



2003年—2010年

吉林省农业和农村基本建设项目规划

10大工程 100个系列 1000个项目

吉林省农业委员会

一、玉米经济工程项目简介

玉米是吉林省主要的粮食作物，玉米及以玉米为原料的畜牧业、加工业是我省农村经济乃至整个国民经济的支柱产业。随着我国经济的发展，粮食已由短缺变为供求基本平衡、丰年有余，加上城乡居民消费水平的提高，玉米战略物资的属性相对弱化，经济属性越来越强。特别是加入 WTO 以后，我省玉米面临着国内国际两大市场的冲击，经济效益日趋下滑。因此，省委、省政府提出建设玉米经济工程，对发挥吉林省玉米资源优势，优化农业和农村经济结构，促进农业增效、农民增收，抗御国际农产品对我省玉米生产的冲击都具有重要意义。

（一）必要性和可行性

1. 必要性

（1）有利于降低生产成本，提高玉米生产的经济效益。我省玉米生产总面积较大，但单位生产规模较小。由于农用物资价格高，玉米价格低，工农剪刀差大，加上生产规模小，生产方式落后，导致玉米生产成本高，效益低。实施玉米经济工程，进行优质专用玉米的区域化、规模化种植，可以降低玉米生产成本，提高生产者的经济效益。

（2）有利于理顺玉米产销渠道，减轻财政负担。目前全省玉米库存已达 3500 万吨，接近全省粮库库容的两倍，高价收购

的玉米库存时间长，保管成本高，很难顺价销售。每年财政要拿出大笔资金进行粮食贮备补贴。实施玉米经济工程，理顺销售渠道，扩大玉米销售市场，可以缓解这一矛盾，减轻财政压力。

(3) 有利于提高玉米加工转化能力，增加玉米附加值。我省年加工玉米 280 万吨，与玉米的商品量很不相称。全省年加工能力 10 万吨以上的大型玉米加工企业只有十余家，个别企业目前仍没有达产达效，加工的产品主要是玉米淀粉、玉米油、饲料、酒精等初级产品，产品种类少，科技含量低，整体效益较差。另外，我省畜牧业规模小，过腹转化效益不高。玉米是优质的禾谷类饲料，世界上 60% 的玉米用作饲料，发达国家可达到 80%。我省每年过腹转化玉米达 350 万吨左右，占玉米总产量的 23.3%，远远低于世界的平均值，农户家庭饲养业都是以原粮直接过腹转化，利用率低，浪费大。实施玉米经济工程，通过玉米的精深加工和过腹转化，做到转化增值，可以大大提高玉米的经济效益，充分发挥其经济优势。

2. 可行性

(1) 具有发展玉米经济的强大资源优势。“九五”期间，全省年平均玉米种植面积 235 万公顷左右，占农作物面积的 60% 左右；玉米年总产量约 1500 万吨，占全省粮食总产量的 70% 以上；年商品量在 1000 万吨以上，占全国玉米贸易量的 8% 以上。2000—2001 年玉米种植面积平均为 185 万公顷，年平均总产量为 1160 万吨。自 1996 年玉米产量达到 1750 万吨以来，尽管我省在

农业结构调整中大幅度减少了玉米的播种面积，但玉米年总产量仍然稳定在 1500 万吨的阶段水平，其商品量占三分之二以上，具备了发展玉米经济的强大资源优势。

(2) 具有发展玉米生产和加工转化的技术优势。我省种植玉米历史悠久，各地区都总结和推广了各具特色的玉米种植技术。加之近年来我省加大了玉米精深加工企业的扶持力度，建立了一批如长春大成、吉发集团、赛力事达等大型玉米深加工企业，具备了玉米赖氨酸、高果糖等高新产品的加工技术，为发展玉米经济奠基了产业基础。同时，农区畜牧业的发展也为玉米的过腹转化增值拓宽了渠道。

(3) 具有发展玉米经济的市场优势。我省玉米的商品率一直稳定在 70% 以上，且均为非转基因玉米产品。国内南方各大加工企业曾是我省玉米的强大销售市场，只要我们降低生产成本，提高玉米质量，重新占领南方市场指日可待。在国际市场上，俄罗斯、日本、韩国一直是我省玉米的长期用户。因此，在国内、国际市场上基本具备了市场竞争优势。

(二) 指导思想

以党的十六大全面建设小康社会为根本指导思想，按照建设工业省、科技省、生态省的总体要求，用工业化思维谋划农业发展，加速推进“三农”裂变，实现农业和农村经济与国际全面接轨，以农业结构的战略性调整为主线，以推进玉米产业化经营、实现农民增收为出发点，以玉米工业加工和过腹转化为重

点，以玉米生产经营体制创新和科技创新为动力，不断提高玉米生产的组织化程度、劳动生产率、科技贡献率、市场占有率和市场竞争能力，把玉米资源优势转化为经济优势，全面推进小康社会建设和实现农村城市化、农业工业化和现代化。

（三）建设目标

玉米经济工程重点建设 10 个系列 101 个项目。通过工程的建设，到 2010 年，优质玉米种植面积稳定在 200 万公顷左右，玉米总产量稳定在 1750 万吨左右。提高玉米品质，向专用型、特用型转变，在玉米主产区建设工业原料玉米生产基地 70 万公顷，产量 600 万吨；建设饲料玉米生产基地 70 万公顷，产量 600 万吨；建设出口玉米生产基地 60 万公顷，产量 550 万吨。加快建设畜牧大产业，饲料企业及农民家庭畜牧业年转化玉米能力达到 500 万吨，饲料工业产品比重上升到 70%，肉、蛋、奶产量分别达到 320 万吨、100 万吨和 20 万吨。重点支持 10 个较大型的工业加工企业，年加工玉米 650 万吨，玉米深加工产品达到 30 个以上。同时，大力发展玉米食品工业和出口贸易，年出口优质专用玉米 250 万吨以上。到 2010 年实现玉米经济总产值达到 713 亿元。

（四）建设内容

建设内容包括 10 个系列 101 个建设项目：

1. 玉米区域化生产系列。包括高油、高淀粉、甜（糯）玉米，饲料玉米、粮饲兼用玉米和出口专用玉米生产基地建设等 7

个项目。

2. 玉米标准化生产系列。包括玉米生产及加工标准体系建设、玉米质量安全监督检验体系建设、玉米带农业生态环境监测预警系统建设和省级优质安全玉米标准化示范区建设等 6 个项目。

3. 玉米全程机械化生产系列。包括玉米全程机械化生产和玉米售前机械化烘干 2 个项目。

4. 优质专用玉米种子选育系列。包括玉米品种改良分中心、玉米优质专用品种选育和原种亲本、良种亲本及杂交种繁育基地建设等 16 个项目。

5. 玉米带农田基础设施建设系列。包括玉米带旱作节水农业、保护性耕作和玉米平衡施肥 3 个项目。

6. 玉米植保系列。包括农用航空站、蝗灾地面应急防治站和区域农作物病虫害防治站 3 个项目。

7. 玉米销售市场开发系列。包括长春玉米批发交易市场、长春玉米期货交易市场和农村经纪人培训学校建设 3 个项目。

8. 玉米精深加工系列。包括黄龙公司 10 万吨高果糖、长春大成公司 5 万吨山梨醇和 3 万吨赖氨酸项目等 13 个玉米精深加工项目。

9. 玉米过腹转化系列。包括饲料用高油玉米和青贮玉米生产基地建设 2 个项目。

10. 玉米产品科技创新系列。包括玉米淀粉糖开发、玉米食

品开发等 7 个项目。

（五）资金预算

玉米经济工程建设计划总投资 192.627 亿元。其中，申请国家投资 46.4795 亿元，地方配套资金 78.0195 亿元，群众和企业自筹资金 68.128 亿元。

（六）效益评估

通过规划玉米区域布局，建设玉米经济工程可生产优质专用玉米 1750 万吨，产值 140 亿元；通过标准化、机械化生产，品种优质专用化、加强农田基础设施建设和病虫草害的防治，可增产玉米 10% 以上，增收 14 亿元；通过销售市场开发，扩大销售渠道可减少玉米收、储、销等环节损失 7 亿元；通过玉米精深加工、过腹转化和新产品开发等可转化玉米 1150 万吨，增值 575 亿元；实施玉米经济工程累计全省每年可实现产值 736 亿元，企业实现利税 13 亿元，农民人均增收 300 元。同时，通过玉米经济工程的建设，可完全建立起我省玉米区域化、标准化、产业化发展格局，最有效地利用和配置资源，最大限度地降低生产成本，创造更大的利润空间，以此带动全省农业和农村经济的全面发展。

二、优质畜禽工程项目简介

党的十六明确提出了全面建设小康社会的宏伟目标。要全面实现这一目标，最关键的环节和最大的难点在农村。目前我省农民收入仍然以种植业为主，来自二、三产业收入只占 20%—30% 左右，农业经济结构单一、层次较低，严重制约了农村经济的发展。在今后的一段时间内，如何繁荣农村经济，提高农民的收入水平，全面推进建设小康社会进程，是摆在我省面前亟待解决的问题。因此，实施优质畜禽工程，充分发挥我省的粮食优势，扩大粮食的加工转化能力，迅速将吉林粮食大省转变成肉类大省，对实现粮食转化增值，把粮食优势转变为经济优势，达到农业增效、农民增收和农产品竞争力增强具有重要意义。

（一）必要性和可行性

1. 必要性

（1）有利于拉动全省农业和农村经济结构的战略性调整。吉林省是国家粮食主产区，目前粮食综合生产能力基本稳定在 2250 万吨的阶段水平。加入 WTO 后，我国失去了所有保护农产品的非关税手段，国外质优价廉的农产品会大量的涌入中国市场，我省主要农产品玉米和大豆将会遭到前所未有的冲击与挑战，使粮食“卖难”矛盾更加加剧。而我省畜禽产品生产立足于充足的玉米资源和丰富劳动力资源，形成了低成本的比较优

势，在国际和国内市场上都颇具竞争力。实施优质畜禽工程，必将有力地促进畜牧业和畜产品加工业的发展，不但有利于拉动种植业结构内部的调整，扩大饲用玉米的种植面积，加快粮食的加工和转化，缓解粮食卖难的矛盾，还能推动我省农业经济结构整体优化升级，打破以种植业为主的传统农业生产和以农业为基本特征的农村经济模式。

(2) 有利于提高畜禽产品的市场竞争能力。目前，我省畜牧业发展存在一些主要问题：一是龙头企业少，规模小，效益低；二是畜产品结构不合理，深加工、精品加工产品少；三是质量、外观、包装等方面相对落后，特别是肉类产品的质量标准 and 卫生标准达不到国际要求，严重制约了产品出口。实施优质畜禽工程，重点建设一批优质畜禽养殖基地，壮大肉食加工龙头企业群，完善以无规定动物疫病区为重点的动物防检疫基础设施建设和肉食品质量检测，可以加快畜禽品种改良，更新肉食品加工工艺，增加肉类品种和产量，提高肉食品档次，创名牌、出精品，从而提高畜禽产品的市场竞争能力和效益。

2. 可行性

(1) 加入 WTO 和国家优质肉禽基地北移给我省畜禽生产带来了市场机遇。从国际看，加入 WTO 后，我国享受永久性最惠国待遇，贸易壁垒消除，将为我省肉禽产品出口打开通道。加之我省地理位置有利于畜禽产品出口，尤其是周边的俄罗斯、日本、韩国、朝鲜等国家畜产品的需求量不断增加，对我省参与肉

产品国际贸易较为有利；从国内看，由于资源条件和经济条件的差异，我国畜牧业生产格局也面临着调整，调整的目标将是南减北增、北肉南运，我省粮仓将逐渐转变成肉库，成为全国肉类主产区。

(2) 龙型企业群的形成奠定了畜牧业再发展的基础。随着农业结构的不断调整和优化升级，畜牧业在我省农村经济发展中的地位和作用逐步凸显出来，成为农业和农村经济新的增长点和支柱产业。目前已经形成了一批围绕畜产品加工的龙型企业群，以吉林德大、柳河华龙、长春皓月等公司为代表的不同规模、不同加工品种、不同经济成分的各类龙头企业迅速崛起，在畜产品深加工、国内外市场开发、组织带动农户等方面发挥了重要作用。这些龙头企业在发展和壮大过程中，创造了公司加农户、产销一体化的龙型经济模式，积累了丰富的产业化经营经验，为我省畜牧业再发展奠定了可靠的基础。

(3) 服务保障体系日趋完善。经过“八五”、“九五”期间的建设，我省畜牧业在优良品种培育，先进科学技术应用，标准化生产和疫病的防治等方面都取得了长足的进步，以无规定动物疫病区为重点的动物防检疫基础设施建设和肉食品质量检测、兽药残留监测服务保障体系建设日趋完善，全省的畜牧业生产正向规模化、集约化、品牌化、区域化方向发展，这些都为实施优质畜禽工程奠定了坚实的基础。

(二) 指导思想

以党的十六大全面建设小康社会为指导，按照省委、省政府建设工业省、科技省、生态省的总体要求，以增加农民收入为主要目标，以建设养殖基地为基础，以畜禽产品加工为手段，加强畜禽良种基地、养殖基地、加工基地和交易市场建设，全面提高吉林省畜禽产品的市场竞争能力和经济效益，树立畜牧业大省的新形象。

（三）建设目标

实施优质畜禽工程，重点建设 12 个系列，116 个项目。通过项目的建设，与 2000 年相比，到 2010 年全省生猪饲养量达到 2750 万头，增加 450 万头；肉牛饲养量达到 800 万头，增加 100 万头；肉羊饲养量达到 720 万只，增加 120 万只；禽饲养量达到 7 亿只，增加 1 亿只。肉类总产量达到 500 万吨，增加 150 万吨；蛋类总产量达到 80 万吨，增加 5 万吨；奶类总产量达到 17 万吨，增加 2 万吨。

（四）建设内容

优质畜禽工程主要建设 12 个系列，即生猪、肉牛、肉鸡、肉羊、鹅、鸭、肉兔、肉犬、鹿、鹌鹑、蛋和奶系列。按照系统工程原理，从产加销一体化经营的角度，规划每个系列建设 10 个项目，它们是良种基地、养殖基地、加工基地、饲料基地、饲草基地、标准化示范基地、无规定疫病区示范基地、质量检测基地、市场信息网络和交易市场等建设。

（五）资金预算

优质畜禽工程项目，计划总投资 16.52 亿元。其中，需要中央投资 6.585 亿元，地方配套资金 6.295 亿元，企业自筹资金 3.64 亿元。

（六）效益评估

项目建成后，可使我省牧业产值达到 510 亿元，占农业总产值的比重达到 48%，牧业收入占农民人均纯收入的 39%，主要畜禽产品商品率达到 85%，其中外销（出口）占 38%，可增加效益 5.8 亿元。

三、绿色食品工程项目简介

为了深入贯彻党的十六大精神，用实际行动践行“三个代表”重要思想，进一步发挥生态省的优势，积极建设绿色食品产业，结合实际，实施吉林省绿色食品工程项目。

（一）必要性和可行性

1. 必要性

建设绿色食品工程，不仅是加快绿色食品开发步伐，建设绿色食品产业的迫切需要，同时也是加速农业结构战略性调整，推进农业现代化进程，积极建设吉林工业省、科技省和生态省的重要途径，更是有效发挥吉林农业多样性资源，充分利用良好的生态优势，建设具有吉林特色的市场型、效益型和开放型农业的核心内容。

2. 可行性

吉林省建设绿色食品产业基础较好，有利条件很多。一是良好的生态资源条件，为绿色食品出自最佳生态环境提供了先决有利发展条件，特别是吉林建设生态示范省，对于加速建设吉林省绿色食品大产业，产生了强大的推动力量，增添了新的活力。二是丰富的农产品资源，成为开发绿色食品的物质基础。吉林省粮食产量多，畜禽产品多，果蔬和特色产品多，商品率高，外销量大，其中绝大多数产品都可以开发成为绿色食品，依靠开发绿色

食品，进一步提高市场占有率，增强开拓国际市场的能力。三是吉林省初步建立起门类齐全、种类繁多、规模较大、加工能力较强的农产品深加工企业群体 1000 多家，达到国家级和省级龙头企业 150 多家。这些农业产业化龙头企业，通过进一步实施农业标准化，农产品生产质量安全化，完全可以象吉林德大公司、长春皓月集团那样，成为绿色食品开发的主体力量。四是从未来国内、国际农产品生产和消费趋势分析，不难看出绿色食品具有巨大的发展潜力，广阔的市场发展前景，有机食品、绿色食品、无公害农产品将成为不同地区、不同消费层次人群的主要消费产品。因此，实施绿色食品工程，不仅会得到国家的重视，各级政府和有关部门的有力支持，还会得到社会各界广泛关注，以及广大人民群众欢迎。

(二) 指导思想

以党的十六大全面建设小康社会为指导，按照建设工业省、科技省和生态省的总体要求，以农业结构调整为主线，以增加农民收入、提高经济效益为目标，以绿色食品基地认证、产品认证为保障，以基地建设、产品开发、市场开拓为手段，全面建设吉林省绿色食品大产业。

(三) 建设目标

通过项目建设，到 2010 年基本建成吉林省绿色食品大产业的奋斗目标。建立健全绿色食品标准体系，产品质量安全监测体系，市场建设和市场准入体系，信息采集、发布体系，法律法规

和安全执法体系，完善基础设施，配套相关服务体系。到 2010 年具体目标是：

1. 环境监控目标：全省可供农产品生产的耕地、水面、草原、畜禽饲养小区和采集林区的土壤、水质、大气的环境基本实现监控的目标，总面积达到 400 万公顷。其中，绿色食品 133.3 万公顷，有机食品 66.7 万公顷，无公害农产品 200 万公顷。

2. 产品产量目标：到 2010 年实现农产品产量大省向优质农产品产量大省的跨越。全省安全、营养类产品总产量 2000 万吨，其中，有机食品 300 万吨，绿色食品 700 万吨，无公害农产品 1000 万吨。

3. 产品种类指标：基本形成种类齐全、高档化、多样化的产品结构。在 2000 万吨安全营养食品中，粮油类产品 1000 万吨，蔬菜水果类产品 500 万吨，其它类产品 500 万吨。其中深加工产品占 50% 以上。

4. 产品安全营养目标：全省城乡居民健康素质有明显提高，生活所需食品基本达到无公害、安全、营养、优质水平。其中，营养类的绿色和有机食品达到 40%，安全类无公害农产品占 60%。

5. 产品市场占有份额目标：巩固省内市场，有效开拓国内和国际市场。在全省生产的 2000 万吨安全营养类食品中，销往境外市场的产品要达到 800 万吨，占 40%。其中，出口创汇产品 480 万吨，占销往境外市场的 60% 以上。

6. 基地建设目标：全省建成 600 个规模较大、标准化、专业化的有机食品、绿色食品、无公害农产品生产基地。其中，国家级基地达到 60 个，省级基地达到 240 个，市级基地达到 300 个。按产品类别划分，有机、绿色、无公害农产品基地分别达到 200 个、100 个和 300 个。

7. 龙头企业建设目标：全省绿色食品、有机食品、无公害农产品加工龙头企业达到 500 家。按产品划分，有机食品龙头企业达到 100 家，绿色食品龙头企业 300 家，无公害农产品加工龙头企业 100 家。按建设规模和档次、级别划分，投资规模达到 1 亿元以上国家级龙头企业要达到 50 家，投资规模 3000 万元以上省级龙头企业达到 200 家，投资规模 1000 万元以上市级龙头企业达到 250 家。

8. 知名品牌发展目标：精心打造生产规模大，加工水平高，科技含量高，产品附加值高，经济效益好，市场占有力强，能够带动区域经济发展和农民增收致富的知名品牌。全省知名品牌达到 500 个。其中，有机食品 100 个，绿色食品 200 个，无公害农产品 200 个。

（四）建设内容

绿色食品工程建设共 10 个系列、136 个项目。

1. 绿色食品开发系列。建设绿色食品基地 55 个。其中，绿色食品大米基地建设项目 8 个，杂粮杂豆基地建设项目 13 个，特产品基地建设项目 24 个，深加工产品基地建设项目 10 个。

2. 有机食品开发系列。建设有机食品基地 7 个。重点建设有机食品芸豆基地 1050 公顷，开发有机葵花油、大豆油 1 万吨，蜂蜜产品 1500 吨。

3. 无公害食品开发系列。建设无公害农产品基地及加工项目 22 个。重点实施土地综合治理措施，完成无公害水稻基地标准化建设。

4. 市场开发系列。重点建设吉林省绿色食品展销配送服务站（中心），在上海、北京、深圳、广州、大连建立绿色食品配送中心，在吉林市建设江山绿特优农产品产地批发市场，9 个市（州）各建立一个绿色食品展销配送站。

5. 标准化生产系列。包括吉林省 AA 级绿色优质稻米栽培技术研究推广和基地建设，吉林省无公害蔬菜综合配套生产技术推广与基地建设，吉林省绿色优质水稻无公害综合配套栽培技术研究推广与基地建设、吉林省无公害农产品生产资料标准体系等内容。

6. 农产品质量监测系列。建设省级农产品安全质量监测中心，9 个市（州）各建立一个无公害农产品质量监测站。

7. 科技开发系列。包括无公害蔬菜综合配套生产技术推广示范区，绿色优质水稻、玉米、大豆无公害综合配套栽培技术研究推广示范区，绿色优质产品快速检测技术开发研究与推广示范区，绿色优质产业法规标准和科技推广体系，绿色优质产业科技发展规划和区域布局研究示范区，绿色优质牧业贸工农一体化生