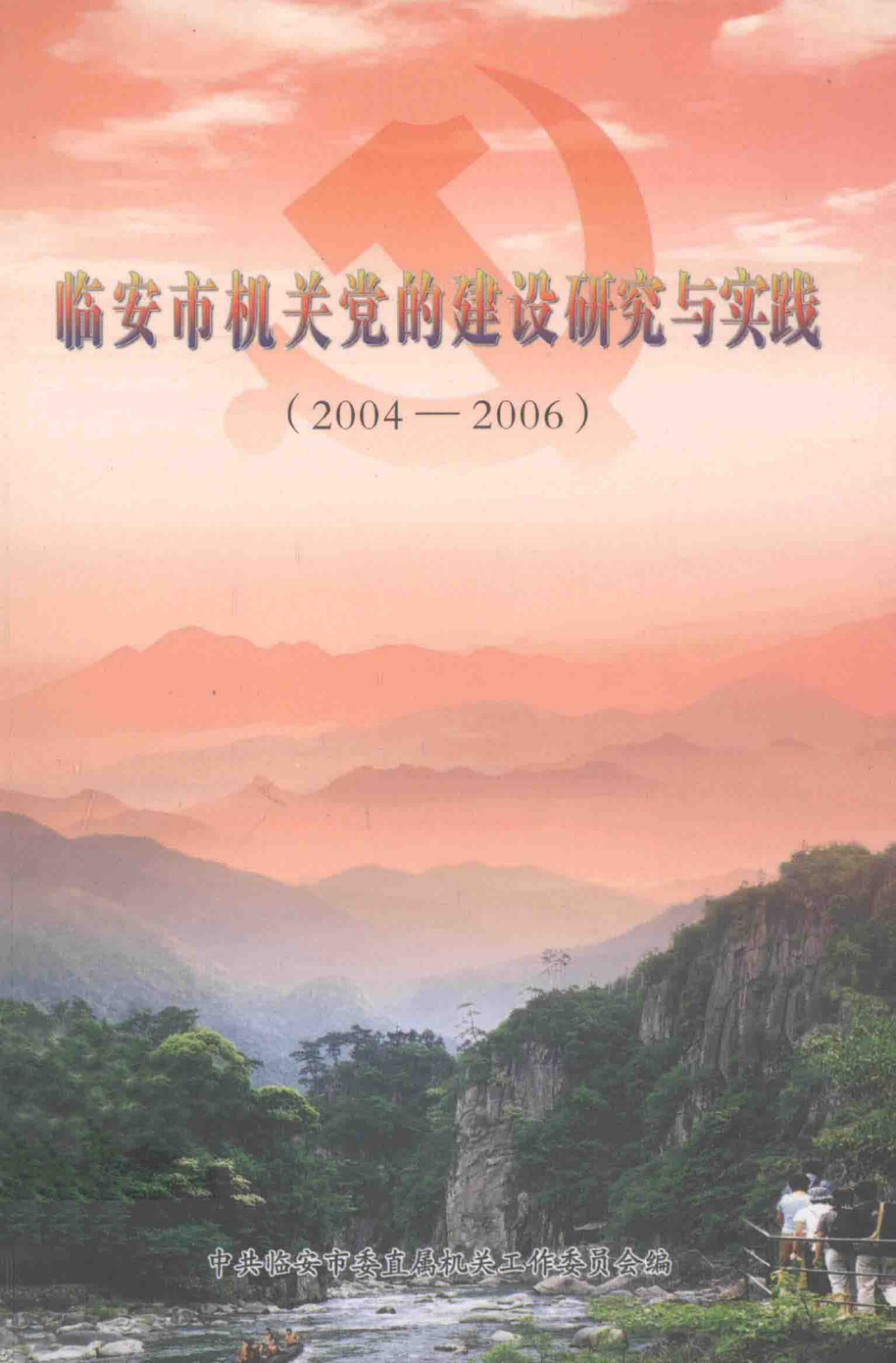




临安市机关党的建设研究与实践

(2004 — 2006)

中共临安市委直属机关工作委员会编

临安市机关党的建设研究与实践

(2004—2006)

中共临安市委直属机关工作委员会编

编辑委员会

主 编：王建良

副 主 编：黄贤权 刘训康

编 辑：马水仙 雷其林 刘保法

序 言

王建良

机关党建是党的建设新的伟大工程的基础性、关键性、长效性工作。搞好机关党的建设，对于转变党员干部的作风、增强党组织的凝聚力和战斗力、提高党的领导水平和执政水平，更好地完成各项工作任务至关重要，不断推进机关党建的实践创新和理论创新是提高机关党的建设水平的根本要求和必然途径。

三年来，市直机关工委，在上级党组织和临安市委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧密联系机关党建工作实际，认真贯彻落实科学发展观，以加强党的执政能力建设和先进性建设为重点，抓住根本，围绕中心，强化基础，务实创新，使机关党建工作更加富有特色，路子越走越宽，为推进全市经济社会全面、协调、可持续发展提供了有力保证。市直机关工委按照浙江省和杭州市党建理论研究会的工作意见，提出了“关于进一步推进学习型机关建设，深化创建学习型机关活动”、“关于巩固和扩大先进性教育活动成果，探索建立保持党员先进性，加强机关党建工作长效机制”、“关于加强和改进机关基层党组织建设，充分发挥机关党组织的作用”等研究重点，组织开展了机关党建理论研究调研文章征集、评选活动。三年来，我们共收到各机关党组织报送的调研文章 188 篇，并从中精选了 35 篇获奖优秀文章汇编成《临安市机关党的建设研究与实践》一书，供大家学习借鉴。这本书，凝聚着作者的辛勤劳动和汗水，在此，我代表市直机关工委，向为机关党建研究工作做出贡献的机关党务工作者和理论工作者表示感谢！

实践出真知、出理论。只有不断的学习、实践、创新，才能提高党

员十部的战斗力，提升机关党组织的创造力，不断为机关党的工作增添新活力，各机关党组织务必进一步抓紧抓好抓实。一是要研究和把握机关党建工作面临的形势和任务。当前，机关党的建设既面临着新的历史机遇，也面临着严峻的挑战。新的形势和任务对机关党的建设提出了新要求，同时，也提供了新的机遇和更为广阔的天地。机关党的建设工作必须努力适应新形势、新任务的要求，以崭新的姿态，活跃在改革和现代化建设的前列。二是要紧紧围绕市委的中心工作。近年来，市直各机关党组织，按照科学发展的要求，围绕中心，服务大局，充分发挥了机关党建在市委、市政府全局工作中的服务保障作用。既拓宽了党建工作的渠道，又增强了机关党建工作的活力，机关党建工作的水平、作用和在机关党员干部中的影响力得到了显著提高。三是要与时俱进，开拓创新，不断改进和提升机关党建工作水平。面对当前机关党建工作的新形势、新任务，我们要善于用马克思主义的基本立场、观点和方法观察问题、思考问题、解决问题，通过学习党建理论和前人、他人的成功经验，把与时俱进、开拓创新摆到更加重要的位置上来，着眼于新的实践、新的发展，进一步加大工作创新力度，努力为我市经济社会发展提供强有力的组织和政治保证。

（作者系中共临安市委组织部副部长、市直机关工委书记）

2007年8月20日

目 录

序.....	王建良
--------	-----

(一)

努力改进机关党支部活动 切实加强机关党组织建设

——关于如何改进机关党支部活动的调查与思考

..... 市直机关工委 (3)

坚持两个效能一起抓 力求两个台阶同步上

——浅谈烟草行业效能建设的实践与思考

..... 寿锡泉 (10)

增强“三大意识” 转变机关作风的实践与思考

..... 张金虎 (16)

临安市退休干部党支部建设中存在的问题及对策

..... 徐玉娟 (22)

我市创建学习型机关面临的机遇挑战及对策思考

..... 黄文豪 (29)

关于深化中层科室评选活动的实践与思考

..... 市直机关工委 (36)

以机关效能建设为载体 推进药品监管工作新发展

..... 何常青 陈朝华 鲍承成 (44)

如何增强公仆意识 大局意识和服务意识 切实转变机关作风

..... 帅民本 (51)

加强党纪教育 保持党的先进性和纯洁性的实践探索

.....练文华 (57)

以提高执政能力为重点推进基层党建工作

.....翁康、施勇成 (61)

(二)

市人才中心流动党员管理工作的实践与思考

.....徐玉娟 阮民义 (67)

发展党内民主 健全民主制度

——关于不断完善和发展党内民主的调查与思考

.....市直机关工委 (76)

浅谈农业部门保持党员先进性教育的特点和对策

.....王凌尔 (90)

建立党员先进性教育长效机制的实践研究

.....沈志军 朱霞平 张小华 (93)

浅谈烟草企业加强民主管理的意义和实践

.....寿锡泉 (98)

规范党课促进党员先进性教育的实践探索

.....练文华 (104)

浅谈全面提高以党员为主体的财税干部队伍建设思考

.....周清 胡亚云 (108)

实施党员人才工程 建设一流人才队伍

——市人事局实施“党员人才工程”的实践与思考

.....楼沛明 (114)

加强基层组织建设 发挥战斗堡垒作用

.....刘英 (123)

构建保持机关党的先进性长效机制的实践与思考

.....市直机关工委 (126)

(三)

开掘优秀文化清泉 孕育公务员精神

.....楼沛明 徐玉娟 王雨航 童铁江 (139)

以党章为根本推进机关党的建设

——关于学习贯彻党章的调查与思考

.....市直机关工委 (147)

“国家利益至上 消费者利益至上”体现了社会主义荣辱观的核心内容

——试述烟草行业共同价值观的理论依据与实践意义

.....寿锡泉 (157)

着力提高我市领导干部的科学决策能力

.....管星火 徐冠玉 (164)

构建先进性教育长效机制 推进农村基层党风廉政建设

.....斯嘉平 (171)

巩固和扩大先进性教育成果 切实加强农办机关党员先进性建设

.....金培能 (180)

推进廉政文化建设 构建和谐机关

.....徐卫龙 (184)

从“先富能人治村”探析农村基层党组织执政能力

.....肖碧莲 (193)

构建学习型机关 提高环保依法行政水平

.....潘林荣 (204)

浅析如何提高基层党支部的政治生命力

.....项元亮 (210)

加强基层食品药品监管队伍素质建设的思考

.....梅秀峰 (217)

强队伍 建桥梁 创业绩

——创建满意单位活动的探索实践

.....周玉祥 王凌尔 (225)

以精神激励造就和谐团队的实践与思考

.....徐树根 赵建胜 (231)

关于创建学习型组织活动的实践与思考

.....周清 胡亚云 (235)

关于进一步完善加强和改进我市机关基层党组织建设工作机制的思考

.....市直机关工委 (241)

附 1、关于 2004 年市直机关优秀党建论文评奖结果的通报 (临直工委
[2005] 6 号)

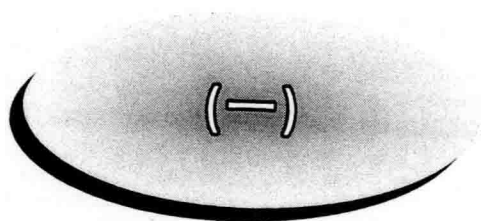
.....(248)

附 2、关于 2005 年市直机关优秀党建论文评奖结果的通报 (临直工委
[2006] 12 号)

.....(251)

附 3、关于 2006 年市直机关优秀党建论文评奖结果的通报 (临直工委
[2007] 4 号)

.....(254)



努力改进机关党支部活动 切实加强机关党组织建设

——关于如何改进机关党支部活动的调查与思考

市直机关工委

一、起因与缘由

“坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能、扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力”是党的十六大对党支部建设的新要求。党支部是党全部工作和战斗力的基础，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众的重要责任。改进机关党支部活动是推动机关党建走前头、做表率，推进党的建设新的伟大工程的重要举措；是不断提高基层党组织的凝聚力、战斗力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和政治核心作用的重要保证；是建设一支高素质机关党员干部队伍的重要载体。因此，改进机关党支部活动，使之适应市场经济利益主体多元化和因此而产生的机关党员对党支部活动方式方法多样化的要求，对进一步发挥党员的先锋模范作用，提高党的执政能力，巩固党的执政地位都有着重要的现实意义。

二、现状与原因

机关党支部活动，随着历史的发展，形势任务的变化，不断赋予其新的形式和内涵。2000年中央颁发的《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》以及省市关于《条例》的实施意见，给开展机关党支部活动带来了充分的依据和保障。如：我市直属机关共有131个党支部，由部门行政副职以上的党员担任支部书记的占80%以上，其中单位正职任书记的为20.3%，这为机关党支部活动的开展提供了有力的组织保证。同时，党建工作在现阶段面临的新形势和新任务也给党支部活动开辟了新的空间，增添了新的内涵。近年来，开展创建“学习型机关”、“学习

型党支部”活动，为党组织开展支部活动带来了新的载体；社会调查活动、知识竞赛活动、民主评议党员活动和警示教育活动等等，丰富了党支部的活动内容，促进了对机关党员的教育管理，从而在一定程度上改变了机关党员的精神风貌和文化生活，使机关党员在各自的工作岗位上充分发挥了先锋模范作用。

但是，随着社会主义市场经济的逐步建立、完善和发展，党员的世界观、人生观、价值观也发生了变化，党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的发挥面临着挑战。一方面，机关党员民主法制意识不断增强，参政议政要求日趋强烈，行使党员权利、增强党内监督的意识随着党员思想观念的变化而不断增强，而民主管理和党内监督机制不够完善，不能满足普通党员的这些要求。另一方面，西方社会的生活方式，不良的社会风气不时地侵袭着党员队伍中意志薄弱者。比如：封建迷信，歪理邪说影响着一部分党员的思想意识；有着赌博色彩的麻将、扑克等不健康的活动方式在少部分党员中存有市场；腐败现象在少数党员干部身上不断出现。如何使机关党员具有强烈的政治鉴别力、明晰的是非分辨力，以及对西方社会生活方式、不良社会风气的自觉抵御力，对加强机关党的建设，改进支部活动内涵和形式提出了新的要求，迫切需要机关党组织认真加以解决。

今年以来，我们对临安市直机关 131 个党支部活动进行了问卷调查，设计并下发了 118 份机关党支部活动调查表，回收了 99 份。座谈听取了部分党员领导干部及机关党员对目前机关党支部活动的意见、建议。调查表明，有 84.9% 的机关党员对目前存在的机关党支部活动不够满意（见表 1）。

表 1：您对目前机关党支部活动是否满意？

满意	基本满意	不满意	很不满意
3.0%	12.1%	55.6%	29.3%

90%以上的机关党员认为必须切实改进机关党支部活动，并要求积极开展形式多样、丰富多彩的党支部活动（见表2）。

表2：您认为是否有必要改进目前存在的机关党支部活动方式？

非常有必要	有必要	没必要	无所谓
26.3%	65.6%	2.0%	6.1%

70%以上的机关党员认为，目前存在的主要问题是党员的教育和管理，需要切实加以改进，才能提高机关党员队伍整体素质（见表3）。

表3：您认为目前机关党支部活动主要存在着哪方面的问题？

党员教育	党员管理	民主评议	发展党员	其他
33.3%	37.4%	17.2%	10.1%	2.0%

在分析存在这些问题的原因时，80%以上的机关党员都认为有少数党员领导干部对机关党支部活动不够重视，重业务、轻党建的现象依然存在，组织者没有足够的时间来设计和组织支部活动，而有的组织者业务素质、工作水平不高，组织能力、创新精神不强（见表4）。

表4：您认为机关党支部活动存在着各种问题的主要原因是什么？

工作太忙	组织者的责任	经费紧张	活动难创新	其他
45.5%	38.4%	3.0%	7.1%	6.1%

72.7%的机关党员认为，他们的支部活动都是以会议来取代，枯燥乏味、单调死板，机关党员参加活动的积极性不高（见表5）。

表5：您认为目前机关党支部活动的主要形式有哪些？

会议式	旅游式	娱乐式	其他形式
72.7%	11.1%	10.1%	6.1%

综合分析，机关党支部活动主要存在着几个方面的倾向（见表6）。

表6：您认为目前机关党支部活动存在的突出问题是什么？

重形式轻内容	重动机轻效果	重继承轻创新	重党内轻党外	其 他
41.4%	39.4%	53.5%	23.2%	7.1%

具体表现如下：

第一、党支部活动有“重形式、轻内容”的倾向。41.4%的机关党员认为现在许多党支部活动仅仅追求所谓的形式新颖，不注重实际的内容，只能是新坛装老酒，换了个包装，贴上新标签，没有把精力化在“开花结果”上。

第二、党支部活动有“重动机、轻效果”的倾向。39.4%的机关党员认为支部活动效果不够理想，尤其是召开党内民主生活会，缺少批评，有自我批评也是泛泛而论，轻描淡写，存在的问题对谁都有点象，没有实质性内容；还有些党支部开展党员教育活动，只找几篇报刊、杂志上的文章读一读，党员有没有听进去，听进去多少，效果如何就不管了，把教育活动单纯当成了任务。

第三、党支部活动有“重继承、轻创新”的倾向。72.7%的机关党员认为他们的支部活动都是会议式、教育式。书记讲话，党员听；领导布置任务，党员记，枯燥乏味，责任人缺乏开拓创新意识，怕动脑筋，怕化时间，不如走老路省时省事。

第四、党支部活动有“重党内、轻党外”的倾向。一些基层党组织把支部活动空间封闭在支部党员中，缺少了与党外群众的联系。调查中23.2%的机关党员认为，支部活动应该从实际出发，深入到群众中去，联系群众，贴近群众，有条件的，可以把非党员也吸引到党支部活动中来，尤其是入党积极分子，让他们多参加支部活动，用集体的力量去感化他们，吸引他们，党员队伍才会越来越壮大，党支部的吸引力、凝聚力和战斗力才会更强。如果党支部活动长期离开群众，成了孤家寡人，就会影响政治核心作用的有效发挥。

三、对策与措施

如何解决机关党支部活动存在的各种问题，保持机关党支部活动生机和活力，使党员个体在广泛参与中自觉认同，在自觉认同中积极参与，充分体现强烈的主体意识，并使他们在活动中的主体地位得到最直接、最主要的体现。我们认为，改进机关党支部活动是最主要的手段之一。改进支部活动必须坚持五个创新。

1、创新观念。这里指的观点是我们在长期的党建工作实践中逐步形成的对党支部活动的系统认识。如何使党支部活动适应形势和任务，符合广大党员的需求实际，观念转变是先导，它是深化支部活动创新的核心，直接制约活动内容、活动方法、活动手段等方面创新的方向、深度和效果。创新观念要大胆实践、敢于突破。突破旧的思维定式、突破旧的结构模式，使之更加符合当今社会、党员思想和党建工作的实际。比如：党员教育方面的活动，可以用上党课、说教、灌输的方法；也可以用民主讨论、民主上党课的方法；还可以用“身教示范”的方法，但不同的活动方法，所起的教育效果肯定不同。因此，观念创新是改进机关党支部活动的首要前提。创新观念要坚持创新与继承的辩证统一，过去的现在又行之有效的支部活动要大力继承；过去有效，现在不太适应的支部活动要加以改进；过去有效，现在不适应的要敢于摒弃，从而使党支部活动更具生机和活力。

2、创新内容。在市场经济条件下，党支部的工作范围扩大，不仅内容多了，而且也复杂了，因此，必须注意活动内容从简单向复杂的转变，并根据不断变化的形势和党员的思想、工作情况，党员素质，心理需要及社会热点、难点等问题，更新内涵，使之更加符合客观实际，更好地发挥活动的作用。例如：组织党员外出学习考察，接受党的历史文化教育，考察革命古迹、学习先进典型、城市环境设施等，但久而久之，有些支部把其变成了纯粹的旅游，失去了教育的意义。针对这种情况，要从内容上做文章。我市交通局机关党支部和市国土资源局机关党支部去年在组织这项活动时，根据部分党员不珍惜良好的工作条件，生活上存

在相互攀比的现象，组织党员去革命老区和贫困地区体验生活。革命老区、贫困地区的党员那种不畏艰难、艰苦奋斗的精神，给他们留下了十分难忘的印象，心灵受到震撼，回来后他们表示要更加热爱本职工作，积极努力地为人民的事业奉献自己的力量。又如：党员培训工作。近年来，市直机关工委为了提高新党员队伍素质，改变过去只把眼睛盯在考察对象上，只关注他们的思想及工作情况，只在发展过程中进行审查和把关的现状，实行了两训两提高活动，收到了良好的效果。一是入党前组织一次入党积极分子培训，着重提高入党积极分子对党的认识，端正入党动机，争取早日加入党组织。二是入党后组织一次新党员培训，着重提高新党员对党的历史，新时期党的路线方针政策的了解与掌握，自觉投身到完成党在现阶段各项任务中去，努力争做一名合格的党员。这一活动得到全体机关党组织的认同和欢迎，每年各支部都积极推荐入党积极分子及新党员参加，不少部门党委还把他们的下属支部的人员也派来参加学习培训。

3、创新组织形式。机关党支部除了组织一些报告式、党课式等常规性的学习教育活动外，还应注意活动方式从集中向分散、从大活动到小活动的转变，以丰富及创新活动形式来提高机关党员参加活动的吸引力。近年来，我们进行了一些尝试：一是党员干部进社区活动。从去年开始，我们要求各机关党员报名参加所在社区活动，据统计有85%以上的机关党员都到社区报了名，参加社区组织的文化教育、义务劳动、夜间巡视、组织宣传等活动。既密切了党群关系，加强了社区工作，活跃了社区党组织的文化生活。同时，也锻炼了机关党员的组织管理能力。这种活动形式，得到了领导及群众的一致认同。二是机关党支部之间组织联谊活动。开展一些融唱歌、跳舞、游戏、知识问答于一体的支部活动，既增进各支部党员间的友好来往，又使机关党员有新鲜感而充满活动热情。例如：市总工会党支部在今年“三八”妇女节期间，邀请了有关单位的领导、工会委员及部分机关党员，以各代表队为单位自出节目，上台表演，期间还进行了党的基本知识小问答及游戏比赛，活动气氛非常活跃；