

編號

中国科学院綜合考察委员会

密級：——

一九六 年 月 日

綜合考察工作的初步經驗

根据几年来綜合考察工作的实践，我們摸索到了一些关于綜合考察的方向、性質、任务、方法等方面的經驗。我們认为綜合考察工作，是一項科学研究工作。它是对国民經济建設所需要的各种主要資源进行全面的考察（如地区綜合考察），或者某一方面的重点考察（如专题綜合考察），查明这些資源的数量、质量和特点，並进行經济评价（技术經济论证），結合当前社会經济发展和布局的情况，根据党的社会主义建設的总路綫、发展国民經济的总方針，展望将来共产主义的远景，加以綜合研究分析，论证这些主要資源的充分开发和合理利用、工农业基地的建立、交通运输网与电力系统形成，以及完整的具有特点的经济体系的建成等战略布局問題，以提出关于主要資源开发利用的建議或生产力发展远景設想。总的一句話，它的任务是查明資源、提出方案。但是，它所提出的方案仅仅是建議的性質，不同于产业部門和計划部門的設計、計划和规划，不能当做决定和决議去执行，只能供給国家机关决策时的参考取舍。然而，这种方案是具有充分的根据的，因为它是經過科学上的实地調查考察或者收集和利用有关部門經過大量工作的資料进行綜合分析研究后得出的。而且綜合考察工作也有它一定的优点和某一方面的长处。它是綜合性较大和较为全面的科学研究工作，无论是地区綜合考察或者是专题綜合考察，都是按任务組織多种兵种（学科）共同进行的。以黑龙江队为例，有30多个学科参加工作。該队根据任务組成綜合經济（其中以骨干工业的黑色冶金、有色冶金、燃料、化工、动能和农业等为主）、地質矿产、交通运输、水利水能、自然条件（以改造大自然和农林牧資源考察为主）等五个大組。各个大組的工作不是单纯地从学科研究出发，而是根据任务的要求，利用多兵种的有利条件进行綜合研究全面论证。所提出的科学設想，也是从各个方面各个角度大综合、小綜合，反复研究论证而得出的。如地質矿产方面，不仅仅是論

証地質条件和大地构造，或仅仅提出成矿規律和找矿方向，而且在此基础上，进一步对已有矿床和矿点調查研究儲量、品位以及开采条件，对可能的远景儲量进行預測，提出发展主要工业的矿产資源条件。农业資源方面，对自然条件进行綜合分析。从地貌、气候、土壤、植被、水文、水利、水文地質、农业技术等各个角度进行荒地資源的科学論証和經濟評价，提出宜农荒地的面积、类型、等級和开垦措施等。工业布局方面，不仅对一个工业部門或一个企业单位，从資源条件、主要原材料、輔助材料、供水供电、交通运输、設厂位置等方面进行技术經濟評价、比較論証，而且还从全局出发研究一个企业、一个部門与其它企业和其它部門的关系，以及劳动力来源、粮食基地等問題，並对各主要工业部門的发展和布局进行全面的綜合的分析和研究。因此，綜合考察工作可避免单纯从某一方面考虑問題的局限性和片面性，它所提出的論据和数据是比較全面、客觀和有依据的。

当然，綜合考察所研究的問題，是非常广泛和复杂的。由于人力、物力和資料所限，它提出的远景設想可能不如厂矿的施工設計和國民經濟計劃那样具体，只能是方向性的或大綱式的。綜合考察工作采取点面結合、以点带面的方法。突出某些重点（地区或专题）。如在地区綜合考察中，着重研究現有或将来可能建立工业基地和农业基地的地区：在工业基地方面，着重研究主导工业部門布点、矿物原料、燃料、动力等供应基地；在农业基地方面，着重研究有大片可垦荒地的地区，特别是宜于建立农林牧基地的地区。在河流的考察方面，着重研究水利、水电等重大工程地区。在矿产資源考察中，金属矿方面，着重研究主要的黑色金属和有色金属的开发利用；非金属矿方面，着重研究燃料、化工原料等的开发利用，在工业布局的研究中，也是以几种骨干工业部門（如黑色冶金、有色冶金、燃料、动力、化学等工业）为主，因为这些骨干部門对建成工业体系和合理布局有着决定性的意义，对其它有关的工业

部門，則根據需要，作相應的研究。農業和交通運輸的布局方面也應如此。綜合考察的方法必須深入重點，從點放射出去，開展面的工作。就是在自然條件和自然資源的路線考察中，也應分清主次，照顧全面，有粗有細，不一定平均使用力量。

綜合考察主要是研究和提出生產力發展遠景設想，因為，近期的計劃、規劃和廠礦的設置等問題，由國家計劃部門和產業部門作出具體決定。綜合考察機構不會比他們研究得更具體更詳細。對遠景問題，計劃部門和產業部門由於忙於近期的建設任務，顧及得比較少，而綜合考察工作對於研究遠景問題具有一定的有利條件，能夠組織各方面的力量，收集各方面的資料，對主要資源進行較為全面的摸底工作，或者查明和提出可靠的資源數據，或者至少也進行有科學依據的遠景預測，並在此基礎上，可能論證或推論對這些資源充分和全面開發利用的方向、生產發展的規模以及合理的經濟布局等問題。綜合考察不著重於提出某一發展年度（特別是近期的）和具體的生產指標（這是計劃部門和產業部門的任務），這不僅由於我們對於生產建設的各種具體資料掌握得不那麼準確，作起來花費力量很多而又工作重複；而且，由於我們論證的重點是遠景，可以不受一定年限和指標的限制，從主要資源的充分利用出發，論證工農業基地的建立和各種不同程度經濟體系的形成等問題，並結合共產主義的遠景來考慮一些長遠的戰略布局問題。當然，遠景設想也不能不從現有的基礎，需要和可能的发展條件出發。因此，遠景設想也應當是遠近結合，遠景着眼、近期着手，即便是遠景的設想，其中也有不少主要項目雖然是長遠的基本建設，但是現在即需進行設計或者近期即將開始建設，所以，在論證遠景的同時，也必須認真研究這些問題，遠近結合，統一考慮，才能更為合理。因此應當積極提出建議。而且各種資源也具有不同特點和開發條件難易的差別，應根據國家的需要，分別輕重緩急，論證其開發的先后程序、發展規模，分近期和遠景來設想。

我們重視論證近期，是為了適應國家生產建設的需要，我們設想發展遠景是為了布局的合理、經濟體系的形成和向共產主義過渡的準備。近期一般指三～五年，遠景一般是指十餘年以後或展望過渡到共產主義。在設想中也可以提出某些指標性的數字，但是應當有較大的伸縮性，也可以有幾個不同的方案以供研究取捨。如黑龍江隊在研究黑龍江3—5個梯級大電站中，着重論證第一期工程，並提出了比較方案；在研究宜農荒地開發中，也分近期和遠期進行論證。對於近期生產建設所需要解決的問題，即使它與遠景關係不十分密切，也應本着科學研究為生產服務的精神，考察中力所能及的，應當儘量幫助解決。但是綜合考察工作不能僅局限於近期，而是更要展望更長的遠景，這一方面也就形成了綜合考察機構與計劃部門和產業部門不同的分工，也是科學研究工作為國家經濟建設作出貢獻的一個方向。正因為如此，綜合考察工作可以對國家經濟建設，特別是對制定國民經濟計劃起尖兵作用，它所提供的有科學根據的論證和設想，可作為領導上考慮經濟發展和戰略布局決策的參考。以黑龍江隊為例，它已提出的主要成果有黑龍江流域及其毗鄰地區生產力發展遠景設想及五個主要附件，即(1)該區自然條件研究及大自然改造遠景設想；(2)工業發展的主要礦產資源條件；(3)水利資源綜合利用遠景設想；(4)工業布局的遠景設想；(5)交通運輸發展遠景設想。

在考察研究工作中的主要經驗是：綜合考察工作必須政治掛帥，以經濟為綱和進行科學論證。政治掛帥是在考察工作中堅決貫徹黨的以農業為基礎、工業為主導的方針、大中小相結合的方針、一整套兩條腿走路的方針以及科學為國民經濟服務的方針等，並在擬出的生產力發展遠景設想中體現黨的戰略布局思想，即以全局觀點合理布局生產力；以長遠觀點體現出共產主義遠景；以國防觀點建立後方基地等。為此，就要求在建產力遠景布局時，要充分重視地區經濟體系的建立和中小型企業的普遍發展；考慮向共產主義過渡，消滅三大差別的問題；不僅要

要准确，而且要宏大；不仅要经济，而且要政治。掌握这种思想以后就易于处理好在布局中的局部和全局、近期和远期、生产建设与国防安全的关系，等等。此外，在考察工作中要坚决实行以任务带学科的方法，组织各学科（专业）来完成任务。要求各学科（专业）的工作首先要摸清自然条件、自然资源，提出这一方面的资料和资源数据，完成考察任务；同时，通过完成任务来带动学科研究，从而为学科的理论研究开辟一个新的领域。经济为纲就是考察工作必须为资源开发着想，为国民经济服务，而不是偏重于理论研究。在查清地上、地下资源的基础上，进行技术经济评价，从大的方面综合考虑经济效益，并根据现在经济发展与生产力布局情况，设想今后可能和充分发展与合理的布局，提出考察地区资源开发利用方案或生产力发展远景设想。科学论证的工作应建立在可靠的资源数据和科学的资源预测的基础上，在论证生产力发展远景时必须充分地考虑到现有的科学技术水平，也要估计到科学技术的发展趋势，并根据资源特点和经济条件去论证资源开发的程序、发展规模和利用方向，以使提出的方案或设想具有充分的科学依据。

在组织综合考察工作方面的主要经验是：

(1) 考察队的组织形式必须符合于考察任务的需要，一般根据任务需要，按某几个主要方面的资源，建立几个组，各组由几个有关学科组成。以黑龙江考察队为例，该队根据任务需要设立自然条件、地质矿产、水利水电、交通运输及综合经济五组。在进行考察工作时，按完成一定的任务（如考察某个地区或考察某项专题），集合某些学科的必要人员，组成几个分队，作为行动单位。这些组和分队都不是按照学科为单位组织和行动，但是都能发挥学科的作用，为完成任务而有机地协作，而对于学科的要求，在可能时也作必要的照顾。考察队提出的总结报告也不是单纯按学科写成，学科的报告，也应着重从查明资源出发，作为基础资料，而更重要的是由各组和各分队共同研究综合，按任务写成。这种组织形式的优点是便于完

成任务，同时，在完成任务中也进行了学科研究，充分发挥了各学科的作用。

(2) 考察队伍的组成应采取与有关部门大协作的方式。由于综合考察涉及的学科门类多，研究的范围广，就必须组织各有关单位的力量（如科研单位、计划部门、产业部门及高等院校等），进行共产主义大协作。这样，不仅可以共同组成一支精干的综合考察队伍，而且可以彼此交换情报和考察成果，以便更好、更全面地完成考察任务。

(3) 综合考察工作除需要以大协作方式组织考察队伍外，还需要建立自己的领导机构和配备一定数量的研究人员，至少要配备关键性的专业的研究人员，如综合经济（工、农、运输经济、特别是黑色冶金、有色冶金、燃料、动力、化工等工业经济）、动能水利、矿产、渔、林、牧、生物资源等方面的人员，以作为组成考察队的骨干。可以更有步骤地组织大协作，并建立研究机构从事长期的考察研究工作，有系统的积累和总结资料，提高综合考察的工作水平。中国科学院以地理研究所作为综合考察的研究机构，而以综合考察作为该所主要任务，一方面解决了综合考察的骨干和研究力量问题。