即不反對土地改革的人爲參加民主政權的最低標準。

第二，是採取民主集中制，它既是民主的，又是集中的，一切政權機關均由人民選舉，但是實行集中領導，分層負責，一件事情必須經過大衆以民主方式討論決定後，就要服從決定，堅決執行。換句話說，即由下而上，少數服從多數，上級服從下級。

第三，這種新民主主義政權的作風，不僅是民主的，而且是戰鬥的和廉潔的；它與官僚主義的貪污腐化絕不相容。解放區的政府官吏完全不同於站在人民頭上壓迫人民的舊政權的官吏，因爲他們是由人民真正選舉出來的，是密切的與人民聯系着的。他們完全生活在羣衆當中，成爲羣衆利益的真正代表者。所以解放區的政府，不僅能獲得一般工農勞動者的愛戴，而且也獲得了各種少數民族各種宗教團體以及許多開明紳士的普遍支持。在晉察冀解放區，有一個回民參議員，這樣說過：『我們從來沒有得到民族平等的待遇，只有在共產黨和晉察冀邊區民主政府的領導之下，我們才知道什麼是民族平等的真正自由生活。』另一個居住在五台山的蒙藏喇嘛和尚說：『敵人毀滅了我的宗教聖地，假使沒有民主政府，我們就完全失掉了依靠。』也同樣是在那個解放區裏，還有一個七十多歲的紳士，幾乎感激得流着淚說：『垂暮之年，得享自由民主之權，真不枉此一生。』凡是一個客觀的觀察者，誰都不能否認這種事實。甚至連英國工黨雜誌『新政治家與民族』評論到解放區的政權時，也不能不說：『曾在華北共產黨地區住過很多年的有資格的非共產黨的西方觀察家一致認爲：中國人幾乎是在歷史上第一次被廉潔地治理着』。

二 政權機構

解放區的政權機構，是以各級的人民代表會，為最高的權力機關。它有選舉權和創制權，各級政府必須由人民代表會選舉產生，它議決和批准各種施政方針與法令，交由各級政府執行，它而且還有複決權，有對不稱職的行政人員與議員的彈劾權與罷免權。人民代表會是由人民代表組織而成，人民代表由各地人民直接選舉出來，以陝甘甯邊區為例，凡居住該區的人民，只要年滿十八歲，沒有賣國行為，沒有剝奪公權，沒有神經病，都有選舉權及被選舉權，由縣參議會設一選舉委員會主持，事先調查居民的資格，以紅白兩色公布，選舉鄉參議員時，以居民小組為單位，凡有居民二十人至六十人，為一居民小組，可以選舉鄉參議員一人，選舉縣參議員時，以鄉為單位，每四百人至八百人選舉一人，如有居民八千人，可以選舉邊區參議員一人，但每縣無論人數多寡，其應選參議員，不得多於十人，少於三人。警察，學校，工廠，機關，地方部隊，對參加所在地的選舉與當地居民一樣，但駐防軍隊，專科以上學校，百人以上產業工廠，可以進行單獨選舉他們參議員。少數民族如已達到選舉居民法定人數，也可依照比率，單獨進行選舉，不是法定人數而已達鄉縣選舉人數五分之一的居民，亦可以單獨進行選舉參議員一人。至於候選人，是由各民主政黨各人民團體提出候選名單及競選政綱，進行競選運動，在鄉縣方面，因為大家對候選人的一切相當清楚，當然不必介紹，邊區方面，則須由選舉委員會先行候選人介紹，或由候選人發表政見，選舉的方式非常靈活，有的用選舉票，由選舉人在候選人的名單上畫圈或燒香洞，有的提名後由選舉人舉手表決，有的叫候選人排成一行，背後繫一飯碗，由選舉人在背後投豆，得豆最多的當選，所以就是不識字的老百姓，也能參加選舉。

在人民代表會閉幕期間，是以各級政府為最高權力機關，各級政府均由同級的人民代表會選舉，對同級代表會負責來行使政權，目前解放區的政府組織，大致分為全區人民政府，行政公署（或省政