

第一条 为了规范会计行为，保证会计资料真实、完整，加强经济管理和财务管理，提高经济效益，维护社会主义市场经济秩序，制定本法。第二条 国家机关、社会团体、公司、企业、事业单位和其他组织（以下统称单位）必须依照本法办理会计事务。

第三条 各单位必须依法设置会计账簿，并保证其真实、完整。第四条 单位负责人对本单位的会计工作和会计资料的真实性、完整性负责。第五条 会计机构、会计人员依照本法规定进行会计核算，实行会计监督。任何单位或者个人不得以任何方式授意、指使、强令会计机构、会计人员伪造、变造会计凭证、会计账簿和其他会计资料，提供虚假财务会计报告。

第六条 抵制违反本法规定行为的会计人员，实行举报奖励制度。第七条 对认真执行本法忠于职守、坚持原则，做出显著成绩的会计人员，给予精神的或者物质的奖励。第八条 国务院财政部门主管全国的会计工作。县级以上地方各级人民政府财政部门管理本行政区域内的会计工作。第九条 国家统一的会计制度由国务院财政部门根据本法制定；国家统一的会计制度以外的会计核算办法，可以依照本法和国家统一的会计制度制定；对会计核算和会计监督有特殊要求的行业实施统一的会计制度，由国务院财政部门会同国务院有关部门按照本法的原则，另行规定；报国务院财政部门审核批准。中国国民党解放军

# 记录长春会计改革创新历程

第一条 为了规范会计行为，保证会计资料真实、完整，加强经济管理和财务管理

提高经济效益，维护社会主义市场经济秩序，制定本法。

第二条 国家机关、社会团体

公司、企业、事业单位和其他

第三条 各单位必须依照本法办理会计事

务。第四条 单位

负责人对本单位的会计工

第五条 会计机

第六条 会计人员

第七条 会计机构

第八条 会计核算

第九条 会计监督

第十条 会计报告

第十一条 会计账簿

第十二条 会计凭证

第十三条 会计机构和会计人员

第十四条 会计档案

第十五条 会计人员的奖惩

第十六条 附则

# 长春会计改革创新历程

2001-2005

长春市财政局

# 目录

## contents

6 热情鼓励 殷切嘱托

### 第一篇

13 会计革命

——长春市会计事业改革与体制创新记实

山雨欲来风满楼  
为有源头活水来  
待到山花灿烂时，我在丛中俏  
我们的未来在希望的田野上  
治国 修身 平天下  
十年面壁图破立 一朝高吟创新篇

### 第二篇

52 贯彻法规制度：

事物巨细 皆成方圆

“没有规矩不成方圆。”会计工作最重要的规矩就是《会计法》。五年来，长春市财政部门以贯彻落实《会计法》为重心，促成各项会计改革渐次推进。

59 委派财务总监：

将不在多 重在创新

到目前为止，长春市财政部门向各大企业和重点项目派出财务总监 8 人，虽然这支队伍的规模不大但作用和影响不小，并且在会计改革与创新进程中走出一条新路。

76 会计集中核算：

业精于勤 监管在规

长春市的会计集中核算改革起步早、规模大、且创建了会计集中核算与国库集中收付“三位一体”的崭新模式，同时，探索着从国库制度改革到政府会计监管的双赢机制。

85 农村会计改革：

村账集中 乡财统管

# 目录

contents

农村财务制度改革包含村账乡管和乡镇财务统管两项主要内容。这项重大改革配合农村乡镇行政体制、财政体制变革，在减轻农民负担、遏制腐败、提高县乡公共财政效益方面功不可没。

## 继续教育管理：

整合资源 规范市场

长春市拥有近五万名财会人员，通过继续教育和培训全面提升财会人员能力素质，对于打造财政改革基础、提高财会管理质量有着重要意义。而规范培训市场，整合教育资源则是推进会计继续教育工作的“第一台阶”。

## 第三篇

### 财会群英风采录

发挥财会部门职能作用 为提高企业经济效益服务

——记长春欧亚集团股份有限公司会计管理工作

规范财会业务 加强资金管理

——长春市公安局交通警察支队会计工作走上新台阶

与时俱进 开拓创新

——吉林省大华机械制造有限公司财务管理进入良性循环

当家理财党放心 财会队伍领路人

——记长春市公安局计划财务处副处长谢亚莉

履行监管重任 真爱会计职责

——记全省先进会计工作者杨皎洁

担天大责任 做细微工作

——记长春羊草煤业股份有限公司总会计师唐贵阳

## 第四篇

### 长春市会计管理及会计改革五年大事记

98

106

107

115

118

127

131

135



总结经验  
全面做好  
「十一五」时期  
发扬成绩  
的会计管理工作

会计工作，对于维护国家经济秩序、规范社会经济生活、优化资源配置、提高经济效益等都有着不可或缺的作用，社会经济生活的各个领域都离不开会计和会计管理。经济社会的快速发展，给会计行业带来了新的机遇，市场化进程的加快给会计管理带来了新的挑战。随着经济体制改革的深入进行，作为既服务于微观经济管理又为宏观经济管理提供信息的会计，无论在理论研究、制度建设，还是管理体制上，都得到了进一步发展。从财政部门来看，会计的作用更加明显，离开会计工作，离开会计所提供的信息，财政工作几乎无法运转。财政工作许多领域和环节都具有会计工作的性质。近年来的部门预算改革、国库集中支付、收支两条线改革等，都离不开会计工作的配合。可以说，做财政工作的同志一定要懂会计，否则，基础不扎实。从这个角度来讲，会计是每一名财政干部的必修课，这是做好财政业务工作的重要基础。因此，各级财政部门的工作同志必须高度重视对会计理论、会计法规、会计准则和制度的学习，高度重视会计知识的更新。

最近五年，我市经济实现了平稳较快增长，各项改革得到了全面推进。特别财政改革取得了明显的进展。部门预算改革在全省率先启动后，每年都有新的突破；政府采购制度建设逐步加强，采购规模逐年扩大；国库集中支付改革不断深入，财政资金使用效率大大提高，截留、挪用、挤占行为得到有效遏制；收支两条线改革稳步推进，非税收入管理力度不断加大。以上系列财政改革，初步构建了我市公共财政框架，促进了我市财政管理的规范化、制度化、法制化。与此同时，财政办公逐步实现了微机化、自动化、网络化，理财效率明显提高。特别是财政信息化建设的加强为改革的顺利推行提供了有力保障。

在各项财政改革全面推进的过程中，我市的会计管理工作也取得了长足进展。总结五年来全市的会计管理工作，可以归纳出以下几个特点：

一是坚持把改革这一主线贯穿会计工作始终。2001年以来，我市先后推行了乡镇行政事业单位财务统管和村账乡管改革、财务总监委派制改革、市直行政事业单位会计集中核算改革等。目前，市属123个乡镇建立了会计核算中心，1659个单位纳入乡级财务统管，122个乡镇开展村账乡管工作，1678个行政村被纳入统管范围；先后有13名财务总监被派驻15家企事业单位和重点建设项目；市直行政事业单位会计集中核算改革全面推行以来，分别设立了市政府、市委、市政务大厅、市公安局等四个核算站，目前已有109家单位纳入集中核算。这些改革，在加强财政监管，节约财政资金，从源头预防腐败等方面已经显示出重要的作用，得到了市委、市政府和上级有关部门的充分肯定。

二是坚持把宣传作为重要工作抓好抓实。近几年来，围绕《会计法》的贯彻落实，我们大张旗鼓地开展了《会计法》及相关法规的宣传。两次组织了以会计知识大赛为重点内容的《会计法》宣传活动，组织了广场文艺演出、有奖征文、召开了《会计法》20周年座谈会和会计“双先”评比表彰大会等活动，这些大规模、多层次、形式多样的宣传活动，扩大了会计工作的影响力，提高了全社会对《会计法》和会计工作的认识。

三是坚持把服务的理念落到工作实处。2004年，我局组建了市财会人员培训服务中心，搭建了一个为会计人员提供“一站式”服务的平台。此外，充分利用现代信息技术，在财政外网公开了会计行政许可事项的办事程序，通过外网“政策咨询”和“局长信箱”等栏目，征求各方面意见，解答网上咨询，加强了自我约束和监督，提高了会计服务水平。

四是坚持把监管这项职能作为工作的着力点。连续五年开展以《会计法》执行情况为核心，会计信息质量抽查为重点的《会计法》执法检查，共查出违纪单位560户，违纪金额1860万元。通过检查，增强了单位执行《会计法》的自觉性，促进了单位内控制度的建立，严肃了财经纪律，维护了《会

# 导言

DAOYAN

计法》的权威。此外还开展了会计基础工作规范化考核验收和财务会计信用等级评价试点，进一步提高了会计基础工作水平。

五年来，我市的会计管理工作取得了突出的成绩。2001年以来，我市连续五年被吉林省财政厅评为会计管理工作一等奖，会计管理工作走在了全省的前列。这是上级部门对我们工作的肯定，我们倍受鼓舞。值此“十一五”开局之际，我们组织编写这本会计管理工作专辑，力求在总结经验的同时，全面展示五年来会计工作成果，进而推动全市会计管理工作向新的台阶迈进。

“十一五”时期，我市会计管理工作任务依然艰巨而繁重，需要财政部门会计管理人员继续努力，扎实工作。一是要进一步贯彻《会计法》，强化会计执法检查，为全市经济发展营造一个良好的会计工作秩序；二是要进一步提升会计人员素质，着力狠抓诚信和道德建设，为创建诚信长春作出我们应有的贡献；三是要进一步加强会计法规制度宣传，做好会计维权和其他服务工作，为顺利推进会计改革与发展营造宽松的社会环境；四是要进一步提高会计管理水平，注重信息技术的应用，不断提高工作效率和服务质量。

我相信，在市委、市政府的正确领导下，只要全市财政会计工作人员注重学习，锐意进取，努力拼搏，扎实工作，就一定能够开创全市会计管理工作的美好明天！

长春市财政局局长、党组书记：



# 目录

## contents

6 热情鼓励 殷切嘱托

### 第一篇

13 会计革命  
——长春市会计事业改革与体制创新记实  
山雨欲来风满楼  
为有源头活水来  
待到山花灿烂时，我在丛中俏  
我们的未来在希望的田野上  
治国 修身 平天下  
十年面壁图破立 一朝高吟创新篇

### 第二篇

52 贯彻法规制度：  
事物巨细 皆成方圆  
“没有规矩不成方圆。”会计工作最重要的规矩就是《会计法》。五年来，长春市财政部门以贯彻落实《会计法》为重心，促成各项会计改革渐次推进。

59 委派财务总监：  
将不在多 重在创新  
到目前为止，长春市财政部门向各大企业和重点项目派出财务总监 8 人，虽然这支队伍的规模不大但作用和影响不小，并且在会计改革与创新进程中走出一条新路。

76 会计集中核算：  
业精于勤 监管在规  
长春市的会计集中核算改革起步早、规模大、且创建了会计集中核算与国库集中收付“两位一体”的崭新模式，同时，探索着从国库制度改革到政府会计监管的双赢机制。

85 农村会计改革：  
村账集中 乡财统管

# 目录

## contents

农村财务制度改革包含村账乡管和乡镇财务统管两项主要内容。这项重大改革配合农村乡镇行政体制、财政体制变革，在减轻农民负担、遏制腐败、提高县乡公共财政效益方面功不可没。

### 继续教育管理：

整合资源 规范市场

长春市拥有近五万名财会人员，通过继续教育和培训全面提升财会人员能力素质，对于打造财政改革基础、提高财会管理质量有着重要意义。而规范培训市场，整合教育资源则是推进会计继续教育工作的“第一台阶”。

## 第三篇

### 财会群英风采录

发挥财会部门职能作用 为提高企业经济效益服务

——记长春欧亚集团股份有限公司会计管理工作

规范财会业务 加强资金管理

——长春市公安局交通警察支队会计工作走上新台阶

与时俱进 开拓创新

——吉林省大华机械制造有限公司财务管理进入良性循环

当家理财党放心 财会队伍领路人

——记长春市公安局计划财务处副处长谢亚莉

履行监管重任 真爱会计职责

——记全省先进会计工作者杨皎洁

担天大责任 做细微工作

——记长春羊草煤业股份有限公司总会计师唐贵阳

## 第四篇

### 长春市会计管理及会计改革五年大事记

98

106

107

115

118

127

131

135

# 热情 鼓励 殷切 嘱托 ……

REQINGGULI

YINQIEZHUTUO

诚信为本，操守为重，遵循准则，不做假账。

——2001年朱镕基总理在考察北京国家会计学院时的题词

会计工作是经济工作的重要基础，在支持科学决策、引导资源配置、提高管理水平、推动合理分配、营造社会和谐、扩大对外开放中，发挥着越来越重要的作用。

继续支持会计人员依法理财，充分调动会计人员参与管理、服务决策的积极性、主动性和创造性，切实做到在实践中培养人才，在事业中凝聚人才，在生活上关心人才。希望广大会计工作者继续发扬爱岗敬业、默默奉献的精神，加强学习、与时俱进，提高素质、永铸诚信，为开创我国会计事业新局面做出新贡献。

——中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊2005年12月19日晚上会见全国杰出会计工作者和全国优秀会计工作者代表时的讲话。

会计服务 大有可为

——2004年财政部党组成员、部长助理冯淑萍为长春市财会人员培训服务中心题词

长春市财会人员培训服务中心

——原财政部部长、原全国人大常委会副委员长王丙乾2004年为长春市财会人员培训服务中心题词

随着经济全球化趋势日益加深，会计工作要立足科

学发展观，加快改革创新，转变职能，立足国内市场，面向国际市场，为我国引进外资、实施“走出去”战略、参与国际资本市场竞争提供优质高效服务，发挥会计在完善宏观调控、促进改革发展、构建和谐社会中的积极作用。

会计人员是市场经济活动中特殊的从业人员，要始终以维系社会公众利益为己任，诚字当先，信义至上，算明白账、报放心数，签安心报告，做保证资产安全的“防火墙”。

——2005年12月20日财政部副部长王军在纪念会计法实施20周年座谈会上的讲话

会计人员之家

——2004年财政部会计司司长刘玉廷为长春市财会人员培训服务中心成立题词

中国经济的发展与世界经济的发展是密不可分的，会计改革的目标就是向市场化和国际化的目标发展，我们的管理理念、思路、措施和方法要随着情况的变化作新的调整，把打造、培养一批领军型会计人才作为人才队伍建设的一个重要组成部分。会计人员要弘扬正气，迎接新时期、新形势对我们提出的新要求。

——2005年财政部会计司司长刘玉廷在长春市会计“双先”表彰大会上的讲话

传管家理财之道，育精打细算之人。

——吉林省财政厅厅长王化文为长春市财会人员培训服务  
中心题词

可以说长春市的会计工作及会计管理工作，有举措、有创新、有突破、有成果，一直走在全省的前列，为各市州树立了学习的榜样。我省有会计人员近20万人，这是我省会计工作的生力军，打造好这支队伍是会计管理工作的长期任务。会计工作是经济工作的基础。会计管理工作必须始终坚持为经济发展服务的思想。要积极引导和发挥会计在经济管理和决策中的参谋助手作用，在防范化解财务风险中的预警作用，在深化企业改革中的推动作用，在维护经济秩序中的卫士作用，在国际新竞争中的保障作用。要管好全省的会计工作，只靠会计管理部门的同志是不行的，我们要树立大会计观念。注管办、注协、会计学会、珠协都和会计管理工作有关。会计管理工作面对千家万户、千军万马，包括20万会计人员和数以万计的会计单位。我们必须坚持以人为本的科学发展观，把实现好、维护好、发展好会计单位和会计人员的根本利益作为会计管理工作的一个重要落脚点。求真务实是会计事业兴旺发达的关键所在，开拓创新是会计时代精神的核心。在统筹兼顾、整体推进的同时，把握好工作重点，每年要切切实实围绕财政中心工作，干几件为财政部门增光添彩的事，干几件会计人员叫好的事，干几件在社会上产生较好影响的事，重点突出，形成亮点，推进会计事业全面发展。

——吉林省财政厅助理巡视员杨海廷在长春市会计“双先”

表彰大会上的讲话

委派财务总监这个工作做得好不好就一个标准，即是不是改善了企业的经营，是不是加快了工程的进度，降低了成本，强化了管理，这是非常重要的。财务总监被派到受派单位后，一是要学习，二是要尽职，三就是要配合好。厂长和总监要堂堂正正做人，要交朋友，要在党的原则下，为事业负责任，构建新型的合作关系，这样我们的工作才能搞好。

——长春市人大常委会主任、原长春市市长李述在财务总  
监委派会议上的讲话

提高会计人员执业水平，顺应国际会计发展趋势。

——2004年祝业精市长为长春市财会人员培训服务中心成  
立题词

实行会计集中核算，将各单位的资金账户一律撤消，由会计核算中心把守财会关口，有利于财政部门对资金统一调度和管理，杜绝财政资金被挤占、挪用、浪费现象，提高了资金的使用效益。实行会计集中核算，会计人员由用人单位管理转向统一集中管理，将会计人员的人事权、考核权、工资发放及业绩评定权等从原单位分离出来，解决了会计人员的后顾之忧，使会计人员能够相对独立地行使监督职能，有利于提高会计信息质量，更好地服务经济决策。推行会计集中核算，进一步

改进和强化财政监督手段，有利于从源头上预防和惩治腐败。单位支出由核算中心把关，还可以有效消除部分工职群众对单位财务开支存在的疑虑。实行会计集中核算，有三个“有利于”：有利于财政部门了解掌握各单位使用财政资金的真实情况，有利于财政部门加强跟踪管理，有利于解决单位之间存在的苦乐不均的问题，从而使单位支出管理实现“阳光下的公平”。推行会计集中核算，是我市推进财政改革，健全会计监督机制、强化国有资产和财务管理，规范会计行为的一项重要举措，市直各部门、各单位在这个问题上，必须统一思想认识，积极主动服从市委、市政府的决策，确保会计集中核算制度顺利启动，并在不断完善的基础上，进入正常的良性循环轨道。会计集中核算改革，是我市行政事业单位财政资金管理方式和会计管理体制的一次“革命”，其改革范围之广、力度之大、影响之深都是前所未有的。要特别强调的是，这项工作绝不仅仅是财政部门的事情，而是涉及全市各部门、各单位的一件大事。各部门、各单位一定要加强领导，密切配合，通力协作，以积极的态度和扎实有效的实际行动，认真做好各自职责范围内的工作，确保会计集中核算工作的顺利进行。在实行会计集中核算后，各单位要按照会计主体法律责任不变的原则，严格执行国家财经法律法规，健全财务管理制度，强化对本单位的财务管理，精打细算，过好自己的日子，要正确处理好监督和服务的关系，寓监督于服务之中，做到既坚持原则，为政府把好关，又做到热情服务，为单

位理好财，提高各单位财政资金使用效率，确保行政事业单位正常运转和事业发展。要从讲政治、讲大局的高度充分认识这项工作的重要性、必要性，统一思想，达成共识，正确处理好个人利益、部门利益和全局利益的关系，坚持局部利益服从整体利益，部门利益服从全局利益，决不能患得患失、犹犹豫豫，更不允许以各种借口消极应付、变相抵触，甚至人为设置一些阻力和障碍，要保证这项改革的顺利推进。要建立严谨有效的内部管理制度，做到“用制度管人，用制度管事”。会计核算中心的工作人员一定要以对党对人民高度负责的态度，认真履行职责，搞好会计核算和监督，及时向组织反映真实情况，提供真实会计信息，自觉接受各部门、各单位的监督，做到既坚持原则，又热情服务，切实为单位理好财，为政府把好关。

——长春市市长祝业精在全市集中核算工作会议上的讲话

提供一流的培训服务，建设高素质的财会人员队伍。

——2004 常务副市长崔杰为长春市财会人员培训服务中心成立题词

财政部门通过对这些项目单位派驻财务总监，可以使财政监管深入到项目预算编制的各环节，提高项目预算的科学性和准确性，加强项目资金拨付到位后的监管，确保了资金安全及使用效益。实践证明，由于财务

总监没有脱离财务管理的实际，对财务管理的现状更了解，对财务管理中存在的问题更清楚，对财务监控更具有及时性、经常性的特点，在一定程度上实现了企业内部监督和外部监督的有效结合，因此监督也就显得更有效。我想，这种政府委派财务总监的方式在一段时间内、在一定范围内仍然会继续采用。

——长春市常务副市长崔杰在2003年3月25日第二批委派财务总监会议上的讲话

随着财政改革的不断推进，近几年在会计管理创新方面又迈出了坚实的步伐，做了很多开创性工作：一是村账乡管，下一步还要实行乡账县管；二是乡镇行政事业单位财务统管；三是市直行政事业单位会计集中核算；四是向重点国有企业和长春市经济社会发展中的重大项目单位委派财务总监。这些具体的财务管理措施和手段都较好的推进了财务工作，财政部门从行业领导，依法监管方面做了大量卓有成效的工作。

——长春市常务副市长崔杰在2005年5月11日纪念《会计法》施行20周年座谈会上的讲话

从会计工作看，多数国有企业会计工作的执行者也就是会计监督的执行者，与企业经营者在权力主体上是处于被领导地位，在利益主体上会计工作人员与企业经营者完全相同，在这种情况下，要使会计监督有效，对会计人员来说是勉为其难。只能靠会计人员的人格来维

持，而这种力量是相当脆弱的。从内部审计看，企业的内部审计机构设置基本沿用了原国营企业的行政模式，内审部门与财务部门平级，或者内审置于财务部门内，受分管财务的副总经理或总会计师在业务、行政上的领导，使内审严重缺乏独立性，很难发挥其控制和评价的作用。为此，作为资产所有者要完全实现其监督职能，还必须要大胆创新。试点证明，财务总监委派制是现阶段加强国有企业财务监管的比较适宜的制度。

——长春市常务副市长崔杰在2003年3月25日第二批委派财务总监会议上的讲话

实行会计集中核算也是财政部门本身的改革，因此财政部门不但要提供优质的服务，而且要根据实际需要为各单位解决一些具体问题，对原则上的问题我们一定要坚持。

软办、纪检监察、审计等有关部门要按照财政部门的中心要求，加强监督检查。各单位如果存在账外账、小金库等，一经查出就全部没收，并在全市通报，有关部门还要追究责任。

——长春市常务副市长崔杰在2003年1月20日核算中心成立暨政府核算大厅揭牌仪式上的讲话

把财会人员培训服务中心办成会计人员之家

——2004年长春市财政局局长卢友富为长春市会计人员培训中心成立题词

由政府直接委派，相关部门齐抓共管是我市委派财务总监的试点工作的重要特色，在全国尚属首创。这种委派方式不仅突出了政府对此项工作的高度重视，增强了企业保护国有资产的意识，提高了财务总监的地位，同时，也强化了委派工作的职能，提高了试点工作的运行效率，保证了委派工作目的的最终实现。

10 财务总监应具备：专业的导向，诚信的品质，沟通的技巧，合作的精神和认真、韧性。以职业操守筑起财务总监的生命线。

——长春市财政局局长卢友富在委派第二批财务总监会议上的讲话

长春市财会人员服务中心要以“全心全意为会计人员服务”为宗旨，努力把中心办成“会计人员之家”，竭诚为社会各界和广大会计人员提供优质、高效、文明、规范的服务，要实现财会人员培训服务工作新的跨越，走在全国同行的前列，成为长春财政改革的一面旗帜，为振兴东北老工业基地做出应有的贡献。

企业远航，会计作帆。让我们为长春经济的腾飞筑起美丽的风帆。

——长春市财政局局长卢友富在长春市财会人员培训服务中心揭牌仪式上的讲话

会计人员只有不断提高专业技能，坚持诚信的品质，正确理解、把握并严格执行会计法及有关制度，不

断消除非客观、非公正因素影响，才能最大限度地做到客观、公正，从而为市场经济的正常运行，社会经济秩序的井然有序，为维护国家和社会公众的利益做出贡献。

——长春市财政局局长卢友富在纪念《中华人民共和国会计法》施行20周年座谈会上的讲话

全社会都应支持会计人员依法理财，充分调动会计人员参与管理和决策的积极性、主动性和创造性，切实做到在工作中发现人才，在生活上爱护人才，在事业里凝聚人才。

——长春市财政局局长卢友富在全市会计“双先”表彰大会上的讲话

向国有企业和重点建设项目单位委派财务总监是会计委派制的一种实践形式，是近几年国家对会计人员管理体制改革的一种尝试，是政府以产权所有者身份，加强对国有企业财务监控，防止国有资产流失，从源头上预防和治理腐败的重要举措。

——长春市副局长于落川在长春市第二批财务总监培训班上的讲话

做好会计管理工作，其核心就是要确保会计信息真实、完整，就是要把保证会计信息真实、完整根植于会计管理工作的全过程，使其成为规范会计工作秩序的落

脚点和出发点。通过创造性地开展各项工作，要让“不做假账”成为会计人员的行为规范，成为单位负责人履行会计法律职责的基本准则，成为单位会计工作的自觉行为，从而提高会计信息质量和可信度，准确地反映单位及社会的经济运行和发展情况，为政府决策、单位管理和吸引外来投资提供可信的财务信息，以促进财政增收和经济发展。

——长春市财政局副局长于落川在 2005 年全市会计管理工作会议上的讲话

只有总结才能创新，只有总结才能前行。

会计工作政策性强，涉及面广，矛盾集中，斗争尖锐，作用明显，理论深奥。

忆往昔，长春市的会计事业蓬勃发展，奋发有为，衷心祝愿长春市的会计工作不断进取，再创辉煌。

——吉林省财政厅会计处处长肖铎为长春市财会人员培训服务中心题词



# 会 计 革 命

## 长春市会计事业改革与体制创新纪实

会计大概是这世界上最古老的职业了吧？

虽然，在几千、上万年前，我们的先人肯定还不会采用借贷分录的格式记载商品交易往来、货币流转，但我们也能猜想到，在人类文明的初始点上，从社会出现最为基本的生产经济活动时算起，人们就开始了原始形态的会计工作。会计界的“开山鼻祖”们那会儿可能还没有完整的数据概念，甚至连进位、和差等基本计量意识还一塌糊涂，可他们已经在用结绳记事、刻木勒石的方法记载春来暑往之间耕耘渔猎的收获，掰着手指头核算着用一头鹿换两袋稻米的盈亏得失……这些活动，就是会计。

在中国，有关会计及其业务的最初文字记载始于差不多三千年前的周王朝：为皇家管理财物赋税需要月计岁会。其中“零星算之为计，总合算之为会”，合称会计。再后来，中国人在改革开放时为其引进了个“洋名”叫CFO。

随着社会经济活动的飞速发展，会计这个古老的职业逐渐走入社会生活的各个角落。只是，若和众多显赫叫响的诸如董事长、首席执行官等职务相比，会计毕竟是隐身于波浪汹涌的市场风云幕后局外，甚至它的职业形象特征也是异常平凡低调和沉默寡言的。因而，你若如此提问：会计是干什么的？在大千世界里，可能会得

到各种各样、千奇百怪、莫名其妙的回答：记账的、发工资的、管报销的……总而言之，在一般人眼中，会计似乎永远在账本和算盘之间流连忘返，做着千古不变的老式文章，因此，这一行仿佛是一个几千年都不曾改变的古旧行当。

中国最权威的工具书《辞海》如此给出会计的定义：会计以货币为主要计量单位，对企业和机关单位或其它经济组织的经济活动或预算执行过程及其结果进行连续系统的核算，并根据核算资料进行分析和检查。

毫无疑问，会计及其职业定位在现代经济活动中的

