

当代中国 粮食工作史料

下 卷

商业部当代中国粮食工作编辑部编

当代中国粮食工作史料

当代中国粮食工作编辑部 编

当代中国粮食工作史料

商业部当代中国粮食工作编辑部编

内部发行 妥为保存

河北省供销社保定印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 印张33 千字878

1989年12月第一次印刷

上卷 印张29.5 千字780

全书 印张62.5 千字1658

目 录

上 卷

01	粮食购销 (1949—1952)	(1)
01—1	粮食形势及重要决策	(1)
01—1.1	粮食形势	(2)
01—1.2	财经统一与粮食大调运	(27)
01—2	粮食组织机构与工作任务	(42)
01—2.1	粮食组织机构	(42)
01—2.2	粮食工作任务	(50)
01—3	粮食价格	(68)
01—4	粮食征购	(80)
01—4.1	公粮征收	(81)
01—4.2	余粮收购	(97)
01—5	粮食供应	(111)
01—6	公私关系	(128)
02	粮食购销 (1953—1957)	(146)
02—1	粮食统购统销的提出	(146)
02—2	粮食统购统销的重大决策	(179)
02—3	国家粮食收支平衡	(213)
02—4	农村粮食购销	(226)
02—5	市镇粮食供应	(258)
02—6	粮食市场管理	(269)
02—7	粮食消费	(285)
03	粮食购销 (1958—1965)	(294)
03—1	粮食形势和购销分配	(294)
03—2	国家粮食收支平衡	(336)
03—3	农村粮食购销	(349)

03—3.1	农村粮食购销情况和安排·····	(349)
03—3.2	换购和奖售·····	(370)
03—4	市镇粮食供应·····	(379)
03—5	粮食价格·····	(394)
03—6	粮食市场管理和议购议销·····	(405)
03—7	粮食管理体制·····	(415)
03—8	粮食调度和进出口·····	(425)
03—9	粮食消费·····	(435)
03—10	粮食储备·····	(456)
04	粮食购销 (1966—1978) ·····	(467)
04—1	粮食形势和购销分配·····	(467)
04—2	国家粮食收支平衡·····	(499)
04—3	农村粮食购销·····	(521)
04—4	市镇粮食供应·····	(547)
04—5	粮食价格·····	(576)
04—6	粮食市场管理·····	(585)
04—7	粮食管理体制·····	(592)
04—8	粮食消费·····	(596)
04—9	粮食储备·····	(612)
05	粮食购销 (1979—1987) ·····	(617)
05—1	粮食形势和购销分配·····	(617)
05—2	农村粮食购销·····	(640)
05—3	市镇粮食供应·····	(680)
05—4	粮食价格·····	(700)
05—5	粮食集市贸易和议购议销·····	(718)
05—5.1	粮食集市贸易·····	(719)
05—5.2	粮食议购议销·····	(725)
05—6	粮食流通和管理体制·····	(742)
05—6.1	粮食流通体制·····	(742)

05—6.2	粮食管理体制	(758)
06	油脂购销	(773)
06—1	恢复时期	(773)
06—2	“一·五”时期	(780)
06—2.1	油脂统购统销的提出及其实践	(780)
06—2.2	农村食油统购	(789)
06—2.3	城镇食油统销	(805)
06—3	大跃进和三年困难时期	(814)
06—3.1	控制消费、压缩销量	(815)
06—3.2	奖励、奖售和换购	(829)
06—3.3	“油脂八条”的提出及其实践	(834)
06—4	十年动乱时期	(840)
06—4.1	油脂形势及对策	(841)
06—4.2	一定五年及超购加价	(848)
06—5	粉碎“四人帮”以后	(851)
06—6	改革、开放	(859)
06—6.1	油脂经营方针	(860)
06—6.2	调整政策、改变收购办法	(867)
06—6.3	扩大销路、搞活经营	(880)
06—6.4	油脂进出口	(890)
06—7	发展油料生产	(894)
06—7.1	发动群众增产油料作物	(895)
06—7.2	参与生产、扶持生产	(906)
06—7.3	建立商品油料生产基地	(911)
06—7.4	广开油源、节约代用	(915)
06—8	农村集市贸易和议购议销	(919)
06—9	油脂机构与管理体制	(925)
06—9.1	油脂机构	(925)
06—9.2	油脂管理体制	(930)

下 卷

07	粮食储运	(935)
07—1	粮食调运	(935)
07—2	粮食调拨作价	(947)
07—3	粮食运输管理	(957)
07—3.1	粮食调运规章	(957)
07—3.2	其他措施	(966)
07—4	粮食合理运输	(977)
07—5	粮食仓库和粮仓机械建设	(998)
07—5.1	粮食仓库建设	(999)
07—5.2	粮仓机械建设	(1014)
07—6	保粮方针和保粮技术	(1026)
07—6.1	保粮方针	(1027)
07—6.2	保粮技术	(1030)
07—7	“四无”粮仓活动	(1038)
07—8	粮库经营管理	(1055)
07—8.1	民主管理	(1056)
07—8.2	制度建设	(1059)
07—8.3	定额管理	(1063)
07—8.4	独立核算	(1068)
07—9	粮油质量标准的制订	(1072)
07—10	粮油质量的检验	(1085)
07—10.1	征购粮油入库质量检验	(1085)
07—10.2	调拨粮油质量检验	(1088)
07—10.3	加工粮油质量检验	(1092)
07—10.4	进出口粮油质量检验	(1094)
07—11	粮油检验监测网的建立	(1098)
08	粮油工业	(1108)

08—1	建立社会主义工业·····	(1108)
08—1.1	对私改造·····	(1108)
08—1.2	统一管理·····	(1117)
08—2	发展生产·····	(1127)
08—2.1	粮油加工·····	(1128)
08—2.2	粮油食品·····	(1150)
08—2.3	副产品综合利用·····	(1158)
08—2.4	粮油机械·····	(1165)
08—3	组织管理·····	(1175)
08—3.1	管理体制·····	(1176)
08—3.2	企业管理·····	(1185)
08—4	改革开放·····	(1225)
09	饲料生产与经营·····	(1255)
09—1	饲料形势和生产经营的方针任务·····	(1255)
09—2	饲料工业发展纲要·····	(1299)
09—3	配合饲料生产和质量管理·····	(1329)
09—4	饲料经营和管理·····	(1340)
09—5	饲料科研工作·····	(1360)
10	粮食统计·····	(1374)
10—1	统计工作的建立和方针任务·····	(1374)
10—2	统计机构、人员和干部培训·····	(1417)
10—3	重要法规和制度·····	(1429)
10—3.1	重要法规·····	(1430)
10—3.2	粮食统计口径·····	(1436)
10—3.3	粮食统计制度·····	(1442)
10—4	统计基础工作·····	(1469)
10—4.1	原始纪录制度·····	(1469)
10—4.2	质量控制·····	(1473)
10—5	专题调查和统计分析·····	(1487)

10—5.1	专题调查·····	(1487)
10—5.2	统计分析·····	(1495)
11	粮油财务·····	(1502)
11—1	财会工作指导思想和方针任务·····	(1502)
11—2	财务管理体制·····	(1522)
11—2.1	中央与地方的关系·····	(1523)
11—2.2	国家与企业的关系·····	(1535)
11—2.3	情况综合·····	(1542)
11—3	经营资金的运用和管理·····	(1547)
11—3.1	清产核资·····	(1548)
11—3.2	流动资金的管理·····	(1554)
11—3.3	粮油预购定金的发放·····	(1570)
11—3.4	粮油收购资金的供应·····	(1576)
11—3.5	商品流通费的管理·····	(1582)
11—3.6	政策性财政补贴·····	(1587)
11—4	费用划分和专项资金·····	(1594)
11—4.1	若干费用的划分·····	(1595)
11—4.2	专项资金的使用和管理·····	(1601)
11—5	增收节支,扭亏增盈·····	(1611)
11—6	会计法规和制度·····	(1640)
12	粮油科技·····	(1654)
12—1	粮油科研机构 and 队伍的建设·····	(1654)
12—1.1	全国性粮油科研机构的建立·····	(1654)
12—1.2	粮油科研队伍的建设·····	(1665)
12—2	粮油科技规划与任务·····	(1674)
12—2.1	粮油科技规划·····	(1674)
12—2.2	粮油科技任务·····	(1685)
12—2.3	粮油科技攻关·····	(1700)
12—3	粮油科技成果·····	(1707)

12—3.1	粮油储藏技术·····	(1707)
12—3.2	防止粮油污染技术·····	(1713)
12—3.3	粮仓机械技术·····	(1716)
12—3.4	粮油检测技术·····	(1718)
12—3.5	粮食工业技术·····	(1720)
12—3.6	油脂工业技术·····	(1725)
12—3.7	粮油食品技术·····	(1729)
12—3.8	粮油深加工及综合利用技术·····	(1732)
12—3.9	饲料资源开发·····	(1733)
12—3.10	饲料工业技术·····	(1736)
12—3.11	对外援助技术·····	(1739)
12—3.12	粮油科技发明创造·····	(1742)
12—4	粮油科技管理·····	(1744)
12—4.1	粮油科技计划管理·····	(1745)
12—4.2	粮油科技成果管理·····	(1757)
12—4.3	粮油科技技术交流·····	(1768)
12—5	粮油科技体制改革·····	(1770)
12—5.1	科技体制改革和发展方针·····	(1770)
12—5.2	科技经费改革和分类管理·····	(1783)
12—5.3	科技体制改革示范试点·····	(1789)
附录一	粮食机构变动情况·····	(1793)
附录二	各项统计资料目录·····	(1795)
附录三	各项统计资料·····	(1800)
(一)	粮食统计资料·····	(1800)
(二)	油脂统计资料·····	(1862)
(三)	粮油工业统计资料·····	(1898)
(四)	饲料统计资料·····	(1930)
(五)	粮油财务统计资料·····	(1942)
后记	·····	(1978)

07 粮食储运

07—1 粮食调运

粮食调拨就是在地区之间组织粮食余缺调剂。地区间调拨的粮食，调多调少，往往关系到保证军需民食和市场供应，以及社会安定的大局。粮食运输是实现粮食调拨的手段，粮食从征购到销售，点多面广，农村短途运输需要广泛动员群众和各种民间运输工具参加，才能顺利完成。因此，要安排好粮食调运，必须依靠各级党政的领导。这里收集了各个不同时期一部分中共中央、国务院和领导同志对粮食调运问题的文件、讲话及新闻报导摘要，其中全国粮食收支最困难的一九六〇年，仅中共中央批示和领导讲话，就达十八次。可见，党中央对这项工作的重视和支持，也说明搞好粮食调运对稳定粮食局势的重要作用。

一九四九年

十二月二十七日 第一届全国粮食会议闭幕。会议拟定了一九五〇年粮食调度计划，决定全国各地所收的公粮除地方附加粮以外，全部由财政部统一调度；同时，决定除去军粮和其他必要的支拨外，公粮的其余部分全部交贸易部调剂市场。

一九五〇年

三月十五日 新华社报道：一个在全国范围内通盘调剂粮食的伟大计划正在逐步执行之中。这个艰巨的在中国粮食史上空前的工作，将保证全国各大城市和灾区粮食供求的平衡，和维持产棉区棉粮的合理比价。六月十六日，新华社又报导：全国调粮任

务接近全部完成。

三月十七日 《大公报》作了题为“通盘调剂全国粮食”的报导。内称：历代粮食恐慌，一半由于灾荒，一半也由于缺乏调剂，有的地方饿死人，有的地方却米烂于仓。

人民政府已在执行的计划，其大体内容是：今年东北、内蒙、中南、西南各大行政区，除了本身的军需民食之外，还有大量的余粮，足以基本上解决各个缺粮区的需要。华北地区所不足的，以东北余粮的一部分和内蒙余粮的全部调剂。包括上海在内的华东地区缺粮数量最大，则以东北的另一部分和中南、四川的余粮供应。此外，其他地区将进行数量较小的调剂。现在东北和长江两岸的大米正源源向上海运来。

一九五三年

四月二十三日 中财委向毛主席并党中央转报粮食部《关于豫、皖、苏等地区发生严重霜灾及运粮救灾的报告》，认为粮食部所提运粮救灾的措施，是急迫需要的。

《报告》中指出：目前急迫的问题，首先是调粮食到灾区，稳定灾区。粮食部要求东北增调粗粮5亿斤，华北增调1.5亿斤，西南增调1亿至2亿斤，请中央批准后通知各地大力调运，支援灾区。

四月二十五日，中共中央同意并批转这个报告，同时指出：目前粮食问题已非粮食部门所能单独解决，望各地党委加强领导，在灾区努力生产自救，在粮食外调地区力争完成增调任务，交通运输部门尤应将运粮当作当前主要任务之一，南方地区民航改革等运动应保证不妨粮食调运。

一九五八年

六日十四日 《大公报》发表题为《南粮北调以早济晚》的社论，摘要如下：今年自五、六月起到八、九月止，国家粮食的

调度上将出现一个“南粮北调”、“以早济晚”的情况。这个情况将不仅影响粮食机关内部的工作，还将影响到相当广大地区的一部分群众的生产、工作和生活。因此，讲清楚这个问题，是必要的。由于去年东北地区受了自然灾害，粮食产量减少了，国家不能不给以适当调剂。因此只有拿早熟地区的小麦接济比较晚熟几个月的东北地区。这就是今年“南粮北调”“以早济晚”的来源。

一九五九年

四月二日 中共八届七中全会在上海举行，四月五日结束。李先念同志在会上的讲话，谈到粮食运输时指出：有些地区虽有粮食，由于运输力量特别是从产地到车站的短途运输力量不足，也调不出来。

为了解决当前粮食调运的困难，建议抽调一千辆汽车，专门从事粮食的运输。

五月二十三日 中共中央转发李先念同志《关于粮食问题的报告》，其中第一个问题就是粮食调运问题。《报告》指出：三季度粮食调出计划，各地必须坚决完成，不能推迟。大米是当前最紧张的品种，特别需要完成。否则就会严重影响城市供应和出口，粮食战线就会被打开一个很大的缺口。

目前粮食供应很紧张，粮食调运肯定不能让路，不只秋粮登场以前不能让路，而且在今冬明春，甚至更长的时间之内也不能让路。

一九六〇年

二月十七日 李先念同志在全国财贸书记会议上，谈到粮食运输问题时说：外调任务确定后，各地就要抓紧调运。至于运输工具问题，原则上由各地自行解决。有些地区如四川、黑龙江、江西、贵州、内蒙等地，运输上可能有困难，中央根据需

能，酌情帮助调集一部分汽车和汽油。

二月二十一日 中共中央批转李先念同志《关于立即突击调运粮、油、棉和成立调运指挥部的报告》并指出：今年粮食情况总的说很好，现在的问题是灾区和大城市急需调进粮食。目前有的灾区，春荒已露苗头；京、津、沪、辽的粮食库存还很薄弱，急需调粮补充。为了争取主动，必须抓紧时机，立即开展一个紧急调运粮食的突击运动，以便迅速地把粮食调到这些地区。请各有关省、区党委把突击完成粮、油、棉的调运工作，作为一项紧急的政治任务，加强对这一工作的领导，充分发动群众，组织各部门之间的协作，并充分利用机关、企业、人民团体、部队、学校等单位的汽车，协助运粮，发挥地方运输潜力，鼓足干劲，力争完成当前的粮、油、棉调运任务。

四月十二日 中共中央从四月十二日至六月二十四日，对粮食调运问题发了五次指示：

一、四月十二日，在《批转粮食部党组关于目前粮油调拨和销售情况的报告》中说：现在距离新粮上市还有五十天，这是粮食调拨销售和安排人民生活的紧要关头。要求全党大抓五十天，顶住五十天，顾全大局，服从整体，互相支援，克服困难。要充分估计去年灾害的严重性，随时注意那里有问题，即火速检查抓住解决。把粮食送到队。目前在粮食工作方面，必须切实做好四件事情。其中，第一件事情，要把粮食部门和运输部门的力量妥善地合理地组织起来，坚决完成中央规定的第二季度的粮油调拨计划。

二、四月十九日，在《批转国务院财贸办公室关于紧急调运粮食的几项措施的报告》中，提出五项紧急措施：（一）由中央运输指挥部和中央粮、油、棉调运指挥部在本月十五日联合召开全国各省、市、自治区粮食、铁道、交通部门负责人的电话会议，根据中央书记处指示的精神，对于当前粮食紧急调运工作进行具体布置。（二）为了把因缺乏轮胎和各种配件而停驶的运粮

汽车迅速地修复起来，除了要求各地对所需的轮胎和各种修配器材立即设法解决以外，中央有关部门也筹调了一些物资，立即分配给急需补充的地区，支持运粮。（三）为了及时掌握粮食调运情况，除了依靠各地区加强同中央粮、油、棉调运指挥部的联系以外，粮食部门要逐日检查粮食调运计划的完成情况；铁道部门也应该每天检查粮食装车、发运的情况；各地交通部门至少每五天向交通部汇报一次短途集运和公路、水路运粮情况。（四）历年来人民解放军对于粮食调运都给予很大的支援。今年军委又借调给汽车1,540辆分配到各重点调粮省、区，参加突击运粮。（五）由国务院组织粮食、交通、铁道三部联合成立工作组，即日分赴四川、内蒙、黑龙江三个调出粮食的重点省、区，在省委、自治区党委领导下，协助进行粮食调运工作。

三、五月二十八日，在《关于调运粮食的紧急指示》中指出：近两个月来，北京、天津、上海和辽宁省调入的粮食都不够销售，库存已几乎挖空了，如果不马上突击赶运一批粮食去接济，就有脱销的危险。

四、六月十九日，在《批转国务院财贸办公室“关于要求全党抓紧粮食调运、抓紧出口收购、抓紧副食品的生产和供应的报告”》中指出：第三季度调出60.3亿斤粮食的指标，是经过一压再压的最低限度的需要数字，各有关地区务必克服困难，保证完成。

五、六月二十二日，在《批转粮食部党组关于继续抓紧完成六月份粮食调运计划的报告》中指出：截止六月二十日，六月份20亿斤的粮食调运任务只完成了一半。京、津、沪、辽的粮食周转库存比五月份更紧。中央要求各地党委再大抓粮食调运工作，完成六月份的粮食调运计划。

四月十五日 据《粮食报》载：中央粮油棉调运指挥部、中央运输指挥部联合召开电话会议，进一步贯彻最近中央关于粮油调运工作的指示，会议号召各地粮食、铁路、交通等有关部门，

在各级党委的统一领导下，大干五十天，提前和超额完成第二季度国家粮油调运任务。

这次电话会议后，中央四川省委立即召开各专、县电话会议传达贯彻。中共中央政治局委员、四川省委第一书记李井泉同志在会上要求各地立即行动起来，在全省组织200万人的短途集运队伍，把粮食迅速集运到交通沿线，保证完成外调任务。

中共福建省委在全省六级干部会议上，对加强粮食的短途集运工作作了专门布置，并决定由省人委高磐九副省长亲自领导这一工作。

黑龙江省粮食厅与哈尔滨铁路局联合召开了各专县粮食局长和车站站长及粮库主任参加的电话会议，布置粮油调运工作。铁路部门提出：哪里有粮就往那里配车装运，省航运局也抽出了8,800多吨位的船只，突击运粮。各地粮食部门也已积极行动起来，大批发运京、津的粮食正源源发运。

贵州省各地积极响应中央号召，组织大批人力突击粮油短途集运工作。黔东南自治州已组织了17,000多人和8,000多辆牛马车等运输工具集运粮食，其它地区也已行动起来，争取提前和超额完成第二季度粮油调运任务。

内蒙古自治区各地积极调运粮食支援需粮地区。呼伦贝尔盟、哲里木盟等地正在发动群众向车站集运粮食，赤峰、通辽等地集运到车站的粮食一天比一天增加。

六月三十日 据《粮食报》载：在各级党委的统一领导下，河北省各地结合小麦征购工作，大搞集运和外调。经过十天突击，已经提前完成了六月份小麦外调计划。

江苏省徐州麦区坚决贯彻了边征购、边集运、边外调的精神，在全区夏粮征购任务提前完成的同时，于六月二十日提前十天超额22.2%完成了六月份粮食调运任务。

号称“天府之国”的四川省，紧密结合夏粮征购入库工作，调运粮食。最近，全省出动了百万运粮大军，千车万担，水陆齐

发，日夜奔忙，源源不断地把新粮调出，支援北京、上海、天津等大城市和全国重点建设地区的需要，从六月一日至二十日的二十天中，外调粮食比上月同期增加96.47%。

山东省各地在小麦边收边打边入库的同时，及时组织了外调。到六月二十五日，全省六月份小麦外调任务已完成88%。

八月十日 中共中央从八月十日至九月十七日对粮食调运工作下达了四次指示：

一、八月十日，在《关于全党动手，大办农业，大办粮食的指示》中要求：认真抓紧粮食调运工作，保证城市工矿区和必需出口的粮食按时供应。要把运粮放在运输的第一位，决不允许发生粮食脱销现象。……在今年秋收以后，要开展一个群众性的短途运粮运动，事先安排好人力、畜力和运输工具，到时候突击运输，保证粮食调运任务的及时完成。

二、八月十五日，在《关于确保完成粮食调运计划的指示》中指出：根据粮食部党组报告，八月上旬的粮食调运情况仍然不好。当前的粮食调运问题是拖不得的。因为现在的安排是一个萝卜顶一个眼，任何一个调出地区稍一拖延，等待调进的地方马上就有脱销的危险。中央已经决定的大办农业、大办粮食的方针，其中有一条就叫调运。调运粮食不只是现在的事情，而且是今后一年中重大的任务。中央要求省、市、自治区党委第一书记立即亲自检查一下，坚决贯彻执行“吃饭第一”的精神，确保八月和以后每月粮食调运计划的完成。时间紧迫，万万火急。

三、九月二日，在《关于继续抓紧完成粮食调运计划的指示》中指出：现在各地领导上虽然已经开始抓紧粮食调运工作，但八月份粮食调运计划还是没有完成。京、津、沪、辽粮食仍然入不敷出。当前的日子是如何过的呢？出口停止了；有些地方供应方法是两三天卖一次粮食，并且把铺底库存挖掉了。中央要求各调出省、区党委立即采取措施，改变这种运粮状况。粮食调运工作必须从月初起到月底一直抓紧，做到分旬安排，旬旬检查，