

上饶 辉煌二十年

国税篇



主
编：黄善龙





△上饶地区国税局局长黄善龙(右一)在企业指导工作



△局领导班子在研究工作



▷税务干部学习市场经济知识

◁税务干部加强学习，
不断提高自身素质



◁业务知识考试



▷税务干部下工厂劳动



◁税务干部进行军事训练



▷ 进行税法宣传



◁ 认真核查纳税帐目



◁ 建立税务档案





◁ 微机征收, 提高效率

▷ 开动员会, 加大税收力度



▷ 税务工作成就图片展





◁入党宣誓

▷税务干部关心企业发展



▷和纳税户座谈



◁救助贫困学生



◁上饶市国税大楼

▷万年国税局珠山分局



△上饶市国税局沙溪分局



△德兴市国税局花桥分局

目 录

总序	王兴豹 陈达恒(1)
强化管理 深化改革 优化服务 开创上饶国税工作新局面	上饶地区国家税务局(7)
基层建设:真抓实干 争先创优	地区国税局教育科(11)
税收征管:确立新模式 迈上新台阶	地区国税局征管科(14)
国税稽查:严格管理 规范程序	江亚庆(18)
税制改革:全面铺开 硕果累累	地区国税局税政涉外科(21)
人事管理:突出重点 阔步前进	张运春 徐玉萍(24)
构建优质办税服务体系 开拓文明规范管理新路	
——上饶市国税局全力推进城区办税服务厅建设	陈贤旺 詹朝晖(27)
坚持“两手抓” 做到“两手硬”	林祖珊(31)
问渠哪得清如许 为有源头“活税”来	
——广丰县国税局服务企业促进县域经济发展纪实	广丰县国税局(34)
落实“两个转移” 推进基层建设	杨德寿(37)
强化小煤窑税收征管 实行“四个一”规范管理	铅山县国税局(40)
狠抓廉政建设 树立国税形象	弋阳县国税局(43)
山区分局展新貌	

- 记横峰县国税局葛源分局 横峰县国税局(46)
- 引入竞争激励机制 深化人事制度改革 ... 波阳县国税局(49)
- 一枝红杏出墙来
- 余干县国税局个体私营经济税收征管素描
..... 吴红太 曹曙明(52)
- 因地制宜创特色 推陈出新谋发展
- 万年县国税局征管改革回眸 ... 石益平 徐劲松(55)
- 健全机构严管理 规范稽查争一流 德兴市国税局(58)
- 为国聚财终不悔
- 记婺源县国税局珍珠山征收站站长程巨洪
..... 程继平(61)

总 序

上饶地委书记 王兴豹 行署专员 陈达恒

党的十一届三中全会,是一次非常重要的会议,是历史上的一个重要里程碑。从此,我党重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,实现了全党工作的历史性转变;从此,我国拉开了改革开放的大帷幕,迈入了建设有中国特色社会主义的新时期。

1978—1998,斗换星移。这二十年虽是历史长河一瞬间,但中国却发生了巨大变化,神州大地繁荣稳定,城乡面貌焕然一新,令炎黄子孙欢欣,泱泱世界注目。二十年来,上饶地区如同全国一样,走过了一段辉煌的历程,回首追忆,沧海桑田,硕果累累,可圈可点,可歌可泣。

改革开放二十年,我区始终坚持以邓小平理论统率全局,学习理论并用于指导实践在上饶大地蔚然成风。二十年来,我们挣脱“左”的思想禁锢,告别封闭的内陆意识,一次次解放思想大讨论,猛烈冲击旧观念旧思维,上饶人的思想素质愈加提高,视野愈加开阔,改革开放的步子愈加坚定。

改革开放二十年,我区始终扭住经济建设这个中心不放,不断深化改革,扩大对外开放,经济和社会事业取得辉煌成就,社会生产力大为提高,综合实力大为增强。全区提前5年实现了国内生产总值比1980年翻两番的战略目标。1997年,全区国内生产总值达160.9亿元,按可比价格计算,比1978年增长5.1倍,年均递增10.0%;人均国内生产总值2524元,比1978

年增长 3.6 倍,年均递增 8.4%;财政收入突破 14 亿元,比 1978 年增长 18.3 倍,年均递增 16.9%。

改革开放二十年,我区不仅经济总量快速增长,第一、二、三产业之间的经济结构也发生了深刻变化。工业在改革调整中稳定增长,成为国民经济的主体部分。我们确立了“工业强区”的发展思路,以改革为先导,不断巩固壮大国有工业,大力发展乡镇企业,积极开拓三资企业和其它非公有制企业,一个以国有经济为主体,多种经济成份并存的工业经济格局正逐步形成。1997 年,全区工业总产值达 153.8 亿元,比 1978 年增长 33.9 倍,年均递增 20.6%。通过转机建制、产权改革、资产重组,一批老企业重现生机;通过抓大放小,以强带弱,勇创名牌,一批新集团宣告成立。目前全区工业实力大大增强,工业产品质量和竞争能力日益提高。

改革开放二十年,是我区农村改革取得巨大成功、农村经济全面发展的二十年。家庭联产承包责任制的实行,极大地调动了农民的生产积极性。完善承包制度,健全服务体系,推广农业科技,发展特色农业等一系列举措,使农村劳动资金投入产出率大大提高。1997 年,全区农业总产值达 107.9 亿元,比 1978 年增长 2.8 倍,年均递增 7.3%;粮食总产量 252.58 万吨,比 1978 年增长 51.2%;农民人均纯收入达 2114 元,比 1978 年增长 15.1 倍,年均递增 15.8%,广大农民正向小康生活水平迈进。

改革开放二十年,我区投资规模日益扩大,基础设施建设大步跨越。1979—1997 年,全区固定资产投资累计完成 147.93 亿元,相当于改革前 29 年总和的 12.9 倍。320 国道改造、浙赣复线、上饶火车站扩建等一批重大工程项目相继竣工,大坵、下会坑水利枢纽工程进展顺利,交通运输、邮电通讯业超常规发展。1997 年,全区公路通车里程 4518 公里,完成公路、水路货

物周转量 12.95 亿公里,行政村通公路比例 88.9%;城镇电话用户 9.43 万,农村电话用户 4.39 万,电话普及率达每百人 2.15 部,均比 1978 年有较大幅度增长。

改革开放二十年,我区国内贸易保持平稳增长,城乡市场呈现可喜变化。1997 年,全区社会消费品零售总额 69.2 亿元,比 1978 年增长 15.5 倍,年均递增 15.9%。如今,市场网点星罗棋布,兴建的一批大型综合批发市场、专业批发市场及城乡集贸市场为商品流通架起了桥梁。二十年来,我区坚持贯彻对外开放的方针,大力发展外向型经济,对外贸易呈现良好发展势头。1997 年,全区外贸出口总额 3079 万美元,实际利用外资额 2383 万美元,取得突破性进展。以三清山为龙头的旅游业蓬勃兴起,1997 年旅游创汇收入 193 万美元。

改革开放二十年,我区科教文卫事业齐头并进,精神文明建设硕果累累。通过实施“科教兴区”战略,一批科技成果得以转化开发应用,取得显著效益,一个高、中、初等教育和幼儿教育协调发展的教育体系初步形成。今日上饶,精神文明创建之花遍区开放,城乡环境明显改观,艺术创作精品迭出,群众文化丰富多彩,体育比赛佳绩频传。1997 年,全区适龄儿童入学率达到 99.43%,电视人口覆盖率 91.14%,广播人口覆盖率 82.08%,卫生技术人员达 1.27 万人,全民健身运动方兴未艾,环境保护事业进一步加强。

改革开放二十年,我区城乡居民收入稳步增加,居住条件不断改善,生活水平显著提高。1997 年,城乡居民储蓄存款余额达 92.8 亿元,比 1978 年增长 194 倍,年均递增 32.0%;地、县属职工年平工资 3755 元,比 1978 年增长 7 倍,年均递增 11.6%。计划生育工作成绩显著,1997 年人口自然增长率为 11.84‰,年末总人口 641.8 万人,仅比 1978 年增长 30.5%,年

均递增 1.4%。

二十年风风雨雨,二十年沧桑巨变。二十年的成就数也数不清,二十年的辉煌说也说不完。二十年的变化就在我们每个人身边,可见,可闻,可感受,可体会。上饶地委宣传部组织编印这套《上饶:辉煌二十年》系列丛书,以文字详细记录上饶二十年改革开放的成功经验,以图表生动展现各县市、各行业两个文明建设的巨大成就,凝集、浓缩历史,聚焦、升华现实,把辉煌载入史册,自然对启发当代、教育后人大有裨益。

江泽民总书记在党的十五届二中全会指出:“在全党开展一次用改革开放二十年的伟大实践和丰富经验,教育各级干部特别是领导干部的活动”,《上饶:辉煌二十年》系列丛书的编印正是贯彻落实江总书记重要指示的重要举措。这套丛书是适合于对外馈赠交流的宣传品,是具有较高保存价值的收藏品,更是广大党员干部及青少年学生深入学习邓小平理论的生动教材。

开卷有益,细读这套百万余字的丛书,便可窥上饶大地生机盎然的发展轨迹,便可闻上饶人民笃笃有声的前进脚步,便可测上饶未来灿烂辉煌的美好前景。经过改革洗礼和教育的上饶人,不再站在市场经济门槛前徘徊张望,不再为知识经济时代的到来而徬徨无策,而是以崭新的姿态、饱满的精神去抢抓机遇,开拓进取,迎接新世纪的挑战。我们相信,有以江泽民为核心的党中央正确领导,有六百万人民的顽强拼搏和不懈努力,上饶的振兴腾飞指日可待,上饶的明天将更加辉煌!

目 录

总序	王兴豹 陈达恒(1)
强化管理 深化改革 优化服务 开创上饶国税工作新局面	上饶地区国家税务局(7)
基层建设:真抓实干 争先创优	地区国税局教育科(11)
税收征管:确立新模式 迈上新台阶	地区国税局征管科(14)
国税稽查:严格管理 规范程序	江亚庆(18)
税制改革:全面铺开 硕果累累	地区国税局税政涉外科(21)
人事管理:突出重点 阔步前进	张运春 徐玉萍(24)
构建优质办税服务体系 开拓文明规范管理新路	
——上饶市国税局全力推进城区办税服务厅建设	陈贤旺 詹朝晖(27)
坚持“两手抓” 做到“两手硬”	林祖珊(31)
问渠哪得清如许 为有源头“活税”来	
——广丰县国税局服务企业促进县域经济发展纪实	广丰县国税局(34)
落实“两个转移” 推进基层建设	杨德寿(37)
强化小煤窑税收征管 实行“四个一”规范管理	铅山县国税局(40)
狠抓廉政建设 树立国税形象	弋阳县国税局(43)
山区分局展新貌	

- 记横峰县国税局葛源分局 横峰县国税局(46)
- 引入竞争激励机制 深化人事制度改革 ... 波阳县国税局(49)
- 一枝红杏出墙来
- 余干县国税局个体私营经济税收征管素描
..... 吴红太 曹曙明(52)
- 因地制宜创特色 推陈出新谋发展
- 万年县国税局征管改革回眸 ... 石益平 徐劲松(55)
- 健全机构严管理 规范稽查争一流 德兴市国税局(58)
- 为国聚财终不悔
- 记婺源县国税局珍珠山征收站站长程巨洪
..... 程继平(61)

强化管理、深化改革、优化服务 开创上饶国税工作新局面

上饶地区国家税务局

上饶地区国税系统共有干部职工 1,262 人,下辖 12 个县级局、78 个分局、37 个征收站。从九四年创建的四年多来,全区国税系统深入贯彻实施新税制,坚持“法治、公平、文明、效率”的治税方针,围绕“带好队、收好税”的工作目标,严管理、重服务、抓改革、创文明,努力促使两个文明建设齐上新台阶。精神文明建设也取得累累硕果,全区国税系统共有 1,077 人(次)评为县级以上先进个人,有 69 个单位被授予县级以上文明单位称号。

强化税收管理,促进收入增长。全区国税系统在坚持税法统一性原则的基础上,积极探索完善既适应全区经济发展,又能促进收入稳步增长的管理办法。一是切实加强税收计划的管理,对全区税源情况进行认真调查、分析、测算,建立重点税源大户档案,摸清“家底”算好帐,实行目标管理考核;二是以增值税、消费税日常管理为基础,分别对一般纳税人实行分类分行业管理和对小规模纳税人实行按帐计征或双定征收的双轨控管体系;三是以税收执法检查为保证,组织县市局、征收单位、征收人员三级自查,地区局重点检查,不断提高全区税收执法水平;四是以税务稽查为重点,加快各级稽查机构建设步伐,加大稽查工作力度。几年来,全区国税系统共稽查纳税户 6,589 户次,补税罚款 13,501 万元,其中,移送司法机关追究刑事责任案件 35

件;五是以整顿税收管理秩序为辅助,坚持税收征管“抓大放小”,既抱“西瓜”,又拣“芝麻”,从健全内外部管理制约机制入手,加强个体私营业户税收定额调整,邀请乡镇、工商、个协等有关部门联合定税,实行公开办税,强调亮证经营,强化停歇业和校办、福利企业税收管理,和地税、工商等部门联手对漏征户、假停歇业户、假校办、福利企业进行“拉网式”清查,下大力气清理欠税;六是加强外资企业税收管征,采取“事前预防、日常严管、事后监督”的管理办法,积极稳妥地开展反避税工作。税收收入稳步增长,1994年至1997年,累计组织“两税”189882万元,在重点税源普遍下滑的情况下,97年较94年增收2,153万元,增长4.91%。

增强服务意识,促进经济发展。全区国税系统不断转变思想观念,改进工作作风,树立从经济到税收的思想,把税收执法和服务经济两者紧密结合起来,努力促进税收收入与地方经济同步增长。一是不断深化税收宣传辅导,开辟税法公告栏,送税法到企业,充分利用各种宣传媒体介绍税收政策,开展税法咨询、税务财务知识培训,全区共举办企业厂长(经理)、财务人员税收业务培训班30期,参训人数达4,100人(次),积极帮助、引导企业健全帐证,依法经营,同时,注重对当地党政领导班子和中小学生的税法知识宣传;二是认真落实国家各项税收政策,历年累计审批出口多征退税538万元,累计审批民政福利、校办企业减免税2,750万元,办理期初存货抵扣10,279万元,为企业发展增强了活力;三是对企业实行分类管理。贴近地委、行署经济发展思路,扶持重点行业、骨干企业发展,对不同类型企业分别采取支持、引导、监控等不同管理办法。如对广丰卷烟厂税收管理,党政满意,企业稳步发展。帮助企业树立由以前减免税为增强自身造血功能的思想观念,走自我发展之路。