

内部文件
妥善保管

中华人民共和国 第六届全国人民代表大会 第五次会议简报合订本

(总131——263号)

(二)

全国人民代表大会常务委员会办公厅

1 9 8 7 年 4 月

总 131 号

六 届 全 国 人 大 五 次 会 议

简 报

青海省代表团

6408/15

一九八七年四月一日

建 议 和 意 见

三月三十一日和四月一日，青海省代表团结合少数民族地区的实际，进一步审议三个报告，提出了一些需要重视和解决的问题。

宋林代表说，开展“双增双节”运动，应注意抓好三点：一是同机构改革、压缩行政编制结合起来。现在各地普遍存在着机构臃肿、人浮于事的问题，行政经费开支越来越大，人头费占的比例越来越大。主要是机构设置过

多，分工过细。就是一个机关内部，同样存在着忙的忙、闲的闲的问题，既不合理，也是个浪费。二是同开展法纪检察，查处因严重官僚主义或渎职给国家造成重大损失的法纪案件结合起来。现在有的单位或上级主管部门决定问题缺乏论证，草率行事，造成的损失数额巨大，应对责任者严肃查处，再不能搞那种美其名曰“交学费”或“下不为例”了。三是要把开源和节流结合起来。这两者都是积极的措施，特别是讲节支时，该办的事还是要办，要把有限的资金用在刀刃上，用在那些关系到国家经济建设和改善人民物质文化生活的急需上。

李克元、尹道声代表说，这几年价格体系的改革，对促进生产，搞活流通，加速国民经济发展发挥了重要作用。但是对全国不同的地区影响是不同的。比如边远落后地区，由于经济比较落后，绝大部分商品粮和日用消费品，不少生产资料和基建物资，都需从省外调入，物价的变动不仅对千家万户的生活产生影响，也对地方财政收支带来重大影响。拿青海来说，一九八六年从外省调入的粮食占全年销售量的78.3%，由于粮价调整、调拨经营费提高和议价购进转平价销售，全年增加财政支出约1400万

元；调进钢材、木材因价格的调整，一年增加财政支出2600万元；调进农副产品，由于价格上升，增加财政支出2160万元；调进其他生活资料，属于省外产品提价部分，增加财政支出2800万元。希望国家在进行价格改革和下达地方财政收支计划时能引起注意，充分考虑经济落后地区的财政承受能力和人民群众心理上的、消费支出上的承受能力。

夏茸尕布、尹道声、吕义长等代表说，今年国家紧缩财政开支，在去年预计支出数的基础上节减10%，是一项重大的措施。但是，对不同的地区不加区别地搞一刀切，特别是对中央给落后地区定额补贴部分和支援“老、少、边、穷”资金也压缩10%，本来这些地区财政就十分困难，有的自治州工资支出就占财政支出的80%，再压缩连工资都发不出来，更谈不上安排建设了。这样做，不利于体现对少数民族地区的关怀和帮助。希望有关部委能慎重考虑。**扎喜旺徐**代表说，青海农村牧区还有四分之一的人口未解决温饱问题，他们发展生产、治穷致富，也需要国家在政策上、财力上、物资上给予支持。

夏茸尕布代表说，青海要发展，人才培养是关键。现

在全省文盲、半文盲120万人，扫盲任务很重。**扎喜旺徐**代表说，少数民族地区教育事业发展很慢，其原因一是经费困难，二是师资困难，三是校舍困难，四是教学仪器困难。希望国家对发展这些地区的教育事业，特别是民族教育事业，继续给予重点帮助。**夏茸尕布**代表说，国家教委应指定一些院校增加对我省定向招生和培训的人数，最好能举办青海班。

郁文、宋林、扎堆等代表说，青海广播电视事业很落后。文化设施少且简陋；文艺队伍人员缺乏；少数民族语言影片的译制、放映远远适应不了需要；广播电视覆盖率低，节目制作手段落后。由于这些问题得不到解决，许多地区愚昧落后的封建迷信活动日趋严重，影响两个文明建设。要提高人民的文化素质，摆脱愚昧落后，需要国家每年安排专项经费，对我省的文化建设给予重点资助。

张文豪、吕义长、缪世林等代表建议，国家应努力消灭财政赤字，坚决控制物价上涨，这两者不仅是个经济问题，也是一个政治问题。

总 132 号

六 届 全 国 人 大 五 次 会 议

简 报

陕西省代表团

一九八七年三月三十一日

深化改革要注意解决实际问题

三月三十一日，陕西省代表团继续分组讨论三个报告。

谈维煦代表说，搞活企业是深化改革的一项极其重要的措施，需要解决的问题很多。从几年来的经验看，发展企业的横向经济联系，是打破条块封锁的一个好办法，但要疏通流通渠道，结合金融组织，以形成社会主义的市场。总起来说，深化改革要注意几点：一要长期坚持，锲

而不舍；二不要急于求成，一哄而起，特别是乡镇企业要打好基础；三要有严格的经济纪律，令行禁止，基本建设规模一定要控制住；四要实事求是，防止浮夸；五要搞好配套。现在许多工作实际上没有配套，各干各的。大的配套更重要，如坚持四项基本原则和坚持改革、开放、搞活要配套；经济体制改革和政治体制改革要配套；社会主义物质文明建设和精神文明建设要配套；思想理论工作和实际工作要配套等等。**周天孝、朱春华**代表说，横向经济联合，深化企业改革，是一项复杂的社会工程，各级都要头脑清醒，加强调查研究，实现决策民主化、科学化，避免盲目性。现在有的企业为了眼前利益，只抓“短、平、快”项目，不注意引进的消化吸收，造成极大浪费。要把引进和科研、生产结合起来，走出一条速度比较实在、效益比较高、人民能够得到实惠的路子。**谢怀德、蔡菊云、张德云**代表说，这几年乡镇企业发展很快，但也存在不少问题。主要是盲目性大，产品质量差，销路不畅通，竞争能力弱。今后，一是要搞好规划，优先发展原料有来源、有一定技术和设备能力、有市场前景的项目；二是要加强管理，提高质量，提高效益；三是要注意在联合中给乡镇企

业培养和输送人才，提高技术水平；四是要加强投资的计划性，防止铺张浪费；五是尽量不与国家争能源、争材料，要因地制宜，就地取材，发挥自己的优势。

赵建础代表说，赵总理在报告中提出经济发展方针着重解决的六个问题，是符合我国实际的。现在的问题是经济生活中的许多现象是非不分。如雇工经营和投机钻营，搞活发展与不正之风，在理论上不是说服不了人，就是避而不谈。理论工作必须跟上改革的发展，才能使人头脑清、方向明。**谢怀德、王金平、王世珍、王炎柱**等代表说，我国山区面积大，且多是“老、少、边、贫”，如何发展这些地方的经济是一个重要问题。多年来我们一直采取扶贫方针是对的。但只输血，不造血，缺乏活力，山区贫困现状仍未完全摆脱，有些地方连温饱问题都没有解决。建议今后的扶贫工作主要着眼于开发，从人才、教育、交通、卫生等方面抓起，为山区经济长远发展打好基础。**胡采、刘蓊、赵建础、杨继海**代表说，现在一个重要问题是干部换的太勤，特别是领导班子象走马灯一样，一茬一茬、一级一级地搞一刀切，使政策贯彻缺乏连续性。有的人身体好，工作有能力，才五十岁左右就被一刀切

了。相反，有的人没本事，凭文凭当官，工作毫无起色，这不适合我国国情。应当贯彻老、中、青三结合的原则，注重实际工作能力，使领导班子相对稳定。要坚决纠正任人唯亲、搞小圈子、搞派性的不正之风。**杨南生**代表说，要打破科技干部部门所有，实行合理交流。**赵长军**代表说，出国人员要严格审查。有的人在涉外活动中丧失人格，有辱国威，应当严肃处理。**刘宪曾**代表说，赵总理报告中专门讲了安定团结的重要性。去年大学生闹事，暴露了我们思想工作的弱点和学校教育上的问题。一是教师队伍素质差，二是学生看了许多不好的书籍，思想受到毒害。应当切实加强对学生的培养教育。**褚衍玉**代表说，现在青少年犯罪增多，主要原因是法制观念淡薄，建议学校加强法制教育。**赵建础**代表说，几年来全国人大常委会立了四十多个法，国务院制定了很多行政法规，但执法不严，违法不究的现象处处存在，应该认真总结经验教训，加强知法、守法的教育，做到依法办事。**季文美**代表说，交通运输紧张，是制约国民经济发展的重要因素。现在的铁路主要是客运影响了货运，建议发展民航事业，缓和客运紧张状态。

总 133 号

六 届 全 国 人 大 五 次 会 议

简 报

河南省代表团

一九八七年四月一日

要重视解决前进中的问题

三月三十一日下午和四月一日，河南省代表团继续分组审议政府工作报告和其他两个报告。

要加强马列主义理论的研究与教育。张树德代表说，赵总理在报告中强调要大力加强马克思主义理论队伍的建设，这是极其重要的，是一个关系到能否坚持四项基本原则、能否做好新时期政治思想工作的关键问题，不仅是共产党的大事，也是社会主义国家立国治国的根本。我们认

为，国家应该在社会科学院和中共中央党校之外，专设马克思列宁主义毛泽东思想研究院，一是研究马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东和世界上所有马克思主义者的著作，培养马克思主义师资及其它部门所需的专门人才；二是为各方面、主要是大学等有关部门编写并注释马列名著的精选本，为在干部和群众中普及马克思主义基本知识提供起码的条件。目前社会科学研究队伍和工作都比较薄弱，很不适应四化建设的需要。建议政府报告定稿时，对此再予以强调，不要增加多少文字，只加重语气即可。此外，建议国家还应关心：一、建立全国社联组织，加强对各种社会科学研究团体的具体指导或领导；二、制定有关社会科学研究工作的法律，例如成立各种研究社团的条例等，为发展社会科学提供法律保障。**杜均、冯宏顺**代表说，经济理论、政治理论都要加强研究。有很多人不懂得什么是物质文明，以为高工资、高消费就是物质文明。建议对建设物质文明作个决议。

要下力气纠正不正之风。**钱琼琍**代表说，近几年官僚主义有所滋长，领导不深入基层接触群众，上下有一定隔阂。**张文韵、段兰英、马明章**代表说，近几年吃喝风不仅

没有收敛，而且日甚一日。在用人方面任人唯亲、官官相护的情况也很严重。**吕永盛、杨辉、冯宏顺、王汝耀、伍英发**代表说，滥发公安服装的情况很严重，党委政法委、公安行政人员、离退休干部、法制报的记者等都着公安服。教师发教龄津贴，政工和后勤人员也发教龄津贴。**孙景荣**代表说，有的医院把毛毯、高压锅、暖水瓶等许多日用品作为药品开给病人，扩大公费医疗的开支，助长了不正之风。**曹策问**代表说，新闻报道失真、记者受贿的情况大量存在。**海光兴**代表说，发生案件，一要罚款，二要负责公安人员食宿接待费，一个村一年发生两起案件，得花掉四、五千元，这样，发案也不报了。**常香玉**代表说，大家最担心的是总理报告不能落实，不正之风刹不住。**王汝耀、石冠卿、李永新**代表说，纠正不正之风，说得多，做得少；发生的多，纠正的少；发展下去将影响安定团结，要化大力气解决这一问题。**丁石**代表说，纠正不正之风关键在于领导有没有决心，只要下决心，没有解决不了的问题。要坚持法律面前人人平等，党纪面前人人平等，不管哪一级领导有问题，都应公开揭露，严肃处理。

严格控制进口汽车等物资。**刘玉斋**代表说，近几年进口许多汽车、电器、机器设备，用了大量外汇，抑制了我国工业的发展。建议既要吸收国外的先进技术，又要注重发展国内工业；领导要带头使用国内产品，刺激民族工业

的发展；还要严格控制集团购买力。**徐能光**代表说，在巴西和阿根廷都几乎看不到外国的进口小汽车。可我们这次会议几乎用的都是日本进口车。在全国各大中城市进口车也为数很多，这不仅影响国内汽车工业的发展，也伤害了我们的民族感情。**吕永盛、杨辉、冯宏顺、王汝耀、伍英发**代表建议，应明确规定：政府机关只准用上海车。

要重视解决存在的问题。**王国权**代表说，森林破坏相当严重，滥占耕地非常普遍，应采取坚决措施解决生态平衡和保护耕地问题。**丁石**代表说，要严格财政纪律，不该花的钱一律不花，坚决压缩非正常开支。要实现国民经济的持续稳定发展，必须加强宏观控制，减少和避免指导上的失误。**买立智**代表建议，除粮食以外，其它钢材、化肥的进口，一律实行高进高出，取消国家补贴，并尽快推行进出口代理制。**赵福林、季明焕**代表说，企业职工没有工龄津贴，影响职工的思想稳定和稳定，应尽快解决。**孙景荣、邵球、杭惠兰、李继明、郭维淮**代表说，现在领导班子不稳定，特别是一把手换得勤，干部没有长远打算，积极性不高，是个值得注意解决的问题。**朱家琪**代表说，乱发、补发文凭的现象很严重，既助长了不正之风，又加大了财政支出，应予关注。

总 134 号

六 届 全 国 人 大 五 次 会 议

简 报

广东省代表团

一九八七年四月一日

建 议 和 意 见

关于民主和法制建设。寇庆延代表说，加强社会主义民主和法制建设，对于维护和发展安定团结的政治局面，保障改革、开放的顺利进行，有重大意义。影响这一建设的主要思想障碍是封建主义思想残余和旧的习惯势力。要改变这一状况，必须：（1）加强教育，真正树立人民是国家和社会的主人、国家工作人员是“人民公仆”的思想，使人民群众敢于监督国家工作人员的工作，国家工作人员自觉接受人民群众的监督，严禁打击报复；（2）认真搞好各级的选举工作，按照群众的意愿选举人民代表和国家

机关负责干部，并有权罢免他们；（3）各级领导机关和领导干部要走好群众路线，在重大问题决策前广泛征求意见，集中正确的意见，多渠道地开展与群众对话，并使之制度化。**吴文**代表说，加强法制，要搞好法律执行情况的检查和监督，否则，立了法也没有用。

关于科技、教育工作。**曾庆存**代表说，科学研究方面的政策变动太多，有时提倡搞基础研究，有时提倡搞应用研究，建议中央作好全面安排。科技引进，一定要注意消化吸收，否则，永远跟在人家的屁股后面跑。**蒲蛰龙、罗雄才、谭盈科**代表说，科学上搞急功近利的做法是要走弯路的。基础研究关系长远的利益，应加以重视。科学院和大学应更多地搞基础研究。目前科研经费很困难，建议国家适当增拨。赵总理报告没有提到环保工作，但当前环保问题很突出，应予以重视。**殷细宽**代表说，办大学也要严防头脑过热，一哄而起。市、县办大学，没有好的师资，又缺乏教学实验设备、图书等，这样办下去，既浪费钱财，又培养不出人才。应该集中财力、人力办好现有的高等院校。

关于宣传文化工作。**石慧**代表说，这几年内地出现了一种不好的思潮，追求资产阶级的物质、文化享受，一些剧院出现“三点装”伴舞，举办连香港也没办过的“三点

装”健美比赛，幼儿园也教“迪斯科”。这些现象连长期生活在香港的人也感到惊奇。**邝健康**代表说，地方剧种能否振兴，关键在人。全国四百多个剧种为什么只振兴一个，应加以探讨、研究，下决心改变领导上软弱无力的状况，戏剧才能发展。

关于计划和预算问题。代表们对两个报告总的表示同意，也提了一些意见。**曾定石**代表提出：1、国家计委下发的计划指标按不变价计算，政府工作报告则按现价计算，工农业总产值差额一千多亿元，又不加说明，应统一按不变价计算，比较科学。2、由于糖价偏低，农民不愿种甘蔗。糖价不调整，八七年计划的糖料的产量可能落空，应尽快调整糖价。3、计划报告把原材料乙烯工程建设都放在华北、东北、华东等地，而华南、西南地区却没有列入计划，这样的计划不合理。4、八七年财政预算赤字80亿元，大家都很担心，应采取有力措施，把预算赤字降到最低数，并确保不再突破。**吴康民**代表说，王丙乾部长报告对如何解决财政赤字问题没有提出有力措施，为什么不能在企业计划亏损补贴、外贸亏损补贴这些方面作文章？许多来自基层的代表普遍反映，今后要严格控制“上面开口，下面出钱”的做法。

关于消费问题。**邓汉光**代表说，赵总理报告中提出

“消费要随着生产发展而逐步提高，”很正确。我们要提倡勤俭节约，正确引导消费，但不能一概反对高消费。消费有个层次问题，有低的，也有高的。高层次的消费同大吃大喝、铺张浪费不能等同，后者应该反对。现在有一种看法，凡是建楼堂馆所都视为忽视生产，其实在开放、改革过程中，建楼堂馆所也是改善投资环境的必要条件之一，问题是要适度，舆论界一边倒是不好的。**梁湘、许士杰**代表说，高消费中应该反对的是借“红白”事大吃大喝，其余的不能一概反对。我们要在来路正当、量力而行、结构合理、丰富多彩等方面引导群众消费。

关于华侨工作。**许丽华**代表说，制定政策要从实际出发，要有利于开放、改革。国务院八五年规定广东每年只能接受华侨捐赠的汽车200辆、各种电器每种300台，不能超过指标，指标内的还要纳税，华侨意见很大。有的华侨说，“我们爱国只能喊口号”，“我们的钱是臭的，祖国不敢要”。有的捐赠无门，只好把东西捐赠给台湾。国务院有关部门应认真研究，改变这个规定。

关于民族工作。**杨汉光**代表说，赵总理报告对民族问题谈得很少，应加重份量。我国的少数民族多数住在边疆，关系重大，民族工作做得不好，不利于安定团结和四化建设。