



山東省立醫院

省立第一屆保健專業會議專輯

山東省人民政府衛生廳主編
醫務生活出版社

目錄

★華東軍政委員會衛生部——一九五一年度對各地推進保健業務的指	.....	(一)
★山東省人民政府衛生廳——關於省第一屆保健專業會議有關文件執行的指示	.....	(三)
白備伍廳長——在省第一屆保健專業會議上指示報告	.....	(四)
★胡田成副處長——在省第一屆保健專業會議上總結報告	.....	(七)

典型報告

歷城縣實驗衛生院工作報告	.....	葉明(一七)
省婦幼衛生工作隊改造舊產婆經驗介紹	.....	汪楓葉(二〇)
徐州市改造舊產婆工作報告	.....	戴秉堃(三〇)
山東省立醫院候診教育工作介紹	.....	董俊菁(三五)

學術報告

三統計專題報告		王福溢(四三)
---------	-------	---------

工作計劃

★華東軍政委員會衛生部——一九五一年保健工作計劃	.....	(五九)
★山東省人民政府衛生廳——一九五一年保健工作計劃	.....	(六一)

山東省歷城縣實驗衛生院——一九五一年工作計劃……………(六六)

山東省人民政府衛生廳——一九五一年生命統計試辦工作計劃綱要草案……………(七一)

濟南市立第四衛生所——一九五一年學校衛生實驗工作計劃……………(七七)

設 施 辦 法

山東省、市、暑假婦幼保健委員會組織辦法草案……………(八一)

華東軍政委員會衛生部——省(市)婦幼保健院的組織編制與工作範圍草案……………(八二)

★市區婦幼保健網(站)的組織推進行辦法綱要……………(八八)

★改造舊產婆訓練接生員實施與管理試行辦法……………(九〇)

★婦幼保健員訓練辦法……………(九九)

托兒所保育員訓練辦法草案……………(一〇二)

★山東省衛生廳——勞工衛生工作站(隊)設置計劃綱要……………(一〇五)

華東區工礦安全衛生委員會組織章程……………(一〇七)

工礦車間衛生員訓練簡則草案……………(一〇九)

工礦托兒所管理計劃草案……………(一一一)

工礦托兒所簡章草案……………(一一五)

學校衛生設施標準草案……………(一二六)

★關於建立衛生宣教網組織辦法……………(一二一)

★開展候診衛生教育實施辦法……………(一二九)

華東軍政委員會衛生部

一九五一年度各地推進保健業務的指示

頃按華東軍政委員會衛生部一九五一年度各地推進保健業務的指示，望各地衛生行政業務部門認真研究遵照原則指示執行爲要！（不另行文）

山東省人民政府衛生廳

一九五一年四月二十七日

此次保健專業會議，依照中央與華東一九五一年保健工作計劃的基本精神，及部長在會議開幕時的指示，結合五〇年工作總結與各地典型工作交流的經驗，歸納研討，認爲一九五一年的保健業務，應以訓練幹部、健全組織、和吸取經驗重點的開展工作，爲推進方針。

目前各地人才缺乏，以致影響各級保健業務機構之建立及工作計劃之進行；故大量訓練人才，實爲必需。本年度各級保健專業人員訓練，除中級以上幹部包括婦幼衛生，勞工衛生，生命統計，衛生教育及學校衛生等訓練班，由華東集中舉辦外，所有各種基層幹部的訓練，各省市署應依照計劃大力進行，務期於本年度內完成這一任務。

各地推進保健業務，對於沒有經驗的工作，應當採取有計劃有步驟的重點試辦，吸取經驗，逐步推廣的辦法；切忌求成過急，盲目推行，流於形式。至於已有經驗的工作，如客觀上需要發展，而主觀力量尙可，不必顧慮太多；要盡力推行，方能收獲最大效果。

此外，各項重點工作，尙須切實注意者：

一、婦幼衛生——婦幼保健院，應從組織上與設備上力求充實改進，使之臻於健全；並應切實完成訓練在職幹部及推進全面的婦幼衛生工作。舊產婆的改造，在五〇年推行此項工作積有經驗，并在科學助產人員缺乏之地區，應大力普遍輔導推行，無經驗者，可擇區試辦；主要的在改造後能掌握經常的輔導與管理。一般托兒所的業務，無論其是否受衛生部門領導，均應協助其建立保健制度。農忙托兒所的試辦推行，在配合土改參照當地實際情況與吸取經驗的原則下進行；以免流於形式。婦幼保健網，爲公私合作最有效的婦幼保健組織，各地應依照具體的客觀條件，儘力發動並組織當地醫務職工羣衆，協力建立此項工作制度。

二、勞工衛生——勞工保健院及勞工衛生工作站（隊），爲實施勞工衛生的基本業務機構，兼負訓練業務人員的重點任務；各省市署務須按照工作計劃切實組成，並從速開展業務。各衛生廳處局對於區內各廠礦的一般狀況與安全衛生設施情形，本年內應作基本上的瞭解調查；並應聯合有關部門進行重點的檢查主要廠礦工作。現時各工礦企業的衛生機構，業務方面仍未能真實重視『預防爲主』，一般多偏重治療工作；應努力加以糾正。此外應在配合實施勞動保險條例的原則下，儘量予各工礦企業衛生部門技術上的指導與幫助；並協助建立各工礦的安全衛生組織。

三、生命統計——在試辦已有基礎的地方（如上海）應再推廣試辦的區域，最好能從都市推及郊區。本年度開始重點試辦的縣市應從速成立設計指導性的生命統計委員會，與業務性的生命統計組織機構；並應從訓練衛生統計助理員及鄉村衛生員着手，同時開始初步的調查與宣傳工作。

四、城鄉衛生實驗區——城鄉衛生實驗區的設置目的在從事行政組織及業務推進方法的實驗，以創造經驗，爲供其他地區的參考及教學實習場所。五一年度各地城鄉衛生實驗區應本此宗旨掌握重點作

進一步的實驗工作。除須注意建立羣衆性的動員與組織並聯合有關部門組織衛生實驗區委員會，加強聯繫以利設計推進外，同時應注意配合土改後人民羣衆的實際情況，與附近醫學院校取得合作，針對當地衛生問題總結之所在，實施全面性的預防保健工作。

五、衛生教育與學校衛生——衛生教育與學校衛生工作，和其他衛生設施一樣的是人民羣衆本身的事業，應有計劃有步驟的動員組織羣衆參加各項實際工作，以求普遍的深入羣衆。五一年度各衛生廳處局應在保健部門內設置衛生教育科（股）或指定專人負責衛生宣教及學校衛生之推進工作。同時聯合文教及其他有關機關與羣衆組織成立衛生教育委員會爲設計審議聯系機構。衛生宣教工作方面應注意結合婦幼衛生。勞工保健及防疫等實際工作，採取適合當地情況的宣教方式，有計劃、有系統的逐步推進。學校衛生工作方面，應選擇重點以小學校爲中心，確定任務範圍，儘量組織工作隊，進行重點區的兒童衛生工作以創造典型。除應注意發動組織區域內的私業醫務人員參加各校工作，建立學校衛生室及學生衛生隊等設施而加以訓練外，並應利用假期舉辦學校教師學習班，由教師推動與參加學校衛生工作。

山東省人民政府衛生廳

關於省第一屆保健專業會議有關文件 執行的指示（不另行文）

（一）爲保證本省一九五一年保健工作計劃任務的貫徹實現，本廳特於本年三月二十七日召開省第一屆保健專業會議，除同意大會總結及已通過之各項工作實施辦法文件外，並希各級衛生行政業務

機關遵照執行。凡未經大會通過之文件草案僅供參考之用。

(二)茲將大會有關各種文件彙集成冊，各地應視爲主要業務學習材料之一，務須組織討論和研究，以資提高工作效能。

公 曆 一 九 五 一 年 四 月 十 四 日
廳 長 白 備 伍

白 備 伍 廳 長

在省第一屆保健專業會議上指示報告

今天省保健專業會議開幕了，我想和大家談幾個問題，雖然在防疫專業會議上已經談過，我覺得在這裏還有再談一下的必要。

第一：爲什麼召開專業會議。專業會議與以前所開的衛生行政會議不同，後者是決定大的方針和工作佈置原則問題，而專業會議則是將有關各專業問題，根據總的方針任務之確定，加以更詳細的討論并研究出具體辦法，加以保證實施。社會越進化，工作分工就越精細，所以專業會議越往後，越多。再過些年，也許更進一步地要劃分成婦幼、工礦、學校、宗教等專門的專業會議。這次會議，它對將來保健工作的開展上非常重要，希望大家要特別重視。

第二：在衛生部門共同須要解決一個思想問題——供給制思想問題。這裏所說的供給制思想，不是指在生活方面之供給制而言。所謂供給制思想，它有以幾個特點。(一)不計算成本(包括經濟

、人力、效果等）。（二）不計算工作效率。（三）單純的向上面要，向上級請求；如經濟、人員；等。對自力更生，如何想辦法解決問題，開展工作，這種精神很不够。（四）整體觀念差，照顧全面不够，本位觀點；從上級要來，就歸我所有（非指個人），僅限於很狹小的範圍，對於整體則未能顧及。

這種思想危害很大，今後我們從上到下，都應注意改正。

第三：今後工作，不要忘記開展羣衆性的運動。這雖是一句老生常談，但有些同志作起來，往往發展成個人英雄主義。不開展羣衆性的運動，工作一定搞不好。例如作婦幼衛生工作者，如果不組織地方婦女識字班和其它類似組織，以她們爲重要環節之一，那不會作好工作的。如果你能够從她們之中挑選優秀人員，組織宣傳，那對工作開展是很有利的。又如作工礦衛生工作，我們很可應用過去在部隊中那一套，從工人中選拔加以訓練的衛生員，類似部隊中之衛生戰士一樣，在紗廠裏，可從每一個車間，挑選一名不脫離生產之車間衛生員。總之，如果不好好發揮羣衆的力量，光依靠少數衛生行政技術人員去做，工作是決不能作好的。省市和專署本身業務部門本身找出作工重點，創造經驗，不過僅能起一定示範作用而已。所以在今天大力開展羣衆性的運動是非常必要的。就是在將來，組織健全了，這一工作也還是很重要的，又如滅蟲運動，單靠上級做一兩個村，也不過只是示範，真正的推廣起來，也是必須要大力開展羣衆性的運動不可。

所以這次開專業會議，首先應將以上兩種思想打通，否則研究得如何細緻也開展不好工作。各種事業必須有專業人員負責，否則是不容易搞好的。但是在今天的條件下，譬如一個中心衛生院的院長，他是工礦衛生專家，但對其他婦幼衛生，學校衛生等等的不能很好地解決整個問題，上級又不能配備再多的專門人員，那怎麼辦呢？所以作爲一個領導人員，不可能是全才，處處精通。因此，就有

賴於掌握原則，積極發揮創造性，發揚每個同志的能力，通過學習來搞好專業工作。這也是一個羣衆路線工作方法，大家想辦法，大家出主義，今後我們從上到下都應當這樣作。

第四：培養幹部問題。大家都知道幹部非常缺乏，並且現有幹部的質及量也實在差得很遠，所以要求各位同志，要一面學，一面作，在工作中不斷的提高自己。各地都感覺到人員不夠用，向上級請求，但是上級現在那能有很多幹部分配下去呢？所以要求同志們眼睛要向下看，平常注意發掘培養對象，多給予學習機會。將來調訓深造幹部，就要依靠大家的推荐，因爲上級對下面的情況，是不如各位瞭解的深刻的。

在醫藥學校中如何培養幹部，也是我們今年的重點工作。在開衛生行政會議時，有人覺得廳方分配給醫學院及省立醫院的經費多，思想上搞不通。其實這種指施，正是爲了大家，隨着經濟建設的需要來推進我們的工作。到現在兩年來的過程，可以看出有些老幹部已經得到輪訓了，並且山東醫學院已成立了醫士、專科、醫本科、藥科、化驗科等部班次，最近又打算設立公共衛生班，這對將來開展工作上是很重要的。

關於專業人員之訓練，（如婦幼衛生工讀衛生，學校衛生等人員）希望這次會議，大家討論一番，如有設立訓練機構之必要，不防考慮，或建議華東培養。對於培養幹部，我們應當很好的考慮將來整頓問題。毛主席曾講：『學生健康第一』。（當然工人，農人健康也很重要。）他這句話，實在蘊有深長意義。是指示我們要好好準備，以便迎接即將到來的文化高潮。否則就要處於被動地位。現在我們已經感覺到有些被動了。如果不有的計劃的培養幹部，那就要很成問題。這是一件很重要的事情。

最後，希望大家詳細研討，互相交流工作經驗，以便很好地開展工作。

胡田成副處長

在省第一屆保健專業會議上的總結

報告

省第一屆保健專業會議自三月二十七日起，至三月三十日止，在短短四天中，順利圓滿的結束了。

出席這次會議共四十二人，除絕大部份是來自各地負責保健工作的同志外，同時我們還聘請了專門從事公共衛生工作多年的教授們以及有關各機關代表參加指導。廳首長及華東衛生部代表戴彭兩位技正，也都在百忙中參加大會並做了不少寶貴指示。

這次大會表現主要特點是：

時間短而緊湊，解決問題是從重點而照顧一般。

這次會議所討論的問題，在會前都做成了各項工作實施辦法之條理性的文字草案，以便於大會有系統的研討問題。

出席這次大會的同志們表現上高度的團結負責精神，特別在小組活動中，大家都拘着爲整體着想，爲大會負責，從而也爲解決本身困難出發，毫無顧慮地發表了自己的意見，並未因強調困難，強調特殊而影響了大會的進程。相反、會議的進行是十分順利的，雖然婦幼衛生組曾經一度限於問答式的

發言，但基本上是達到了領導上重點解決問題的要求的，不能算是走彎路。在這裏需要特別提及的是呂澂代表在討論婦幼保健員訓練後的供給問題時，在上級沒有明文規定以前，就能有高度信心地提出：『有幾個縣衛生院繩製還缺額，個別的可從收費中調整解決』，又如省立醫院蘇主任細心地修正婦幼保健員課程表，提出編印辦法，公共衛生科王教授主動起草：『實驗區和學點聯系辦法草案』，文教廳代表不僅耐心地聽取小組關於學校衛生的討論，而且對衛生教育委員會的成立，提出有力的保證。像這些例子還很多，是說明了保證這次大會開得成功的主要因素。

大會收穫

第一、通過這次會議使到會同志更明確了我們工作方針與任務，從思想上了解到這個部署，是由中央，到華東，到省到專署，一直貫徹到縣，是一系列的，部門之間，是步調一致的。過去我們的計劃多少有些『各有天地』『閉門造車』，很難全部實現與達到一定的要求，而今年的工作計劃佈置上，無論在人力和經費方面，多少有一定的把握與保障。

第二、這次會議通過了應擬草各項重點工作實施辦法，四個組共討論了十九個主要問題：

A 婦幼衛生方面：

1. 改造舊產婆訓練接生員試行辦法草案。
3. 市區婦幼保健綱的組織推進行辦法綱要草案。
2. 婦幼保健員訓練辦法草案。

B 工礦衛生方面：

1. 山東省衛生廳勞工衛生工作站（隊）設置計劃綱要草案。

2. 工礦保健員訓練計劃草案。

3. 工礦車間衛生員訓練簡則草案。

4. 廠礦保健設施標準草案。

5. 工礦夏令衛生實施辦法草案。

C 城鄉衛生實驗區方面：

1. 三個實驗區計劃審議。

2. 三個實驗區重點實驗計劃（生命統計、學校衛生、鄉村人員訓練）審議。

3. 實驗區與教學區連系試行辦法草案。

D 學校衛生及衛生宣教方面：

1. 山東省、市、專署衛生教育委員會組織辦法草案。

2. 學校衛生實施標準草案。

3. 濟南學校衛生重點實驗計劃審議（青、徐兩市缺書面計劃草案）。

1. 關於建立宣教組織試行辦法草案。

5. 開展候診教育試行辦法草案。

此外四個小組並提出建設性意見二十二條。

第三、通過這次會議，廣泛地交流了經驗，大家不但在九個典型報告中得到許多啓示，而且在小組討論穿插許多非正式經驗介紹。大會中王教授還作了『衛生統計』學術報告，對今後做好統計工作，也有很大幫助。因此，我們說：這次會議不但是解決問題的會議，同時又是一個學習交流經驗的會議。

第四、通過這次會議反映了各地工作上的困難，對於領導上來說，也提示工作中還存在不少偏差和缺點，表現工作深入不夠。這些困難和問題存在，除應應逐漸的幫助解決與克服外，大家也需要主動地創造條件來解決。

從以上問題看來，我們這次會議是有收穫和解決問題的會議，這個成績的獲得是上級領導正確，各位專家教授熱心幫助以及全體同志共同努力集思廣益的結果，我們希望到會的同志們，應該發揚這種對大會認真負責的精神，貫徹到工作中去，完成上級給我們的任務，在抗美援朝保家衛國之愛國主義運動中，積極行動起來，

但是，會議本身還有許多缺點的，首先我們感到會議開遲了，會前的準備工作還不够充份，擬草的各種辦法還存在着粗枝大葉，不够細緻遇到的地方，這主要表现在各種草案都有或多或少的修正。因為時間倉促，又因開會出席人數臨時有變動，各地未有充份時間到縣裏收集意見。正因為大會掌握了重點解決問題，因此各部門還有很多問題盼望通過這次會議來解決，而沒有時間安排在大會中研究。這只好待到會後設法補救。

另外，對大家生活照顧不够，伙食住宿都搞得不够好，領導上與各位同志密切接觸不够等，也都是我們值得檢討的地方。

關於一九五一年任務計劃若士問題的說明

第一、這次會議主要是討論了已分配各地之重點任務各項工作實施辦法，廳本身要辦的任務，如建立省婦幼保健院、產校和人員訓練（一八〇名助產士的培養，二十名保育員訓練及在職幹部輪訓任務）等問題，都未在會上提出討論。在這裏需要提出的，希望大家了解本年度保健工作計劃全貌，俾

能增強我們工作上的信心。

第二、會上通過各種草案十件，未討論的尚有十一件。凡在一九五一年保健工作計劃中有任務的各項工作，實施辦法草案已被通過的文件，應視為大會決議，各行政業務單位須視工作輕重緩急分別遵照進行，還有些工作具體辦法草案，未經討論的，可參照進行，不做硬性規定。凡不在工作計劃內的各種辦法草案，可圍繞重點工作，根據各地需要，提供作參考文件，亦不作規定。

第三、幾項重點工作原則問題：

(一) 婦幼衛生工作方面：鄉村提出改造舊產婆，城市大力組織婦幼衛生工作網（站）都是為了推廣新法接生，減少嬰兒死亡，形式雖有不同，但目的是一致的，因此，無論在鄉村或是城市都應視為當前重點任務。

a. 改造舊產婆問題：

① 對象：應以舊式產婆為主（包括不樹名之舊法接生者佔 80% ）。至於婦女幹部，及積極份子（包括黨團員），適合深造為婦幼保健員條件者（不超過 20% ）。可吸收參加學習，以便作為今後推廣新法接生和訓練期內之骨幹，以利開展工作。

② 教學方法：以教、學、做合一的原則，尤以熟練操作更為重要，學習結業只發結業證書，待結業後接五個生而不發生破傷風的方為實習期滿，並正式定名為接生員，如有破傷風發生，調查原因後得惡情延長實習期，除在不得已情況下，應再教育到『會』。

③ 管理：這個必需強調，管理好壞是推行新法接生成績效果的主要標準之一，參加過學習後之舊產婆如不加管理與輔導而任其自流，不能算達到『改造』的目的，或者說這項工作還有百分之七十工作沒有去做，因此，其經過學習舊式接生者，必須加強管理與輔導工作。

在省未頒佈統一管理辦法之前，各地可依據實際情況，提出管理辦法（包括組織，輔導教育，報告制度，收費標準，臍帶包供應等），以便創造經驗，推廣各地，同時也爲省統一制定管理制度先期的準備工作。

④臍帶包供應問題：

a 華東補助三萬斤小米，作臍帶包費用，並非上級硬性規定凡經過學習的每人發給六個臍帶包。因各地物價情況不同，可按任務數字分配的大小，分配一定經費，依照省規定臍帶包內容標準，能作多少，就作多少。這是上級補助我們的一定專款費用，而並非經常供應臍帶包費用，因此，可當爲學習獎品發給各學員，至於發下經費，購買實物單據和分配數字應向廳報銷。

b 臍帶包經常供應：可參照省發下臍帶包供應辦法和內容文件，可由縣衛生院統一製作按成本推銷。

⑤眼藥水費用征附加糧或收費自行解決，痘苗與防疫處研究後再行決定。

b 城市婦幼工作網（站）建立問題：同意小組意見從顯到面建立，但青、濟、徐三市依照此項工作實施辦法原則，要求今年完成此項工作。

（二）學校衛生工作方面：

a 確定青、濟、徐試辦，依照計劃進行：

b 各級衛生教育委員會得與文教廳合商決定後，頒佈組織辦法施行。

c 學校衛生以學齡兒童（小學）爲主要對象，但中學也得適當的顧照。

d 省分配實驗經費強調專款專用。

e 各地如有力量舉辦學校衛生工作（如烟台各專署等），可參照計劃辦法去做，經費從附加糧或想其他辦法解決。

（三）衛生宣教工作方面：

a 建立宣教組織及行政下指示兩種辦法同時採用。各部門應確定專人或兼任負責推動宣教工作。

b 建立候診教育制度應成爲決議，各地照辦法進行。

c 各地應加強通訊組織，培養通訊員，加強衛生動態報導工作。

d 宣教本年度中心工作，在第三屆衛生行政會議上已有決定，各地可按季節後當時具體情況提出中心任務。凡宣教所用經費，各市、縣可擬詳細計劃，從附加糧（稅）項下開支。

（四）工礦衛生工作方面：

勞工衛生工作站（隊）領導關係問題：青、濟兩個站人員編制按應計劃方案，由青、濟二市衛生局自行配備，行政業務領導也屬衛生局，但省方要求任務及計劃，衛生局需保證執行，並每月作工作報告。以礦區爲對象的工作隊，原則上由廳直接領導，但需工礦企業主管部門衛生科協同解決人員配備及具體工作問題。

（五）實驗區工作方面：

①工作方面：首先應明確實驗方針，中央衛生部對各地實驗區所作的工作成績還不够滿意，主要因爲我們實驗出來的結果，常常離實際要求太遠。我們要求在三五年內實驗區所作實驗結果，能够使各地方做效。領導組織人員應重質不重量，其中層人員自行訓練，當然爲教學實習實驗內容而增加人員是例外。經費應多，但不能過多，否則實驗出的東西還是可望不可

及，各地難以採用。

②確定實驗重點：

A 鄉村：目前應以訓練基層衛生人員，建立區鄉村基層衛生組織，區鄉建立婦幼保健網（助產士、婦幼保健員、接生員由上而下的確定縱橫關係和工作內容，建立一定工作制度），改善環境衛生（同意小組提出意見，增加糞便管理一項），以及生命統計，（以一個區的範圍）。暫作實驗內容。至於一般各地都有防疫保健醫政任務，應照例完成，不應視為實驗內容。

B 城市：確定濟南第三衛生所重點實驗生命統計，四所重點實驗學校衛生。

以上三個實驗區應及時按級作工作報告，總結經驗，加強報導交流各地。

（六）機關衛生：過去機關衛生工作是一直被忽視的，這是不對的，首先得在思想上重視這一工作，以保健為主的結合防疫，醫務部門訂出適當計劃，開展機關衛生工作，機關衛生應以改進醫療照顧，環境衛生，改善營養及衛生宣教為重點工作。并與防疫部門聯係，進行滅蟲滅疥。機關托兒所衛生管理，也應有步驟地去做。健康檢查看具體力量慎重去做；因為檢查出疾病必須得到合理的處理和缺點治療，否則反而增加幹部思想負擔，引起混亂，那就不要無目的地勉強去做。

保健工作範圍及領導關係和思想指導問題

（一）保健工作範圍：應暫規定保健工作執掌範圍分為婦幼、工礦、學校、宣教、實驗區、生命統計及機關衛生七項工作。

（二）領導關係：保健工作行政業務部門應是各衛生局（院）組成部分之一，因此，工作佈置，